

Annotatie Horecabeleid onder de loep

Van: M. van Eck (commissiegriffier), L.J. Hoeks (assistent-griffier)
Contact: 06 34 63 91 55, m.vaneck@griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 25bb007111
Datum: 2 oktober 2025
Betreft: Horecabeleid onder de loep
MHEK-Vergadering: 8 oktober 2025

Doel van de bespreking:

Naar aanleiding van de aanvraag regeling van werkzaamheden van Groningen e.a. over horecabeleid onder de loep [[25bb004010](#)] worden actuele signalen rondom het horecabeleid, en de reactie van het college daarop, besproken.

Ook ontving de raad een voortgangsrapportage over het Uitvoeringsplan horeca en het Nachtplan ([25bb006752](#)).

Tijdens de commissievergadering kan het gesprek hierover worden aangegaan met de wethouders Economie en Cultuur en met de burgemeester.

De commissie adviseert over eventuele raadsbehandeling. Ook wordt de commissie gevraagd te adviseren over de afdoening van 8 moties en 4 toezeggingen.

Wijze van behandeling

Voorafgaand aan de overlegvergadering wordt er op dinsdag 7 oktober 2025 een [inspreekmoment horecabeleid](#) georganiseerd. Direct aansluitend zal er een korte technische toelichting worden gegeven op de voorlopige uitkomsten van het belevingsonderzoek onder horeca-ondernemers naar het vergunningstelsel.

Het Nachtplan is eerder behandeld in de commissie ZWCS. Aangezien de voortgangsrapportage daarvan is gecombineerd met die van het Uitvoeringsplan Horeca wordt voorgesteld beide onderwerpen nu in de commissie MHEK te behandelen. De commissie ZWCS wordt uitgenodigd.

Voorgeschiedenis

Op 2 februari 2023 is door de gemeenteraad de Horecakoers, als onderdeel van het Uitvoeringsplan Horeca, vastgesteld ([23bb000384](#)). Op 25 januari 2024 heeft de gemeenteraad de uitgangspunten en kaders vastgesteld van de Horecanota 'Stedelijk beleidskader vergunningen, toezicht en handhaving' [[24bb000257](#)]. De Horecanota geeft verdere invulling aan het Uitvoeringsplan horeca. De voortgang van het uitvoeringsplan werd op [4 december 2024](#) besproken in de commissie MHEK en op [19 december 2024](#) in de gemeenteraad (agendapunt 7.2).

Het Nachtplan werd op [22 januari 2025](#) behandeld in de commissie ZWCS en op [30 januari 2025](#) in de gemeenteraad.

Kernpunten

- In de regeling van werkzaamheden wordt aangegeven dat er signalen zijn over stroeve samenwerking tussen horecaondernemers en gemeente, onvoldoende ruimte is voor ideeën en dat er zorgen zijn over toenemende overlast in horecagebieden door drank- en drugsgebruik. De reactie van de wethouder [[25bb006529](#)] geeft een eerste reactie op deze signalen en zorgen;
- Voortgang van het Uitvoeringsplan Horeca [[25bb006752](#)]: Er wordt op diverse manieren meer aandacht besteed aan ruimte voor de horeca door het college in plannen, waaronder specifiek ruimte voor horeca aan rivieroeveren en voor verzwaring van vergunningen;
- Voortgang van het Nachtplan [[25bb006752](#)]: Er is een campagne gestart rondom De Nachtdienst – een integraal gemeentelijk loket in samenwerking met de nachtraad N8W8 R'dam. Daarnaast is er een nachtburgemeester benoemd en onderzoekt de gemeente

samen met N8W8 R'dam de mogelijkheden voor een tweejarige 'Nachtregeling' subsidie, die met een eenvoudige aanvraagprocedure en laagdrempelige criteria innovatieve, inclusieve en duurzame initiatieven ondersteunt. Er is impulsfinanciering om gemeentelijke ruimtes geschikt te maken voor nachtgebruik en er loopt een pilot voor een zomernachtbus.

