Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/348845

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Zienswijze jaarstukken MGR 2026

Collegedatum: 12 mei 2026

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Een zienswijze (bijlage 1) in te dienen op de ontwerp-jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027-2030 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Regio Rijk van Nijmegen (bijlage 3), waarin het volgende staat opgenomen:
   a. In te stemmen met de ontwerpjaarrekening 2025, de ontwerpbegroting 2027 en begrotingswijziging 2026
   b. Kennis te nemen van de meerjarenbegroting 2028-2030
   c. In te stemmen met de resultaatbestemming, inclusief de dotatie van ons aandeel aan de risicoreserve Werk en de bestemmingsreserve Datamigratie
   d. In te stemmen met het overhevelen van de impulsgelden naar de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen ten behoeve van de uitvoering van het "Plan Impuls Werkontwikkeling" (bijlage 10 van de ontwerpbegroting 2027)
   e. In te stemmen met de structureel hogere bijdrage ten behoeve van de module iRvN voor de WDW (€ 183.000,- in totaal) vanaf 2027 en het aandeel van Druten hierin (€ 58.560,-) mee te nemen in de concept Perspectiefnota 2026 van de gemeente Druten.

Aanleiding

De gemeente Druten is deelnemer van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Regio Rijk van Nijmegen (MGR). De MGR bestaat uit de modules WerkBedrijf RvN, ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) en het samenwerkingsplatform. De module WerkBedrijf van de MGR behartigt voor Druten de belangen voor de inwoners op het gebied werk, participatie, sociale werkvoorziening en arbeidsmatige dagbesteding.
De MGR heeft, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, aan de deelnemende gemeenten de jaarstukken 2025 en de ontwerpbegroting 2027-2030 (en de bijstelling 2026) aangeboden. Met de zienswijze laten wij als een van de opdrachtgevers weten wat wij van de stukken vinden. Dit is een van de manieren om invloed uit te oefenen.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
01-02-2024	Arbeidsmarktbeleid "Klaar voor nieuwe kansen!" (Z/23/144439)
22-01-2026	Zienwijze kaderbrief 2027 MGR Rijk van Nijmegen (Z/25/328679)

Gewenst resultaat

Bij dit samenwerkingsverband onze zienswijze naar voren te brengen naar aanleiding van de ingediende stukken voor jaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027-2030 en de bijstelling begroting 2026.

Argumenten

1.1 *De behaalde resultaten voor de module WerkBedrijf zijn in 2025 in lijn met de landelijke (dalende) trend.*
De belangrijkste inhoudelijke resultaten voor de module WerkBedrijf zijn als volgt;

	Regionaal	*Druten*
Realisatie uitstroom	692	20
Aantal cliënten naar parttime werk	922	25
Jongeren naar werk	639	20
Aantal dienstverbanden SW	941	49

Met de 692 kandidaten die, regionaal, zijn uitgestroomd naar werk blijft WerkBedrijf 16% onder de doelstelling (825) van zijn begroting voor 2025. Hoewel het aantal (parttime) plaatsingen op werk wel stijgt ten opzichte van 2024 is het aantal uren dat een aanzienlijk aantal kandidaten werkt, c.q. kán werken, onvoldoende om uit te stromen uit de uitkering. WerkBedrijf illustreert aan de hand van de Divosa Benchmark dat dit een landelijke trend is. In deze Benchmark worden gemeenten landelijk vergeleken qua ontwikkeling van hun uitkeringsbestand en o.a. de uitstroom naar betaald werk: een steeds kleiner deel van de doelgroep blijkt snel naar werk te begeleiden. WerkBedrijf is daarin van boven gemiddeld gedaald naar enigszins onder het gemiddelde. De uitstroom naar betaald werk in onze regio is wel duurzaam; 86% van de uitstroom is één jaar of langer uit de uitkering. In de zienswijze maken wij hierover een opmerking naar de MGR.

1.2 *Oók de begroting van de module WerkBedrijf geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze.*
WerkBedrijf noemt zijn ambities voor 2027, o.a. de uitstroom naar werk voor 850 kandidaten, ambitieus en realistisch. Beide kwalificaties zouden inzichtelijker kunnen worden als WerkBedrijf meer data-gestuurd kan gaan werken. Daar zou ons inziens een rol weg gelegd zijn voor de ontwikkelingsindicator, zoals opgenomen in het beleidsplan "Klaar voor nieuwe kansen!". Deze richt zich op het ontwikkelingsperspectief van de kandidaten. Hierdoor kan sturen en bijsturen naar de toekomst scherper onderbouwd worden. In de begroting 2027 (bijlage 10) is ook het 'Plan Impuls Werkontwikkeling' opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen op de Kaderbrief 2027 zijn hier ook indicatoren in opgenomen die bijsturing mogelijk maken. In dit plan is een nieuw "onderzoekscentrum", in samenwerking met ondernemers, opgenomen. Gezien de positieve ervaringen in 2025 met

"Ontwikkeltrajecten met diagnose-elementen" kunnen beide initiatieven aanleiding zijn voor een efficiënte samenwerkingsvorm met (sociale) ondernemingen. Dit geven wij mee in onze zienswijze.

1.3 *De dotatie aan de risicoreserve Werk is in lijn met het beleid*
Voorgesteld wordt om het positieve resultaat op het onderdeel Participatie van € 123.000 te storten in de risicoreserve Werk die in 2024 is ingesteld. Deze reserve is bedoeld om volatiliteit die volgt uit de berekening van het participatiebudget en financiering van WerkBedrijf via het Berenschotmodel op te vangen.

1.4 *De bestemmingsreserve datamigratie bij de module iRvN voorziet in een gemeenschappelijke behoefte deze middelen te reserveren.*
Met deze bestemmingsreserve, zoals opgenomen in de jaarrekening 2025, reserveren we op regionaal niveau de middelen om de datamigratie projecten van de gemeenten uit te kunnen voeren en de kosten via een rechtvaardige en transparante manier te verdelen over de deelnemers.

1.5 *De besproken ontwikkelingen en extra benodigde middelen zoals opgenomen in de bijgestelde begroting 2026 en begroting 2027 zijn herkenbaar*
De ontwikkelingen zijn herkenbaar ten opzichte van de kaderbrief 2027 en eerdere onderwerp-gerichte besluitvorming in het college. Op de onderwerpen regionale cloudvisie en -strategie, Mobile Device Management (MDM) beleid en de regionale i-samenwerking hebben (openbare) collegebesluiten plaatsgevonden eind 2025 en begin 2026.

1.6 *De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen adviseert in te stemmen met de ontwerpjaarrekening 2025, de begroting 2027 en begrotingswijzigingen 2026*
De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen beoordeelt de jaarstukken en begroting op financiële aspecten. Zij doet dit aan de hand van de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN) en neemt daarin het accountantsverslag mee. De accountant heeft een goedkeurende controle-verklaring afgegeven. De Adviesfunctie adviseert in de te stemmen met de jaarrekening 2025, de begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027 van de MGR (zie bijlage 2).

Tegenargumenten en risico's

1.1 *Kosten structurele uitbreiding formatie iRvN op M365 ontbreken in begroting 2027*
Het is de wens van de deelnemers en iRvN om het iRvN-team dat de M365-omgevingen beheert en doorontwikkelt per 2027 uit te breiden met vaste formatie. Deze uitbreiding is nodig om het beheer en de doorontwikkeling van de M365-omgevingen te kunnen blijven borgen. Dit kan leiden tot een aanzienlijke structurele kostenstijging voor de gemeenten.
We verzoeken iRvN deze kosten alsnog zo spoedig mogelijk in beeld te brengen, overeenkomstig hun eerdere toezeggingen hierin. En om na vaststelling van de begroting van de MGR in juni, hiervoor een begrotingswijziging in te dienen.

Financiële gevolgen

Qua module WerkBedrijf

De wijzigingen die uit de bijgestelde begroting 2026 en de begroting 2027 voor de deelnemersbijdrage Druten voortkomen zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht. De verschillen nemen we mee in de perspectiefnota 2026.

