

Actualisatie Financiële Verordening LV

WAS-WORDT Presentatie



Financiële Verordening LV 2016

- Gebaseerd op modelverordening VNG.
- Deze is destijds “uitgekleed” omdat uitgangspunten BBV¹ niet hoeven te worden herhaald. De gemeente houdt zich vanzelfsprekend aan de BBV voorschriften.
- In 2017 heeft er, in verband met een wijziging in regelgeving, een technische aanpassing plaatsgevonden van de artikelen 10 en 12.

¹BBV = Besluit Begroting en Verantwoording

Financiële Verordening LV 2021

- Het is noodzakelijk om de financiële verordening aan te passen vanwege:
 - Wijzigingen in de regelgeving (o.a. ook nieuwe Notities MVA, Grondbeleid, Rente van de commissie BBV)
 - Moties uit de raad (m.b.t. meetbare doelen en kredietoverschrijdingen)
 - Opmerkingen uit de Accountantscontrole
 - Wensen uit de organisatie voor tekstuele verduidelijkingen
 - Rechtmatigheidsverantwoording (B&W naar verwachting vanaf 2021)
- De volgende sheets geven voor alle artikelen die wijzigingen bevatten de “was→wordt” en de reden voor de wijziging.

Artikel 1 Definities

WAS

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. afdeling: iedere organisatorische eenheid binnen de gemeentelijke organisatie, als bedoeld in artikel 1.1. van de Organisatieregeling Leidschendam-Voorburg 2014;
- b. de administratie: het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerven en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Leidschendam-Voorburg en ten behoeve van de verantwoording die daarvoor moet worden afgelegd.

WORDT

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. De administratie: Het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerven en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, het functioneren en het beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de gemeente Leidschendam-Voorburg en ten behoeve van de verantwoording die daarvoor moet worden afgelegd;
- b. Grondexploitatie: Een begroting die wordt opgesteld om grondkosten en grondopbrengsten van een ruimtelijk ontwikkelingsplan in beeld te brengen. De grondexploitatie bestaat uit de grondexploitatieberekening en een toelichting daarop. Het instellen van een nieuwe grondexploitatie is een raadsbevoegdheid;
- c. Investerings: het vastleggen van vermogen in een object waarvan het nut zich over meerdere jaren uitstrekt;
- d. Investeringskrediet: Het totaal, door de raad goed te keuren of goedgekeurde budget behorende bij een investering.

WAAROM

- Definities voor investeringen en grexen toegevoegd omdat deze ontbraken en/of onduidelijk waren (fasering van het krediet versus gehele krediet).
- Er is een nieuwe Organsatieregeling LV 2020. Verderop in de verordening (artikel 15 en 17) wordt naar deze regeling verwezen.
- In artikel 15 en 17 is de verwijzing naar de organisatieregeling jaaronafhankelijk gemaakt zodat de verordening niet hoeft te worden aangepast als de regeling wordt vernieuwd.
- In deze verordening is de definitie van de term, 'afdeling' niet meer nodig omdat de term niet meer wordt gebruikt.

Artikel 2 Planning

WAS

Artikel 2 Planning

Jaarlijks stelt de raad een planning vast met op te leveren Planning & Control-producten.

WORDT

Artikel 2. Planning

Jaarlijks stelt de raad voor 31 januari een planning vast voor de op te leveren planning & control producten voor het lopende kalenderjaar.

WAAROM

- Verordening 2016 bevatte geen datum.
- Griffie is akkoord met deadline van 31 januari opnemen.

Artikel 3 Programma-indeling

WAS

Artikel 3 Programma-indeling

1. De raad stelt de programma-indeling vast.
2. De raad stelt op voorstel van het college per programma relevante indicatoren vast voor het meten van en het afleggen van verantwoording over de maatschappelijke effecten van het gemeentelijk beleid.

WORDT

1. De raad stelt de programma-indeling vast.
2. De raad stelt op voorstel van het college per programma speerpunten vast voor het meten en het afleggen van verantwoording over de maatschappelijke effecten van het gemeentelijk beleid. Deze speerpunten worden zo mogelijk voorzien van bijbehorende objectief meetbare beleidsdoelen.