- Het college reageert na het zomerreces op het initiatiefvoorstel Rotterdamse Horeca Routes [[24bb007248](#) / [24bb007102](#)], dat beoogt het veiligheidsgevoel in het Rotterdamse uitgaansleven te verbeteren;
- Maatwerk/ruimte voor ideeën: In de beantwoording van de schriftelijke vragen 'Ruimte voor terrassen' [[25bb006252](#)] is meer te lezen over het verlenen van maatwerk voor terrassen specifiek. In de nieuwe Horecanota is de mogelijkheid opgenomen voor tussentijdse wijzigingen van horecagebiedsplannen in geval van onvoorziene ontwikkelingen om hier meer ruimte aan te bieden;
- Zorgen overlast: Het aantal overlastmeldingen over horeca bij de Milieudienst DCMR Rijnmond is toegenomen ten opzichte van 2019 en het aantal bezwaren als gevolg van verleende en/of geweigerde vergunningen neemt toe. De eerste resultaten van het geluidsmonitoringonderzoek en het onderzoek naar nudging in de Oude Haven zijn bekend [[25bb004354](#)]. In september start in Feijenoord een pilot om de risicoprioritering voor toezicht op horecabedrijven meer informatie-gestuurd te maken [[24bb000486](#)];
- De burgemeester heeft de raad geïnformeerd over de opzet en uitvoering van het belevingsonderzoek naar het vergunningstelsel, inclusief openingstijden [[25bb003708](#)]. Aansluitend op het insprekmoment zullen de voorlopige resultaten van het onderzoek toegelicht worden.

Te bespreken stukken

- Afdoeningsvoorstel wethouder Simons toezegging over RvW Van Groningen over Horecabeleid onder de loep [[25bb006529](#)];
- Collegebrief over update Uitvoeringsplan Horeca 2025 [[25bb006752](#)]. Deze brief bevat ook afdoeningsvoorstellen voor de moties:
 - Motie 'Multifunctionele broedplaats in Oost' [[25bb000679](#)];
 - Motie 'Platform voor nachtcultuur' [[25bb005641](#)];
 - Motie 'Rotterdam on top' [[25bb000685](#)];

Daarbij te betrekken:

- Collegebrief over terrassenplan Stadhuisplein [[25bb006324](#)]
- Afdoeningsvoorstel motie Van Groningen ea over Met een groter terras, helemaal in mijn sas! [[25bb006991](#)];
- Beantwoording vragen van Groningen over 'Ruimte voor terrassen' [[25bb006252](#)];
- Afdoeningsvoorstel toezegging burgemeester over Voortgang uitvoeringsplan horeca – Oude Haven [[25bb004354](#)];
- Afdoeningsvoorstel toezegging burgemeester over Voortgang uitvoeringsplan horeca belevingsonderzoek [[25bb003708](#)];
- Afdoeningsvoorstel motie Koster ea over Dag van de bruine kroeg en toezegging over Voortgang uitvoeringsplan horeca – bruine kroegen [[25bb006539](#)];
- Afdoeningsvoorstel motie Van Groningen ea over Voldoende doorloopruimte ook voor Rotterdam [[25bb004829](#)];
- Afdoeningsvoorstel Van Groningen ea over motie In overleg met de horecasector [[25bb006741](#)];
- Afdoeningsvoorstel motie De Waard ea over Minder regeltjes, meer toegankelijkheid [[25bb006541](#)];
- Beantwoording vragen Nunnely over ruimte voor een feestje bij THOMS [[25bb006977](#)]

Overige relevante informatie

Beleidsstructuur horeca:

- Uitvoeringsplan Horeca [[22bb007875](#)];
- Nachtplan gemeente Rotterdam [[24bb008688](#)];
- Horecanota [[23bb008718](#)];
- Horecagebiedsplannen 2024 – 2027 [Horecabeleid | rotterdam.nl](#)

Meest recente wijzigingen:

- Wijziging Horecagebiedsplan Charlois 2024-2027 [[25bb006970](#)];
- Wijziging Horecagebiedsplan Centrum 2024-2027 [[25bb006994](#)]

Voor de samenhang tussen deze documenten zie de bijlage beleidsstructuur horeca onderaan deze annotatie.

