RAADSVOORSTEL
ZAAKNUMMER: 07432024113268

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Wijziging Verordening Jeugdhulp	6	10 december 2024	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Naar aanleiding van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) moet de gemeente het begrip 'eigen kracht' uitwerken in een verordening. Eigen kracht is het vermogen van ouders en kinderen om zelf hun leven vorm te geven. Dit gaat over zelfregie, zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid. Met het aanpassen van de verordening Jeugdhulp 2019 krijgen jongeren en hun ouders meer rechtszekerheid.

Beslispunten
De raad besluit:
1. Het wijzigingsbesluit Verordening Jeugdhulp 2019 vast te stellen.

Aanleiding
De Centrale Raad van Beroep (CRvB) deed op 29 mei 2024 drie uitspraken waarin zij stelde dat de criteria rondom de toetsing van eigen kracht moeten vastliggen in een raadsverordening. Dit vanwege rechtszekerheid en duidelijkheid. Eigen kracht is het vermogen van ouders en kinderen om zelf hun leven vorm te geven. Dit gaat over zelfregie, zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid. Als gevolg hiervan konden aanvragen Jeugdhulp formeel niet meer afgewezen worden vanwege eigen kracht. Het DB van de GR Peelgemeenten heeft vervolgens akkoord gegeven om toch de afwijzingsgrond eigen kracht te blijven hanteren. Dit vanwege het maatschappelijk belang en omdat met de benodigde spoed een voorstel tot wijziging van de raadsverordening zou volgen. Inmiddels heeft de Adviesraad Sociaal Domein i.o. een positief advies uitgebracht op de voorgestelde afwegingskader Jeugdhulp. Het afwegingskader leggen wij nu voor.

Doelstelling
Vaststelling van de beleidsregels Wmo en Verordening Jeugdhulp 2019 geeft alle inwoners van Asten meer rechtszekerheid.

Argumenten
1.1. Inhoudelijk dezelfde regels voor Wmo en Jeugdhulp Bij de beoordeling van een melding of aanvraag voor een voorziening wordt altijd gekeken naar wat iemand, al dan niet met behulp van zijn omgeving, zelf kan doen. Als het gaat om hulp van huisgenoten dan noemen we dat "gebruikelijke hulp". Het begrip gebruikelijke hulp is gedefinieerd in de Wmo 2015 maar niet in de Jeugdwet. De reikwijdte van het begrip gebruikelijke hulp is echter voor de Wmo en Jeugdwet gelijk. Daarom zijn voor de Wmo en Jeugdwet inhoudelijk dezelfde regels opgemaakt.

1.2. Formalisering van de regels borgt rechtszekerheid voor inwoners De nodige jaren geleden (2016) is over gebruikelijke hulp een interne richtlijn opgemaakt voor de medewerkers in de uitvoeringspraktijk. Die richtlijn is nooit formeel vastgesteld. De Centrale Raad van Beroep (CRvB: hoogste rechterlijke instantie voor sociaal domein) heeft inmiddels drie uitspraken gedaan inzake de Jeugdwet en bepaalt dat gemeenten in hun verordening het begrip eigen kracht/gebruikelijke hulp moeten uitwerken. Dit vanwege het geven van voldoende rechtszekerheid aan jongeren en hun ouders. De uitspraken van de CRvB hebben betrekking op de Jeugdwet en niet op de Wmo. Formalisering van de Wmo-beleidsregels door het college achten we noodzakelijk om Wmo-besluiten te voorzien van een draagkrachtige motivering (ook in bezwaar- en beroepsprocedures).

1.3. De beleidsregels en afwegingskader zorgen voor een duidelijk kader voor de uitvoeringspraktijk In de beleidsregels en het afwegingskader wordt de reikwijdte van het begrip gebruikelijke hulp uiteengezet. Hiermee wordt een duidelijk kader neergelegd voor de uitvoeringspraktijk. Overigens sluiten we hiermee aan op de lijn zoals die feitelijk al langer wordt gehanteerd in de uitvoeringspraktijk.

1.4. "Nee, tenzij", maar mensen mogen niet tussen wal en schip vallen In de beleidsregels wordt via par. 2 een "nee, tenzij" als uitgangspunt gehanteerd. Alleen indien sprake is van één van de 4 genoemde situaties kan aanvullend of in plaats van gebruikelijke hulp een maatwerkvoorziening (Wmo) of individuele voorziening (Jeugdwet) worden toegekend. De ondersteuning door de toegekende voorziening wordt dan verricht door een derde (zorgaanbieder of persoon buiten de leefeenheid van de cliënt). Zie ook nadrukkelijk par. 4 van de beleidsregels.