WAAROM

- Terminologie in lijn gebracht met gebruik bij LV door “relevante indicatoren” te vervangen door “speerpunten”.
- Daarmee wordt ook verwarring met de term “verplichte indicatoren” voorkomen.
- Lid 2 is aangepast naar aanleiding van de motie “objectieve meetbare beleidsdoelen in begrotingen en jaarverslagen” (motie aangenomen in het raadsforum van 12 november 2019).

Artikel 4 Inrichting en planning begroting & jaarstukken (lid 1-3)

WAS

1. Bij de begroting worden onder elk van de programma's de baten en lasten weergegeven en bij de jaarstukken worden onder elk van de programma's de gerealiseerde lasten en baten weergegeven.
2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie van de begroting wordt van de nieuwe investeringen per investering het totale benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het krediet met als peildatum lopende boekjaar weergegeven.
3. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde kredieten en de actuele raming van de totale uitgaven weergegeven.

WORDT

1. Bij de begroting en de jaarstukken worden de (gerealiseerde) baten en lasten per taakveld weergegeven onder elk van de programma's en voor de overzichten van de algemene dekkingsmiddelen & onvoorzien, de overhead en de vennootschapsbelasting. Het overzicht van baten en lasten in de jaarstukken bevat ook de ramingen uit de begroting voor en na wijziging.
2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet tot en met het lopende boekjaar weergegeven.
3. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven weergegeven.

WAAROM

- Lid 1 aangepast aan geldende BBV richtlijnen per 2017 met betrekking tot indeling van de begroting en jaarstukken.
- Lid 2 en 3 minimaal aangepast naar de tekst van de modelverordening. In combinatie met de definities uit Artikel 1 is nu duidelijk dat het hier steeds gaat over hele investeringen, hele kredieten en uitputting t/m het lopende boekjaar.
In de toelichting op dit artikel is ook nog eens expliciet opgenomen: *“De raad stelt overigens het totale investeringskrediet van de investeringen vast en niet de afzonderlijke jaarschijven (dat betreft slechts een raming ter informatie)”*.

Let op! Dit heeft gevolgen voor de weergave van investeringskredieten in de P&C producten. Dit zal de informatievoorziening en besluitvorming van de raad ten goede komen.

Artikel 4 Inrichting en planning begroting & jaarstukken (lid 4-6)

WAS

4. De raad stelt de begroting voor het volgend boekjaar voor 15 november van het lopende boekjaar vast.
5. De raad stelt de jaarstukken over het voorgaande boekjaar voor 15 juli van het lopende boekjaar vast.

WORDT

4. In de jaarrekening wordt de rechtmatigheidsverklaring van het college conform wet- en regelgeving over het betreffende boekjaar opgenomen.
5. De raad stelt de begroting voor het volgend boekjaar voor 15 november van het lopende boekjaar vast.
6. De raad stelt de jaarstukken over het voorgaande boekjaar voor 15 juli van het lopende boekjaar vast.

WAAROM

- Nieuw Lid 4 is toegevoegd vanwege de aanstaande wetwijziging waarmee het college verantwoordelijk wordt voor de rechtmatigheidsverklaring (waarschijnlijk vanaf 2021).
- Lid 4 en 5 (oud) zijn ongewijzigd lid 5 en 6 geworden.

Artikel 5 Kaders begroting

WAS

Artikel 5 Kaders ontwerpbegroting

1. Het college biedt de raad jaarlijks een kadernota aan met een voorstel voor het beleid en de financiële kaders van de ontwerpbegroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming.
2. De raad stelt de kadernota vast.

WORDT

Artikel 5. Kaders begroting

1. Het college biedt de raad jaarlijks een kadernota aan met een voorstel voor financiële- en beleidskaders van de begroting voor het volgende begrotingsjaar en de meerjarenraming.
2. De raad stelt de kadernota vast.