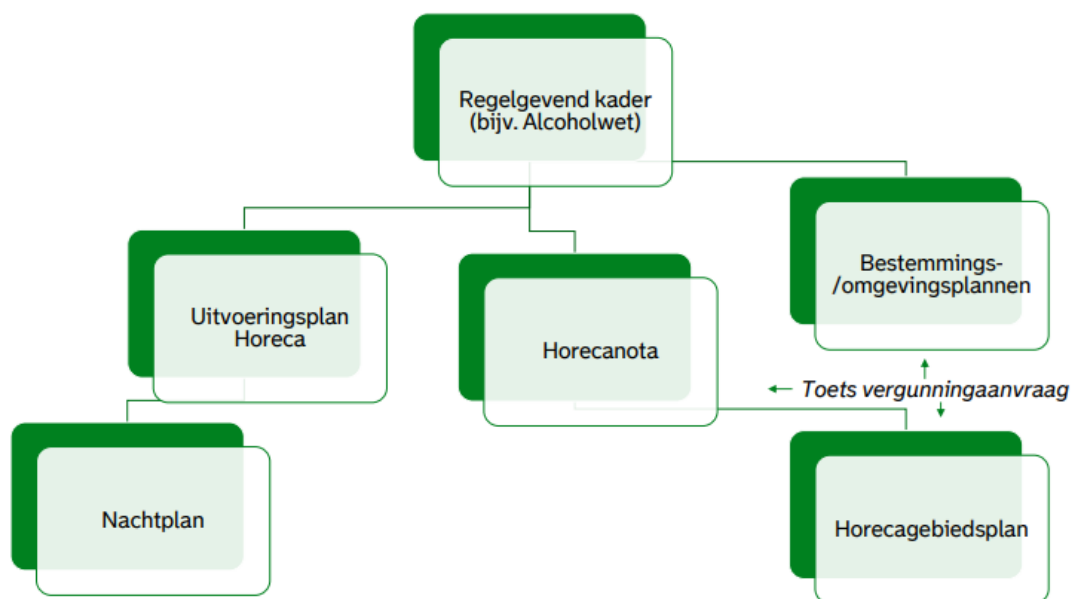
Overige openstaande moties horeca met afdoeningsvoorstel:

- Motie Levendige stadsprojecten [motie [24bb009217](#) / afdoeningsvoorstel [25bb004580](#)].
- Motie 'Digitaal vergunning inzien, is wel zo handig' [motie [24bb000482](#) / afdoeningsvoorstel [24bb008559](#)];
- Motie 'Even afkoelen!' [motie [24bb000479](#) / afdoeningsvoorstel [25bb002143](#)];
- Motie 'Van escaleren naar isoleren' [motie [23bb000764](#) / afdoeningsvoorstel [24bb000912](#)];
- Motie 'Geef het Schiekadeblok een community manager' [motie [22bb006876](#) / afdoeningsvoorstel [23bb003977](#)];
- Motie 'Horeca van de toekomst' [motie [19bb20600](#) / wordt een nieuw afdoeningsvoorstel verwacht].

Verdere procedure

Indien raadsbehandeling gewenst wordt, is de eerste mogelijkheid de raad van 16 oktober 2025. Raadsbehandeling is mogelijk als 2-minutendebat of regulier debat.

Bijlage: Beleidsstructuur Horeca



Kaderstellende documenten:

- **Horecanota:** De Horecanota is het beleidskader van de stad voor vergunningen, toezicht en handhaving in de horeca.
- **Horecagebiedsplan:** Het horecagebiedsplan heeft als voornaamste doel om een balans te creëren tussen ruimte voor ondernemerschap en de bescherming van het woon- en leefklimaat in een gebied. Het horecagebiedsplan is zowel een visie- als uitvoeringsdocument. Het geeft een perspectief op de ontwikkeling van horeca in de komende jaren, rekening houdend met het karakter van het gebied. Aan de hand van de visie/ambitie kunnen bekende en nog onbekende horecaontwikkelingen beoordeeld worden.
- Bestemmings-/omgevingsplannen.

Deze drie onderdelen van het horecabeleid vormen het toetsingskader voor nieuwe horeca inrichtingen en voor het uitbreiden van exploitatievergunningen.

Uitvoeringsplannen:

- **Uitvoeringsplan horeca:** In het uitvoeringsplan horeca staan de ambities met betrekking tot de horeca, evenals concrete maatregelen die worden uitgevoerd en ideeën die nog verder onderzocht en uitgewerkt moeten worden. Het plan kan jaarlijks worden aangepast op basis van nieuwe ontwikkelingen en inzichten.
- **Nachtplan:** Het nachtplan is een aanvulling op het uitvoeringsplan horeca, welke doelen bevat voor de nachtcultuur en maatregelen om deze te bereiken.