

Riedsútstel

Ried	: 28 november 2024
Agindapunt	: 5
Status	: Besluitvormend
Program	: Programma 8 - Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en dorpsvernieuwing
Eardere behandeling	: N.v.t.
Portefúljuhâlder	: Mevr. B. van Zandbergen
Amtner	: Dhr. K. Daemen
Taheakke	: 1. Aanvraag 2. Situatietekening 3. Bijlage raadsvoorstel BOPA
Saak- en stiknûmer	: Z2024-00950 / S2024-04600

Underwerp

Adviesaanvraag omgevingsvergunning bouw telecomunicatiemast kruising Zomerweg / N355

Wy stelle jo foar te besluten om:

1. Een positief advies af te geven voor het verlenen van de aanvraag omgevingsvergunning met buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) betreffende het realiseren van een telecomunicatiemast op het perceel Bergum, I, 1640 te Noardburgum.

Koarte gearfetting

Er is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een telecomunicatiemast van 40 meter ten behoeve van het 5G-netwerk op het perceel Bergum, I, 1640 te Noardburgum. Het betreft een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit. Dit plan is in strijd met het 'tijdelijke Omgevingsplan Tytsjerksteradiel' (voormalig 'Bestemmingsplan Buitengebied 2013'). Voorstel is hieraan mee te werken.

Foech ried/kolleezje

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd omgevingsvergunningen af te geven. Gelet op het Besluit adviesrecht, participatie en delegatie onder de Omgevingswet heeft de gemeenteraad besloten om een lijst Adviesrecht vast te stellen voor gevallen waarvan de Raad een bindend advies wil geven (vastgesteld 27-01-2022). De Raad geeft onder andere bindend advies op aanvragen voor het realiseren van een telecomunicatiemast van meer dan 15m. In deze aanvraag is hier sprake van.

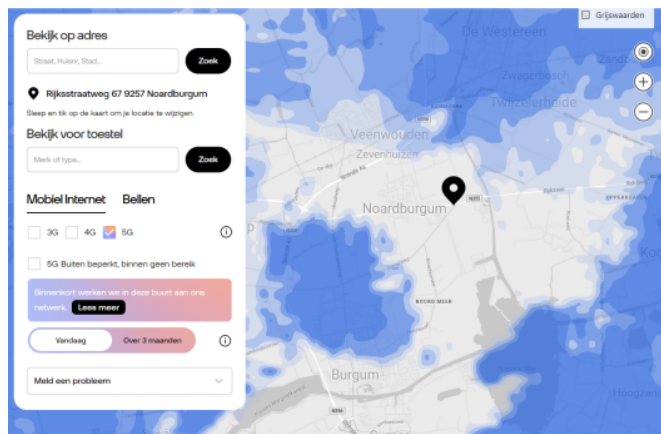
Histoarje en Ynliding

Het bestaande antenne-opstelpunt in hoogspanningsmast M009 van de verbinding Burgum-Dokkum moet gemoderniseerd worden. De provider is beperkt in de beschikbare frequentiebanden en dat leidt tot capaciteitsproblemen. De provider kan niet voldoen aan de door de overheid gestelde dekkingsverplichting voor de 700MHz frequentie en dat is noodzakelijk voor het 5G-netwerk.

Om technische en praktische redenen zijn hoogspanningsmasten niet langer geschikt als opstelpunt voor antenne-installaties. Zo is het in het kader van onderhoud van belang dat de antenne-installatie goed bereikbaar is voor onderhoud, dit is niet het geval bij hoogspanningsmasten. Daarnaast zorgt het gewicht en de omvang van moderne antennesystemen ervoor dat de hoogspanningsmast constructief niet langer geschikt is. De aanvrager (NOVEC) vraagt om deze redenen namens de telecomprovider een omgevingsvergunning aan voor een nieuwe vrijstaande telecommunicatiemast.

Te berikken effekt

Door de plaatsing van de telecommunicatiemast zal de 5G-dekking in het gebied toenemen en zal de provider voldoen aan de door de rijksoverheid gestelde dekkingsverplichting. De afbeelding hieronder toont de 5G-netwerkdrukking van de betreffende telecomprovider in het gebied, op dit moment is deze onvoldoende. De marker geeft de positie aan van de nieuwe mast die geplaatst zal worden.



