

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Account, Beleid Sociaal domein

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
75472-2023:118329	75472-2023	1.	A. Kiewiet	
datum	telefoon	fax	e-mail	
14 maart 2023	14 0591		gemeente@emmen.nl	

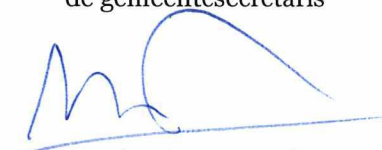
onderwerp
Beantwoording schriftelijke vragen (artikel 38 RvO)

Geachte leden van de raad,

We hebben u toegezonden de door een lid van de fractie D66, met toepassing van artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad, gestelde schriftelijke vragen, ingeboekt onder zaaknummer 61464-2023 betreffende inburgering.

Overeenkomstig artikel 38, lid 4 van het Reglement treft u bijgaand aan een afschrift van onze antwoordbrief die is gezonden aan vragensteller.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester



H.F. van Oosterhout

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de heer J. Koops

team
Account, Beleid Sociaal domein

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
61464-2023:347653	61464-2023		A. Kiewiet	
datum	telefoon	fax	e-mail	
14 maart 2023	14 0591		gemeente@emmen.nl	
onderwerp				
Inburgering (artikel 38 RvO)				

Geachte heer Koops,

Met deze brief geven wij antwoord op de door u, met toepassing van artikel 38 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen van de raad, gestelde schriftelijke vragen over inburgering. Hieronder treft u de vragen en beantwoording aan.

- 1. Krijgt de gemeente voldoende informatie van het COA over personen wanneer deze gekoppeld worden aan onze gemeente, zodat de gemeente zich ook kan voorbereiden voorafgaand aan de komst van de inburgeraar? Zo nee, aan welke informatie is behoefte? En op welke wijze bereidt de gemeente de inburgering dan wel voor, voorafgaand aan de komst van de inburgeraar?*

Ja, we krijgen voldoende informatie om de komst voor te bereiden. Nog tijdens het verblijf in het AZC nemen de werk- en scholingscoaches van Menso contact met de vergunninghouder voor een kennismakingsgesprek en de brede intake zodat de PIP opgesteld kan worden.

- 2. Hoe kijkt het college naar de mogelijkheden voor maatwerk bij het maken van het Persoonlijk Inburgeringsplan (PIP) met de inburgeraar? Als de inschatting is dat iemand het niveau van B1 niet zal halen, wordt deze persoon dan in de Z-route ingedeeld, of zijn er andere mogelijkheden?*

Het PIP is een individueel traject waar de leerbaarheidstoets onderdeel van is. De toets geeft antwoord op de vraag of de leerroute op taalniveau B1 haalbaar is. Een eventuele afschaling naar A2 niveau is mogelijk. Als ook A2 buiten bereik ligt wordt de inburgeraar in de Z-route ingedeeld.

- 3. Welke afwegingen worden gemaakt bij de keuze van een route voor inburgeringsplichtigen? Wordt hierbij bijvoorbeeld eerder gekeken naar haalbaarheid of naar potentie van de inburgeraar?*

Hierbij wordt gekeken naar de samenhang tussen de leerbaarheidstoets en de potentie van de inburgeraar. Idealiter komen deze overeen. Als dit niet het geval is wordt op basis van individuele omstandigheden en in samenspraak met de inburgeraar een taalroute gekozen.

4. *Welke knelpunten ervaart de gemeente (verder) bij het vaststellen van een persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP)? Heeft dit impact op de kwaliteit van een PIP? Hoeveel tijd kost het onze gemeente om een PIP vast te stellen? Wat gebeurt er als dit niet lukt in de door het Rijk voorgeschreven 10 weken?*

We ervaren hierbij geen knelpunten. Het kost gemiddeld acht uur om een PIP vast te stellen. Een enkele keer lukt het niet om de PIP binnen de termijn vast te stellen. Meestal komt dat omdat de inburgeraar niet op een afspraak komt vanwege ziekte of omdat de bus is gemist.

