Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0032

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Voornemen verklaring van geen bedenkingen voor de uitbreiding van de buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam in Bergen op Zoom
Nummer voorstel	:	RVB23-0032
Datum voorstel	:	16 mei 2023
Portefeuillehouder(s)	:	D.P.E. Hopmans
Contactpersoon	:	H.C.P.A. van Delft
Afdeling	:	Ruimtelijke Ontwikkeling en Vergunningverlening
Contactpersoon Email	:	p.vandelft@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277738
Programmanummer en -naam	:	3. Economie en werkgelegenheid, vrijetijdseconomie en onderwijs

Voorstel:

1. Een besluit te nemen op het verzoek van Gedeputeerde Staten om een voornemen uit te spreken om de verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, die benodigd is voor de uitbreiding van de buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam in Bergen op Zoom Bergen op Zoom te verlenen.
2. Indien gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend tegen het voornemen om de verklaring af te geven, wordt de verklaring geacht definitief door u te zijn afgegeven.
3. Uw besluit aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant kenbaar te maken zodat het voornemen samen met de ontwerpbeschikking ter inzage kan worden gelegd.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Gemeente Bergen op Zoom

Raadsvoorstel

Communicatieparagraaf:

Communicatie ten aanzien van de aanvraag omgevingsvergunning loopt via het bevoegd gezag; in dit geval de Omgevingsdienst Midden -en West Brabant, als behandelaar van de vergunning namens Gedeputeerde Staten.

Samenvatting:

Markiezaat Container Terminal (MCT) exploiteert sinds 2007 een containerterminal aan de Vierlinghweg. Al sinds het jaar 2000 bestaat het voornemen de containeroverslag naar een buitenhaven in het Bergsche Diep te verplaatsen. Op 15 april 2022 is hiertoe namens Mepavex Logistics B.V. (thans H. Essers Logistics services company Nederland B.V.) een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij het bevoegde gezag (het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant).
Hoewel een buitendijkse containerterminal op basis van het huidige bestemmingsplan 'Theodorushaven / Noordland' direct mogelijk is, past de aanvraag van /Essers niet geheel binnen het bestemmingsplan. Essers heeft behoefte aan meer oppervlakte dan het huidige bestemmingsvlak toestaat en de maximale bouwhoogte van 20 meter wordt overschreden door de twee containerkranen.
De ontwikkeling van buitendijkse containerterminal voorziet in de behoefte aan de groeiende vraag naar containertransport over water. Met de beoogde uitbreiding is het mogelijk om containers te verzamelen op een schip dat een grotere capaciteit heeft en daarmee geschikt is voor de havens van Antwerpen en Rotterdam, in tegenstelling tot de huidige containerschepen in de Theodorushaven die hiervoor niet geschikt zijn.
De verplaatsing van de containerterminal naar de buitenhaven draagt daarnaast bij aan een duurzamere scheepvaart, doordat er minder vaartijd nodig is en er minder scheepvaartbewegingen zijn. Bovendien maakt de nieuwe containerterminal het mogelijk om voorzieningen voor elektrisch varen te realiseren.

Voordat Gedeputeerde Staten de omgevingsvergunning kunnen verlenen, dient uw raad zich op basis van de bij dit voorstel gevoegde aanvraag omgevingsvergunning, ruimtelijke onderbouwing via de verklaring van geen bedenkingen uit te laten over de planologische aanvaarbaarheid van de uitbreiding van de containerterminal.

Uit de aangeleverde onderbouwing, rapporten en onderzoeken, volgt dat de uitbreiding niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zodat de uw raad het voornemen kan uitspreken om de verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Naar de toekomst toe betreft de verkeerstoename op de op- en afrit 27 wel een aandachtspunt. Door de verwachte toename van het aantal vervoersbewegingen is de kritische grens bereikt en is het van belang bij beoordeling van komende ontwikkelingen rekenschap te geven van het potentiële risico op een knelpuntsituatie ter plaatse.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1	Aanvraag + ruimtelijke onderbouwing	Bijgevoegd
2	Voorlopig advies commissie m.e.r.	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	29 juni 2023
Nummer	:	RVB23-0032
Onderwerp	:	Voornemen verklaring van geen bedenkingen voor de uitbreiding van de buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam in Bergen op Zoom

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Onder voorbehoud van een positief advies van de Commissie m.e.r. inzake het milieueffectrapport, een besluit te nemen op het verzoek van Gedeputeerde Staten om een voornemen uit te spreken om de verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, die benodigd is voor de uitbreiding van de buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam in Bergen op Zoom Bergen op Zoom te verlenen.
2. Indien gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend tegen het voornemen om de verklaring af te geven, wordt de verklaring geacht definitief door u te zijn afgegeven.
3. Uw besluit aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant kenbaar te maken zodat het voornemen samen met de ontwerpbeschikking ter inzage kan worden gelegd.

