Opinienota

Onderwerp

Nota investeringsbeleid 2023- besluitvorming over investeringskredieten

Datum	16 mei 2023	**Naam en telefoon**	Coen van den Hout
Afdeling	F&C	**Portefeuillehouder**	Frank den Brok

Inleiding
In de bijlage is een concept "Nota investeringsbeleid 2023" toegevoegd. De bedoeling is om deze nota in juli in de rekeningcommissie opiniërend te bespreken om deze vervolgens via de rekeningcommissie van 31 augustus te behandelen in de gemeenteraad.

Veel afspraken liggen wettelijk vast en hierin zijn dus geen keuzes te maken. De regelgeving met betrekking tot de materiele vaste activa ligt vast in het Besluit begroting en verantwoording (hierna: 'BBV'). In het BBV zijn de verslaggevingsvoorschriften opgenomen ten aanzien van activeren, afschrijven en waarderen. Daarnaast is in 2020 een nieuwe en actuele notitie 'Materiele vaste activa' van de commissie BBV verschenen. Beiden zijn een vaststaand kader.

In de concept "Nota investeringsbeleid 2023" zijn de volgende onderdelen toegevoegd of verduidelijkt:
- Methodiek van afschrijven bij integrale projecten binnen de openbare ruimte;
- Bevoegdheden omtrent het autoriseren van investeringskredieten;
- Bevoegdheid tot het formeel vaststellen van de afschrijvingstabel bij het college gelegd.

Vooral over het onderdeel "bevoegdheden omtrent autoriseren van investeringskredieten" willen we vooraf uw mening ophalen. Uiteraard is er ook de mogelijkheid in de rekeningcommissie om op andere onderdelen te reageren en vragen te stellen.

Doelstelling nota
Doelstelling van deze nota is om te komen tot uniforme afspraken over:
- De procesgang rondom investeringen (het maken van duidelijke afspraken over de te volgen procedure om investeringen aan te vragen en uit te voeren);
- De waardering van activa;
- De methode van afschrijven;
- De methode van rentetoerekening;
- De berekening van lasten gekoppeld aan investeringen.

Bij de uitwerking van de nota zijn de onderstaande uitgangspunten gehanteerd:
- het vergroten van het inzicht in het bezit van de gemeente;
- het verduidelijken van de bevoegdheden van de raad;
- het zoveel mogelijk uniformeren van de spelregels;
- passend bij het financiële beleid;
- waarbij de activa langdurig in goede staat worden gehouden;
- met acceptabele administratieve lasten.

Autorisatie van investeringen

De bevoegdheid tot het toekennen van investeringskredieten berust bij de gemeenteraad. Dit is het budgetrecht van de gemeenteraad. Dit kan feitelijk op 2 manieren:

- via de programmabegroting: met de vaststelling van de begroting geeft de gemeenteraad direct goedkeuring en opdracht aan het college om de gewenste investeringen uit te voeren;
- via aparte, losse raadsvoorstellen.

De voorkeur heeft het om zoveel mogelijk budgetten integraal af te wegen binnen de begrotingscyclus en investeringskredieten (net als gewonnen budgetten) meteen beschikbaar te stellen als gemeenteraad.

Echter dit kan alleen als de plannen c.q. de kaders voldoende duidelijk zijn beschreven en vastgesteld. Onder een vastgesteld plan verstaan we onder andere:

- vastgestelde beheerplannen en kwaliteitsniveaus openbare ruimte;
- Vastgesteld Integraal Huisvestingsplan Onderwijs
- Vastgoedplan (deze is in ontwikkeling).

Zijn deze plannen vastgesteld door de gemeenteraad en is daarmee een financieel kader bepaald, dan kan krediet uitgevoerd worden door het college.

Door investeringen, waarvan het kader duidelijk is, meer direct aan het college ter uitvoering te geven wordt het totale proces efficiënter en verkorten we de doorlooptijd. Dit past ook bij de kaderstellende rol van de Raad. Daarbij is het wel vereist dat we in het investeringsplan betere toelichtingen schrijven over de geplande investeringskredieten.

<u>In de nota doen we hiervoor het onderstaand voorstel:</u>

Investeringen worden separaat voorgelegd aan de gemeenteraad als er sprake is van:

1. nog onduidelijke (beleidsmatige) kaders;
2. politiek gevoelige onderwerpen met grote maatschappelijke impact;
3. grote investeringen (bedrag circa € 5 miljoen en groter).

Dit zijn bij elkaar horende criteria. Dit betekent dat bijvoorbeeld een relatief kleine investering toch voorgelegd wordt aan de gemeenteraad als hieraan grote maatschappelijke impact zit. We beseffen dat in deze criteria een "grijs" gebied zit en dat deze criteria niet helemaal objectief te maken zijn.

Om helderheid te geven over de te volgen procedure wordt per investering in de programmabegroting aangegeven in welke categorie deze valt:

a. Categorie A (ambtelijk): hieronder vallen reguliere (vervangings)investeringen, waarvan de kaders vooraf voldoende duidelijk zijn. Na vaststelling van de programmabegroting door de gemeenteraad zijn de investeringen meteen beschikbaar gesteld. Dit geldt ook voor voorbereidingskredieten bij grote projecten (dit betekent wel dat deze apart inzichtelijk in het investeringsplan zichtbaar moeten zijn).
b. Categorie C (college): hieronder vallen investeringen, die eerst nog verder uitgewerkt moeten worden en ter besluitvorming voorgelegd worden aan het college. Dit besluit van het college wordt ter kennisname gebracht van de raadscommissie, waarna tot uitvoering kan worden overgegaan. Bedrag tussen circa € 1 en € 5 miljoen.
c. Categorie R (raad): hierover vallen investeringen waarvan kaders nog onvoldoende duidelijk zijn. Deze worden nog separaat voorgelegd aan de gemeenteraad. Ook investeringen die niet op het investeringsplan in de begroting waren opgenomen vallen hier onder.

Welke vragen stellen we de raad?

1. Kunt u zich vinden in de gestelde criteria en in de categorie-indeling?
2. Kunt u zich vinden in de huidige werkwijze om dit in de paragraaf ‘investeringsplan’ in de programmabegroting op te nemen?
3. Alternatief is dat het college een apart raadsvoorstel voorlegt voor de autorisatie van investeringskredieten (raadsvergadering december na de programmabegroting) zodat het gemeenteraad specifieker besluit:
    a. Welke kredieten direct uitgevoerd mogen worden door het college?
    b. Welke kredieten om de Raad afzonderlijk wil bespreken?

Bijlagen

Nota investeringsbeleid 2023