WAAROM

- Titel aangepast omdat de term ontwerpbegroting niet meer gebruikt wordt.
- Lid 1: “het beleid” gewijzigd in “de beleidskaders” omdat één kadernota op zich geen beeld geeft van het totale beleid.
- Lid 2 ongewijzigd.

Artikel 6 Autorisatie begroting, investeringskredieten en begrotingswijzigingen

WAS

2. Nieuwe investeringen die in het eerstvolgende begrotingsjaar staan gepland, worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen het op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen.
3. Bij de behandeling van de tussentijdse rapportages in de raad doet het college voorstellen voor wijziging van de geautoriseerde budgetten en investeringskredieten en bijstelling van het beleid.
4. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen legt het college voor het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel en een voorstel voor het autoriseren van een investeringskrediet aan de raad voor.

WORDT

2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd.
3. Bij de behandeling van de tussentijdse rapportages (bedoeld in artikel 7, lid 1) in de raad doet het college voorstellen voor wijziging van de geautoriseerde baten en lasten en investeringskredieten. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.
4. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor.
5. Het college informeert de raad als bekend is dat de investeringsuitgaven van een totaal investeringskrediet met meer dan € 50.000,- zijn overschreden.

WAAROM

- Lid 1 is ongewijzigd.
- Lid 2 t/m 4: teruggegaan naar de tekst van de modelverordening. In combinatie met de definities in Artikel 1 wordt nu helder dat de raad bij de begroting gehele kredieten autoriseert, los van de fasering.
- Lid 5 is toegevoegd op verzoek van de raad (motie aangenomen in het raadsforum van 9 juli 2019).

Artikel 7 Tussentijdse rapportage (lid 1 en 3)

WAS

1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste vier maanden en de eerste acht maanden van het lopende boekjaar.
3. In de tussentijdse rapportage worden (in ieder geval) afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten en het investeringsniveau in de begroting groter dan € 50.000 toegelicht.

WORDT

1. Het college informeert de raad door middel van twee tussentijdse rapportages over verwachte afwijkingen in de realisatie van de begroting, door middel van een eindejaarsverwachting. Dit betreft een eindejaarsverwachting op basis van de realisatie van de begroting over de eerste vier maanden (1e tussentijdse rapportage) en de eerste acht maanden (2e tussentijdse rapportage) van het lopende boekjaar.
3. In de tussentijdse rapportage worden (in ieder geval) afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten in de begroting, als ook de geautoriseerde investeringskredieten groter dan € 50.000 toegelicht.

WAAROM

- Lid 1 is gewijzigd omdat onduidelijk was dat de tussentijdse rapportages een eindejaarsverwachting bevatten en niet de voortgang t/m rapporteren.
- Lid 3 is verduidelijkt zodat helder is dat bij investeringen de afwijkingen op totaalkredieten worden gerapporteerd.

Artikel 7 Tussentijdse rapportage (lid 2)

WAS

2. De tussentijdse rapportages bevatten een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van:
- de baten en lasten per programma;
 - het overzicht van algemene dekkingsmiddelen;
 - het saldo van baten en lasten volgend uit de onderdelen a en b;
 - de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - het resultaat volgend uit de onderdelen c en d, alsmede de realisatie en raming van de uitputting van het investeringsniveau.

WORDT

2. De tussentijdse rapportages bevatten een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de geraamde bijstellingen van:
- de baten en lasten per programma;
 - het overzicht van algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien, overhead en vennootschapsbelasting;
 - het saldo van baten en lasten volgend uit de onderdelen a en b;
 - de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per programma;
 - het resultaat volgend uit de onderdelen c en d;
 - de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten.

WAAROM

- Teruggegaan naar de tekst van de modelverordening in combinatie met de uitbreiding van de “programma’s” zoals BBV die eist per 2017.
- Onderdeel e: “het investeringsniveau” is veranderd in “de investeringskredieten” Anders is het onduidelijk of het totaalkrediet wordt bedoeld of de jaarschijf. Het totaalkrediet wordt bedoeld.

Artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa (artikel 1-3)

WAS	WORDT	WAAROM
- De materiële vaste activa met economisch nut worden annuïtair afgeschreven in maximaal: 40 jaar: nieuwbouw woonruimten en schoolgebouwen; 40 jaar: kantoren en bedrijfsgebouwen; 25 jaar: renovatie, restauratie en aankoop woonruimten; 25 jaar: technische installaties in bedrijfsgebouwen; 15 jaar: veiligheidsvoorzieningen in bedrijfsgebouwen, telefooninstallaties, kantoormeubilair, schoolmeubilair, aanleg tijdelijke terreinen, nieuwbouw tijdelijke woonruimten en bedrijfsgebouwen; 10 jaar: zware transportmiddelen; aanhangwagens; personenauto's; lichte motorvoertuigen; automatiseringsapparatuur; 5 jaar: hard- en software; - niet: gronden en terreinen. - Materiële vaste activa met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, worden annuïtair afgeschreven in maximaal: 60 jaar: aanleg riolering; 15 jaar: mechanische en elektrische componenten riolering; 15 jaar: pompen en gemalen. - Materiële vaste activa in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden annuïtair afgeschreven in maximaal: 40 jaar: openbare verlichting; 15 jaar: verkeersregelinstallaties; 15 jaar: straatmeubilair; 30 jaar: parken, sportvelden en groenvoorzieningen; 30 jaar: wegen, pleinen en rotondes; 40 jaar: tunnels, viaducten en bruggen.	- De materiële vaste activa met economisch nut worden gedurende de levensduur annuïtair afgeschreven in maximaal: 40 jaar: nieuwbouw gebouwen (permanent) en woonruimten; 25 jaar: renovatie, restauratie en aankoop gebouwen en woonruimten; 25 jaar: technische installaties in bedrijfsgebouwen (elektrische voorzieningen, verwarming, liften, machines) en overige voorzieningen binnenkant gebouwen (bijvoorbeeld scheidingswanden, vloerbedekking, sanitair); voorzieningen buitenkant gebouwen (bijvoorbeeld dakbedekking, zonwering, buitenberging); 15 jaar: veiligheidsvoorzieningen in bedrijfsgebouwen, telefooninstallaties, kantoormeubilair, schoolmeubilair, aanleg tijdelijke terreinen, nieuwbouw tijdelijke woonruimten en (nood)gebouwen; 10 jaar: keukeninventaris, zware transportmiddelen; aanhangwagens; personenauto's; lichte motorvoertuigen; automatiseringsapparatuur; 5 jaar: hard- en software; - niet: gronden en terreinen; - aanleg sportvelden (componentenbenadering): 30 jaar: natuurgrasveld; 30 jaar: kunstgrasveld onderbouw; 20 jaar: kunstgrasveld tussenlaag; 10 jaar: kunstgrasveld toplaag; 30 jaar: we-travelld onderlaag; 20 jaar: we-travelld toplaag; - Materiële vaste activa met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, worden gedurende de levensduur annuïtair afgeschreven in maximaal: 60 jaar: aanleg begraafplaatsen; - aanleg riolering (componentenbenadering): 60 jaar: aanleg riolering; 15 jaar: mechanische en elektrische componenten riolering; 15 jaar: pompen en gemalen (technisch); - Materiële vaste activa in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden gedurende de levensduur annuïtair afgeschreven in maximaal: 40 jaar: tunnels, viaducten en bruggen; 40 jaar: openbare verlichting; 30 jaar: wegen, fietspaden, voetpaden, pleinen en rotondes; 30 jaar: parken en groenvoorzieningen; 25 jaar: waterkering en watergangen (duikers, steigers en beschoeiingen); 15 jaar: technische installaties (waaronder verkeersregelinstallaties); 15 jaar: speelvoorzieningen en straatmeubilair.	- Lid 1 t/m 3 bevatten de maximale afschrijvingstermijnen. - Bij sportvelden wordt de componentenbenadering toegepast. Dit is nu conform opgenomen in de afschrijvingstermijnen.

Artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa (artikel 4-8)

WAS

4. Materiele vaste activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Deze worden altijd geactiveerd.
5. Materiele vaste activa, waarvan de waarde per actief beperkt is, maar die in grote aantallen in één keer worden ingekocht, worden geactiveerd indien de totale aanschafwaarde hoger is dan € 25.000.
6. Materiele vaste activa worden onder aftrek van bijdragen van derden geactiveerd.
7. Kosten van onderzoek en ontwikkeling en kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

WORDT

4. Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Deze worden altijd geactiveerd.
5. Activa waarvan de waarde per actief beperkt is, maar die in grote aantallen in één keer worden ingekocht, worden geactiveerd indien de totale aanschafwaarde hoger is dan € 25.000.
6. Materiele vaste activa worden onder aftrek van bijdragen van derden geactiveerd.
7. Afschrijving van geactiveerde investeringen vindt voor het eerst plaats in het jaar volgend op het jaar waarin de investering tot stand is gekomen c.q. in gebruik is genomen.
8. Investerings worden annuïtair afgeschreven naar een boekwaarde van € 0. Er wordt geen rekening gehouden met restwaarde.
9. Wanneer afgeweken wordt van de in Artikel 9 lid 1 t/m 3 beschreven afschrijvingstermijnen wordt de raad hierover een expliciet besluit gevraagd.

WAAROM

- Lid 4, 5, 6 van de huidige verordening ongewijzigd.
- Lid 7 van de oude verordening is komen te vervallen omdat hier 'gewoon' de BBV regels m.b.t. immateriële vaste activa kunnen worden gevolgd.
- Nieuwe Lid 7 en 8 zijn toegevoegd omdat de nieuwe notitie MVA 2020 van de commissie BBV vereist dat dit wordt vastgelegd in de Financiële verordening.
- Nieuwe lid 9 is toegevoegd om besluitvorming rondom afwijkingen te borgen.

Artikel 10 Kostprijsberekening

WAS

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen, werken en diensten wordt een systeem van kostprijsberekening gehanteerd. Bij de kostentoe rekening worden naast de directe kosten alleen die indirecte kosten betrokken, die rechtstreeks samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.
2. Bij de indirecte kosten worden betrokken de overheadkosten, de bijdragen en onttrekkingen aan voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa, de kapitaallasten van de in gebruik zijnde activa en voor de afvalstoffenheffing de compensabele BTW en de kosten van het kwijscheldingsbeleid en voor de rioolrechten de kosten van het kwijscheldingsbeleid.
3. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van goederen, werken en diensten wordt uitgegaan van een opslag per persoon, per uur welke is gebaseerd op het uurtarief van de overheadkosten.
4. De omslagrente voor de rentetoe rekening aan de activa wordt bepaald door de externe rentelasten en -baten van korte en lange financiering en de bij begroting vastgestelde gecalculeerde rente over het eigen vermogen en de voorzieningen.

WORDT

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht en van goederen, werken en diensten die worden geleverd aan derden, wordt een extracomptabel systeem van kostentoe rekening gehanteerd. Bij deze kostentoe rekening worden naast de directe kosten ook de indirecte kosten betrokken, die samenhangen met de door de gemeente verleende diensten.
2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa. Voor de heffingen waarmee kosten in rekening worden gebracht, worden daarbij ook de compensabele belasting over de toegevoegde waarde (BTW) en de gedeelde inkomsten van het kwijscheldingsbeleid betrokken.
3. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs van heffingen, goederen, werken en diensten, wordt een gemeentebreed uurtarief overhead gebruikt. Het uurtarief wordt bepaald door de totale overheadskosten te delen door het aantal directe productieve uren van de begrote formatie.
4. De omslagrente wordt berekend door de aan de taakvelden toe te rekenen rente te delen door de boekwaarde per 1 januari van de vaste activa die integraal zijn gefinancierd. Het bij de begroting (voor)gecalculeerde omslagrentepercentage mag binnen een marge van 0,5% worden afgerond.

