

Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 29 juni 2015

Agenda nr: 9

Onderwerp: GR Geul en Maas: (1) ontwerpregeling 2016 - 2018, (2) ontwerpbegroting 2016 en (3) jaarrekening 2014.

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Met de samenwerking op de milieuparken borgen de deelnemende gemeenten de in de wet milieubeheer genoemde wettelijke taken. Daarnaast beoogden en beogen deze gemeenten de kosten te beheersen die samenhangen met de afvalverwijdering. Het van rechtswege aflopen van de huidige GR is aanleiding deze samenwerking in de huidige context te bezien.

a. Ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018

Op 31 december 2015 loopt de huidige GR Geul en Maas van rechtswege af. Omdat samenwerking binnen deze GR (kosten)voordeel heeft opgeleverd en alle GR-partners (Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul) eveneens de intentie hebben een nieuwe GR aan te willen gaan, ligt ter besluitvorming door de gemeenteraad de Gemeenschappelijke Regeling Geul en Maas inzake de samenwerking op vier milieuparken 2016 - 2018 voor. Met betrekking tot de service verandert voor de burger niets.

b. Ontwerpbegroting 2016 GR Geul en Maas

Op grond van de Wgr dient de gemeenteraad haar zienswijze te geven over (ontwerp)begrotingen van verbonden partijen i.c. de GR Geul en Maas. In de voorliggende ontwerpbegroting 2016 staan op basis van ook in eerdere jaren gehanteerde aannames en uitgangspunten, de verwachte kosten en baten en de financiële positie van de GR.

Volgens de ontwerpbegroting 2016 blijft de inwonerbijdrage met € 14,87 gelijk aan die van 2015, stijgt de doorbelasting van de tariefzak aan de betreffende gemeenten met € 0,10 naar € 0,70 per tariefzak en stijgt het poorttarief voor grof huishoudelijk afval met € 6,- per m³ tot € 26,- per m³.

c. Jaarrekening 2014 GR Geul en Maas

Tenslotte ligt - ter stroomlijning van de processen rondom verbonden partijen - de jaarrekening 2014 voor. De raad heeft hierover geen adviserende bevoegdheid.

Beslispunten

1. In te stemmen met de ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018 (een inhoudelijk identiek vervolg op de huidige regeling);
2. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2016 van GR Geul en Maas zonder inhoudelijke zienswijzen in te dienen.
3. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GR Geul en Maas.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

a. Ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018

Sinds 1 januari 2001 neemt de gemeente Valkenburg aan de Geul deel aan elkaar opvolgende Gemeenschappelijke Regelingen voor de exploitatie van één of meerdere milieuparken waar haar burgers en die van de GR-partner(s) gebruik van kunnen maken voor het achterlaten van grof huishoudelijk afval.

De meest recente GR, Gemeenschappelijke Regeling Geul en Maas inzake de samenwerking op vier milieuparken 2014 - 2015 met als deelnemende gemeenten Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul loopt op 31 december 2015 van rechtswege af.



b. Ontwerpbegroting 2016 GR Geul en Maas

Het voorleggen van de ontwerpbegroting 2016 van GR Geul en Maas vloeit voort uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die stelt dat de gemeenteraad haar zienswijze dient te geven over (ontwerp)begrotingen van verbonden partijen (zoals deze GR).

c. Jaarrekening 2014 GR Geul en Maas

Daarnaast ligt de jaarrekening 2014 GR Geul en Maas voor. Hierover heeft de raad op zich geen adviserende bevoegdheid maar om de processen rondom verbonden partijen te stroomlijnen, worden de jaarrekening van het voorafgaande jaar en de begroting van het volgend jaar samen naar de raad gezonden.

3. Relatie met bestaand beleid

Regionale samenwerking op het gebied van beleid en met name uitvoering maakt afvalverwijdering doeltreffender en doelmatiger.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

a. Ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018 (bijlage 1)

De ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018 is de opvolger van de huidige GR 2014 - 2015. De relatief korte looptijd van de huidige GR was toentertijd ingegeven door twee ontwikkelingen:

1. de verplaatsing van het milieupark Noorderbrug (toen gepland voor 2015);
2. een onderzoek naar de mogelijke opschaling van de GR milieuparken naar Zuid-Limburgse schaal.

