Datum

9 juli 2024

Onderwerp	Aantal bijlagen
Grenscorrectie Bernheze - Oss: Herindelingsregeling	4

Wat adviseert het college te besluiten?

1. *De herindelingregeling tot grenscorrectie tussen de gemeenten Bernheze en Oss vast te stellen, één en ander zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met nummer 62805-2p-0497 (bijlage 1) en nummer 62805-2p-0498 (bijlage 2) en de bij dit besluit behorende grensbeschrijving (bijlage 3)*
2. *Het verrekenbedrag van € 185.000,- vast te stellen in verband met het van rechtswege overgaan van gemeente-eigendommen*
3. *Gedeputeerde Staten te verzoeken om binnen vier weken de grensbeschrijving en het verrekenbedrag vast te stellen*
4. *Besluiten dat de herindelingsregeling in werking treedt op de eerste dag na de publicatie van de door Gedeputeerde Staten vastgestelde grensbeschrijving en verrekenbedrag.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

De gemeente Bernheze wil de Graafsebaan tussen de bebouwde kom van Heesch en knooppunt Paalgraven herinrichten naar een duurzaam veilige weginrichting op basis van een maximumsnelheid van 60 km/uur. De gemeente Oss is echter eigenaar van een gedeelte van de weg.

Het voorstel om te komen tot een grenscorrectie is in nauw overleg tussen de gemeente Bernheze en de gemeente Oss tot stand gekomen. De Wet algemene regels herindeling (Arhi) bepaalt dat een procedure tot grenswijziging mogelijk is indien door een wijziging van de gemeentegrens het inwoneraantal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal toe- of afnemen. Hieraan wordt in dit geval voldaan.

Deze grenscorrectie wordt benut om tegelijkertijd afspraken te maken over het uniformeren van de rotonde Nieuwe Hescheweg/Mugheuvelstraat/Brierstraat.

Uw raad heeft op 11 april 2024 besloten om het herindelingsontwerp tot grenscorrectie met de gemeente Bernheze vast te stellen. Het raadsbesluit van 11 april treft u als bijlage 4 aan. De gemeenteraad van Bernheze heeft op 18 april 2024 een gelijkluidend besluit genomen.

Het herindelingsontwerp heeft gedurende 8 weken, met ingang van 24 april tot en met 19 juni 2024, voor een ieder ter inzage gelegen met de mogelijkheid om tijdens deze termijn zienswijzen tegen het herindelingsontwerp kenbaar te maken.

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen kenbaar te maken.

De volgende stap in het proces is het vaststellen van de herindelingsregeling door de gemeenteraden van Bernheze en Oss. Om de beoogde ingangsdatum van 1 januari 2025 te halen vragen wij u om nu de herindelingsregeling vast te stellen.

Zoals al eerder aangegeven zijn bij deze grenscorrectie geen woningen of bedrijfspanden betrokken. Het betreft alleen gronden met een openbare functie.

Welk resultaat willen we bereiken?

De Graafsebaan is de enige weg ten zuiden van de A59 die in beheer is bij de gemeente Oss. De rotonde op het kruispunt Nieuwe Hescheweg/Mugheuvelstraat/Brierstraat is het enige weggedeelte van Bernheze ten noorden van de A59.
Door de grenscorrectie komt de gehele Graafsebaan buiten de gemeente Oss te liggen en kan de gemeente Bernheze deze verkeersveilig inrichten, waardoor er een eenduidig wegbeeld ontstaat en deze onlogische beheersituatie wordt opgeheven.
Tevens worden de onderhouds- en beheerverplichting voor openbare wegen ten zuiden van de A59 voor de gemeente Oss beperkt.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?
De inhoud en argumenten zijn ongewijzigd ten opzichte van uw besluit van 11 april 2024. Voor de overzichtelijkheid zijn ze nog een keer hieronder gekopieerd. Dit besluit is op basis van de Wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) de volgende noodzakelijke procedurele stap.