WAAROM

- Lid 1 aangepast zodat het tekstueel duidelijker is.
- Lid 2 is aangepast aan de tekst vd modelverordening omdat deze niet klopte (niet alles is indirect) en omdat sinds de begroting 2020 ook de compensabele BTW doorberekend is in de rioolheffing. De term rioolheffing i.p.v. rioolrechten wordt gebruikt.
- Lid 3 is tekstueel verbeterd en sluit aan bij hoe het in de praktijk gedaan wordt (conform BBV).
- Lid 4 is aangepast omdat de rentepassage de Notitie rente (uit 2017) van de commissie BBV hierin gevolgd wordt. Eigenlijk is nu in deze notitie bepaald hoe met de rente omgegaan moet worden en is het overbodig om dit uitgebreid op te nemen in de financiële verordening.

Artikel 11 Financieringsfunctie

WAS

1. Het college neemt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen de volgende kaders in acht:
 - a. voor het aantrekken van financiering met een looptijd van langer dan 1 jaar worden tenminste twee prijsopgaven bij verschillende financiële instellingen gevraagd;
 - b. Er wordt geen gebruik gemaakt van financiële derivaten als bedoeld in artikel 1, onder c, van de wet financiering decentrale overheden.
2. Het college informeert de raad als de wettelijke kasgeldlimiet, bedoeld in artikel 1, onder f, van de Wet financiering decentrale overheden, of de wettelijke renterisiconorm, bedoeld in artikel 1, onder h, van de Wet financiering decentrale overheden, dreigt te worden overschreden.
3. Bij het verstrekken van leningen, het verstrekken van garanties en het verstrekken van risicodragend kapitaal bedingt het college indien mogelijk zekerheden. Het college motiveert in zijn besluit het openbaar belang van dergelijke verstrekkingen van leningen, garanties en risicodragend kapitaal.

WORDT

Het college handelt bij het uitzetten en het aantrekken van middelen binnen de kaders zoals beschreven in het treasurystatuut.

WAAROM

- Lid 1 t/m 3 uit de oude verordening komen te vervallen. Met het vaststellen van het nieuwe Treasurystatuut in 2020 volstaat nu een verwijzing daarnaar.
- De verwijzing naar het Treasury is jaaronafhankelijk zodat de verordening niet hoeft te worden aangepast als het statuut wordt vernieuwd.

Artikel 12 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

WAS

1. Het college doet jaarlijks bij de aanbieding van de begroting een voorstel over de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen, rioolrechten en de afvalstoffenheffing.
2. Het college biedt periodiek de raad een nota aan met de kaders voor de prijzen voor de verhuur en verkoop van onroerende goederen en in het bijzonder de prijzen voor de uitgifte van gronden en erfpachtcanons. De raad stelt de nota vast.
3. De besluiten voor het vaststellen van nieuwe prijzen en het wijzigen van de prijzen worden ter kennisneming aan de raad aangeboden.

WORDT

1. Het college doet jaarlijks bij de aanbieding van de begroting een voorstel over de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor belastingen, heffingen en leges.
2. Het college biedt de raad periodiek een nota aan met de kaders voor de prijzen voor de verhuur en verkoop van onroerende goederen en in het bijzonder de prijzen voor de uitgifte van gronden en erfpachtcanons. De raad stelt deze nota Grond(prijs)beleid vast.
3. De besluiten voor het vaststellen van nieuwe prijzen en het wijzigen van de prijzen (grondprijzenbrief) worden ter kennisneming aan de raad aangeboden.

WAAROM

- Lid 1 is inhoudelijk ongewijzigd.
- In lid 2 en 3 verwijzen nu naar de documenten zoals ze heten bij LV.
- Inhoudelijk is hier niets veranderd, maar tekstueel zijn termen gelijk gemaakt aan gebruik binnen LV.