Ontwikkeling 1 komt - met een lichte vertraging - thans in de uitvoeringsfase: de verplaatsing van het milieupark Noorderbrug naar Rondeel staat gepland voor 2016.

Ontwikkeling 2 is met het ondertekenen op 10 maart 2015 van een intentieverklaring tussen Maastricht en Rd4 in gang gezet waarmee een eerste stap is gezet naar de opschaling naar Zuid-Limburgs niveau.

Overwegingen om een nieuwe GR voor een periode van drie jaar aan te gaan zijn:

- dat de samenwerking binnen GR-verband in de afgelopen periode (gedurende meerdere GR'en) over het algemeen goed heeft gefunctioneerd en aan de deelnemende gemeenten - door de samenwerking - (o.a. kosten-)voordelen heeft opgeleverd. Er is dus inhoudelijk voldoende reden om de samenwerking voort te zetten, mits alle huidige GR-partners dat raadzaam achten (anders is er te weinig "volume"). De colleges van de deelnemende gemeenten hebben inderdaad (ook) besloten hun gemeenteraad te vragen om in te stemmen met de ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018.
- dat recentelijk (d.d. 10 maart 2015) een intentieovereenkomst tot afvalsamenwerking tussen de gemeente Maastricht en de Gemeenschappelijke Regeling Rd4 is getekend, waarin milieuparken als één van de thema's is genoemd voor samenwerking. Deze samenwerking kan, als de verwachtingen waar worden gemaakt, een opstap vormen naar een bredere (meer gemeenten) en diepere (meer onderwerpen) samenwerking op Zuid-Limburgs niveau. Gemeenten Meerssen en Valkenburg aan de Geul alsmede de overige Heuvellandgemeenten worden uitdrukkelijk bij deze samenwerking betrokken.

De periode van drie jaar voor de nieuwe GR wordt door de deelnemende gemeenten gezien als een goede termijn om te zien op welke wijze, in welke richting en met welke snelheid de samenwerking zich ontwikkelt. Aan het einde van de nieuwe GR kan de tussenstand worden opgemaakt en mogelijk gekozen worden voor een nieuwe samenwerking met mogelijk meer deelnemende gemeenten en mogelijk meer onderwerpen. Met betrekking tot de service verandert voor de burger niets.

Tenslotte is van belang dat op 1 januari 2015 de Wgr is gewijzigd, waardoor een aantal zaken in uitsluitend procedurele zin zijn gewijzigd. Bijvoorbeeld de aanwijzing welk orgaan de diverse stukken aan gedeputeerde staten dient te zenden. De voorliggende ontwerpnota wordt daarop voor 1 januari 2016 aangepast.



b. Ontwerpbegroting 2016 GR Geul en Maas (bijlage 2)

De ontwerpbegroting 2016 gaat uit van jaar in, jaar uit gehanteerde aannames en uitgangspunten. De aannames betreffen de aangeboden hoeveelheden afval (gegevens uit de jaarrekening 2014 plus een onzekerheidsmarge van 5%) en de transport-, verwerkings- en vermarktingstarieven (gelijk aan de begroting 2015 behoudens reeds bekende wijzigingen). De uitgangspunten hebben betrekking op de doorbelasting van de tariefzak voor huishoudelijk restafval (100% toerekening aan de betreffende gemeente) en de kostendekkendheid van de overige afvalstromen (90% via tarifiering van het grof huishoudelijk afval). Met deze aannames en uitgangspunten komen de kosten die gedekt worden uit de inwonerbijdrage uit op € 2.350.606,- (een daling van 0,2% ten opzichte van de begroting 2015). Met een inwonertal van 158.075 (eveneens een daling van 0,2% ten opzichte van de begroting 2015) komt de inwonerbijdrage voor 2016 uit op € 14,87 (gelijk aan de begroting 2015). De 100% toerekening aan de betreffende gemeente van de tariefzak voor huishoudelijk restafval betekent - door het doorbelasten van de afvalstoffenbelasting van € 13,- per ton - een verhoging met € 0,10 per tariefzak tot € 0,70 per tariefzak. De 90% kostendekkendheid via tarifiering van het grof huishoudelijk restafval betekent - onder andere door de doorbelasting van de afvalstoffenbelasting en een hoger verwerkingstarief - een verhoging van het poorttarief met € 6,- per m3 tot € 26,- per m3.

