Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
**Toezicht en Handhaving**

| ons kenmerk | zaaknummer | bijlage | behandeld door |
|---|---|---|---|
| 373525-2025:608536 | 373525-2025 | | A. Duursma |
| **datum** | **telefoon** | **fax** | **e-mail** |
| 26 november 2025 | 14 0591 | | gemeente@emmen.nl |

onderwerp
Motie Veiligheidsrisicogebied stationsgebied Emmen

Geachte leden van de raad,

Tijdens de raadsvergadering van 13 november 2025 is de motie 'Veiligheidsrisicogebied Stationsgebied Emmen' van de raadsfracties VVD en 50Plus aangenomen. In de motie wordt de burgemeester verzocht om het stationsgebied aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied. Daarmee kan in het gebied een gebiedsverbod worden ingesteld voor overlast gevende personen om de openbare veiligheid verder te vergroten en de raad voor 31 december 2025 daarover te informeren.

Wij erkennen dat het veiligheidsgevoel in en om het station de afgelopen periode verder onder druk is komen te staan. Er is sprake van aanhoudende incidenten en overlast. Daarover delen wij uw zorgen. In de uitvoering is reeds extra aandacht besteed aan toezicht, het optreden tegen overlast gevende personen en de samenwerking met partners. Niet alleen naar aanleiding van de door u aangenomen motie, maar ook op basis van de signalen die wij zelf ontvangen, zullen wij deze inzet in de komende periode verder intensiveren. In deze brief willen wij u informeren over welke inspanningen dat betreft.

## Tijdelijk veiligheidsrisicogebied

*Bevoegdheden en taken van de burgemeester*
De burgemeester heeft op grond van artikel 151b, lid 1, van de Gemeentewet de bevoegdheid om een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen. Dit kan een gebied zijn waar zich voor het publiek toegankelijke gebouwen en bijbehorende erven bevinden, en waar bijvoorbeeld sprake is van een verstoring van de openbare orde door wapens of de ernstige vrees daarvoor. De burgemeester kan het veiligheids-risicogebied aanwijzen voor een beperkte periode, afhankelijk van de situatie. De aanwijzing moet op schrift worden gesteld, met een omschrijving van het gebied en de geldigheidsduur. Daarnaast is de burgemeester verplicht om de gemeenteraad en de Officier van Justitie zo spoedig mogelijk op de hoogte te stellen van de aanwijzing. De burgemeester heeft ook de bevoegdheid om de aanwijzing in te trekken als de dreiging voor de openbare orde is afgenomen.

*Bevoegdheden en taken van de Officier van Justitie*
De rol van de Officier van Justitie is essentieel bij de uitvoering van de preventieve maatregelen in een veiligheidsrisicogebied. Na de aanwijzing van het gebied door de burgemeester, beoordeelt de Officier van Justitie of de politie gerechtigd is om preventieve fouilleeracties uit te voeren. Dit betekent dat de Officier van Justitie beslist of het noodzakelijk is om mensen in het aangewezen gebied te fouilleren op wapens of andere gevaarlijke voorwerpen. Deze beoordeling vindt plaats op basis van de situatie ter plaatse en de dreiging voor de openbare orde. De Officier van Justitie zorgt ervoor dat de fouilleeracties juridisch gerechtvaardigd zijn en dat de maatregelen proportioneel zijn ten opzichte van de dreiging. Zonder goedkeuring van de Officier van Justitie kunnen geen fouilleeracties plaatsvinden, zelfs niet als het gebied is aangewezen als veiligheidsrisicogebied door de burgemeester.

In de komende weken werkt de burgemeester dit nader uit in een uitvoeringskader. Daarin worden de geografische afbakening van het gebied, de inzetmomenten en de werkwijze in samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie vastgelegd. Na afloop van de periode volgt een evaluatie van de effectiviteit en proportionaliteit van de maatregel, waarna de burgemeester de raad opnieuw zal informeren.

**Maatregelen Stationsgebied**

*Doel*
Naast het tijdelijke veiligheidsrisicogebied wordt ook ingezet op het versterken van het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid in en rond het stationsgebied van Emmen. Dit gebeurt door een combinatie van juridische maatregelen, toezicht en handhaving, fysieke ingrepen, sociale interventies en regelgeving.