Artikel 13 Nota's

WAS

1. Het college biedt de raad periodiek de volgende nota's aan: een nota reserves, voorzieningen en weerstandsvermogen, een nota verbonden partijen en een nota grondbeleid. De raad stelt de nota's vast. Actualisering van de nota's kan plaatsvinden op initiatief van de raad of van het college.
2. Bij aanvang van een nieuwe raadsperiode verstrekt het college een overzicht aan de raad met de vaststellingsdata van de vigerende nota's en op welke momenten het college voorstelt dat de raad afweegt of herziening van een of meer van deze nota's gewenst is.

WORDT

1. Het college biedt de raad de volgende nota's en regelingen aan:
 - a. Treasurystatuut
 - b. Nota Onderhoud kapitaalgoederen
 - c. Nota Grond(prijs)beleid
 - d. Nota Reserves, Voorzieningen & Weerstandsvermogen
 - e. Afwegingskader Verbonden Partijen
2. De raad stelt de nota's vast. Actualisering van de nota's kan plaatsvinden op initiatief van de raad of van het college.

WAAROM

- Lid 1 is aangepast voor de bestaande nota's.
- Nota grond(prijs)beleid bewust 'prijs' tussen haakjes, omdat deze 2 Nota's in 2021 worden gecombineerd tot 1 nota (i.c.m. aanpassingen Omgevingswet).
- In lid 2 was onderdeel van lid 1, nu apart lid, conform modelverordening.
- Lid 2 is komen te vervallen. Het nieuwe lid 2 geeft voldoende aan dat actualisering naar behoefte kan plaatsvinden. Dit kan op aangeven van de raad, maar zal vaker gebeuren omdat het college het nodig acht. Data hiervoor van te voren vastleggen heeft geen toegevoegde waarde. De Nota's moeten geüpdatet worden als dat nodig is, niet omdat dat 'nu eenmaal' zo is vastgelegd. Dit zou er namelijk toe kunnen leiden dat Nota's onnodig vroeg, of juist te laat worden geactualiseerd.

Artikel 14 Grondexploitaties

WORDT

Artikel 14. Grondexploitaties

1. Het college informeert de raad periodiek, minimaal tweemaal per jaar, over de financiële ontwikkeling en voortgang van de gemeentelijke grondexploitaties. Dit gebeurt door middel van het Meerjaren Perspectief Grondexploitaties (MPG) dat tweemaal per jaar wordt herzien en ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden. Indien de afwijking in het grondexploitatie resultaat op eindwaarde ten opzichte van de 1e herziening van het MPG per grondexploitatie kleiner is dan € 0,5 miljoen, dan wordt de tweede herziening slechts ter informatie (niet ter vaststelling) aan de raad aangeboden.
2. Voor verwachte verliezen van grondexploitaties wordt een verliesvoorziening getroffen. De hoogte wordt bepaald aan de hand van het verwachte tekort op eindwaarde.
3. De toe te rekenen rente aan de grondexploitaties wordt gebaseerd op de daadwerkelijk betaalde rente over het vreemde vermogen. Het over het vreemd vermogen te hanteren rentepercentage wordt als volgt bepaald:
 - a. het rentepercentage van de direct aan de grondexploitatie gerelateerde financiering in het geval van projectfinanciering;
 - b. het gewogen gemiddelde rentepercentage van de bestaande leningenportefeuille van de gemeente, naar verhouding vreemd vermogen/totaal vermogen, indien geen dan wel in beperkte mate sprake is van projectfinanciering.

De rentetoe rekening vindt plaats op basis van de bruto-boekwaarden van de grondexploitaties per 1 januari.

WAAROM

- Nieuw artikel toegevoegd voor Grexen onder invloed van Notitie Grondbeleid 2019.
- Dit artikel ontbrak in vorige verordening (en de modelverordening).
- Door het toevoegen van dit artikel lopen de artikelnummers oud en nieuw vanaf dit punt niet meer synchroon.
- In de titel van de komende sheets wordt steeds het nieuwe artikelnummer bedoeld.

Artikel 15 Administratie

WAS	WORDT	WAAROM
De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij dienstbaar is voor: - het sturen en het beheersen van activiteiten en processen in de gemeente als geheel en in de afdelingen; - het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden en contracten. - het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties; - het verschaffen van informatie over de gemeentelijke productie van goederen en diensten; - het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en relevante wet- en regelgeving; - de controle van de registratie van gegevens als zodanig en van de daaraan ontleende informatie, alsmede voor de controle op de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde beleidsdoelen, de begroting en de relevante wet- en regelgeving.	De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij in ieder geval dienstbaar is voor: - het sturen en het beheersen van activiteiten en processen en het afleggen van verantwoording conform de structuur van de gemeentelijke organisatie, als vastgelegd in de Organisatieregeling Leidschendam-Voorburg; - het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van vaste activa, voorraden, vorderingen, schulden en contracten; - het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties; - de controle van de registratie van gegevens en de daaraan ontleende informatie voor de controle op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde bestuur.	- Lid a verwijst nu naar de organisatieregeling en is een combinatie van het oude lid a, e en f. - Lid b is ongewijzigd. - Lid c is ongewijzigd. - Lid d is vervallen omdat er niet meer gewerkt wordt met producten en diensten in de begroting. - Lid e is opgenomen in lid a en f. - Lid f is lid d geworden en ingekort voor de leesbaarheid. Dat aan wet en regelgeving moet worden voldaan is evident.

Artikel 16 Interne Controle

WAS

Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Bij afwijking neemt het college maatregelen tot herstel.

WORDT

1. Het college zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheers handelingen. Bij afwijking neemt het college maatregelen tot herstel.
2. Het college legt hierover verantwoording af aan de raad door middel van een rechtmatigheidsverklaring, conform wet- en regelgeving als onderdeel van de jaarrekening.

WAAROM

- Lid 1 is ongewijzigd.
- Lid 2 is toegevoegd vanwege de aanstaande wetwijziging waarmee het college verantwoordelijk wordt voor de rechtmatigheidsverklaring (waarschijnlijk vanaf 2021)

Artikel 17 Financiële Organisatie

WAS	WORDT	WAAROM
1. Het college zorgt voor en legt vast a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en een eenduidige toewijzing van de gemeentelijke taken aan de afdelingen; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. de regels voor taken en bevoegdheden, de verantwoordingsrelaties en de bijbehorende informatievoorziening van de financieringsfunctie; e. de te maken afspraken met de afdelingen over de te leveren prestaties, de daarvoor beschikbare middelen en de wijze en frequentie van rapportage over de voortgang van activiteiten en uitputting van middelen; f. de kostenverdelingsleutels voor het eenduidig toewijzen van de geraamde en werkelijke lasten en baten aan de gemeentelijke producten en diensten; g. Het beleid en de interne regels voor de inkoop en aanbesteding van goederen, werken en diensten; h. Het beleid en de interne regels voor de steunverlening en toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; i. Het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen;	Het college zorgt voor en legt vast a. een eenduidige indeling van de gemeentelijke organisatie en het maken van afspraken over opdrachtverlening, aansturing en verantwoording binnen de organisatie; b. een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden en verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd; c. de verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten; d. het beleid en de interne regels voor de inkoop en aanbesteding van goederen, werken en diensten; e. het beleid en de interne regels voor toekenning van subsidies aan ondernemingen en instellingen; f. het beleid en de interne regels voor het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen;	- Lid a vermijdt het gebruik van het woord afdeling en dwingt in feite het hebben van een Organsatieregeling af. Aansturing en verantwoording worden hierin ook geregeld. - Lid b is ongewijzigd. - Lid c is ongewijzigd. - Lid d is overbodig met de komst van het Treasurystatuut en het opnemen hiervan in de lijst met Nota's (artikel 11 en artikel 13). - Lid e is opgenomen in lid a. - Lid f is vervallen omdat de kostenverdeling gedaan wordt conform BBV (naar taakvelden). Daar hoeft het college niet apart akkoord op te geven. - Lid g is ongewijzigd lid d geworden. - Lid h is, met een kleine tekstuele wijziging die beter past bij de termen die gebruikt worden binnen LV, lid e geworden. - Lid i is ongewijzigd lid f geworden.