Huidige 5G netwerkdrukking in het gebied

Argumenten

1. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

De onderbouwing/ motivering van de vergunning gebeurt op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Verschillende relevante onderdelen zijn onderzocht.

Landschap

Vanuit landschappelijk oogpunt wordt deze locatie voorstelbaar geacht. Het gebied is bebost en de hoge bomen zorgen dat de telecommunicatiemast (deels) aan het oog wordt onttrokken.

Luchtvaart

De locatie ligt niet binnen de beperkingsgebieden van de luchthaven Leeuwarden en Drachten. Het plan past binnen het Luchthavenbesluit.

Stedenbouw en welstand

Het plan is beoordeeld door de stedenbouwkundige. Vanuit stedenbouw is er geen bezwaar, en is er aangegeven dat de mast voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

Milieu

De milieubelastende activiteit zendmast staat in paragraaf 3.2.3 van het Bal. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Het nadelige gevolg is vooral stralingsenergie. De milieubelastende activiteit zendmast is een bedrijfstak overstijgende activiteit. Het gaat om het omzetten van elektrische energie in elektromagnetische stralingsenergie als het elektrisch vermogen groter is dan 4 kW. Zendmasten die onder deze activiteit vallen zijn de grotere zendmasten die een elektromagnetisch veld of signaal onderhouden zoals een landelijke omroepzender. Antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie werken meestal met opgenomen vermogens die veel lager zijn dan 4 kW. Deze installaties vallen daardoor buiten deze milieubelastende activiteit. Het gaat om het totale elektrische vermogen dat de zendmast kan opnemen en kan omzetten in elektromagnetische energie. Met elektrisch vermogen wordt dus niet het zendvermogen bedoeld, maar het van het elektriciteitsnet opgenomen vermogen.

Bodem

Bij de locatie is bodemonderzoek uitgevoerd door Socotec. Uit de resultaten blijkt dat de gehalten aan kwik en lood overschrijden de achtergrondwaarde, de interventiewaarden worden niet overschreden.

Voor eventueel vrijkomende grond zijn milieutechnisch geen beperkingen voor hergebruik buiten de locatie. Er is sprake van grond in de klasse 'altijd toepasbaar'. De resultaten geven geen aanleiding tot verder bodemonderzoek.

Archeologie

Op basis van de FAMKE kaarten van de provincie Fryslân is er voor de ijzertijd-middeleeuwen geen onderzoek noodzakelijk. Voor de steentijd-bronstijd is bij ingrepen van meer dan 2500m² een karterend (boor)onderzoek nodig. De oppervlakte voor dit plan is minder dan 2500 m², waardoor er geen archeologisch onderzoek nodig is.

Water

De initiatiefnemer zal contact moeten opnemen met wetterskip als er verhardingen komen.

Ecologie

Een quickscan is uitgevoerd. De werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd mits dit niet in het broedseizoen is. Het broedseizoen beslaat de periode van 1 maart-15 augustus. Er zijn vanuit de gebieds- en soortenbescherming geen beperkingen voor de uitvoer van de werkzaamheden.

Gezondheid

De GGD Fryslan geeft aan in haar advies dat er geen negatieve gezondheidseffecten zijn te verwachten. Aanvullende maatregelen boven de wettelijke vastgestelde blootstellinglimieten treffen zijn niet nodig.

2. Er zijn geen alternatieve locaties voor de antenne-installatie

Meerdere locaties zijn onderzocht maar geen van deze locaties zijn geschikt voor de realisatie van de antenne-installatie. Er zijn geen bestaande telecommunicatiemasten welke geschikt zijn voor dit doel. De bestaande telecommunicatiemast bij Voetbalvereniging Noardburgum ligt op een afstand van 1,66 km van de beoogde locatie en zorgt daarmee voor onvoldoende dekking. Ook biedt de bestaande mast onvoldoende hoogte omdat er al reeds twee telecomproviders actief zijn. Een andere telecommunicatiemast in het gebied, bij het sportcomplex het Koningsland in Burgum biedt ook geen mogelijkheid. De telecomprovider heeft al een antenne in deze mast waardoor deze mast niet verder kan bijdragen aan het uitbreiden van het 5G-netwerk.