Inleiding

Markiezaat Container Terminal (MCT) exploiteert sinds 2007 een containerterminal aan de Vierlinghweg. Het is de bedoeling dat de containeroverslag naar de nieuwe locatie aan de buitenhaven verplaatst. Op 15 april 2022 is namens Mepavex Logistics B.V. (thans H. Essers Logistics services company Nederland B.V.) een aanvraag omgevingsvergunning ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant voor het oprichten van opslagloodsen (bekend als ‘Noordland 12-16’ aan de Conradweg 18-20 te Bergen op Zoom) voor het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen en het oprichten van een buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam (ongenummerd). Essers heeft ook de overig benodigde vergunningen aangevraagd en verkregen zoals de Wet natuurbeschermingsvergunning, de Waterwetvergunning en de Ontgrondingenvergunning. Alleen de omgevingsvergunning voor de milieu-, uitweg-, aanleg- en bouwactiviteit en het afwijken van het bestemmingsplan is nog niet verleend. Er ligt bij het in routing gaan van dit voorstel nog geen door de commissie m.e.r. goedgekeurd milieueffectrapport. Inzake dit milieueffectrapport is een voorbehoud in de besluitvorming opgenomen.

Hoewel het oprichten van de opslagloodsen en een buitendijkse containerterminal op basis van het vigerende bestemmingsplan ‘Theodorushaven / Noordland’ direct mogelijk is, past de aanvraag van /Essers niet binnen het bestemmingsplan voor wat betreft de aanleg van de containerterminal. Essers heeft behoefte aan meer oppervlakte dan het huidige bestemmingsvlak toestaat en de maximale bouwhoogte van 20 meter wordt overschreden door de twee containerkranen. De nieuwe terminal is deels in de bestemming ‘Water’ geprojecteerd. De nieuwe loodsen voor het opslaan van gevaarlijke stoffen – die ook onderdeel uitmaken van de aanvraag – passen wel volledig binnen het bestemmingsplan Theodorushaven / Noordland. Dit voorstel ziet dan ook enkel toe op de afwijkingen van het bestemmingsplan wat betreft de buitendijkse terminal.

De Omgevingsdienst Midden- en West Brabant (OMWB) heeft namens het bevoegd gezag de aanvraag in behandeling en heeft ons op 21 april 2022 over de aanvraag bericht. De OMWB heeft ons aangewezen als wettelijk " Wabo-adviseur" omdat de terminal op grondgebied van de gemeente wordt opgericht. [1] Voordat GS de omgevingsvergunning kunnen verlenen, dient u zich op basis van de bij dit voorstel gevoegde aanvraag omgevingsvergunning en ruimtelijke onderbouwing via de verklaring van geen bedenkingen uit te laten over de planologische aanvaarbaarheid van de uitbreiding van de containerterminal. Het gaat hierbij dus niet om de wenselijkheid van een containerterminal op die locatie. Dat heeft u eerder bij de vaststelling van het bestemmingsplan Theodorushaven - Noordland al besloten. Dit voorstel gaat dus enkel over de uitbreiding. U dient hierbij de vraag te beantwoorden of de uitbreiding van de terminal vanuit het perspectief van een goede ruimtelijke ordening voor u aanvaardbaar is.