c. Jaarrekening 2014 GR Geul en Maas (bijlage 3)

De jaarrekening 2014 vertoont ten opzichte van de begroting 2014 een overschot van € 235.331,-. Dit overschot wordt grotendeels veroorzaakt door een lager dan begroot afvalaanbod waardoor de kosten voor transport en verwerking lager uitvallen. Van dit overschot wordt in eerste instantie € 140.605,- gereserveerd voor het aflossen van de restantboekwaarde van de arbo-investeringen op de verschillende milieuparken uit 2012 op het moment dat het oorspronkelijke bouw- en inrichtingskrediet van die milieuparken is afgeschreven. Mochten in 2016 echter financiële tegenvallers optreden bijvoorbeeld bij de aanbesteding van afvalstromen en transport of vanwege de invoering van de vennootschapsbelastingplicht, dan kan dit gereserveerde bedrag daarvoor aangewend worden. Afhankelijk van de (hoogte van de) financiële tegenvallers heeft de reservering een matigend effect op de inwonerbijdrage.

Van het resterende overschot ad € 94.726,- komt € 10.083,- ten gunste van de gemeente Valkenburg aan de Geul.

De jaarrekening 2014 is op 8 april 2015 vastgesteld door het bestuur van de GR Geul en Maas.

5. Samenwerking

Binnen de GR Milieuparken Geul en Maas werken de gemeenten Maastricht, Meerssen en Valkenburg al sinds vele jaren samen. Met deze verlenging wordt ook een verdere regionale opschaling (op onderdelen) nagestreefd waarbij samenwerking met niet GR leden zeker mogelijk zal zijn.

6. Aanbestedingen

Conform de regeling GR Geul en Maas wordt bij aanbestedingen het Maastrichtse aanbestedingsbeleid gevolgd.

7. Financiën

De ontwerpbegroting 2016 resulteert in een ten opzichte van 2015 gelijkblijvende inwonerbijdrage van € 14,87. Met een inwonertal op 1 januari 2015 van 16.622 komt de bijdrage van de gemeente Valkenburg aan de Geul aan de GR Geul en Maas uit op € 247.169,14. De inwonerbijdrage wordt gedekt uit de afvalstoffenbegroting (afvalstoffenheffing).

8. Communicatie

Het bestuur van de GR Geul en Maas dient, ten behoeve van het vaststellen van de begroting 2016, door de afzonderlijke colleges van de deelnemende gemeenten in kennis te worden gesteld van de zienswijzen van de afzonderlijke gemeenteraden over de ontwerpbegroting 2016.



9. Afwegingen en Advies

Alles afwegende adviseren wij uw Raad:

4. In te stemmen met de ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018 (een inhoudelijk identiek vervolg op de huidige regeling);
5. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2016 van GR Geul en Maas zonder inhoudelijke zienswijzen in te dienen.
6. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GR Geul en Maas.

10. Bijlagen

- a. ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018;
- b. ontwerpbegroting 2016 van GR Geul en Maas;
- c. de jaarrekening 2014 van GR Geul en Maas.

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 april 2015;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer op 9 juni 2015;

B e s l u i t :

7. In te stemmen met de ontwerpregeling GR Geul en Maas 2016 - 2018 (een inhoudelijk identiek vervolg op de huidige regeling);
8. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2016 van GR Geul en Maas zonder inhoudelijke zienswijzen in te dienen.
9. Kennis te nemen van de jaarrekening 2014 van GR Geul en Maas.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 29 juni 2015.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter

Agenda nr.: 9
Registratie nr.: 150629.05