1.1. Het advies past binnen het bestaande beleid om openbaar gebied, dat geen functie heeft voor de gemeente Oss, af te stoten naar een belanghebbende
Meestal gaat het bij afstoten van openbaar gebied om snippergroen, doch in dit geval gaat het om een wegvak. Voor de gemeente Oss heeft herinrichting van het Osse deel van de Graafsebaan geen prioriteit. Dit traject heeft voor de gemeente Oss geen belangrijke functie in het wegennet. Voor de gemeente Bernheze heeft de Graafsebaan wel prioriteit. Een herinrichting verbetert de verkeersveiligheid op deze voor Bernheze belangrijke (fiets)route.

1.2. Er zijn geen directe gevolgen voor inwoners voor de gemeente Oss en daaraan gekoppeld het gemeentefonds
De woningen aan de Graafsebaan staan alle buiten het huidige grondgebied van de gemeente Oss. De bewoners van deze woningen zijn inwoners van de gemeente Bernheze. Voor hen zal dus niets wijzigen. De overdracht zal daarom ook nauwelijks tot geen gevolgen hebben voor de uitkering uit het gemeentefonds. Er staan geen woningen van Osse bewoners aan de weg, waardoor de invloed van de overdracht op de uitkering uit het gemeentefonds nihil is.

1.3. Dit geeft een kans voor optimalisatie bij de rotonde Nieuwe Hescheweg/Mugheuvelstraat
Deze ontwikkeling aan de Graafsebaan geeft een kans om de rotonde Nieuwe Hescheweg/ Mugheuvelstraat over te nemen. Daar is nu een onlogische beheersituatie, 2/3 is van de gemeente Bernheze terwijl deze binnen de gemeente Oss ligt. De gehele rotonde komt op grondgebied van de gemeente Oss te liggen.

1.4. Besluitvorming over grenscorrectie is een bevoegdheid van de gemeenteraad

Om te komen tot een gemeentelijke grenscorrectie moeten door de gemeenteraden van de gemeente Oss en van de gemeente Bernheze tweemaal een eensluidend besluit genomen worden, namelijk de vaststelling van het herindelingsontwerp en, na de zienswijzentermijn, de vaststelling van de herindelingsregeling.

Nu wordt gevraagd om de herindelingsregeling vast te stellen.

2.1 Er is een verrekenbedrag nodig omdat er eigendommen overgaan tussen beide gemeenten

Overgang gronden

Door de grenscorrectie komen er na 1 januari 2025 (datum effectuering grenscorrectie) gronden die nu gelegen zijn in de gemeente Oss in de gemeente Bernheze te liggen, en omgekeerd komen gronden die nu gelegen zijn in de gemeente Bernheze in de gemeente Oss te liggen.
Het betreft hier niet alleen gemeentelijke gronden, bij deze grenscorrectie zijn ook gronden van Rijkswaterstaat betrokken. De grenscorrectie heeft voor het eigendom van Rijkswaterstaat geen gevolgen. Alleen de kadastrale aanduiding in de openbare registers zal in het jaar 2025 veranderen. Rijkswaterstaat is geïnformeerd over deze grenscorrectie.

Er zijn geen particuliere gronden betrokken.

Ten aanzien van het gemeentelijk eigendom gaan ingevolge artikel 44, lid 2 van de wet Arhi (Algemene regels herindelingen) op de datum van effectuering van de grenscorrectie alle rechten en verplichtingen over naar de andere gemeente zonder dat daarvoor een nadere (notariële) akte nodig is. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant schrijven de registergoederen die overgaan in de openbare registers (zoals het kadaster) in.

Overdracht gronden en verrekening bij de grenscorrectie Bernheze-Oss

De huidige gronden gelegen binnen de gemeente Bernheze die door de grenscorrectie overgaan naar de gemeente Oss zijn:

#	**Kadastrale aanduiding**				**Oppervlakte**
	Gemeente	**Sectie**	**Nummer**		
1	HEE02	A	7552		1.410 m2
2 (RWS)	HEE02	A	6667	gedeeltelijk	60 m2
3 RWS)	HEE02	B	3306	gedeeltelijk	1 m2
4 (RWS)	HEE02	B	7107	Gedeeltelijk	193 m2

De huidige gronden gelegen binnen de gemeente Oss die door de grenscorrectie overgaan naar de gemeente Bernheze zijn:

#	Kadastrale aanduiding				Oppervlakte
	Gemeente	Sectie	Nummer		
1	OSS	B	5717		3.380 m2
2	OSS	B	6109		8.053 m2

Bij deze grenscorrectie zijn alleen gronden betrokken met een openbare functie. Dit soort gronden hebben geen economische waarde. Er is dus geen sprake van een verrekenbedrag voor de overdracht van gronden.