1.5. Er zijn geen gevolgen voor inwoners Met de nieuwe beleidsregels wordt de huidige uitvoeringspraktijk geformaliseerd. Deze lijn zoals neergelegd in de beleidsregels wordt al langere tijd gehanteerd door medewerkers.

1.6. Adviesraad Sociaal Domein i.o.is positief Op advies van de Adviesraad Sociaal Domein i.o. is een hardheidsclausule toegevoegd (par. 6). Mensen mogen namelijk niet tussen wal en schip belanden en rigide uitleg van de regels past niet in de lijn van Wmo en Jeugdwet. Verder is het advies van de Adviesraad Sociaal Domein i.o. positief (bijlage 5). De adviesraad vraagt aandacht voor onderstaande punten:
* Periodiek evalueren van het effect van de beleidsregels
* Goed opleiden van medewerkers, met oog voor de individuele situatie van betrokkenen
Deze punten nemen we mee.

2.1. De raad is bevoegd om de verordening vast te stellen De CRvB heeft bepaald dat gemeenten in hun verordening het begrip eigen kracht/gebruikelijke hulp moeten uitwerken voor de Jeugdwet in een verordening. De raad is ertoe bevoegd om deze vast te stellen. Daarom moet deze doorgeleid worden naar de raad. Vooralsnog gaan we ervan uit dat voor de Wmo het vaststellen van de beleidsregels door het college van burgemeester en wethouders volstaat.

Risico's
De uitspraken van de CRvB hebben betrekking op de Jeugdwet en niet op de Wmo. Vooralsnog gaan we ervan uit dat voor de Wmo het vaststellen van de beleidsregels door het college van burgemeester en wethouders volstaat. Op het moment dat we in de toekomst de Wmo-verordening aanpassen, dan zullen we op dat moment bekijken of het wenselijk of nodig is om de beleidsregels als bijlage (afwegingskader) op te nemen in de Wmo-verordening.

Alternatieven
Niet van toepassing

Planning en uitvoering
De uitvoeringspraktijk wordt gemonitord en waar nodig worden beleidsregels en verordening geactualiseerd.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
Niet van toepassing

Juridische context
Gelet op de uitspraken van de Centrale Raad van Beroep d.d. 29 mei 2024 is het een must dat aanpassing van de Jeugdverordening plaatsvindt. Zolang de verordening niet is aangepast hebben de gemeenten formeel geen grond om aanvragen Jeugdhulp af te wijzen met een beroep op gebruikelijke hulp/eigen kracht. Mede bezien vanuit de maatschappelijke context waaronder ook de koers van de Peelgemeenten tot normaliseren, is het nodig om dus zo snel mogelijk tot aanpassing van de jeugdverordening te komen. Voor wat betreft de Wmo kan volstaan worden met vaststelling van de beleidsregels door het college van burgemeester en wethouders.

Dit advies is afgestemd met een juridisch adviseur van de GR Peelgemeenten.

Financiële toelichting
De in de beleidsregels neergelegde lijn wordt feitelijk al langer gehanteerd. Daarmee zal de landing in de uitvoeringspraktijk een zachte zijn zonder grote noemenswaardige financiële consequenties.

Dit advies is niet afgestemd met een financieel adviseur.

Communicatie
Na vaststelling worden de beleidsregels gebruikelijke hulp Wmo 2024 en het wijzigingsbesluit Verordening Jeugdhulp gepubliceerd.

Dit advies is niet afgestemd met een communicatieadviseur

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	**Document nummer**
1.	Raadsbesluit	2024113464
2.	Oplegnotitie beleid Wmo hulp- en jeugdwet eigen kracht	2024113274
3.	Beleidsregels gebruikelijke hulp Wmo 2024 d.d. 240924	2024114702
4.	Wijzigingsbesluit verordening jeugdhulp 2019	2024113282
5.	Memo Cliëntenraden Gebruikelijke hulp Wmo en jeugdhulp	2024113271
6.	Advies ASD Asten beleidsregels algemeen gebruikelijke hulp	2024113270

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Wijziging Verordening Jeugdhulp	10 december 2024

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 5 november 2024.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 28 november 2024;

besluit:

1. het wijzigingsbesluit Verordening Jeugdhulp 2019 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 10 december 2024.

De raad voornoemd,

griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk