RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling ODRA

Zaak- & documentnr. : Z/24/122588 201657897
Portefeuillehouder : A.J. van Hout

Opsteller : Annelies Aalbers
Afdeling : Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Telefoonnr : 0611795539

Samenvatting
Toestemming geven tot wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) aan college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westervoort.

Beslispunten

1. Toestemming te verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem te wijzigen, volgens het bijgevoegde ontwerp-wijzigingsbesluit.

Aanleiding
De Wet gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 gewijzigd. In verband met deze wijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. De implementatietermijn is vastgesteld op 1 juli 2024.

De gemeenteraad heeft op 29 januari 2024 besloten akkoord te gaan met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024. De raad heeft geen zienswijze ingediend.

In deze wijziging zijn niet alleen de wijzigingen die samenhangen met de gewijzigde Wgr opgenomen. In het kader van de Omgevingswet is in breed perspectief gekeken om de regeling te actualiseren. Dit heeft geleid tot een herijking van de regeling ter actualisering op het gebied van de vigerende wet - en regelgeving en de praktijksituatie. De voorbereidingen voor deze wijzigingen waren ambtelijk en bestuurlijk binnen ODRA afgerond in 2021. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet en het in werking treden van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, is besloten om de regeling van ODRA met alle wijzigingen in een keer voor te leggen aan de gemeenteraden en Provinciale Staten. Dit om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen.

In de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van ODRA van 7 maart jl zijn drie ingekomen zienswijzen op de gewijzigde GR besproken. Er zijn zienswijzen ontvangen van de gemeenteraad Overbetuwe, Zevenaar en de Provinciale Staten. De zienswijze van de gemeenteraad Overbetuwe heeft geleid tot een aanpassing in de tekst van de regeling. Artikel 38 lid 2 van de regeling is aangepast. De aanpassing is een tekstuele wijziging en

leidt niet tot een (inhoudelijke) verandering. De zienswijze van de raad van Zevenaar en Provinciale Staten hebben geen aanleiding gegeven om de tekst van de regeling aan te passen en daarmee verandert het voorstel niet.
Naar het oordeel van het AB geven deze zienswijzen dus geen aanleiding het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024 inhoudelijk aan te passen. Dit oordeel wordt gedeeld. Nu de zienswijzefase is afgerond, kan het college besluiten over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Uw gemeenteraad moet hiervoor eerst toestemming geven.

Planning
Wijziging van de Regeling vraagt om twee fases. De eerste fases van zienswijzen is afgerond. In deze fase worden de raden en staten gevraagd om toestemming voor het wijzigen van de regeling. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De raden en staten hebben hier uiterlijk 13 weken de tijd voor. Omdat de gemeenschappelijke regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en de provincie, moet een aanpassing van de regeling plaatsvinden door middel van besluitvorming in deze colleges. Na besluiten daarvoor, wordt de gewijzigde regeling bekend gemaakt.

Beoogd effect
Met de toestemming van uw raad kan het college de Gemeenschappelijke Regeling ODRA aan passen conform ontwerp wijzigingsbesluit zoals deze aan u op 29 januari 2024 is voorgelegd .

Argumenten
1.1 Deze wijziging leidt tot een actuele Gemeenschappelijke Regeling van de ODRA.
De Wet Gemeenschappelijke Regeling is aangepast. Met de voorgestelde wijzigingen, is de gemeenschappelijke regeling weer actueel en in overeenstemming met de wetswijzigingen.

1.2 De wijziging leidt tot een actueel informatieprotocol van de ODRA.
De plicht tot het actief informeren is uitgewerkt in een informatieprotocol. De zienswijzeprocedure op het informatieprotocol is een toevoeging naar aanleiding van de verkenning met de Staten en is opgesteld in samenwerking met de ODRN. Door de voorgestelde wijzigingen is het informatieprotocol weer actueel.

1.3 Het Algemeen Bestuur van ODRA heeft zienswijzen beoordeeld.
De ODRA heeft samen met deelnemende gemeenten en provincie voorkeuren bepaald en deze vertaald in de nieuwe GR. Het ontwerp heeft geleid tot twee zienswijzen. Het AB heeft geoordeeld dat deze zienswijzen geen aanleiding geven het ontwerp aan te passen. Dit standpunt wordt gedeeld.

1.4 Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling ODRA is een bevoegdheid van het college met betrokkenheid van de raad.
De deelnemers in de GR ODRA zijn de deelnemende colleges en Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland. Volgens de wet kan het college de Regeling wijzigen na verkregen toestemming van de raad. Op grond van artikel 34 van de Gemeenschappelijke regeling ODRA behoeft het wijzigen van de regeling 68 stemmen, dit komt neer op 2/3 meerderheid van de deelnemers.

Kanttekeningen
1.1 Wijzigen van de Regeling ODRA is een bevoegdheid van alle colleges met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeenten
De hiervoor genoemde besluitvorming zal in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten doorlopen moeten worden. Een meerderheid van colleges en staten moet besluiten tot vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling.

Financiële paragraaf
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Relatie met het herstelplan
Niet van toepassing.

Participatie en communicatie
Na verkregen toestemming van uw raad kan de gewijzigde regeling met toelichting worden vastgesteld door het college. Het wijzigingsbesluit wordt bekend gemaakt en gepubliceerd door de provincie.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking
De besluitvorming zal in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten doorlopen moeten worden. Colleges moeten unaniem besluiten tot vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen

Bijlage 1 - Aanbiedingsbrief ODRA maart 2024	201657947 (openbaar)
Bijlage 2 - Definitieve tekst GR ODRA	201657949 (openbaar)
Bijlage 3 - Toelichting GR-tekst ODRA	201657951 (openbaar)
Bijlage 4 - Was wordt lijst van de GR	201657952 (openbaar)
Bijlage 5 - Wijzigingsbesluit GR ODRA	201657953 (openbaar)
Bijlage 6 - Informatieprotocol ODRA 2024	201657954 (openbaar)
Bijlage 7 – ingekomen zienswijzen en reactie ODRA hierop	201658407 (openbaar)

Westervoort, 17 juni 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

J. Kersten	drs. A.J. van Hout
Loco - secretaris	burgemeester