	2025	2026				2027			2028		
Maal € 1.000	*MGR Jaarrek.*	*MGR Begroting*	*MGR Bijstelling*	Druten Begroting	**Verschil**	*MGR Begroting*	Druten Begroting	**Verschil**	*MGR Begroting*	Druten Begroting	**Verschil**
P-budget (totaal)	866	1.001	1.139	1.039	**-100**	1.213	1.115	**-98**	1.260	1.152	**-108**
Loonkostensubsidie	625	551	661	622	**-39**	721	660	**-61**	768	698	**-70**
Op Weg Naar Werk	168	167	183	167	**-16**	183	167	**-16**	183	167	**-16**
SW bijdrage totaal	2.140	1.938	1.830	1.997	**167**	1.696	1.810	**114**	1.511	1.588	**77**
waarvan Rijk	*2.140*	*1.840*	*1.877*	*1.899*	***22***	*1.737*	*1.760*	***23***	*1.554*	*1.579*	***25***
waarvan aanvullend		*98*	*-47*	*98*	***145***	*-41*	*50*	***91***	*-43*	*9*	***52***
Bestuursonderst.	15	15	15	15	**0**	16	16	**0**	16	16	**0**
Panden (vastgoed)	8	9	9	9	**0**	8	8	**0**	8	8	**0**
Totaal	**3.822**	**3.681**	**3.837**	**3.849**	**12**	**3.837**	**3.776**	**-61**	**3.746**	**3.629**	**-117**

De verschillen voor de jaren 2026 t/m 2028 resp. 12K voordeel, 61K nadeel, en 117K nadeel nemen we mee in de perspectiefnota 2026. Via het nog te ontvangen nader voorlopig BUIG budget van het Rijk wordt het nadeel op de bijdrage voor loonkostensubsidies afgedekt. Dit verwerken we eveneens via de komende perspectiefnota. De mutaties (via de komende meicirculaire 2026) op de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen voor het participatiebudget inclusief nieuw beschut werk labelen we en voegen we toe aan het participatiebudget. Dit zal via een aparte notitie na verschijning van de meicirculaire 2026 gemeld en verwerkt worden. De definitieve cijfers van de MGR over boekjaar 2025 zijn reeds in onze concept jaarrekening 2025 verwerkt.

Qua module iRvN

Jaarrekening 2025 MGR module iRvN.

Bijdrage Werkorganisatie Druten Wijchen aan iRvN	**Jaarrekening 2025 iRvN**
Bijdrage o.b.v. de jaarrekening 2025 van de iRvN:	
* aandeel Wijchen:	€ 1.784.000
* aandeel Druten:	€ 691.000
* aandeel WDW:	€ 71.000
Totaal bijdrage o.b.v. jaarrekening 2025 iRvN:	€ 2.546.000
Totaal bijdrage opgenomen in de jaarrekening 2025 van de WDW:	€ 2.546.000
Per saldo verschil voor de WDW:	€ 0

Op het onderdeel automatisering heeft de iRvN in 2025 een positief resultaat gerealiseerd van € 417.000. Dit is behaald uit de verkoop van IP-adressen. Normaliter en conform bestaand beleid zou een positief resultaat terug moeten vloeien naar de deelnemende gemeenten.
Als uitzondering daarop stelt het Dagelijks bestuur van de MGR voor om dit overschot toe te voegen aan de bestemmingsreserve datamigratie. Dit ter dekking van toekomstige uitgaven voor dat project. Binnen dit project zorgen we er voor dat de gemeentelijke data van de netwerkschijven van iRvN gemigreerd wordt naar Microsoft Sharepoint en Teams binnen de gemeentelijke Microsoft omgevingen. Dit project is essentieel voor onze

ambities om beter digitaal te kunnen samenwerken en het verbeteren van onze digitale informatievoorziening en archivering. Het initiatief voor de bestemmingsreserve is op voorhand afgestemd tussen iRvN en het Regionale Strategische i-Overleg (RSiO) met daarin de hoofden bedrijfsvoering van de deelnemende gemeenten.

