Raadsvoorstel

Onderwerp	Komgrenzen en onttrekkingen aan/bestemmingen tot het openbaar verkeer		
Portefeuillehouder	J. van Essen		
Team	Beheer fysieke ruimte	Datum	7 juni 2022
Agendapunt **(invulling door Griffie)**		**Zaaknummer** **Documentnummer**	21z03067 22.0014196

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de grenzen van de bebouwde kom ingevolge artikel 20a van de Wegenverkeerswet, ingevolge artikel 27 van de Wegenwet en artikel 4.1 onderdeel a. van de Wet natuurbescherming zoals aangegeven op bijgaande tekeningen 1 t/m 6 (bijlage I).
2. Alle eerdere genomen besluiten met betrekking tot het vaststellen van de bebouwde komgrenzen in de zin van de Wegenverkeerswet, de Wegenwet en de Boswet in te trekken.
3. In te stemmen met het bestemmen op basis van artikel 4 lid 1 sub III, artikel 5 en artikel 15 van de Wegenwet van:
    a. het nieuwe tracé van het Lagapad
    b. Het nieuwe tracé van de fiets- en wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Losser, sectie D, nummer 5359

    Zie de aangegeven tracés in bijlage II.
4. In te stemmen met het onttrekken op basis van artikel 9 van de Wegenwet van:
    a. het bestaande tracé van het Lagapad
    b. Het bestaande tracé van de fiets- en wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Losser, sectie D, nummer 5359

    Zie de aangegeven tracés in bijlage II.
5. Te weigeren in te stemmen met het voorwaardelijk verzoek tot onttrekking aan het openbaar verkeer van:
    a. Gedeelte Grote Lutterveldweg
    b. Gedeelte Stadsweg

    Zie de aangegeven tracés in bijlage III.

Inleiding
Onze gemeente is gestart met de werkzaamheden voor herziening en vaststelling van de wegenlegger. Hierin worden alle mutaties ten aanzien van openbare wegen buiten de bebouwde kom verwerkt. In de wegenlegger wordt uitgegaan van de komgrenzen op basis van artikel 27 lid 2 van de Wegenwet. Deze komgrenzen zijn niet actueel.
Daarnaast wijzigt de situatie rondom het Lagapad en de fiets- wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg. Om te voorkomen dat onduidelijkheid ontstaat over de openbare status van de oude en nieuwe tracés is het van belang om het nieuwe tracé te bestemmen voor het openbaar verkeer en het oude tracé te onttrekken aan het openbaar verkeer.

Tot slot is er namens de eigenaren een voorwaardelijk verzoek tot onttrekking aan het openbaar verkeer van een deel van de Grote Lutterveldweg en de Stadsweg ingediend door de heer Paalman van Driehoekadvocaten.
Een wegenlegger is registrerend. Om die reden kan de wegenlegger pas in procedure worden gebracht nadat het komgrenzenbesluit en de bestemmings- en onttrekkingsbesluiten zijn genomen. Dit voorstel behandelt de benodigde aanpassing van de komgrenzen en de bestemmings- en onttrekkingsbesluiten.

Komgrenzen
Op 29 november 1994 heeft Gedeputeerde Staten de vaststellingsbevoegdheid van de komgrens Wegenwet overgedragen aan de raad van de gemeente Losser.
De raad van de gemeente heeft op basis van artikel 20a van de Wegenverkeerswet de bevoegdheid om komgrenzen vast te stellen.
De Wegenverkeerswet regelt de veiligheid c.q. doorstroming van het verkeer en zorgt voor een veilige en geordende verkeersafwikkeling. De weginrichting en de verkeersmaatregelen worden afgestemd op de op grond van de Wegenverkeerswet vastgestelde komgrenzen, o.a. door plaatsing van komportalen en snelheidsregime. Om praktische redenen, zoals zichtbaarheid of ruimte in de berm, kan de plek van het komportaal iets afwijken van de komgrens. Op wegen waar kan worden verwacht dat geen hoge snelheden worden gehaald (zoals fiets- en voetpaden, onverharde wegen en doodlopende wegen) is het niet verplicht een komportaal te plaatsen.
De komgrens Wegenwet geeft alleen de plek aan waar de wegomschrijving eindigt in de wegenlegger (tenzij de weg bij een ander als de gemeente in onderhoud is). De komgrens Wegenverkeerswet geeft de plek van het komportaal aan. Er zijn dan ook geen belemmeringen om deze beide komgrenzen gelijk te trekken. In dat kader is nagegaan in hoeverre de komgrenzen ingevolge de Wegenverkeerswet nog actueel zijn en worden vervolgens beide besluiten op elkaar afgestemd.
Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten:
de Natuurbeschermingswet 1998;
de Boswet;
de Flora- en faunawet.
Met de Wet natuurbescherming komt de bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij ruimtelijke ingrepen in principe bij de provincie te liggen. De Wet natuurbescherming onderdeel houtopstanden heeft als doel het areaal bos en houtopstanden te beschermen. Bos mag daarom niet zomaar worden gekapt. Dit geldt bijvoorbeeld voor houtopstanden van 10 are of groter en voor bomenrijen van 20 bomen of meer. Er is dan sprake van een meld- en herplantplicht. Gezien het goed functionerende systeem onder de Boswet, is ook in de Wet natuurbescherming gekozen voor een vergelijkbare meld- en herplantplicht voor het vellen van houtopstanden. De bevoegdheid van de provincie en de uit de Wet natuurbescherming voortvloeiende meld- en herplantplicht is alleen van toepassing buiten de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom is het gemeentelijk kapbeleid van toepassing. Buiten de bebouwde kom kan het gemeentelijk kapbeleid alleen van toepassing zijn op houtopstanden en hout dat volgens artikel 4.1 niet onder de weg Natuurbescherming valt.
Het vaststellen van de komgrenzen Wet Natuurbescherming is een bevoegdheid van de raad.