Aan een termijnoverschrijding zijn zowel voor de statushouder als gemeente geen consequenties verbonden.

5. *Op welke wijze monitort de gemeente de voortgang in de inburgering van gezinsmigranten? Heeft de gemeente voldoende gegevens om deze voortgang te monitoren? Welke eventuele knelpunten komt onze gemeente tegen bij de begeleiding van gezinsmigranten?*

De voortgang wordt tijdens twee voortgangsgesprekken gemeten. Daarnaast geldt er voor de inburgeraars onder de huidige wet een termijn van 3 jaar om de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en het Participatieverklaringstraject af te ronden. Als gemeente hebben we hierop een controletaak. We hebben geen knelpunten geconstateerd.

6. *Kan het college aangeven hoe de financiële ontzorging van inburgeringsplichtigen verloopt? Heeft de gemeente voldoende inzicht in de gegevens die nodig zijn voor een goede financiële ontzorging? Welke eventuele andere knelpunten komt de gemeente tegen?*

We herkennen de problematiek zoals die vorig jaar door de ombudsman in het onderzoek 'Een status met weinig armslag; Onderzoek naar de financiële knelpunten van statushouders rond het sociaal minimum' zijn geconstateerd. Met name de late toekenning van toeslagen baart zorgen.

Daarnaast speelt in onze gemeente problematiek rondom sleephuur. Corporaties leggen in het huurcontract vast dat de huur vastgelegd voor de eerste van de maand wordt voldaan. Als gemeente betalen we de huur, vanwege het betaalmoment van de uitkering, echter halverwege de maand door. Wanneer de ontzorging beëindigd wordt moet de inburgeraar zelf de huur conform het huurcontract voor de eerste van de maand voldoen. Dat betekent dat binnen een periode van twee weken de lopende huur en de huur van de volgende maand moeten worden betaald.

7. *Op welke wijze bereidt de gemeente zich voor op een mogelijke toename in inburgeringsactiviteiten door de wens van Oekraïense ontheemden om langer in Nederland te verblijven? Tegen welke knelpunten loopt de gemeente aan in de voorbereiding? Wat is er nodig om deze knelpunten te doorbreken?*

We zien verschillende knelpunten ontstaan. Een daarvan is het gebrek aan opvangcapaciteit bij het COA. Om dit op te lossen wordt er beroep op gemeenten gedaan om opvanglocaties ter beschikking te stellen, terwijl ook zij geen kant-en-klare oplossingen hebben klaar staan.

Verder wordt het vanwege de verhoogde toestroom en een hoger toewijzingspercentage van asielaanvragen ook steeds moeilijker om binnen de gestelde termijn van 10 weken een woning toe te wijzen. Het is daarom mogelijk dat we dit jaar de huisvestingstaakstelling niet realiseren.

Daarnaast heeft Vluchtelingenwerk het signaal afgegeven dat zij dit jaar met de huidige bezetting een hogere instroom van asielstatushouders niet kunnen opvangen waardoor het moeilijk wordt om iedereen maatschappelijke begeleiding te bieden.

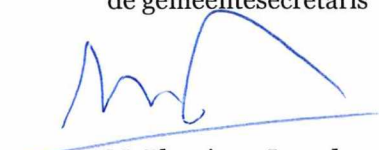
Vanwege de instroom van Oekraïense kinderen en de verwachte toename van asielzoekerskinderen in 2023 is ook de druk op het taalonderwijs toegenomen. Hier staan we voor de uitdaging dat er een tekort aan locaties en leraren dreigt.

Het lerarentekort doet zich nu al voor in het inburgeringsonderwijs. Bij inburgering zal het probleem alleen maar groter worden bij een eventuele instroom van Oekraïners in de asielprocedure.

8. *Hoe verloopt de begeleiding van inburgeraars die nog onder de oude wet (Wi2013) moeten inburgeren?*

Die loopt goed. Menso heeft medio 2020 al de opdracht geaccepteerd om mensen die vanaf dat moment nog onder de oude wet instroomden zoveel mogelijk conform de Wi2021 te begeleiden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester



H.F. van Oosterhout