De jaarrekening 2025 is voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. Als het Algemeen bestuur van de MGR ook akkoord gaat met de jaarrekening 2025 zoals die thans voorligt en dus instemt met de storting van de € 417.000 in de bestemmingsreserve datamigratie, dan behoeft er geen verrekening meer plaats te vinden ten aanzien van de bijdrage van de WDW over 2025.

Bijstelling begroting 2026 module iRvN

Op grond van de ontvangen bijgestelde begroting 2026 van de MGR dient de bijdrage van de Werkorganisatie Druten Wijchen in het iRvN-deel te worden bijgesteld.
Deze komt daarmee in totaliteit op € 2.883.000 en dat is € 179.000 structureel hoger dan waarmee in de begroting 2026 van de WDW rekening is gehouden. Deze verhoging houdt in hoofdzaak verband met:

* Implementatie regionale cloud strategie:		€ 90.000
* Incidentele inzet MDT/M365:		€ 38.000
* Implementatie en projectkosten MDM-beleid:		€ 37.000
* Back-up M365:		€ 23.000
* Overige mutaties per saldo:	-/-	€ 9.000
Totaal verhoging:		€ 179.000

Deze ontwikkelingen zijn het afgelopen jaar besproken in de regionale ambtelijke overleggen van de hoofden bedrijfsvoering en de informatiemanagers. Voor de regionale cloud strategie en het MDM beleid geldt dat hiervoor ook (openbare) collegevoorstellen zijn behandeld en goedgekeurd in de individuele colleges. De incidentele inzet voor M365 betreft onvoorziene extra inhuurkosten. Het initiatief voor de back-up M365 is ambtelijk afgestemd en goedgekeurd en al eerder aangekondigd door iRvN via de kadernota 2027. Het advies is hiermee in te stemmen. De back-up M365 is noodzakelijk voor het waarborgen van de soevereiniteit van onze data en de continuïteit van onze bedrijfsvoering en dienstverlening.

Getracht zal worden om deze verhoging incidenteel binnen de begroting 2026 van de Werkorganisatie Druten Wijchen op te vangen en dit via de eerstvolgende rapportage van de WDW daarin budgettair neutraal te verwerken.

Begroting 2027-2030 MGR module iRvN

Bijdrage Werkorganisatie Druten Wijchen aan iRvN:	**Bijdrage 2027 iRvN**
Op basis van de begroting 2027 van de iRvN:	€ 2.925.000
Bijdrage zoals opgenomen in de (meerjaren)begroting van de WDW:	-/- € 2.742.000
Per saldo structureel tekort binnen de WDW:	€ 183.000

Het structurele tekort binnen de WDW is per saldo toe te schrijven aan:

• De doorwerking naar 2027 van de hogere structurele lasten van:	
* MDM-beleid:	€ 152.000
* Back-up M365:	€ 23.000
• Overige mutaties (o.a. meerjarige kostenontwikkeling/indexering):	€ 8.000
Totaal structureel tekort binnen de WDW:	€ 183.000

Het aandeel van de gemeente Druten in dat tekort bedraagt op basis van de huidige verdeelsleutel 32%. Dit komt neer op een bedrag van € 58.560. Geadviseerd wordt dit bedrag vanaf 2027 als structureel hogere bijdrage aan de WDW mee te nemen in de concept Perspectiefnota 2026 van de gemeente Druten.

Communicatie

Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

Na vaststelling van de zienswijzebrief door de raad zal deze 19 juni 2026 aan de MGR Rijk van Nijmegen worden toegezonden. De zienswijzeprocedure voor de begroting en jaarstukken loopt in principe tot 15 juni. Er is afstemming geweest met de MGR over een beperkt uitstel. Wij stellen u voor de zienswijze op de jaarstukken en de begroting in één brief op te nemen.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel
Advies

Beleidsteam Werk en Inkomen
Team Informatiebeheer
Team Financieel Beleid