Daarnaast zijn er geen bestaande hoge gebouwen met de mogelijkheid een daklocatie te realiseren. Deze gebouwen dienen ten minste 35 meter hoog te zijn om geschikt te zijn als alternatieve locatie.

Onderzoek andere locaties

In juni 2022 is er middels een vooroverleg contact met de gemeente geweest voor het plaatsen van een telecommunicatiemast. Hierbij zijn vanuit de aanvrager 5 locaties voorgesteld. Op de kaart hierna aangegeven als B, C, D, E, en een optie bij het parkeerterrein van de ENGIE-centrale. Hierbij werd al aangegeven dat er voor locatie C en E geen medewerking werd verleend door de eigenaar van de gronden. Hierbij heeft de gemeente aangegeven zijn voorkeur te hebben bij de locatie bij de ENGIE-centrale.

ENGIE heeft later aangegeven in verband met toekomstplannen geen medewerking te willen verlenen met deze locatie en stelde "locatie A" voor. Deze locatie was niet geschikt omdat deze niet bereikbaar is voor het benodigde groot materieel voor realisatie en onderhoud.

De aanvrager heeft toen in september 2022 "locatie B" voorgesteld, mede in de veronderstelling dat de gemeente eigenaar van de locatie was. Echter is ENGIE eigenaar van het betreffende perceel.

ENGIE wil geen medewerking verlenen aan deze locatie vanwege de nabijgelegen woningen aan de Zomerweg.

Op de overige percelen in eigendom van ENGIE kon geen medewerking worden verleend omdat er mogelijk in de toekomst nog zonnepanelen geplaatst zouden worden. Het reeds vergunde "stoppelsoal".

Begin maart 2023 geeft de aanvrager aan geen geschikte locaties te kunnen vinden, en vraagt aan de gemeente of wij beschikbare gronden hebben in het zoekgebied.

Eind maart 2023 heeft de aanvrager de aangevraagde locatie voorgesteld, met hierbij het verzoek of de gemeente akkoord kan gaan met deze locatie in verband met aankoop van de grond. In april 2023 is na overleg met stedenbouw en ruimtelijke ordening ambtelijk akkoord gegeven op de locatie.

Op verzoek van de gemeente heeft de aanvrager nog onderzoek gedaan naar andere percelen, niet in eigendom van ENGIE, te weten locatie C, D, E, F en G

Met alle eigenaren van de hierboven genoemde locaties is contact geweest; echter wilden zij allen geen medewerking verlenen aan het realiseren van een telecommunicatiemast op hun perceel.

Daarnaast heeft de gemeente contact gezocht met de vergunninghouder van het zonnepark 'stoppelsoal'. Hierbij is gekeken of de telecommunicatiemast alsnog opgenomen kon worden in het plangebied. Hieruit kwam "locatie H". Deze locatie is de aanvrager van de telecommunicatiemast voorgelegd.

De aanvrager heeft aangegeven dat voor hun deze locatie niet geschikt is, om de volgende redenen:

- Het zonnepark heeft een negatieve invloed voor te verzenden en ontvangen signaal. Vanwege de grootte van het zonnepark verstoort de reflecterende werking van de panelen het signaal.
- De locatie is gelegen in een 'grondwaterbeschermingsgebied'. Binnen dit gebied gelden beperkingen voor werkzaamheden in de bodem. De telecommunicatiemast wordt gefundeerd op palen. Dit is niet beoordeeld, maar kan conflicteren.
- Voor de aangevraagde locatie zijn voor $\pm$ €10.000,- al diverse benodigde onderzoeken uitgevoerd (sonderingen, flora en fauna onderzoek, proefsleuven t.b.v. lokaliseren waterleiding, etc.).
- Het is nog niet bekend of voor de alternatieve locatie de grond overgenomen kan worden. In verband met de investering is enkel aankoop grond, of langdurig erfpacht gewenst. Van de aangevraagde locatie is bekend dat deze aangekocht kan worden.

Om al deze redenen blijft, van de voorgestelde locaties, alleen de aangevraagde locatie over.