Hierna wordt nader ingegaan op de aanvraag, de beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en het vervolgproces.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

Het overkoepelende doel van de aanvraag is de verplaatsing van de huidige containerterminal aan de Van Konijnenburgweg naar de beoogde nieuwe buitendijkse locatie in het Bergsche Diep. Zoals we u in onze brief van 13 april 2023 (U23-002812) hebben geïnformeerd zijn recent hernieuwde afspraken gemaakt inzake de huur- en gebruiksovereenkomst van de huidige locatie. De overeenkomst eindigt op 31 maart 2026 met het oog dat op dat moment Essers haar bedrijfsvoering voort kan zetten op de nieuwe buitendijkse locatie.
Door de verplaatsing komt op termijn het perceel aan de Vierlinghweg beschikbaar voor een andere economische ontwikkeling.

De beoogde buitendijkse containerterminal voorziet in de behoefte aan de groeiende vraag naar containertransport en de daarmee gepaard gaande groei van op- en overslag van containers. In de havens van Antwerpen en Rotterdam groeit de vraag naar grotere schepen(schepen langer dan 110 meter) en grotere 'call sizes'. Met de voorziene uitbreiding van deze containerterminal is het mogelijk om containers te verzamelen op een schip dat wel een grotere 'call-size' heeft en daarmee geschikt is voor de havens van Antwerpen en Rotterdam, in tegenstelling tot de huidige containerschepen in de Theodorushaven die hiervoor niet geschikt zijn.
De verplaatsing van de containerterminal naar de buitenhaven draagt daarnaast bij aan een duurzamere scheepvaart, doordat er minder vaartijd nodig is en er minder scheepvaartbewegingen zijn.
Bovendien maakt de nieuwe terminal het mogelijk om voorzieningen voor elektrisch varen te realiseren.

In Nederland staan we voor grote uitdagingen met betrekking tot het vormgeven van duurzame mobiliteit. We zien de druk op de weg toenemen, terwijl er wordt gezocht naar alternatieven om het vervoer op een milieuvriendelijkere manier af te wikkelen. Het vervoer over water speelt hierbij een belangrijke rol om deze

[1] O.g.v. artikel 2.26, vierde lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

uitdaging aan te gaan. Medewerking verlenen aan dit initiatief zorgt direct voor een verschuiving naar duurzaam transport over water (modal shift).
Bergen op Zoom is strategisch gelegen tussen wereldwijde belangrijke zeehavens Antwerpen en Rotterdam. In de toekomstvisie 2035 van de gemeente Bergen op Zoom 'Een toekomst om op te bouwen' wordt aangegeven dat de industrie- en bedrijventerreinen aan de westkant van Bergen op Zoom multimodaal bereikbaar zijn en een belangrijke schakel in het economisch profiel van de Sterke Steden en heel Brabant vormen. Medewerking verlenen aan dit initiatief draagt bij aan uitvoering geven hieraan.

Dit specifiek raadsvoorstel beoogt u te vragen of de uitbreiding van de terminal vanuit het perspectief van een goede ruimtelijke ordening voor u aanvaardbaar is.

Uitwerking voorstel

1. Geschiedenis

Het eerste bestemmingsplan Theodorushaven / Noordland, op 27 oktober 2005 door uw raad vastgesteld, maakt de realisering van een buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep aan de Zuiderstrekdam direct mogelijk. Dit mede op verzoek van Mepavex die, vanwege de gunstige ligging, al vanaf begin 2000 plannen heeft om een containerterminal te vestigen in het Bergsche Diep. Eerder is uit haalbaarheidsstudies gebleken dat er een flink groeipotentieel aanwezig is voor containeroverslag in Bergen op Zoom. Bergen op Zoom vormt, qua ligging aan het Schelde-Rijnkanaal, tussen de zeehavens van Rotterdam en Antwerpen, een uitstekende doorvoerhaven voor containers, zowel voor transport via land als voor doorvoer per water via kleinere schepen.

In afwachting van de ontwikkelingen exploiteert MCT een – tijdelijke – containerterminal aan de Vierlinghweg. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de bij de gemeente in eigendom zijnde loswal. Aanvankelijk was het de bedoeling dat de buitendijkse containerterminal eerder in gebruik genomen zou worden. Echter om uiteenlopende redenen en omstandigheden aan de zijde van Mepavex en MCT is veel vertraging opgelopen.[2] Tussentijds is Mepavex overgenomen door de Firma H. Essers B.V. uit België. Pas eind 2021 heeft de gemeente de voor realisatie van de terminal benodigde buitendijkse gronden aan Mepavex overgedragen.[3]

