Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Tom de Kleer**		**Opgesteld door:** **Katy van Netten**, **MO Sociaal Domein**
Besluitvormende vergadering: 15 december 2022	**Registratienummer collegebesluit:** 95576 -2	**Raadsnummer** 2022-122
Titel / onderwerp: Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling Participatiewet in Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreekcentrumregeling sociaal domein Rijnstreek		

Samenvatting:
Onlangs is aan de gemeenteraden van de drie Rijnstreekgemeenten de mogelijkheid geboden een zienswijze in te dienen met betrekking tot een wijziging van de Centrumregeling Participatiewet Rijnstreek in de Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek. De aanleiding voor de wijziging van de regeling is een uitbreiding van taken die Alphen aan den Rijn uitvoert voor Nieuwkoop en Kaag en Braassem. Inmiddels voert Alphen aan den Rijn ook taken uit met betrekking tot de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, de Wet inburgering 2021 en de Leerplichtwet. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van taken maatschappelijke zorg: Alphen aan den Rijn neemt het contractmanagement op zich voor de uitvoering van Opvang en Ondersteuning met wonen. Met de ontwerp-wijziging van de centrumregeling worden ook deze taken opgenomen in de regeling.

Sinds 1 juli 2022 is de wet “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen” van kracht. Deze wet versterkt de positie bij besluitvorming en de controlerende rol van gemeenteraden. De raad heeft hiermee de mogelijkheid vooraf een zienswijze te geven bij het treffen of wijzigen van een Gemeenschappelijke Regeling waaraan de colleges deelnemen. De drie gemeenteraden hebben aangegeven geen zienswijze naar voren te brengen. Er is dan ook geen aanleiding de Ontwerp regeling te wijzigen. Daarom wordt conform artikel 1, lid 4, jo. lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen nu aan de gemeenteraad gevraagd toestemming te verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Participatiewet te wijzigen in de Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek.

Voorgesteld besluit:
De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten:

1. het college op grond van artikel 1, lid 4 jo. lid 5 Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling Participatiewet te wijzigen in Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek, conform bijlage 1 .

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding

Wijziging van taken

In 2017 is door de drie Rijnstreekgemeenten de Centrumregeling Participatiewet Rijnstreek vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat Alphen aan den Rijn een aantal uitvoeringstaken van de Participatiewet uitvoert voor Nieuwkoop en Kaag en Braassem. De precieze uitvoering van deze taken en de vergoeding daarvoor is vastgelegd in een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Inmiddels voert Alphen aan den Rijn ook taken uit met betrekking tot de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en de Wet inburgering 2021. Voor de Gemeente Nieuwkoop worden tevens taken voor de Leerlichtwet uitgevoerd. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over de uitvoering van taken maatschappelijke zorg: Alphen aan den Rijn zal het contractmanagement voor de subsidieregeling voor Opvang en de raamovereenkomsten van Ondersteuning met wonen op zich nemen. Met de wijziging van de centrumregeling worden ook deze taken opgenomen in de regeling. Als basis voor de afspraken geldt het ‘Rijnstreeks model’ dat in december 2021 in de drie colleges is vastgesteld.

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Sinds 1 juli 2022 is de wet “Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen” van kracht. Hierdoor treedt een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. Met de wetswijziging (artikel 1, lid 4, jo. lid 5 Wet gemeenschappelijke regelingen) wordt een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten van de raad. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel moet binnen twee jaar geïmplementeerd zijn in alle gemeenschappelijke regelingen.

Het kunnen indienen van de zienswijze is één van de wijzigingen die per 1 juli 2022 direct in werking getreden is. Deze wijziging versterkt de positie bij besluitvorming en de controlerende rol van gemeenteraden. De raad heeft hier besloten geen gebruik van te maken. Het vragen van toestemming aan de raad door het college bij het treffen of wijzigen van een GR is de volgende stap en is geborgd in de Wgr.

