Verantwoordingsrapportage

Beheer en Bestuur

Basisregistratie Grootschalige Topografie 2020

Kenmerk: 18941-2020:724643



Bronhouder Waterland

Datum dagelijks bestuur vaststelling:	20 april 2021

Inhoudsopgave

1. Het belang van de Basis Grootschalige Topografie
1.1 Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)
1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
1.3 Waterland als verantwoordelijk bronhouder BGT

2. Bestuurlijke verantwoording
2.1 Overzichtsdiagram
2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie
3.1 Borging processen
3.2 Actualiteit
3.3 Volledigheid
3.4 Juistheid

1 Het belang van de Basisregistratie Grootschalige Topografie

1.1 Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)

De Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd.

Het doel van de BGT is: de hele overheid gebruik laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland. Als alle overheidspartijen in Nederland werken met dezelfde gegevens, dan zorgt dat voor:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenvoudige uitwisseling mogelijk;
- kostenbesparing, want minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen zorgen voor minder kosten.

1.2 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BGT is een belangrijk onderdeel van het stelsel van basisregistraties. Basisregistraties maken eenmalig inwinnen en meervoudig gebruik mogelijk. Door de gegevens in de BGT eenduidig op te slaan, zijn ze herbruikbaar voor alle overheidsorganisaties die deze gegevens nodig hebben. Opnieuw inwinnen of intekenen van dezelfde gegevens is dus niet meer nodig.

1.3 Waterland als verantwoordelijk bronhouder BGT

De taken op grond van de Wet BGT worden door de bronhouders in medebewind uitgevoerd. Met deze rapportage legt het dagelijks bestuur over deze uitvoering horizontaal verantwoording af aan het algemeen bestuur.

Deze rapportage wordt hiernaast ook gebruikt om verticaal verantwoording af te leggen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu, als formeel toezichthouder.

2 Bestuurlijke verantwoording

Bestuurlijke verantwoordingsparagraaf

De gemeente Waterland heeft op de vragenlijst vanuit de ENSIA-tool 85 punten gescoord op een totaalscore van 150 punten. Dit komt neer op een percentage van 57%. In 2019 was de score van de gemeente Waterland 60%. Het ministerie beschouwd de kwaliteit als voldoende als dit percentage van de totaalscore 75% bedraagt. De zelfevaluatie is in de onderwerpen borging processen, tijdigheid, volledigheid en juistheid verdeeld. Per alinea worden de onderwerpen en de conclusies behandeld..

Proces en kwaliteit
De invoering van de BGT en implementatie van de benodigde software en koppelingen is in Waterland vertraagd ingevoerd maar sinds januari 2021 zijn we operationeel. Er is een directe koppeling met de LV gerealiseerd en de vacature gegevensbeheerder is ingevuld.
Het borgingspercentage van de processen staat op 50%, wat minder is dan de norm van 75%. Voor 2021 is op dit punt met de aanstelling van een BAG/BGT functionaris een verbetermaatregel doorgevoerd.

Tijdigheid
Waterland heeft vertraging in de werkzaamheden opgelopen, het actualiteitspercentage staat op 25%. De score houdt op de eerste plaats verband met onderbreking van de continuïteit van de werkzaamheden door personele onderbezetting. Terugmeldingen worden (nog) niet tijdig afgedaan en wijzigingen in het terrein worden (nog) niet tijdig in de BGT gemuteerd.

Volledigheid
De volledigheid van de BGT voldoet met 83% aan de norm van 75%. Dit komt doordat de basis (ondergrond) van de BGT als zodanig volledig nieuw van opzet is ingetekend en in bedrijf is. De volledigheid kan alleen voldoende blijven als Waterland de komende jaren aan de eisen vanuit de BGT zal voldoen.

Juistheid
Waterland zit met 67% voor wat betreft juistheid onder de norm van 75%. Intern is het proces tot verbetering in gang gezet. Inmiddels maakt de gemeente Waterland gebruik van luchtfoto's om te signaleren waar de werkelijkheid afwijkt van de registratie, de digitale kaart van Nederland. De afwijkingen worden omgezet in karteringen en deze mutaties dienen te worden verwerkt in de basisregistratie. De coördinatie van de opnamen van de luchtfoto's is bij een externe partij belegd.

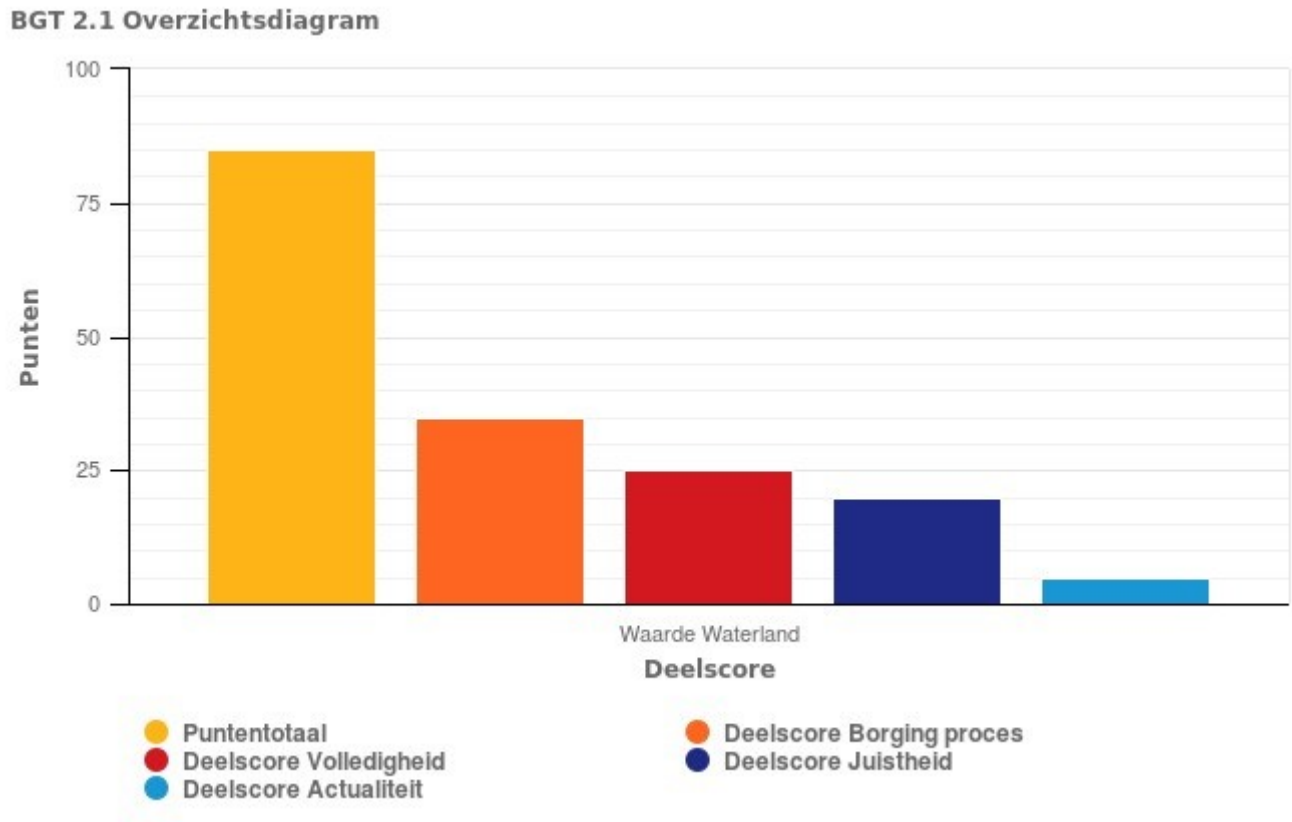
De conclusie van deze zelfevaluatie is dat de kwaliteit van de BGT in 2020 onvoldoende is en verbetert moet worden. De gemeente stelt als doel om dit jaar (2021) de BGT-processen verder in te richten. Een deel van de kerntaken (onder andere terugmeldingen) is intern belegd. Binnen het spanningsveld van middelen, capaciteit en kwaliteitseisen van de BGT zal de gemeente de mogelijkheid om de technische werkzaamheden (intekenen mutaties) en onderhoud (periodiek) deels extern te beleggen onderzoeken. In ieder geval zal de verwerking van de achterstanden in de registratie bij een externe partij worden belegd.

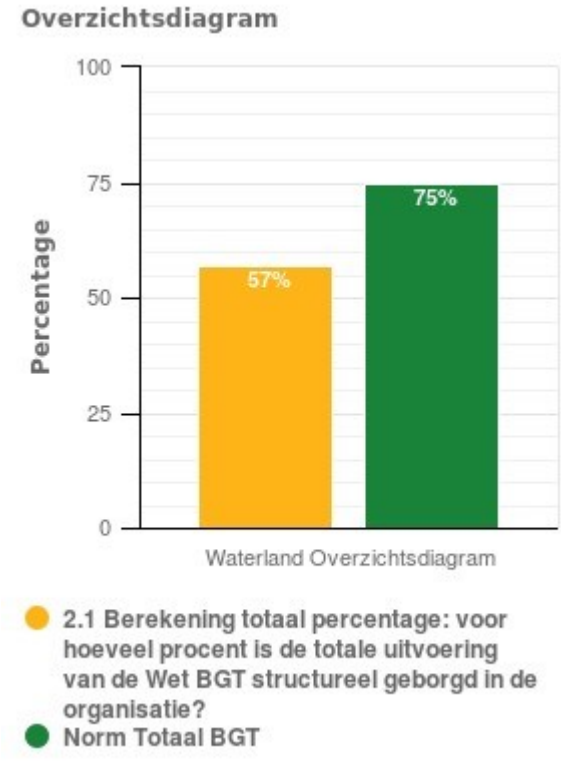
2.1 Overzichtsdiagram

In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de bronhouder over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende taken rond de BGT op sturings- of governance niveau.

In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden initiatieven en/of maatregelen aangekondigd.

Onderdeel	Waarde Waterland	Maximale score	Percentages
Deelscore Borging proces	35	70	50 %
Deelscore Actualiteit	5	20	25 %
Deelscore Volledigheid	25	30	83 %
Deelscore Juistheid	20	30	67 %
Puntentotaal BGT lijst	**85**	**150**	**57 %**





Bovenstaande diagrammen dienen de deelscore en de totaalscore in percentages van de bronhouder te reflecteren.

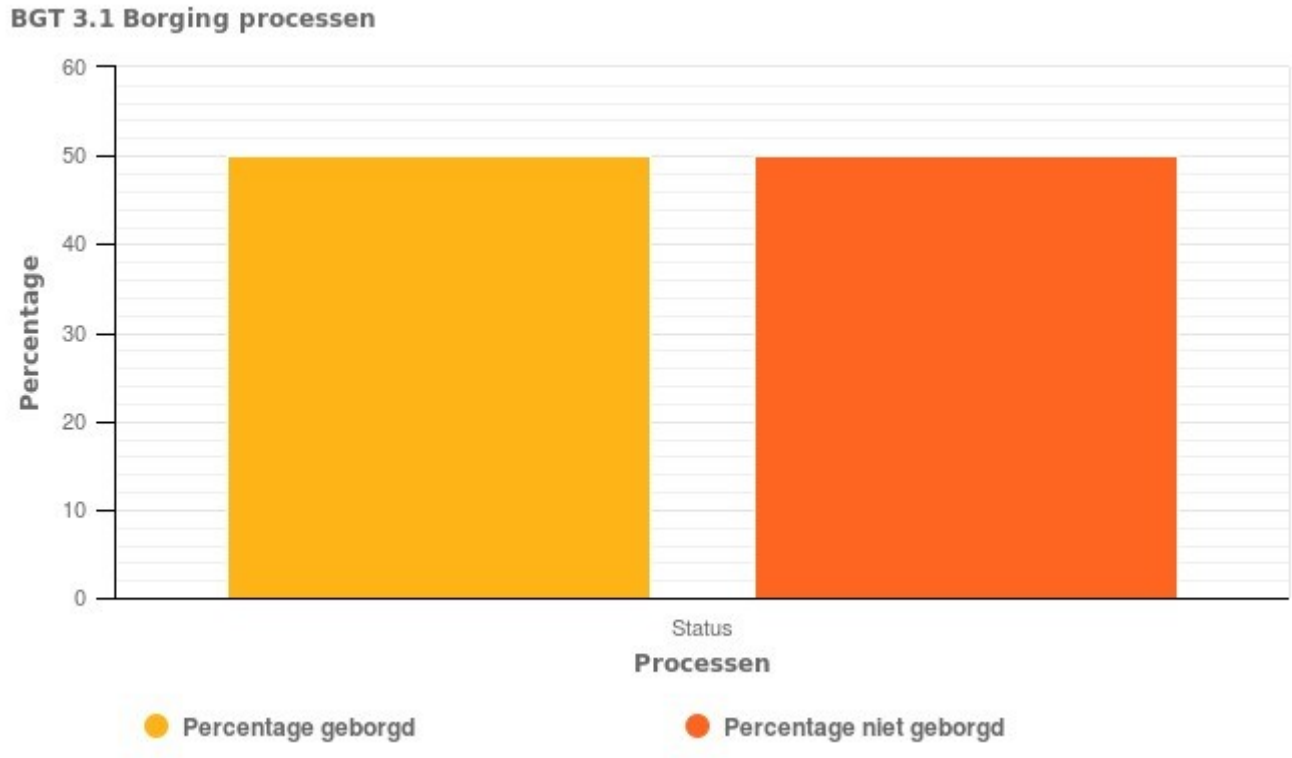
2.2 Verbetermaatregelen

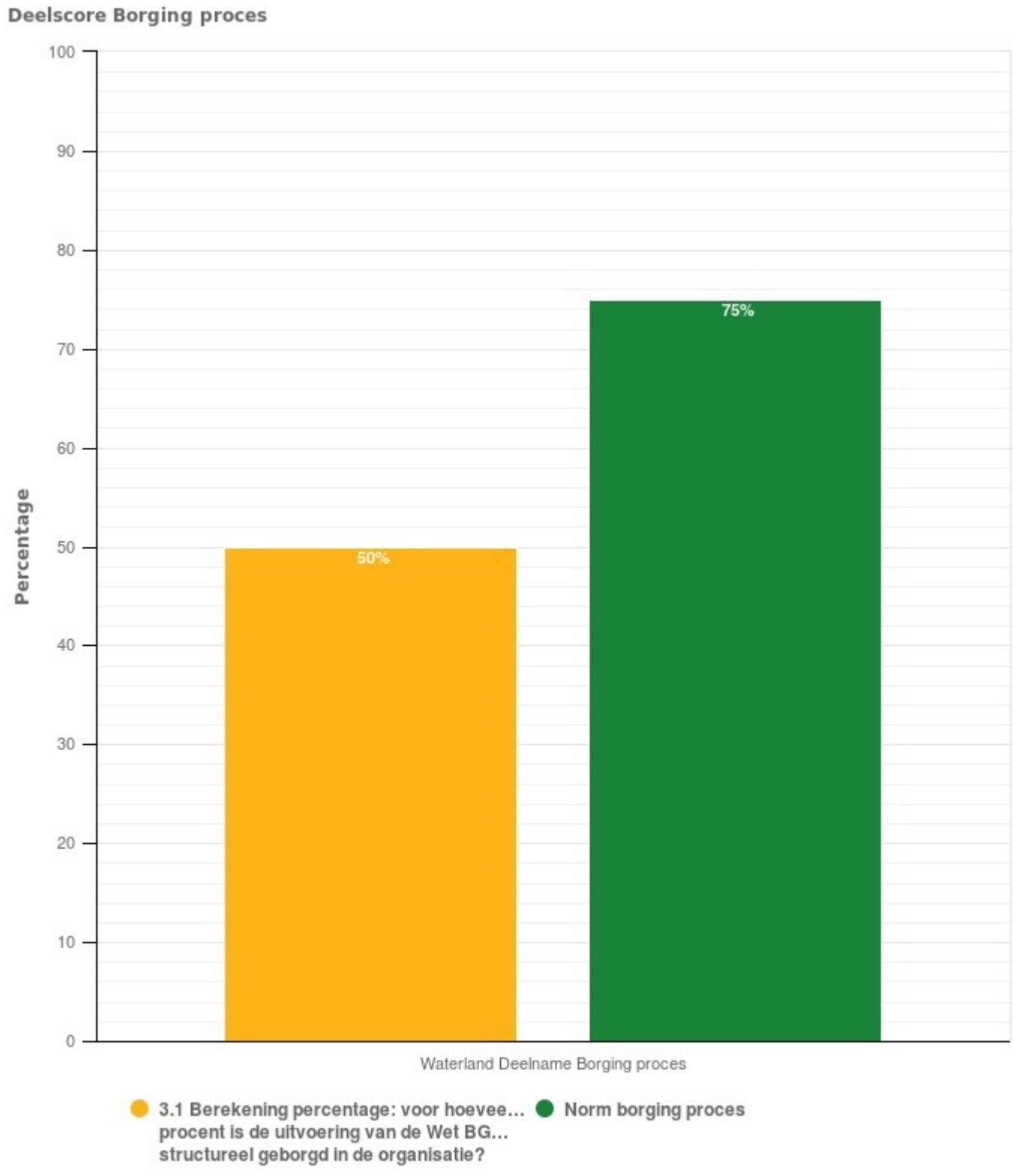
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BGT heeft ons college besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er komend jaar worden uitgevoerd om de kwaliteit van de BGT te verbeteren?	**Verbetermaatregelen**
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	De problemen van vorig jaar zijn nagenoeg gelijk i.v.m. een formatief probleem. Hiervoor is nu externe begeleiding ingehuurd en wordt hard aan een oplossing gewerkt.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Zodra technische infrastructuur en werkende applicatie geregeld zijn gaan we de actualiteit op orde brengen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Zodra technische infrastructuur en werkende applicatie geregeld zijn gaan we de volledigheid op orde brengen.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Zodra technische infrastructuur en werkende applicatie geregeld zijn gaan we de juistheid op orde brengen. Inmiddels wordt ook gebruik gemaakt van luchtfoto's om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken.

3 Zelfevaluatie

3.1 Borging processen



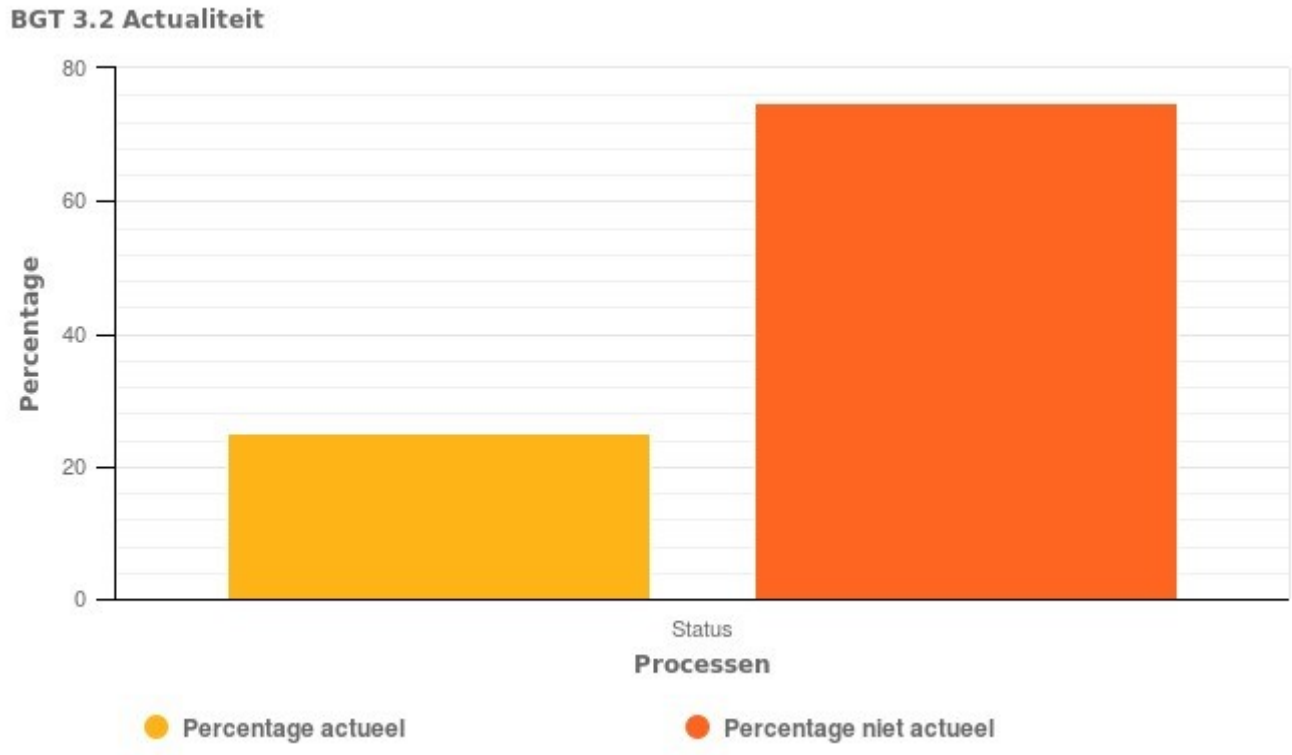


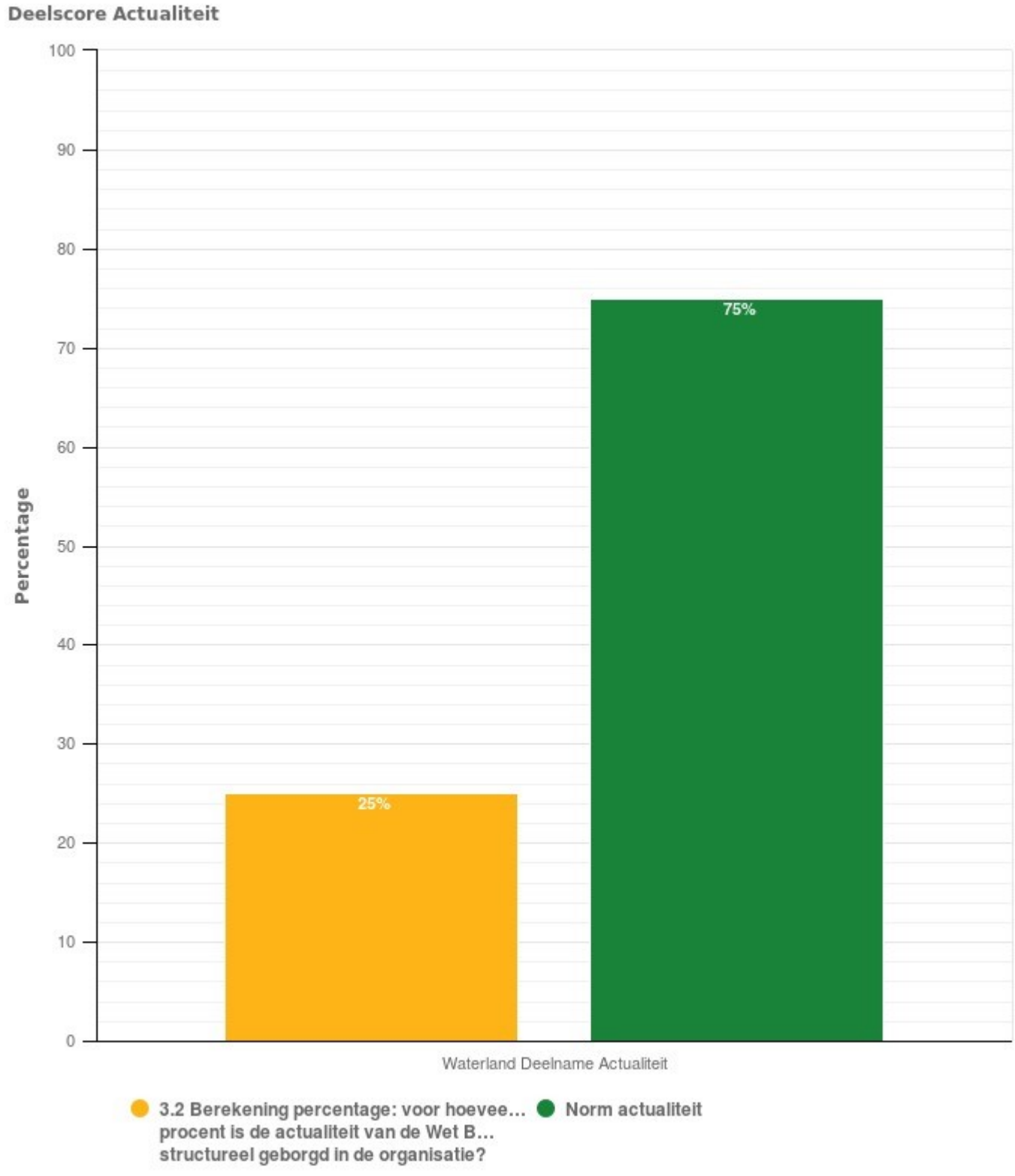
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BGT is geborgd in de organisatie.

Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratie organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BGT-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren, uit het volgens wettelijke regels inmeten van definitieve geometrie en uit het kunnen overleggen van voor de BGT gebruikte bewijsmiddelen.

Is de uitvoering van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?	**Antwoord**
1. Is de voor het beheer van de BGT toegewezen formatiecapaciteit voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit?	Ja: De formatiecapaciteit is voldoende voor het waarborgen van de kwaliteit van de BGT.
Toelichting op gegeven antwoord:	Waterland heeft echter nog geen capaciteit voor het waarborgen van de BGT aangewezen.
2. Is de vervanging voor het beheer van de BGT zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd?	Nee: Bij afwezigheid van een functionaris worden BGT-gerelateerde werkzaamheden niet of niet tijdig overgenomen.
Toelichting op gegeven antwoord:	Vervanging moet nog aangewezen worden.
3. Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT vastgelegd?	Nee: De processen zijn niet vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	De processen worden in kaart gebracht, eerdere werkprocessen zijn niet voldoende goed.
4. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT nageleefd?	Ja/Nee: De processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT worden deels nageleefd
Toelichting op gegeven antwoord:	Waterland is zich bewust van het effect van beslissingen op de kwaliteit van de BGT. Voortschrijdend inzicht brengt ons verder.
5. Worden de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BGT minimaal eenmaal jaarlijks geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	.
6. Wordt de geometrie van BGT objecten ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen?	Ja: Alle geometrie wordt ingewonnen en verwerkt met de geldende geometrische nauwkeurigheidseisen
Toelichting op gegeven antwoord:	.
7. Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast?	Nee
Toelichting op gegeven antwoord:	Deze formalisatieslag moet nog plaatsvinden. Dit is bij het opleveren van het project en het overzetten naar de lijnorganisatie

3.2 Actualiteit

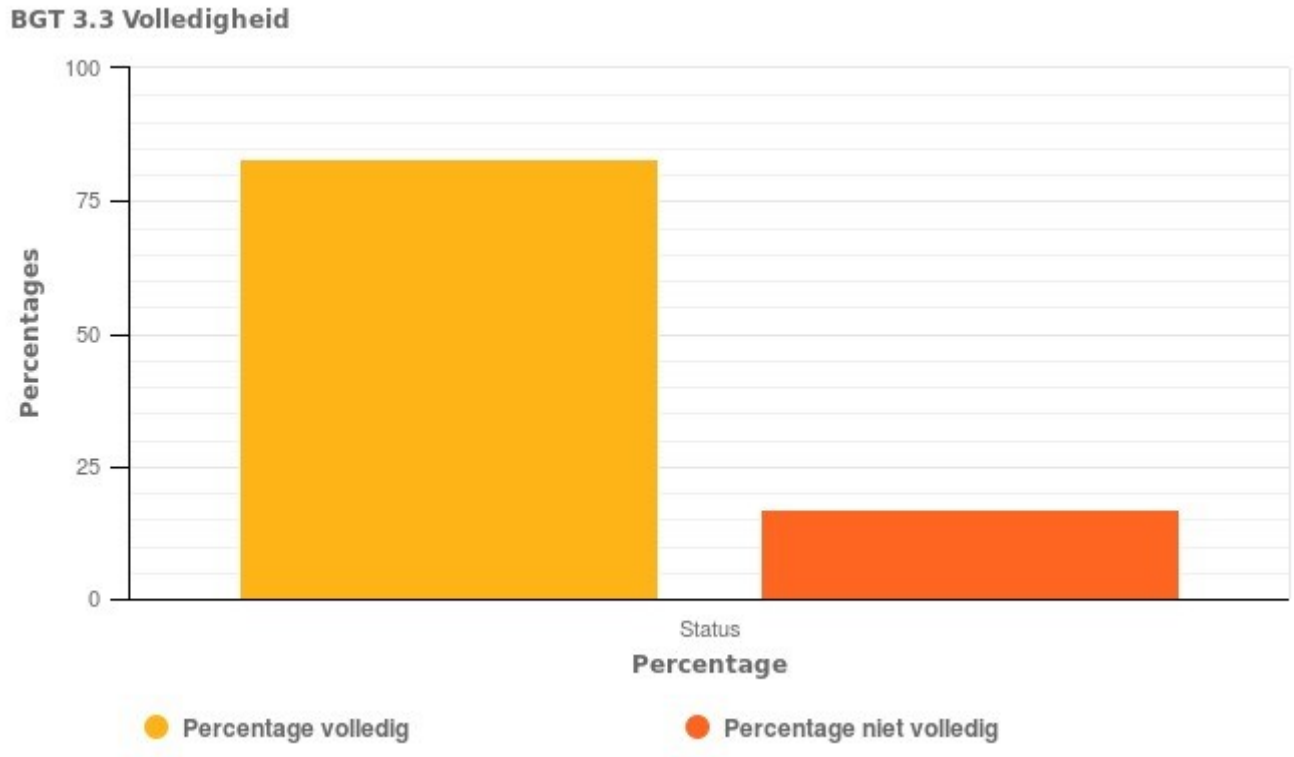


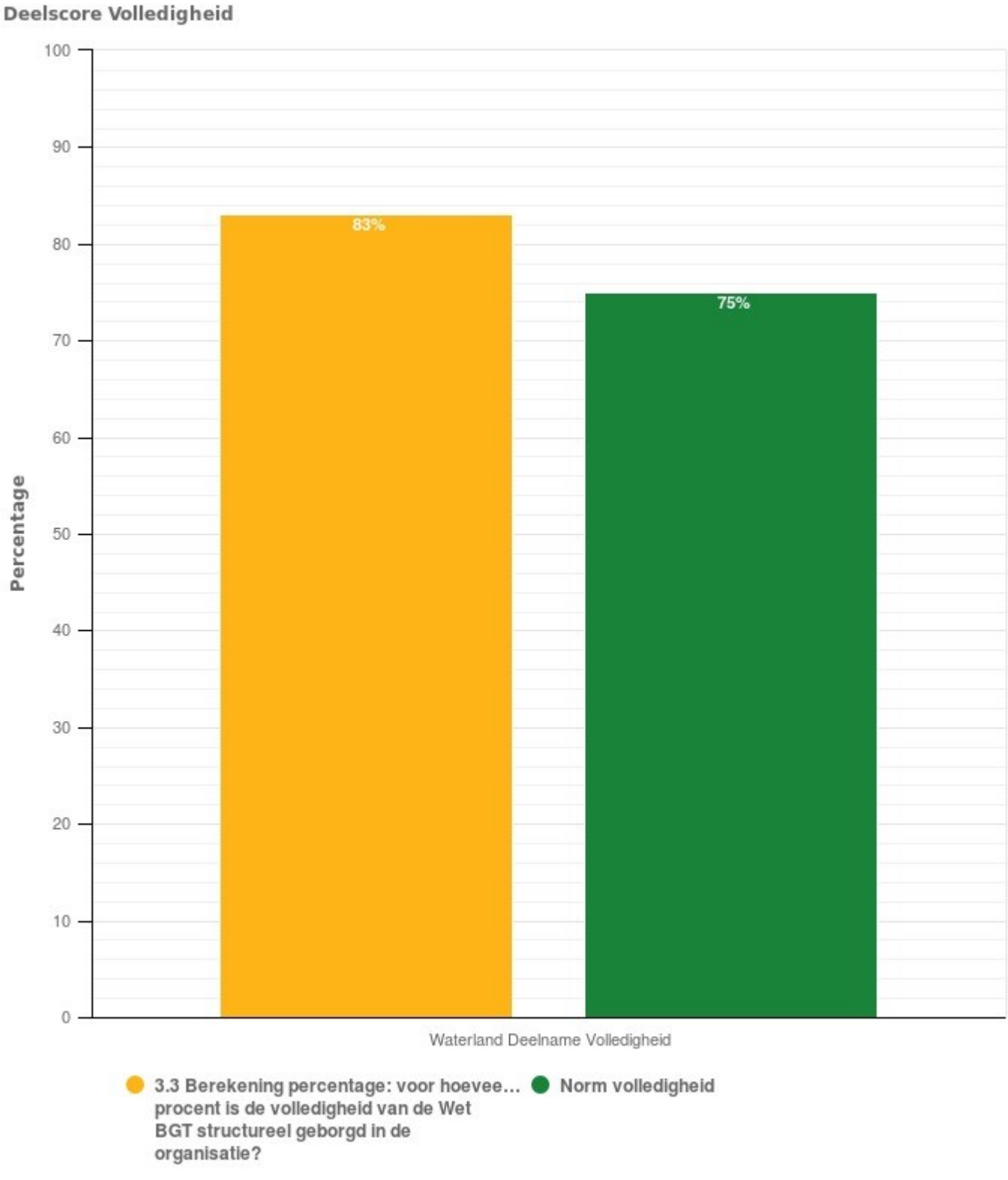


Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement actualiteit in de organisatie is omgegaan.

Wordt de actualiteit van de BGT in de procesvoering geborgd?	Antwoord
1. Wordt elke relevante wijziging in de (fysieke) werkelijkheid tijdig gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT?	Ja/Nee: Er zijn nog onvoldoende maatregelen getroffen om ervoor te zorgen dat een wijziging van een BGT-object in het terrein altijd tijdig wordt gevolgd door een bijbehorende mutatie in de BGT
Toelichting op gegeven antwoord:	Waterland heeft vertraging in de werkzaamheden opgelopen.
2. Worden alle terugmeldingen tijdig afgedaan?	Terugmeldingen worden niet tijdig afgedaan
Toelichting op gegeven antwoord:	.