2. Aanvraag

Op 15 april 2022 is namens Mepavex Logistics B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant (bevoegd gezag) voor het oprichten van opslagloodsen (bekend als ‘Noordland 12-16’ aan de Conradweg 18-20 te Bergen op Zoom) voor het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen en het oprichten van een buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep

[2] Financiering, lange discussie over het al dan niet uitvoeren van een milieueffectrapport, gewijzigd ontwerp, afstemming met en goedkeuring van het waterschap en Rijkswaterstaat en niet voldeden aan de provinciale regels m.b.t. met externe veiligheid.
[3] De percelen kadastraal bekend als gemeente Bergen op Zoom sectie I, perceelnummers 939, 709 en 710 (allen gedeeltelijk) ter grootte van ongeveer ca. 6 hectare.

ter hoogte van de Zuiderstrekdam (ongenummerd), kadastraal bekend als gemeente Bergen op Zoom sectie I, perceelnummers 969, 967 en 638 (gedeeltelijk) ter grootte van ongeveer ca. 6 hectare.[4] Onderdeel van de aanvraag betreft de activiteit “handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening”.

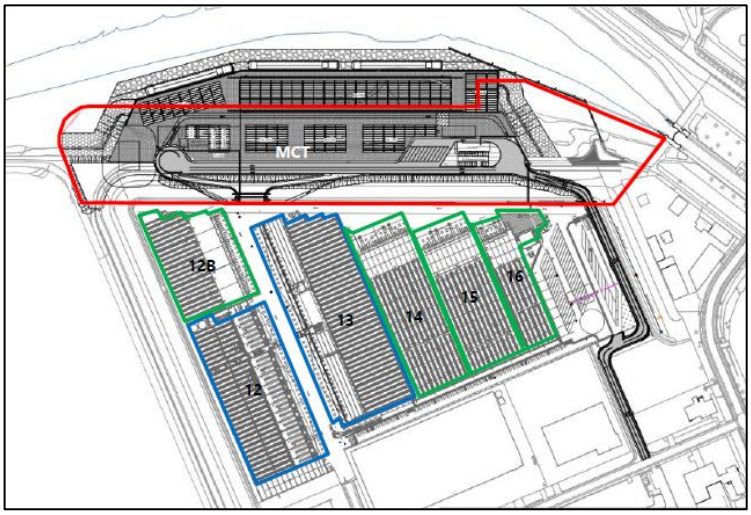
Tussen de beoogde locatie van MCT en Noordland 12 t/m 16 is een primaire waterkering, in beheer bij waterschap Brabantse Delta, gelegen. De doorgaande vaarroute in de huidige toegangsgeul tot de Theodorushaven blijft gehandhaafd. De vaargeul betreft een waterweg in beheer bij Rijkwaterstaat. Zie de afbeelding hieronder.



Afbeelding 1 Plangebied met in het rood de contouren van de containerterminal (bron: Wittenveen+Bos)

De nieuwe terminal buiten de Theodorushaven krijgt een kadelengte van circa 440 m. Een ontwerptekening van de gewenste situatie is te zien in de afbeelding hieronder. Onderdeel van de terminal vormen twee terminalkranen die de containerschepen kunnen laden en lossen. De bouwhoogte van de terminalkranen is circa 36 meter. Voor de containerterminal geldt een overslagcapaciteit van 165.000 TEU (twenty foot equivelent unit) per jaar. De opslagcapaciteit van de terminal is in totaal 2.706 containers waarvan maximaal 2.595 ADR containers.
De inrichting is 7 dagen per week en 24 uur per dag in werking. Verwacht wordt dat gemiddeld 3 schepen per dag arriveren.

[4] De aanvraag is later op naam gesteld van H. Essers Logistics services company Nederland B.V.



Afbeelding 2 opzet nieuw terminal met in het rood de contour van het huidige bestemmingsvlak (bron: Witteveen + Bos)

3. Waarom Provincie bevoegd gezag?

Voor het realiseren van de opslagloodsen voor verpakte gevaarlijke stoffen en buitendijkse containerterminal is één aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De opslagloodsen en buitendijkse containerterminal zijn aangemerkt als één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De opslagloodsen vallen onder de reikwijdte van het Besluit Risicovolle en Zware Ongevallen (BRZO). Essers is een 'BRZO-bedrijf'. Het bevoegd gezag voor BRZO-bedrijven zijn Gedeputeerde Staten (GS). Dit maakt dat GS ook het bevoegd gezag zijn voor de verlening van de omgevingsvergunning wat de buitendijkse containerterminal betreft.

