Raadsvoorstel Besluitvormend

Zienswijze aanpassing GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-23-305081
datum collegevergadering:	25 april 2023
datum raadsvergadering:	1 juni 2023
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Elsbeth Koek
behandelend ambtenaar:	Tallie Habermehl
e-mailadres:	T.Habermehl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Als zienswijze aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland te laten weten dat de raad instemt met aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland.

Inleiding
In verband met de voorgenomen toetreding door de gemeente Voorschoten en de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen is de in 2021 opgestelde tekst van de Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland aangepast. De raad krijgt de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling.

Bestaand kader en context
In 2021 hebben de gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland besloten de regionale samenwerkingsafspraken te verbeteren. De afspraken zijn vastgelegd in het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Daardoor zijn rollen en verantwoordelijkheden tussen beleid en inkoop verhelderd. Voor beleid is afgesproken samen te werken in drie subregio's. Voor samenwerking rond inkoop is afgesproken een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoering op te richten.

Vanaf 2023 is de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (verder GR SOZ HR) volledig geformaliseerd. Door een aantal ontwikkelingen is het nodig deze GR SOZ HR per 1 januari 2024 aan te passen. Deze ontwikkelingen zijn:
1. Toetreden van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024;
2. De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om noodzakelijke aanpassingen op grond van de Wgr te verwerken in hun regeling;
3. Aanpassing van enkele technische of tekstuele onvolkomenheden.

Beoogd effect
Een actuele gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de nieuwe wetgeving.

Argumenten
1.1 De toetreding van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024 tot de Jeugdhulpregio Holland Rijnland betekent dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast
In 2021 hebben de gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland besloten de regionale samenwerkingsafspraken te herijken. Deze samenwerkingsafspraken vormden de basis voor de GR SOZ HR. Voorschoten committeert zich aan de gemaakte afspraken voor de beleids- en de inkoopsamenwerking.

1.2 De wijzigingen die worden doorgevoerd naar aanleiding van de aangepaste Wgr geven de gemeenteraad meer sturingsmogelijkheden
Met de wijziging van de Wgr wordt beoogd de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De mogelijkheden van volksvertegenwoordigers om de controlerende en kaderstellende rol uit te oefenen zijn aangepast en uitgebreid. Voorbeelden zijn het recht een zienswijze in te dienen bij het treffen van een regeling en bij besluiten, het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, afspraken hoe om te gaan met burgerparticipatie en verplichte afspraken over evaluatie van de regeling en over (financiële) gevolgen van uittreding voor de uittredende deelnemers. In de was-wordt-lijst (bijgevoegd) is vermeld welke artikelen toegevoegd en/of aangepast zijn. Op grond van de Wgr hebben gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd om de regeling aan te passen. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR SOZ HR aan de eisen op grond van de gewijzigde Wgr.

1.3 De taken van de Serviceorganisatie Zorg zijn in de nieuwe tekst duidelijker verwoord
In een aantal artikelen van de oude GR waren de taken die de Serviceorganisatie Zorg namens de samenwerkende gemeente uitvoert onduidelijk verwoord. De SOZ voert de bedrijfsvoeringstaken uit die volgen uit de inkoop en contractering van zorg, in de huidige opzet specifiek voor jeugdhulp. De taken zijn nu in artikel 4.1 duidelijk beschreven.

1.4 Het takenpakket van de SOZ HR kan worden uitgebreid naar meer taken in het sociaal domein
Tijdens het opstellen van de oorspronkelijke tekst van de GR SOZ HR is rekening gehouden met het eventueel toevoegen van maatschappelijke zorg als taakgebied. Uit het oogpunt van efficiëntie en integraliteit kan het op termijn wenselijk zijn om deze of andere taken binnen het sociaal domein ook onder te brengen bij de SOZ HR. Om dit mogelijk te maken wordt in de voorgestelde wijziging een kan-bepaling opgenomen waar op termijn gebruik van gemaakt kan worden.

1.5 Bij toetreding of wijziging van de GR is een tweederdemeerderheid nodig in plaats van unanimiteit
In de oorspronkelijke GR is vastgesteld dat bij toetreding of wijziging van de GR een unaniem besluit nodig is. Dit heeft als mogelijk ongewenst effect dat één gemeente zeer veel invloed kan hebben door bijvoorbeeld nieuwe ontwikkelingen te blokkeren. In het nieuwe conceptvoorstel is dit aangepast naar tweederdemeerderheid.

1.6 De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van bestuur en de secretaris-directeur zijn verduidelijkt
In de nieuwe GR is een bepaling opgenomen over de wijze waarop het bestuur van de SOZ HR verantwoording aflegt aan de deelnemende gemeenten (artikel 9.2 en 9.3). Over de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de secretaris-directeur is opgenomen dat deze belast is met de dagelijkse leiding van de SOZ HR en verantwoording aflegt aan het bestuur. De secretaris-directeur wordt benoemd door het bestuur van de GR SOZ HR.

2.1 Het college kan de tekst van een gemeenschappelijke regeling alleen vaststellen na toestemming van de gemeenteraad
Het college stelt de ontwerpregeling vast die ter zienswijze aan de raad wordt voorgelegd (bijgevoegd). Na het ophalen van de zienswijzen van de 13 gemeenteraden wordt een definitief voorstel gedaan. De colleges van de deelnemende gemeenten dienen hiermee in

te stemmen, maar kunnen dit pas doen nadat hun raden daarvoor toestemming hebben gegeven.

Kanttekeningen

Financiële consequenties
Het wijzigen van de GR wordt bekostigd uit de reguliere formatie. De incidentele kosten voor het toetreden van de gemeente Voorschoten tot de GR SOZ HR worden gefinancierd door de gemeente Voorschoten zelf. Deze kosten betreffen tijdelijke extra capaciteit bij de GR SOZ HR. Vanaf 1 januari 2024 betaalt de gemeente Voorschoten de reguliere deelnemersbijdrage aan de GR SOZ HR waaruit de structurele uitbreiding van de capaciteit gedekt wordt. De begroting van de organisatiekosten van de SOZ HR wordt in juni 2023 ter zienswijze aan de raad aangeboden.

Aanpak, uitvoering en participatie
In het derde kwartaal van 2023 verwerkt de SOZ HR de ontvangen zienswijzen van de raden. In oktober 2023 wordt de definitieve regeling voorgelegd aan de colleges waarna deze aan de gemeenteraden wordt voorgelegd voor toestemming. In december 2023 publiceert de gemeente Leiden als vestigingsgemeente de definitieve regeling. De uitvoering van de toetreding van de gemeente Voorschoten ligt bij de SOZ HR.

Duurzaamheid
n.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen
Dit voorstel ligt ook voor in Hillegom en Lisse.

Urgentie
Uiterlijk 30 juni moet de zienswijze van de raad aan de SOZ HR aangeboden worden.

Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie
- Nieuwe GR SOZ HR 2023
- Was-wordt lijst wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland
- Conceptbrief Zienswijze gemeente Teylingen aanpassing GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 25 april 2023 met als onderwerp Zienswijze aanpassing GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 1, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluit:

1. Als zienswijze aan het college van Teylingen te laten weten dat de raad instemt met de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 1 juni 2023,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter