AVU
Lange Brinkweg 81
Postbus 3250
3760 DG Soest
t. 035-6032303

Aan de raden van de aan de AVU
deelnemende gemeenten

Soest, 28 december 2020

Raadsnotitie inzake diverse besluiten van het Algemeen Bestuur

Geachte raadsleden,

Met deze notitie wil het Dagelijks Bestuur van de AVU u namens het Algemeen Bestuur informeren over besluitvorming inzake de begroting 2020 en tevens uw zienswijzen, respectievelijk instemming vragen met betrekking tot 2 andere besluiten.

Informatie over de besluitvorming inzake de AVU-begroting voor het jaar 2020
Op 12 september 2019 is aan de raden van de deelnemende gemeenten een notitie verzonden waarin 2 begrotingswijzigingen aan de orde zijn geweest, de begrotingswijziging 2-2019 (AVU-begroting 2019) en 1-2020 (AVU-begroting 2020). Voor beide begrotingswijzigingen zijn uw zienswijzen gevraagd.
Met in achtneming van uw zienswijzen is de begrotingswijziging 2-2019 in de begroting van 2019 verwerkt. Omdat de jaarrekening 2019 reeds is vastgesteld, is het niet meer actueel om in deze notitie verder op de begrotingswijziging 2-2019 in te gaan.
De in 2019 aan u voorgelegde begrotingswijziging 1-2020 betrof op hoofdlijnen een kostenstijging met betrekking tot de sortering en vermarkting van pmd en tegenvallende papierinkomsten. Echter, met in achtneming van uw ingediende zienswijzen, heeft het Algemeen Bestuur op 11 december 2019 met het oog op diverse marktontwikkelingen besloten om de begrotingswijziging 1-2020 aan te houden en in een later stadium hierover te besluiten. Op 15 oktober jl. heeft de AVU een raadsnotitie laten uitgaan naar uw colleges inzake het besluit van het Algemeen Bestuur dat de begrotingswijziging 1-2020 niet meer zal worden doorgevoerd, maar dat met een herschikking van de begroting wordt volstaan en dat de financiële consequenties van de in de notitie beschreven externe factoren bij de jaarafrekening van 2020 zullen worden betrokken. Samengevat betekent dit dat het Algemeen Bestuur heeft besloten de AVU-begroting 2020 niet te wijzigen.

Indienen zienswijzen op het lidmaatschap van de AVU van de werkgeversvereniging van de VNG, de WSGO
Op 1 januari 2020 is de wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) van kracht geworden. In dat kader dient iedere overheidsorganisatie aangesloten te zijn bij een CAO, of een CAO van toepassing te verklaren. Omdat er voor de gemeenschappelijke regelingen op dat moment nog geen CAO beschikbaar was, heeft het Dagelijks Bestuur ervoor gekozen om in eerste instantie de CAO-gemeenten van de VNG te volgen, waarbij moet worden opgemerkt dat gemeenschappelijke regelingen geen lid van de VNG kunnen zijn. Op dat moment was de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

(WSGO) van de VNG in oprichting, welke de gemeenschappelijke sociale en sociaaleconomische belangen van de leden in de brede sector van gemeentelijke organisaties (lees : onder meer samenwerkingsverbanden) zou gaan behartigen. Gemeenschappelijke regelingen zoals de AVU kunnen hier lid van worden, waardoor de CAO-sgo van toepassing wordt. Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 9 december 2020 het ontwerpbesluit genomen toe te treden tot de WSGO, waardoor de belangen van de medewerkers van de AVU zijn gewaarborgd in een op gemeentelijke samenwerkingen toegesneden CAO. Ook zonder lid te zijn van de WSGO kan het Algemeen Bestuur de CAO-sgo of een andere CAO van toepassing verklaren, maar dan moeten telkenmale bestuursbesluiten worden genomen wanneer nieuwe CAO-afspraken worden gemaakt of de CAO wordt gewijzigd. Omdat uit het lidmaatschap voortvloeit dat de CAO-sgo automatisch van toepassing is, wordt hiermee jaarlijkse besluitvorming voorkomen en is de CAO voor de medewerkers altijd actueel. De kosten voor het lidmaatschap van de WSGO bedragen voor organisaties van 1 tot 50 medewerkers € 1.000,00 per jaar. Deze kosten kunnen uit de reguliere AVU-begroting worden betaald.
In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 31 a vastgelegd, dat indien de GR zelf niet voorziet in een bepaling inzake deelname aan verenigingen , vennootschappen, stichtingen et cetera, de raden van de deelnemende gemeenten eerst om zienswijzen dienen te worden gevraagd over een deelname of lidmaatschap. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 zienswijzen in te dienen aangaande het lidmaatschap van de AVU van de WSGO. Als bijlage bij deze notitie treft u het betreffende AB-voorstel aan.

Instemming met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden.

Op 1 juli 2020 heeft de gemeente Vijfheerenlanden een verzoek tot uittreding gedaan. Als gevolg van de gemeentelijke herindeling was de gemeente Vijfheerenlanden deelnemer in twee gemeenschappelijke regelingen met betrekking tot de afvalverwijdering, hetgeen wettelijk niet is toegestaan. In overleg met beide regelingen en op basis van gedegen juridisch en financieel onderzoek, is uiteindelijk het uittredingsverzoek aan het Algemeen Bestuur van de AVU tot stand gekomen en ingediend. Als bijlagen bij deze notitie treft u het Uittredingsplan en het AB-voorstel “Uittreding gemeente Vijfheerenlanden” aan.
In het Uittredingsplan dat door het Algemeen Bestuur is vastgesteld, is een aantal praktische zaken geregeld. Zo is bepaald dat hangende de procedure de uittreding per 1 januari 2021 wordt geëffectueerd. Dit vanwege de nieuwe contracten die de AVU voor de deelnemende gemeenten per die datum heeft afgesloten voor de verwerking van restafval en gft. Ook blijkt uit het uittredingsplan dat alle contractuele verplichtingen die de AVU (mede) voor de gemeente Vijfheerenlanden is aangegaan, zonder nadelige gevolgen kunnen worden beëindigd. Voorts is een berekening gemaakt over een periode van 5 jaar vanaf de datum van uittreding met betrekking tot de mogelijke kosten welke een uittreding met zich mee kan brengen. Deze blijken te kunnen worden berekend op slechts € 2.700, - te betalen door de gemeente Vijfheerenlanden -, over de genoemde periode. Op basis van het vastgestelde uittredingsplan kan worden geconcludeerd dat de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU zowel voor de gemeenschappelijke regeling, als voor de gemeente Vijfheerenlanden geen negatieve effecten heeft. Het ontwerpbesluit van het Algemeen Bestuur luidt daarom dat het uittredingsverzoek van de gemeente Vijfheerenlanden wordt ingewilligd.
In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 1 vastgelegd, dat voor het treffen van, het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de gemeenteraden nodig is. De toestemming kan overigens slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden is niet in strijd met het recht of in strijd met het algemeen belang. Met betrekking tot dit laatste, dient de uittreding het algemeen belang, daar uittreding uit de andere gemeenschappelijke regeling, wel grote juridische en financiële consequenties zou hebben. Daarom verzoekt het Algemeen Bestuur de raden van de deelnemende gemeenten om voor 1 juni 2021 in te stemmen met de uittreding van de gemeente Vijfheerenlanden uit de gemeenschappelijke regeling AVU.

Indien u vragen heeft ten aanzien van deze notitie en de hierin besproken onderwerpen, kunt u contact opnemen met de secretaris van de AVU, de heer F.A. van Dijk, via f.van.dijk@avu.nl

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

F.A. van Dijk,
secretaris.

Bijlagen

- Voorstel Algemeen Bestuur, Lidmaatschap AVU van de WSGO
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittreding Vijfheerenlanden
- Voorstel Algemeen Bestuur, Uittredingsplan AVU - Vijfheerenlanden 24112020