Wij zijn vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen als adviseur voor de Wabo-activiteiten 'handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening' en 'het maken van een uitweg'. Uw raad is het zogenaamde 'vvgb-orgaan'. [5]

4. Verklaring van geen bedenkingen

De wetgever beoogt met de vvgb dat uw raad zelfstandig een afweging maakt. Het is op grond van de jurisprudentie niet toegestaan dat wij voor u een voorstel maken en dit aan de provincie zenden. U dient zelf een oordeel te vormen en een besluit te nemen op het verzoek. Het is daarbij mogelijk om eventuele voorwaarden aan de omgevingsvergunning te verbinden die u in het kader van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. U geeft dan door het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) aan dat u afwijken van het bestemmingsplan voor de uitbreiding van de terminal ruimtelijk aanvaardbaar vindt. Indien u geen medewerking wenst te verlenen dient u goed te motiveren waarom. De verklaring kan slechts worden geweigerd

[5] De uitbreiding valt namelijk niet onder het door u genomen algemene delegatiebesluit (RVB10-0142 en RVB11-0082) met gevallen waarvoor geen vvgb benodigd is.

op ruimtelijke argumenten. Voor de volledigheid wordt nog vermeld dat een buitendijkse terminal ter plaatse al mogelijk is, en dat uw beoordeling enkel dient te gaan over de uitbreiding van het bestemmingsvlak richting het Bergsche Diep en de hoogte van de kranen.

Voornemen wordt definitief indien geen zienwijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring
Als u via de verklaring van geen bedenkingen het voornemen heeft uitgesproken positief te staan tegenover de betreffende ontwikkeling, zal uw besluit samen met de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Als het voornemen voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en door belanghebbenden geen zienswijzen zijn ingediend, is geen definitieve verklaring van geen bedenkingen vereist. Er zijn immers geen zienswijzen die de eerdere positieve beoordeling kunnen doen veranderen. Qua doorlooptijd scheelt dit behoorlijk. Essers krijgt zo sneller de omgevingsvergunning en kan eerder beginnen met de werkzaamheden. Wordt wel een zienswijze ingediend tegen het voornemen, dan komen hierover met een nieuw voorstel bij u op terug.

5. Proces

Zoals aangegeven is de aanvraag omgevingsvergunning op 15 april 2022 namens Mepavex/Essers ingediend. De aanvraag was nog niet compleet. Essers is daarom meermaals in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Ook heeft Essers de aanvraag eind 2022 gewijzigd om te kunnen voldoen aan de provinciale regels met betrekking tot externe veiligheid. Het heeft daarmee geruime tijd geduurd voor dat de aanvraag compleet en ontvankelijk is. Eind 2022 heeft Essers de milieueffectrapportage ingediend.

In voorbereiding op de aanvraag omgevingsvergunning heeft Essers veelvuldig overleg gevoerd met ons over de plannen om de terminal te verhuizen naar de locatie buiten de Theodorushaven en de grondverwerving. Daarnaast heeft met het waterschap Brabantse Delta en Rijkswaterstaat overleg plaatsgevonden over onder andere de waterveiligheid, effecten op waterkwaliteit en de gevolgen voor de scheepvaart. Met de provincie Noord-Brabant, de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant en de Omgevingsdienst Brabant-Noord heeft overleg plaatsgevonden over de omgevingsvergunning (milieuonderdelen) en de vergunning en de ontheffing ingevolgde de Wet natuurbescherming. De veiligheidsregio is betrokken geweest bij de totstandkoming van de plannen ten aanzien van (externe) veiligheid.

Omgeving / inspraak
Over de ontwikkeling is de afgelopen jaren via diverse artikelen in lokale media bericht. Omdat het plaatsvindt op een industrieterrein en het slechts om een uitbreiding gaat is geen omgevingsdialoog gevoerd. Daarnaast geldt dat op de voorbereiding van een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is zodat een ieder in de gelegenheid wordt gesteld een zienswijze in te dienen.