Drie gemeenten, drie raden

De wijziging van de Centrumregeling geldt voor de drie Rijnstreekgemeenten. De vraag om toestemming te verlenen aan de colleges wordt dan ook aan de drie gemeenteraden voorgelegd. Geen van de drie raden heeft een zienswijze ingediend en de ontwerpregeling is niet gewijzigd. Indien de drie raden de toestemming verlenen, zal daarmee de wijziging van kracht zijn.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Het verstevigen van de dienstverlening aan inwoners op effectieve en efficiënte wijze, met behoud van gemeentelijke autonomie ten aanzien van beleid, door een verbreding van de samenwerking op het sociaal domein in de Rijnstreek in de vorm van een aangepaste centrumregeling.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis

- Het Rijnstreeks model;
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Wet ‘Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen’.
- 2022-094 Raadsbesluit Zienswijze hernieuwd ontwerp Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek (uitbreiding taken)

Participatie / betrokken partijen / personen
De Centrumregeling is in samenwerking tussen de drie gemeenten tot stand gekomen en wordt via de afzonderlijke colleges aan de afzonderlijke gemeenteraden voor toestemming voorgelegd.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Gezondheid
N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen
Het advies van het college is om toestemming te verlenen aan het college voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Participatiewet in de Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek. Hiervoor gelden de volgende argumenten.

1. De aanpassing is deels een actualisatie van de gegroeide situatie waarin de Gemeente Alphen aan den Rijn reeds meerdere taken uitvoert voor de Gemeente Nieuwkoop en de Gemeente Kaag en Braassem. Met de wijziging van de naam van de centrumregeling is deze beter passend op de inhoud.
2. De Centrumregeling voldoet aan de gewijzigde voorwaarden van de Wgr.
3. De Centrumregeling past in de vastgelegde ambitie tot verdere samenwerking binnen de Rijnstreek op het sociale domein zoals vastgelegd in de notitie ‘het Rijnstreeks model’.
4. Met de doordecentralisatie van de maatschappelijke zorg per 2023 worden de gemeenten verantwoordelijk voor de ondersteuning voor inwoners met (ernstige) psychische problemen en de opvang van mensen die dak- of thuisloos zijn geraakt. Een goede uitvoering van deze taak maakt samenwerken noodzakelijk om voldoende aanbod tegen verantwoorde kosten te realiseren.
5. De Gemeente Alphen aan den Rijn wil de in deze regeling benoemde taken voor Nieuwkoop en Kaag en Braassem op een zo efficiënt mogelijke wijze uitvoeren, waardoor de kosten ook voor Nieuwkoop zo laag mogelijk blijven.

Voorgesteld besluit

1. Het college op grond van artikel 1, lid 4 jo. lid 5 Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen om de Gemeenschappelijke Regeling Participatiewet te wijzigen in Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek, conform bijlage 1 .

Kanttekeningen / risico’s en beheersmaatregelen
Omdat de regeling in overeenstemming wordt gebracht met eerdere beleidsvoornemens en de gewijzigde Wgr, er geen zienswijzen zijn ingediend en er geen nieuwe aanpassingen zijn, ziet het college geen aanleiding voor de raad geen toestemming te verlenen.

Financiële en Juridische gevolgen
De uitvoering van taken op onderdelen is inclusief de financiële consequenties vastgelegd in de onderliggende DVO’s.
Een juridisch gevolg is dat met de ontwerpwijziging meer taken onder deze centrumregeling vallen, onder andere Ondersteuning met wonen en Opvang. Voor dit onderdeel is een bijbehorend DVO opgesteld waar vakcollega's (juridisch, financieel, inhoudelijk) van de drie gemeenten samen aan hebben gewerkt. In dit DVO staat de omschrijving van de taken die Alphen aan den Rijn op zich neemt met de afgesproken vergoeding.

Bijlagen

1. Centrumregeling Sociaal domein Rijnstreek.
2. Rijnstreeks-model

Advies meningsvormende raad I 1 december 2022
De raad heeft voldoende informatie om een besluit te nemen. Het wordt een hamerstuk in de volgende besluitvormende raadsvergadering.