3.3 Volledigheid



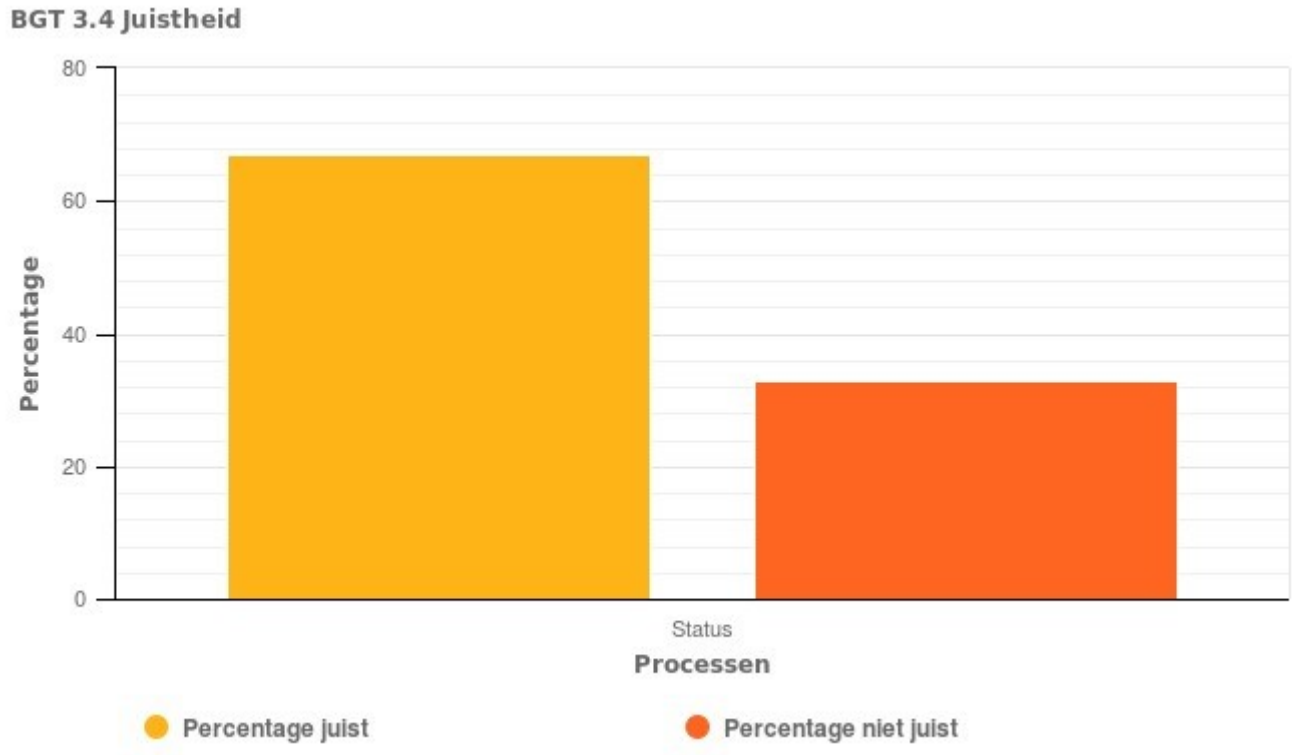


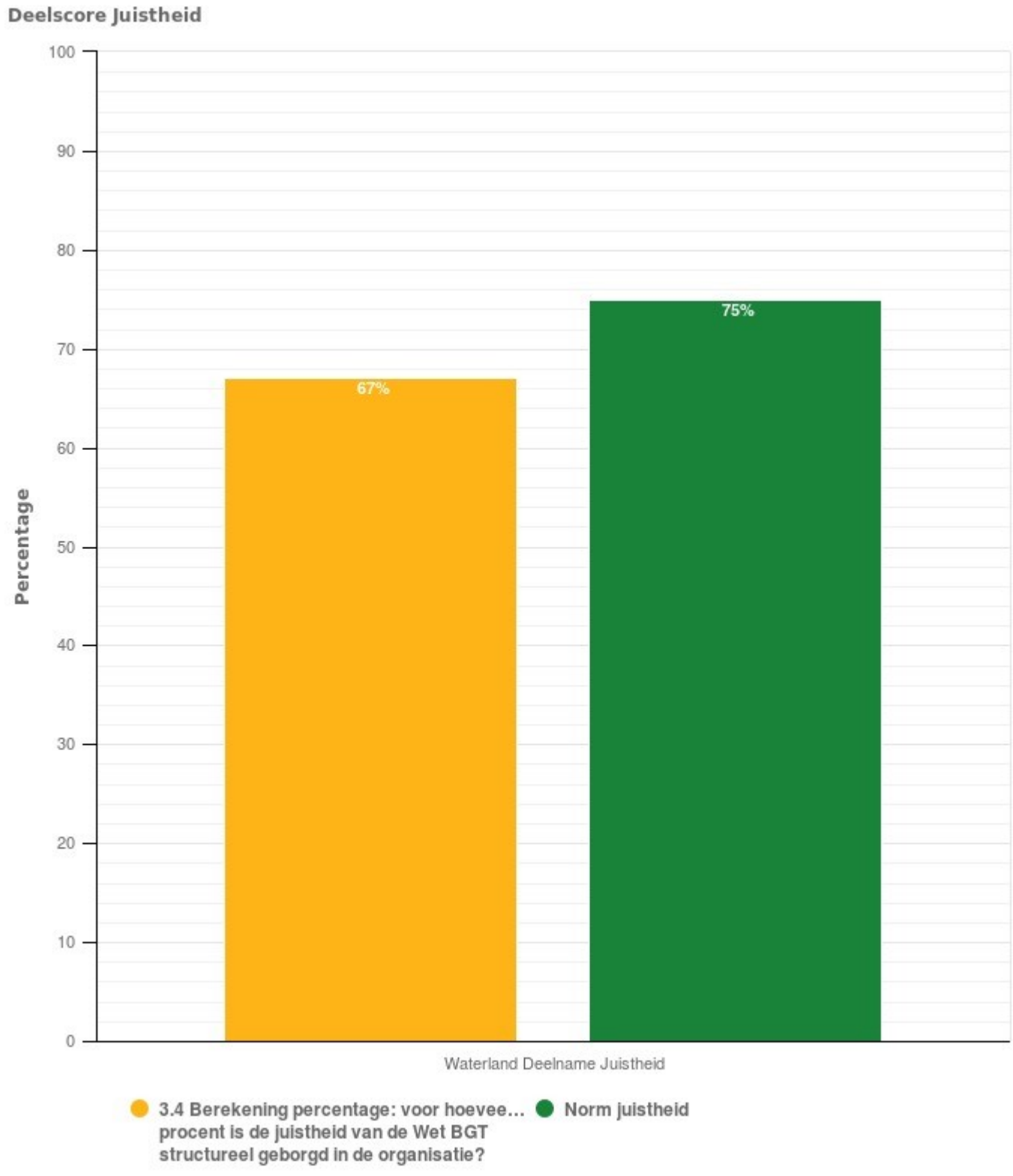
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de bronhouder met het toetselement volledigheid in de organisatie is omgegaan.

Met onderstaande vragen is getoetst of alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie worden opgenomen. Dit moet blijken uit het verwerken van BGT-relevante vergunningen c.a. in de registratie, uit een tijdige en correcte afhandeling van terugmeldingen en uit een jaarlijkse controle van de registratie op volledigheid.

Worden alle objecten, die voldoen aan de objectdefinities en waarvan het bestaan bekend is, in de registratie opgenomen?	**Antwoord**
1. Worden alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten in de BGT vastgelegd?	Ja/Nee: Nog niet alle in de fysieke werkelijkheid voorkomende BGT-objecten worden in de BGT vastgelegd
Toelichting op gegeven antwoord:	.
2. Worden alle terugmeldingen behandeld conform de voorschriften? (Hoofdstuk 6 Wet BGT)	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	.
3. Wordt regelmatig gecontroleerd of de BGT volledig is?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	.

3.4 Juistheid




Deelscore Juistheid
100
90
80
70
60
50
40
30
20
10
0
Percentage
67%
75%
Waterland Deelname Juistheid
3.4 Berekening percentage: voor hoevee... procent is de juistheid van de Wet BGT structureel geborgd in de organisatie?
Norm juistheid

Wordt op reguliere basis kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van de gegevens?	Antwoord
1. Worden de attributen van de objecten in de BGT juist opgevoerd?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	.
2. Wordt regelmatig gecontroleerd of de gegevens van de attributen van de objecten in de BGT overeenkomen met de feitelijke werkelijkheid?	Ja
Toelichting op gegeven antwoord:	.
3. Heeft u de processen in beeld die mutaties veroorzaken en maakt u minimaal eens per twee jaar gebruik van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties toch te signaleren en te verwerken?	Nee: De processen die mutaties veroorzaken zijn niet of onvoldoende in beeld en er wordt geen gebruik gemaakt van een luchtfoto of andere methodieken om gemiste mutaties alsnog te signaleren en te verwerken
Toelichting op gegeven antwoord:	.

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

In de zelfevaluatie ENSIA BGT 2019 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd?	De verbetermaatregelen zijn slechts gedeeltelijk gerealiseerd
Toelichting op het gegeven antwoord:	.