6. Beoordeling

Uit de ons ter beschikking staande gegevens als de ruimtelijke onderbouwing, rapporten en onderzoeken, volgt dat de uitbreiding niet in strijd is met het provinciale en gemeentelijke beleid en evenmin in strijd is met een goede ruimtelijke ordening zodat hieraan in principe medewerking kan worden verleend. Hieronder gaan we nader in op een aantal belangrijke onderdelen.

6.1 Milieuaspecten, m.e.r. en Wet natuurbescherming

De bij de aanvraag gevoegde milieutechnische onderzoeken hebben aangetoond dat de aanvraag voldoet aan de in de wet – en regelgeving gestelde eisen op het gebied van ondermeer bodem, geluid, lucht, externe veiligheid, water en Natuur (Wet natuurbescherming). De aanvraag is daarmee op basis van deze rapportages vergunbaar.

6.1.1 Milieueffectrapportage

In het kader van de aanvraag dient Essers een milieueffectrapportage (MER) op te stellen. Deze maakt vervolgens onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning. De MER wordt beoordeeld door een onafhankelijke commissie m.e.r. waarna zij over de MER een positief of negatief advies geven. Het voorlopige oordeel van de commissie luidt: *"Vergelijk de milieueffecten van de nieuwe Markiezaat Container Terminal in Bergen op Zoom, en de uitbreiding op bedrijventerrein Noordland, niet alleen met wat is toegestaan in de bestaande vergunning, maar ook met de situatie zoals die nu bestaat."*

Voor de meeste milieueffecten is op dit moment alleen gekeken naar het verschil tussen het project en het bestaande bestemmingsplan en bestaande vergunningen. De commissie m.e.r. wijst erop dat de milieugevolgen van het project niet alleen vergeleken moeten worden met de niet gerealiseerde containerterminal uit het bestaande bestemmingsplan, maar ook met de bestaande situatie. Dit geldt bijvoorbeeld voor de gevolgen van de mogelijke toename van stikstof en voor de geluidstoename door meer verkeer en meer schepen.

De provincie heeft het advies overgenomen en heeft Essers verzocht het rapport aan te vullen. De commissie m.e.r. zal daarna opnieuw gevraagd worden advies uit te brengen.
Weliswaar ligt er op het moment dat dit voorstel de routing in gaat geen positief advies van de commissie m.e.r., maar het advies van de commissie m.e.r. geeft geen aanleiding dit voorstel inzake de verklaring van geen bedenkingen hierop aan te houden. Het is de verwachting van de OMWB dat de commissie m.e.r. zich voor de raadsvergadering van 28 juni a.s. positief zal uitlaten over het MER. De OMWB geeft hierbij tevens aan dat de aanvraag milieutechnisch vergunbaar is. Gezien de grote belangen die met de aanvraag gemoeid zijn en de planning/voortgang, wordt voorgesteld om te beslissen over de verklaring van geen bedenkingen. Wel is in de beslispunten een voorbehoud voor verkrijgen van een positief advies van de commissie m.e.r. op de MER opgenomen.

6.1.2 Wet natuurbescherming

Ingevolge artikel 2.7, lid 2, van de Wet natuurbescherming (afgekort: Wnb) dient voor ieder 'project' of 'handeling', die de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of de soorten in het Natura 2000-gebied significant kunnen verstoren, een vergunning te worden aangevraagd. Er liggen vier Natura 2000-gebieden rond de projectlocatie. Dat zijn: Zoommeer, Oosterschelde, Markiezaat en Brabantse Wal.

In het kader van de gebiedsbescherming (stikstof) is een aanvraag voor een vergunning ingediend. Hierin is mede aan de hand van AERIUS-berekeningen onderbouwd dat de effecten van stikstofdepositie intern zijn gesaldeerd met de vergunde rechten voor Noordland 12 en 13 en de MCT. Voor de bouwfase is eveneens een AERIUS-berekening gemaakt. Hieruit blijkt dat de bouwfase geen depositieresultaten oplevert boven 0,00 mol/ha/jr. De conclusie is dat de uitstoot tijdens bouwfase niet bijdraagt aan significante effecten op de Natura 2000-gebieden.

In het kader van de soortenbescherming heeft Essers een aanvraag ontheffing voor verstoring van de wezel aangevraagd bij de provincie Noord-Brabant. Inmiddels is deze vergunning door de provincie verleend.