*1. Tijdelijk veiligheidsrisicogebied*
Conform artikel 151b Gemeentewet en de APV van Emmen wijst de burgemeester het stationsgebied aan als tijdelijk veiligheidsrisicogebied voor een periode van zes maanden. Dit biedt het Openbaar Ministerie de mogelijkheid om de politie te machtigen tot preventief fouilleren. De aanwijzing is gebaseerd op signalen van herhaaldelijke overlastsituaties, meldingen van onveiligheidsgevoelens en de ernstige vrees voor verstoringen van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens of het ontstaan daarvan.

*2. Toezicht & handhaving*
Om het toezicht en de handhaving in het stationsgebied te versterken, zetten wij in op de volgende maatregelen:
- Vergroten van zichtbaarheid en aanwezigheid van Boa's, met name in de avonduren. Met de inzet van beschikbaar incidenteel geld is er ruimte voor de tijdelijke aanstelling van twee extra Boa's in het Stationsgebied. Mocht de situatie daarom vragen kunnen zij ondersteuning krijgen van Boa's die werkzaam zijn in de wijken. In de kaderbrief komen wij met een voorstel voor de structurele uitbreiding van de Boa-capaciteit.
- Gerichte toezichtacties samen met de politie.
- Verkenning van aanvullende inzet van beveiliging.
- Onderzoek naar een triagepunt met ketenpartners (IND, COA, vreemdelingenpolitie).

3. Fysieke leefbaarheid
Om de leefbaarheid en de ruimtelijke kwaliteit in het gebied te versterken, zetten wij in op:
- Verbetering van verlichting en zichtlijnen.
- Schouw met omwonenden om knelpunten te inventariseren.
- Kleine fysieke ingrepen: verlichting, groenvoorziening, looproutes.

4. Periodiek gesprek met de buurt
Om de betrokkenheid van omwonenden en ondernemers te versterken, wordt ingezet op het volgende:
- Structureel overleg met omwonenden en ondernemers.
- Dialoog en terugkoppeling over effecten van maatregelen.
- Gezamenlijke beoordeling van aanvullende acties.

5. Sociaal domein en zorgpartners
De inzet richting zorgpartners en ondersteuning van kwetsbare personen bestaat uit:
- Aangescherpte afspraken met het Leger des Heils.
- Periodiek overleg met zorgpartners om personen met begeleidingsbehoefte passend te ondersteunen.

*6. Regelgeving*
Om beter te kunnen inspelen op overlast in de openbare ruimte, wordt een aanpassing van de APV voorgesteld. Het wijzigingsvoorstel maakt optreden tegen slapen in de openbare ruimte mogelijk en is gericht op het terugdringen van situaties die het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid onder druk zetten.

*7. Gebiedsverboden*
Om structurele overlast effectief aan te pakken, wordt verkend of het instrument gebiedsverbod kan worden ingezet voor personen die herhaaldelijk de orde verstoren. In lijn met de motie wordt onderzocht of een dergelijk gebiedsverbod juridisch én praktisch uitvoerbaar is. Daarbij wordt zorgvuldig gekeken naar proportionaliteit, subsidiariteit en de juridische houdbaarheid van de maatregel.

**Evaluatie**
Ter afronding van deze aanpak is het belangrijk helder te schetsen hoe wij de voortgang en resultaten volgen. Wij monitoren de intensivering nauwgezet samen met de politie en onze partners. Na afloop van de periode van zes maanden vindt een zorgvuldige evaluatie plaats van de effectiviteit en proportionaliteit van de ingezette maatregelen. Op basis van deze bevindingen wordt besloten of voortzetting van de maatregel noodzakelijk is en of dat deze kan worden beëindigd. De raad wordt hierover te zijner tijd volledig geïnformeerd.

**Tot slot**
Veel incidenten en overlast in het Stationsgebied worden veroorzaakt door veiligelanders die weinig kans maken op een verblijfsvergunning in Nederland. Hoewel achtereenvolgende ministers en staatssecretarissen toezeggingen hebben gedaan om deze groep vluchtelingen sneller door procedures te leiden en te spreiden over het land, komt daar in de praktijk weinig van terecht. Het aantal veiligelanders in het aanmeldcentrum Ter Apel schommelt momenteel tussen de 400 en 650 personen. Met deze toename stijgt ook het aantal incidenten en winkeldiefstallen op de lijn Emmen, Nieuw Weerdinge, Ter Apel. Op 15 december 2025 komt verantwoordelijk minister Keijzer naar Ter Apel om met de gemeenten Westerwolde en Emmen in gesprek te gaan. We zullen dan opnieuw aandringen op maatregelen die voor een structurele oplossing zorgen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen

| | |
|---|---|
| de gemeentesecretaris | de burgemeester |
| N.A. Plantinga | H.F. van Oosterhout |