Er zijn wel afspraken gemaakt voor de afkoop van toekomstig beheer en onderhoud. Er is afgesproken dat de gemeente Oss een bedrag van € 200.000,- betaalt voor de overdracht van de Graafsebaan en dat de gemeente Bernheze een bedrag van € 15.000,- betaalt voor de overdracht bij de rotonde Nieuwe Hescheweg. Het betreft een 'package deal', met een door de gemeente Oss te betalen saldo van € 185.000,- (excl BTW).

Als de grenscorrectie is geëffectueerd zal ook de wijziging van de algemene uitkering uit het gemeentefonds worden verwerkt in de begroting. Gelet op het feit dat er niemand woonachtig is in het gebied zal dit naar verwachting nauwelijks effect zal hebben op de begroting.

<u>Verrekening</u>
Ingevolge artikel 50, lid 1 en 3 van de wet Arhi dient er een verrekening plaats te vinden van de waarde. Gedeputeerde Staten stellen uiteindelijk (formeel) de verrekening vast.

Door in de gelijkluidende raadsbesluiten van de herindelingsregeling (onderhavig raadsbesluit) van beide gemeenten het verrekenbedrag op te nemen en vast te stellen, leggen de gemeenten Bernheze en Oss vast dat zij onderling overeenstemming over het verrekenbedrag hebben bereikt. Gedeputeerde Staten nemen hier dan formeel kennis van en zullen het verrekenbedrag samen met de grensbeschrijving vaststellen.

De gemeente Oss betaalt een eenmalige vergoeding van € 185.000,-. De kosten worden gedekt uit het projectenbudget. De structurele verlaging van de beheer- en onderhoudskosten wordt verrekend met reguliere areaalwijzigingen via de Marap.

3.1 Gedeputeerde Staten moeten de grensbeschrijving en het verrekenbedrag vaststellen

In de wet Arhi is vastgelegd dat Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Brabant de grensbeschrijving en het verrekenbedrag vaststellen.
Nadat uw raad en de raad van de gemeente Bernheze de herindelingsregeling vastgesteld hebben worden Gedeputeerde Staten verzocht om de grensbeschrijving en het verrekenbedrag vast te stellen.

4.1 Gedeputeerde Staten nemen geen besluit over de herindelingsregeling, alleen over de grens-beschrijving
Gedeputeerde Staten nemen alleen een besluit over de grensbeschrijving en het verrekenbedrag, niet over de herindelingsregeling. De gemeenteraden van Bernheze en Oss moeten daarom de datum van inwerkintreding van de herindelingsregeling vaststellen.
Een besluit kan volgens artikel 3 lid 40 van de Algemene Wet Bestuursrecht (AwB) niet in werking treden voordat het besluit gepubliceerd is. De eerst mogelijke datum van inwerkingtreding is dus de eerste dag na publicatie van het besluit van Gedeputeerde Staten.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?
De inhoud en tegenargumenten zijn ongewijzigd ten opzichte van uw besluit van 11 april 2024. Voor de overzichtelijkheid zijn ze nog een keer hieronder gekopieerd. Dit besluit is op basis van de Wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) de volgende noodzakelijke procedurele stap.

2.1. Er is sprake van eenmalige kosten
Met de gemeente Bernheze is afgesproken een eenmalige bijdrage te leveren voor de afkoop van toekomstig beheer en onderhoud. Deze eenmalige afkoopsom is bepaald op € 200.000,- voor de Graafsebaan en € 15.000,- voor de rotonde Nieuwe Hescheweg. Het betreft een 'package deal', met een door de gemeente Oss te betalen saldo van € 185.000,- (excl. BTW). Dit is weliswaar een aanzienlijk bedrag, maar de jaarlijkse beheer- en onderhoudskosten voor deze weg vervallen, waardoor deze kosten op termijn worden terugverdiend.