6.2 Verkeers- en transportbewegingen

Door middel van een verkeersstudie zijn de verkeerskundige effecten van de ontwikkelingen van MCT en Noordland 12-16 bepaald. Deze studie is opgenomen in bijlage IX van de ruimtelijke onderbouwing. Hierin is de toename van het aantal gemotoriseerde voertuigen (met in het bijzonder vrachtauto's) doorgerekend. Vervolgens zijn de verkeersintensiteiten geanalyseerd. Basis is de huidige verkeersstructuur met daarbij opgeteld de verkeersgeneratie van de planologisch toegestane containerterminal aan de van Konijnenburgweg.

Sec kijkend naar de ruimtelijke ontwikkeling die hier nu voor ligt, is er vanuit Essers in hun ruimtelijke onderbouwing, aangegeven dat er 100 vrachtwagens per etmaal bijkomen op de locatie Noordland 12-16.
Uit de recentste verkeerstelling februari 2023 blijkt dat er +/- 19.000 mvt per etmaal rijden op de Randweg Noord, waarvan zo'n 2300 voertuigen (middel)zwaar. Op basis van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing betekent dit een toename van 4,35% (middel) zwaar vrachtverkeer ten opzichte van de laatste verkeerstelling 2023 (100/2300).
In de uiteindelijke situatie, inclusief autonome groei, als zowel BTT (is vergund en planologisch toegestaan) als de buitendijkse terminal (grotendeels planologisch mogelijk) volledig operationeel zijn wordt uitgegaan van +/- 750 vrachtwagens totaal erbij. Dit betekent een mogelijke toename van +/- 33% aan (middel)zwaar vrachtverkeer (750/2300).

Uit het onderzoek volgt daarmee dat door de ontwikkeling van de buitendijkse terminal en Noordland 12-16 geen knelpunten worden verwacht op het gebied van verkeersafwikkeling (doorstroming) op de omliggende gemeentelijke infrastructuur. De wegen zoals de Randweg- Noord kunnen de benodigde capaciteit verwerken. Daarbij is de toename door de uitbreiding van de terminal maar gering op het totale verkeersaanbod van +/- 19.000 mvt per etmaal.

Zoals bij u bekend spelen er meer toekomstige ruimtelijke initiatieven (denk aan woningbouwopgaven en Poortgebied Bergsche Heide) die gebruik maken van de A4 en op- afrit 27. De verwachting is dat wanneer het aantal gemotoriseerde voertuigen op de op- en afrit 27 verder toeneemt, de bestaande oprit 27 richting Antwerpen qua capaciteit onvoldoende is uitgerust om congestie op de Randweg te voorkomen.
Uit de aangeleverde berekening blijkt namelijk dat de kritische grens van de oprit (A4) van afrit 27 richting Antwerpen nagenoeg is bereikt en dat bij een verdere toename van het aantal verkeersbewegingen een potentieel knelpunt ontstaat.

Op dit moment is niet vast te stellen welke (toekomstige) ontwikkelingen, waarin een toename van het verkeer op de op- en afrit wordt genereert, tot uitvoer gaan komen. Het is om die reden van belang, bij beoordeling van komende ontwikkelingen rekenschap te geven van de kritische grens en het risico op een knelpuntsituatie.

In relatie met de verwachte toename van het aantal verkeersbewegingen op de Randweg- Noord zal dit naar verwachting ook effect hebben op het woon- en leefklimaat van de directe omgeving langs de Randweg Noord. In de huidige situatie wordt door enkele bewoners (geluids)overlast ervaren. Een toename van het aantal verkeersbewegingen verbetert de situatie voor omwonenden niet. Met enkele bewoners vindt hierover een dialoog plaats. Het is echter wel zo dat het profiel van twee keer twee rijstroken passend is voor de ontsluiting van onder andere de Theodorushaven.