Kaart met locaties

3. De provincie heeft ingestemd met het plan

De locatie valt buiten het beperkingengebied van de weg en eveneens buiten de zone. Er is een reconstructie gepland van het kruispunt Zomerweg, maar dat raakt niet aan de zendmastlocatie. De provincie ziet geen belemmeringen.

Alternativen

Indien de gemeenteraad niet instemt en een negatief advies afgeeft zal het college de aanvraag moeten weigeren. De gemeenteraad dient wel te onderbouwen op basis van de ETFAL waarom het negatief adviseert.

De telecomprovider zal in dat geval in dit gebied niet kunnen voldoen aan de door de overheid gestelde dekkingsverplichting, ook zal de dekking van 5G in het gebied beperkt blijven.

Kanttekenings/risico's

Het plan voldoet in beginsel aan de eisen. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL), er kan daarom een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden verleend.

In het kader van participatie in deze procedure heeft de aanvrager namens de telecomoperator een brief gestuurd naar de bewoners in dit gebied. Een deel van de bewoners heeft naar aanleiding van deze brief een prematuur bezwaar ingediend bij de gemeente. Hierin zijn geen concrete argumenten genoemd, behalve dat de aanvraag 'aanzienlijke gevolgen heeft voor de leefomgeving'. En dat meerdere belanghebbenden aangegeven hebben bezwaar te maken tegen de eventueel te verlenen vergunning.

Als de omgevingsvergunning wordt verleend, dan treedt deze in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Gedurende 6 weken kan er dan bezwaar worden ingediend tegen het besluit. Als er bezwaar wordt ingediend, kan er daarna nog sprake zijn van een beroep en hoger beroep.

Ook bij een weigering van de aanvraag is er een mogelijkheid voor bezwaar en beroep tegen het besluit.

Finânsjes

De kosten voor het voeren van deze procedure zijn bij de legesverordening vastgesteld. Daarnaast worden de gebruikelijke leges voor een omgevingsvergunning in rekening gebracht. Eventuele nadeelcompensatie zal voor rekening van de initiatiefnemer komen door het sluiten van een overeenkomst nadeelcompensatie.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje

Zoals genoemd onder Kanttekeningen/risico's zijn de omwonenden bij dit plan betrokken in het kader van de participatie. Ook adviesorganen als de GGD en de provincie zijn betrokken bij de besluitvorming.

Kommunikaasje

Er zal, afhankelijk van uw besluit, contact worden gezocht met de aanvrager. De aanvrager zal op de hoogte worden gesteld over de verdere procedure. Ook zal er een afschrift van de vergunning naar de provincie gaan.

Yntegraliteit

Afdeling OAR

Previnsje

Niet van toepassing.

Gearwurking

Niet van toepassing.

Ried : 28 november 2024
Punt : 5
Side : 7

Ferfolchtrajekt

Voorwaarde voor het kunnen afwijken van het tijdelijk Omgevingsplan Tytsjerksteradiel' (voormalig 'Bestemmingsplan Buitengebied 2013') door middel van de buitenplanse omgevingsplan activiteit (BOPA) is dat de gemeenteraad instemt met het plan in het kader van bindend adviesrecht.

Als de gemeenteraad instemt met het plan zal de vergunning worden verleend. De vergunning zal gepubliceerd worden en tot zes weken na de publicatiedatum hebben derde-belanghebbenden de mogelijkheid bezwaar in te dienen.

In het geval er bezwaar worden ingediend zullen deze bezwaren behandeld worden door de bezwaarschriftcommissie. De bezwaarschriftcommissie adviseert het college van burgemeester en wethouders over het gegrond of ongegrond verklaren van de bezwaren.

Evaluaasje

Niet van toepassing.

Burgum, 5 november 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,

burgemeester,

dhr. drs. J. Krul

dhr. drs. L.J. Gebben



Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 5 november 2024, punt nummer: 5;

Beslút:

Een positief advies af te geven voor de BOPA aanvraag betreffende het realiseren van een telecommunicatiemast op het perceel Bergum, I, 1640 te Noardburgum.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 28 november 2024.

De griffier,

De voorzitter,

Mevr. mr. A. Dam

Dhr. drs. L.J. Gebben