Bestemmingen en onttrekkingen
Om niet meer van belang zijnde wegen of weggedeelten te mogen verwijderen uit de wegenlegger en nieuwe wegen te mogen opnemen in de wegenlegger is het van belang dat de besluiten voor bestemming tot en onttrekking aan het openbaar verkeer op basis van de Wegenwet juist zijn geregeld. Nadat de besluiten zijn genomen, mag de vastgelegde situatie worden geregistreerd in de wegenlegger. Om de nieuwe situatie rondom het Lagapad en de fiets- wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg in de wegenlegger op te kunnen nemen, is dit onttrekkings- en bestemmingsbesluit noodzakelijk.

Om de weggedeelten Stadsweg en Grote Lutterveldweg in de wegenlegger te kunnen handhaven is het van belang om een standpunt in te nemen met betrekking tot het voorwaardelijke onttrekkingsverzoek.

Beoogd effect
De komgrenzen Wegenwet, Wegenverkeerswet en Wet Natuurbescherming blijven overeenkomen waarbij alle verkeerskundige komgrenzen op de juiste locaties staan met de juiste bebording en bijpassende weginrichting.
Door een weg tot het openbaar verkeer te bestemmen, wordt de weg voor iedereen toegankelijk. De weg mag niet worden afgesloten tenzij dit om verkeerstechnische redenen noodzakelijk is.
Door onttrekking van een weggedeelte aan het openbaar verkeer kunnen de eigenaren van de kadastrale percelen vrij gebruik maken van hun eigendom en vervalt de verplichting om de weg vrij te houden voor verkeer.
De aangepaste komgrenzen en de bestemmingen en onttrekkingen kunnen worden verwerkt in de wegenlegger, waarna de wegenlegger kan worden vastgesteld.
Door het voorwaardelijk verzoek om onttrekking te weigeren blijft een aantrekkelijke locatie voor recreatie van onder andere fietsers en wandelaars behouden. Het past binnen het maatschappelijk belang van onze gemeente om deze routestructuur te herstellen.

Argumenten
1.1 Voldoen aan de Wegenverkeerswet
Op dit moment zijn de vastgestelde komgrenzen in het kader van de Wegenverkeerswet niet in overeenstemming met de huidige plek van de komportalen. Bij het bepalen van de voorgestelde komgrenzen, zoals in de bijlagen is weergegeven, is rekening gehouden met het karakter van de weg. Er moet sprake zijn van een duidelijk herkenbaar verschil in dichtheid en omvang van bebouwing voor de weggebruiker. Met een actuele komgrens wordt de inrichting van de rijbaan en bijbehorende rijsnelheid afgestemd op het gebruik van de weg. Hiermee wordt de veiligheid van de weggebruikers vergroot.

1.2 Voldoen aan de Wegenwet
Vaststelling van de wegenlegger kan alleen plaatsvinden als op basis van de Wegenwet een actuele komgrens is vastgesteld.

1.3 Voldoen aan de Wet Natuurbescherming
Door het vaststellen van de voorgestelde komgrenzen Wet natuurbescherming wordt duidelijkheid gecreëerd en wordt het beleid vereenvoudigd. Binnen de bebouwde kom geldt het gemeentelijke kapbeleid en buiten de bebouwde kom is de Wet natuurbescherming (onderdeel houtopstanden) van toepassing.
Door het loslaten van de kapregels in het buitengebied, wordt de provincie het bevoegd gezag, waardoor het verwijderen van houtopstanden in het buitengebied volledig gehandhaafd wordt door de provincie, tenzij het om een oppervlakte van minder dan 10 are of een rij van minder dan 20 bomen gaat.

1.4 Samentrekken van de 3 wettelijk verplichte komgrenzen
Om te voorkomen dat onduidelijkheid ontstaat over de diverse verschillende komgrenzen is gezocht naar afstemming van de diverse komgrenzen.

2. Verkrijgen van overzicht in de besluitvorming
Met het intrekken van alle voorgaande besluiten en het maken van 1 nieuw komgrenzenbesluit voor alle kernen binnen de gemeente Losser blijft een overzichtelijk besluit bestaan.

3. Borgen van toegankelijkheid van de te bestemmen weggedeelten

Om te borgen dat het nieuw aangelegde Lagapad en het gewijzigde tracé van de fiets-wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg in de toekomst voor iedereen toegankelijk blijft, is een bestemmingsbesluit noodzakelijk. Als een weg voor het openbaar verkeer is bestemd, is het alleen nog mogelijk om de openbaarheid te beëindigen door het nemen van een onttrekkingsbesluit op basis van de Wegenwet.

De te onttrekken weggedeelten vervullen geen verbindings- of ontsluitingsfunctie
Het te onttrekken gedeelte van het Lagapad en van de fiets- wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg zal, na aanleg van het nieuwe tracé, geen functie meer vervullen en worden verwijderd.

Verbindingsfunctie van de geweigerde onttrekkingen.
Het voorwaardelijk onttrekkingsverzoek Wegenwet is van toepassing als in geconstateerd dat de weggedeelten Grote Lutterveldweg en Stadsweg openbare wegen zijn. In het rapport “Advies Stadsweg en Grote Lutterveldweg” (bijlage III) is op basis van besluitvorming uit het verleden aangevuld met verdere mailwisseling geconcludeerd dat het openbare wegen betreffen. Kortheidshalve verwijzen we verder naar dit rapport.
Omdat binnen de gemeente is bepaald dat het een maatschappelijk belang heeft dat er een stevige routestructuur is voor fietsers en wandelaars is het van belang dat deze verbindingen blijven bestaan en ook weer gebruikt kunnen worden.
De ingediende zienswijze tegen het voorgenomen besluit heeft geen aanleiding gegeven om dit standpunt te wijzigen, zie bijlage IV en V.

Kanttekeningen
Gemeentelijk onderhoud na bestemming
Een weg die door de raad wordt bestemd voor het openbaar verkeer komt op basis van artikel 15 van de Wegenwet in onderhoud bij de gemeente. In de akkoordverklaring m.b.t. de fiets-wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg is aanvullend geregeld dat het onderhoud van het bestemde weggedeelte voor rekening van de perceeleigenaar komt.

Financiële dekking van het voorstel
Er zijn geen financiële gevolgen.

Participatie
Het voorgenomen besluit heeft vanaf 7 april 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

Communicatie
Op basis van artikel 24 en 25 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) heeft afstemming plaatsgevonden met politie.
De toetsing van de nieuwe grenzen Wet natuurbescherming wordt afgestemd met de provincie Overijssel.

<u>Openbare bekendmaking</u>
Het voorgenomen besluit heeft vanaf 7 april 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Er is een zienswijze ingediend, zie bijlage V. In de bijgevoegde zienswijzenota (bijlage IV) is ons standpunt over de zienswijze opgenomen.

De eigenaren van de te onttrekkingen weggedeelten zijn per brief geïnformeerd over de ter inzagelegging van het ontwerp besluit.

Vervolg
Het besluit wordt uitgevoerd door de komportalen te verplaatsen voor zover deze niet samenvallen met het besluit, tenzij dit om praktische redenen niet mogelijk is.

Na bestemming en onttrekking van het Lagapad en de fiets- wandelverbinding tussen de Beuningerstraat en de Hanhofweg zullen de paden overeenkomstig het bestemde deel worden aangelegd. De onttrokken gedeelten zullen worden verwijderd voor zover deze nog zichtbaar zijn.

In de herziene wegenlegger worden de tracés van de Grote Lutterveldweg en de Stadsweg vermeld overeenkomstig de vigerende wegenlegger.

Bijlagen

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
23-03-2022	22.0004106	Bijlage I, overzichtskaart komgrenzen 1 t/m 6	JA
23-03-2022	22.0004107	Bijlage II, overzichtskaart 1 t/m 4 te bestemmen en te onttrekken weggedeelten	JA
23-03-2022	22.0004108	Bijlage III, Advies Stadsweg en Grote Lutterveldweg	JA
01-06-2022	22.0014195	Bijlage IV, zienswijzenota	JA
12-05-2022	22.0012423	Bijlage V, zienswijze	JA
06-01-2022	21.0036908	Bijlage VI, advies commissie bezwaarschriften	JA
01-06-2022	22.0014194	Bijlage IX, raadsbesluit (concept)	JA

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 7 Juni 2022

secretaris, burgemeester,

drs. J. van Dam G.J. Kok MDR