6.3 Kwaliteitsverbetering van het landschap

De containerterminal ligt voor meer dan de helft in de Groenblauwe Mantel. Voor de uitbreiding van een deel van de containerterminal zal de begrenzing van het bestaand stedelijk gebied zoals begrensd op de kaart van de Interim Omgevingsverordening verruimd moeten worden.
Daarnaast dient op basis van de Interim Omgevingsverordening Noord – Brabant (artikel 3.9) een initiatiefnemer bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied zorg te dragen voor kwaliteitsverbetering van het landschap. De omvang van de investering die daarin wordt gedaan, wordt bepaald aan de hand van de methodiek uit het 'Afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'.
Om aan deze voorwaarden te voldoen zal Essers financieel bijdragen aan de beoogde natuurverbetering op de Molenplaat. Hierover heeft Essers afspraken gemaakt met Brabants Landschap. De provincie is hiermee akkoord.

Consequenties van het voorstel

Als u het voornemen uitspreekt om de vvgb te verlenen kan de ontwerpomgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Tegen zowel uw voornemens als de ontwerpomgevingsvergunning kan door een ieder een zienswijze worden ingediend bij het bevoegd gezag (GS). De ontwerp omgevingsvergunning ligt 6 weken ter inzage.

Daarna volgt de definitieve omgevingsvergunning. Tegen de definitieve omgevingsvergunning kan door belanghebbende en iedereen die een zienswijze heeft ingediend in twee instanties beroep worden ingesteld, eerst bij de Rechtbank en in hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De bouwtijd voor de buitendijkse containerterminal bedraagt ongeveer anderhalf jaar. MCT blijft gedurende de tijd – onder voorwaarden – gebruik maken van de huidige terminal aan de Vierlinghweg. Hiertoe zijn eind maart met Essers afspraken gemaakt. Deze afspraken lopen tot 2025.

Duurzaamheid

In Nederland staan we voor grote uitdagingen met betrekking tot het vormgeven van duurzame mobiliteit. We zien de druk op de weg toenemen, terwijl er wordt gezocht naar alternatieven om het vervoer op een milieuvriendelijkere manier af te wikkelen. Het vervoer over water speelt hierbij een belangrijke rol om deze uitdaging aan te gaan. Medewerking verlenen aan dit initiatief zorgt direct voor een verschuiving naar duurzaam transport over water.

Met de verplaatsing van de containerterminal naar de buitenhaven is voor schepen bovendien minder vaartijd en minder scheepvaartbewegingen nodig. Verder worden op de terminal alle benodigde voorzieningen gerealiseerd om te voorzien in elektrisch varen. Denk daarbij aan het opladen en opslaan van accupakketten. Dit draagt bij aan een duurzamere scheepvaart.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			X	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente		X		
4. Algemene en externe omgeving		X		
5. Veiligheid		X		
6. Financiën		X		
7. Juridisch			X	
8. Planning			X	
9. Kwaliteit uitvoering		X		
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners		X		

Alternatieven

Indien u besluit om geen voornemen uit te spreken om de verklaring van geen bedenkingen af te geven, kan de omgevingsvergunning voor de oprichting van de buitendijkse containerterminal door GS niet worden verleend. Er resteert dan niets anders dan de terminal binnen het bestaande bestemmingsvlak op te richten zonder de voorgenomen uitbreiding. Dat vergt een nieuwe aanvraag en een hoop vertraging. Dat betekent ook dat Essers zal verzoeken langer op de huidige locatie te mogen blijven.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

Dhr. mr. drs. ing. M. van Vliet

De burgemeester,

Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB23-0032

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 16 mei 2023, nr. RVB23-0032;

gelet op het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening;

BESLUIT:

1. Onder voorbehoud van een positief advies van de Commissie m.e.r. inzake het milieueffectrapport, een besluit te nemen op het verzoek van Gedeputeerde Staten om een voornemen uit te spreken om de verklaring van geen bedenkingen, zoals bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht, die benodigd is voor de uitbreiding van de buitendijkse containerterminal in het Bergsche Diep ter hoogte van de Zuiderstrekdam in Bergen op Zoom Bergen op Zoom te verlenen.
2. Indien gedurende de termijn van terinzagelegging geen zienswijzen worden ingediend tegen het voornemen om de verklaring af te geven, wordt de verklaring geacht definitief door u te zijn afgegeven.
3. Uw besluit aan het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant kenbaar te maken zodat het voornemen samen met de ontwerpbeschikking ter inzage kan worden gelegd.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 juni 2023

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. drs. E.P.M. van der Meer	Dhr. dr. F.A. Petter