4.1. Er kan bezwaar worden ingediend
Het besluit van Gedeputeerde Staten tot vaststelling van de grensbeschrijving en het verreken-bedrag ligt conform de Algemene wet Bestuursrecht (Awb) gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kan een bezwaar ingediend worden tegen het besluit.
Gelet op het feit dat er geen zienswijzen zijn ingediend tegen het herindelingsontwerp verwachten we dat er geen bezwaren tegen het besluit tot vaststelling van de grensbeschrijving en het verrekenbedrag worden ingediend.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De gemeente Oss betaalt een eenmalige vergoeding van € 185.000,-. De kosten worden gedekt uit het projectenbudget. De structurele verlaging van de beheer- en onderhoudskosten wordt verrekend met reguliere areaalwijzigingen via de Marap.

Als de grenscorrectie is geëffectueerd zal ook de wijziging van de algemene uitkering uit het gemeentefonds worden verwerkt in de begroting. Gelet op het feit dat er niemand woonachtig is in het gebied zal dit naar verwachting nauwelijks effect zal hebben op de begroting.

b. Privacy

N.v.t.

c. Communicatie

De gemeenteraden van gemeente Oss en gemeente Bernheze stellen bij gelijkluidende besluiten de herindelingsregeling vast. De bij de herindelingsregeling behorende grensbeschrijving wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld en gepubliceerd. De datum van publicatie is tevens de datum inwerkingtreding van de herindelingsregeling. Op deze datum start de 6 weken bezwaarperiode op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden in beroep gaan tegen de vaststelling van de grensbeschrijving.

d. Uitvoering

Na vaststelling van de voorliggende herindelingsregeling wordt onderstaande procedure doorlopen:

- De vastgestelde herindelingsregeling wordt toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
- Uiterlijk 2 maanden na vaststelling van de herindelingsregeling stellen Gedeputeerde Staten de grensbeschrijving vast. Het verrekenbedrag wordt dan ook door Gedeputeerde Staten vastgelegd;
- De bij de herindelingsregeling behorende grensbeschrijving wordt door Gedeputeerde Staten vastgesteld en gepubliceerd. De datum van publicatie is tevens de datum inwerkingtreding van het de herindelingsregeling.
- De grenscorrectie wordt ingevolge de wet Arhi definitief op 1 januari 2025.

De gemeente Bernheze verzorgt de gehele voorbereiding en uitvoering van de herinrichting van de Graafsebaan.

e. Overlegd met

- Marcel van Osch (Senior adviseur Bestuurlijke Organisatie, Provincie Noord-Brabant)
- Roel van Wijk (Specialist functioneel beheer GEO, Provincie Noord-Brabant)
- Mark van de Leest (Projectleider, gemeente Bernheze)
- Romy van den Buuse (Jurist, Afdeling IBOR)
- Linda van Heist (Jurist, Afdeling IBOR)

Bijlagen

- Bijlage 1: Tekening grenscorrectie Graafsebaan (62805-2p-0497.pdf)
- Bijlage 2: Tekening grenscorrectie rotonde Nieuwe Hescheweg (62805-2p-0498.pdf)
- Bijlage 3: Grensbeschrijving
- Bijlage 4: Raadsbesluit Oss 11 april 2024

Volgvel	Ons kenmerk
9	

Samenvatting

De gemeente Bernheze wil de Graafsebaan herinrichten. Een deel is echter eigendom van de gemeente Oss. Aangezien de gemeente Oss geen belang heeft bij dit kleine wegvak, zal door middel van een kleine grenscorrectie het stukje weg aan de gemeente Bernheze worden overgedragen. Op dezelfde wijze draagt de gemeente Bernheze een hoekje grondgebied bij de rotonde Mugheuvelstraat over aan de gemeente Oss. De gemeente Oss koopt de verplichting af met een eenmalige bijdrage van per saldo € 185.000,-,- (excl. BTW en incl. overdrachtskosten).