



Raadsvoorstel gemeente Ooststellingwerf

Commissievergadering

Onderwerp :
Portefeuillehouder/Teamleider :
Zaaknummer :

Ruimte

Geurbeleid Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)
F. Hijlkema / L. Limonard

Voorstel

1. De normen vast te stellen zoals omschreven in de Wgv, inhoudende voor dieren met een geuremissiefactor binnen de bebouwde kom 2 odeureenheden en 8 odeureenheden buiten de bebouwde kom en voor dieren zonder geuremissiefactor de afstanden vast te stellen op 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom;
2. De concept gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Ooststellingwerf 2020 vast te stellen;
3. de Verordening geurhinder en veehouderij Ooststellingwerf, vastgesteld op 15 juni 2010 in te trekken;
4. de Gebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf (Wet geurhinder en veehouderij), vastgesteld op 4 november 2008 in te trekken.

Inleiding

Naar aanleiding van de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan 'woningbouw Herenweg te Donkerbroek' is ambtelijk een aantal punten opgevallen aan het geurbeleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Daarom is door een onafhankelijk adviesbureau het geurbeleid van Ooststellingwerf op basis van de Wgv beoordeeld. In bijlage 1 is de adviesmemo van dit bureau opgenomen.

In uw raadsvergadering van 2 juli 2019 heeft u besloten om het college opdracht te geven "te onderzoeken hoe zo eenvoudig mogelijk het huidige geurbeleid bijgesteld kan worden en nieuw geurbeleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij voor te bereiden, met inachtneming van alle ingewonnen adviezen." U heeft daarbij besloten het huidige geurbeleid (bestaande uit een gebiedsvisie en een verordening) niet in te trekken.

Via een meervoudig onderhandse aanbesteding heeft bureau De Roever de aanbesteding gewonnen voor het opstellen van een nieuwe geurgebiedsvisie. De Roever heeft op 14 september 2020, in een thema bijeenkomst van de raad, de concept geurgebiedsvisie gepresenteerd. Hierbij zijn een aantal scenario's besproken. Deze scenario's zijn in bijlage 4 uitgewerkt.

Nadien is begonnen met de raadpleging van de stakeholders. Door het COVID-19 virus is dit anders gegaan dan gedacht en heeft de voorbereiding langer geduurd. Op 7 en 14 januari 2021 is er via ZOOM overleg geweest met de stakeholders. Op 21 januari 2021 is er een webinar geweest waarbij betrokkenen vragen konden stellen en waar een presentatie is gegeven. De resultaten en de gestelde vragen met antwoorden zijn samengevat in een Participatiedocument Geurgeurgebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf. Dit document is als bijlage bij dit advies gevoegd.

Beoogd effect

Het "oude" geurbeleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij in te trekken en de nieuwe normen vast te stellen. Hiermee is beleid inhoudelijk en juridisch op juiste gronden vastgesteld.

Argumenten

1.1 In de Gebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf (Wet geurhinder en veehouderij) 2008 is uitgegaan van maximale groei voor de veehouderij en minder met het woon- en leefklimaat van inwoners van de gemeente. De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeente de ruimte om hogere geurnormen te hanteren dan in de wet staan genoemd. Uw gemeenteraad heeft in 2008, laatstelijk gewijzigd in 2010, een geurverordening vastgesteld met de maximale geurnormen. Het is gebleken dat de voorbereiding van de Gebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf 2008 (Wet geurhinder en veehouderij) onvoldoende zorgvuldig is voorbereid. Uw raad heeft daardoor onvoldoende een juiste afweging kunnen maken.

In de adviesmemo van De Roever Omgevingsadvies (als bijlage bijgevoegd) is aangegeven dat er een aantal punten niet juist zijn met betrekking tot de Geurgebiedsvisie 2008 en de daarop gebaseerde geurverordening 2008 laatstelijk gewijzigd in 2010.

In het kort zijn het deze punten:

1. De grens tussen bebouwde en niet bebouwde kom is statisch gemaakt;
2. De beoordeling van geurhinder is (ongemotiveerd) gedaan op basis van de waarden voor concentratiegebieden;
3. Het onderscheid tussen voor- en achtergrondbelasting is onvoldoende gemaakt in de koppeling met het percentage geurgehinderden;
4. Gehanteerde tabel 2 uit gebiedsvisie onjuist;
5. De wijze van berekeningen gebiedsvisie niet helder;

De basis voor de geurverordening is hiermee niet houdbaar omdat de geurverordening onvoldoende gemotiveerd c.q. onjuist gemotiveerd is. Een rechtbank of de Raad van State zal dan ook oordelen dat een besluit op basis van deze regelgeving niet in stand gehouden kan worden.

Ook kan worden geoordeeld dat door deze onjuistheden uw raad geen goede afweging heeft kunnen maken met betrekking tot door u gemaakte keuze.

Door de schaalvergroting in de agrarische sector worden de bedrijven steeds groter. Hiermee kan bij de huidige geurnormen het woon- en leefklimaat van de inwoners van deze gemeente in het gedrang komen. Door een stap terug te doen met betrekking tot de geurnormen, t.w. van het maximum van 8 odeureenheden binnen de bebouwde kom en 20 odeureenheden binnen de bebouwde kom naar 2 odeureenheden binnen de bebouwde kom en 8 odeureenheden buiten de bebouwde kom zal het woon- en leefklimaat verbeteren.

Dit geldt ook voor de bedrijven zonder geuremissiefactor. Hier is ook de maximale ruimte opgenomen in de geurverordening. De afstanden zijn 50 meter binnen de bebouwde kom en 25 buiten de bebouwde kom. De wettelijke afstanden in dezen zijn 100 meter binnen de bebouwde kom en 50 meter buiten de bebouwde kom.

Uit onderzoek van bureau De Roever, verwoordt in de concept gebiedsvisie geurhinder en veehouderij gemeente Ooststellingwerf 2020, is gebleken dat bij handhaving van de huidige normen van de geurverordening 2008, gewijzigd in 2010, het aantal stuks overbelaste situaties (knelpunten) kan toenemen van 357 naar 1761 binnen de bebouwde kom en van 41 naar 151 buiten de bebouwde kom (zie tabel 1 en 2 van bijlage 4 Uitwerking scenario's). Hierbij is geen rekening gehouden met andere wetgeving die beperkend kunnen werken.

2.1 De bestaande vergunde rechten blijven gelden

Met het geurbeleid Wgv ingevoerd in 2008 heeft de raad de wettelijke norm verhoogd naar de maximaal toegestane norm. Sinds de invoering van dit beleid zijn de vergunningen voor veehouderijen aan deze hogere normen getoetst. Door het besluit te nemen zoals hiervoor beschreven wordt een aantal bedrijven beperkt in hun mogelijkheden om uit te bereiden.

Bij de intrekking van het geurbeleid Wgv blijven de bestaande rechten in onherroepelijke omgevingsvergunningen van veehouderijen gelden. Ook als deze vergunningen meer mogelijk maken dan de wettelijke normen. Voor deze veehouderijen heeft het intrekken van het geurbeleid geen directe gevolgen. Op het moment dat veehouderijen willen uitbreiden of om een andere reden een nieuwe omgevingsvergunning nodig hebben, moet wel worden getoetst aan de wettelijke normen van 2 odeur per kubieke meter lucht binnen en 8 odeur per kubieke meter lucht buiten de bebouwde kom of aan de afstandsnormen.

3.1 In het nieuwe beleid wordt een betere afweging gemaakt tussen veehouderijen en andere belangen

Het belang van de (uitbreidingsmogelijkheden van) veehouderijsector moet hierbij afgewogen worden tegen de andere belangen in de gemeente. Door het verlagen van de odeureenheden en vergroten van de afstanden kan de bedrijfsvoering van de betrokken bedrijven worden beperkt. Andere belangen worden beter geborgd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de belangen van de recreatieve sector, de natuur en natuurlijk de bewoners van Ooststellingwerf.

Deze afweging is een bestuurlijke keuze.

Kanttekeningen / alternatieven

3.1 Er zijn meerdere scenario's

Door het bureau De Roever zijn een aantal scenario's bekeken en berekend. Er zijn 6 scenario's voor veehouderijen met een geuremissiefactor en 4 scenario's voor veehouderijen zonder geuremissiefactor. Deze zijn uitgewerkt in bijlage 4, Uitwerking scenario's, van deze raadsvoordracht.

Financiële toelichting

De Wgv en eventuele verordening hebben betrekking op te verlenen vergunningen/meldingen voor de uitbreiding en nieuwvestiging van veehouderijen. Op andere situaties zijn wet en verordening niet van toepassing. Wet noch verordening hebben tot doel om een wijziging te brengen in de bestaande vergunde of gemelde situatie. De Wgv strekt er daarom niet toe, om bestaande vergunningen/meldingen en daaruit voortvloeiende rechten op de veebestanden aan te passen. (Mr. G.A. van der Veen, AKDPVW:#588377v1). Er kan geen claim om schadevergoeding worden ingediend, welk besluit ook door de raad wordt genomen.

Juridische toelichting

Met het vaststellen van de wettelijke normen van 2 odeur per kubieke meter lucht binnen en 8 odeur per kubieke meter lucht buiten de bebouwde kom (weer) gelden. Aanvragen voor het oprichten of veranderen van een veehouderij worden getoetst aan deze normen.

Een geurverordening is niet nodig.

Bestaande rechten in onherroepelijke omgevingsvergunningen van veehouderijen blijven gelden. Ook als deze vergunningen meer mogelijk maken dan de wettelijke normen. Voor deze veehouderijen heeft het wijzigen van het geurbeleid geen directe gevolgen.

Op basis van artikel 8:3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan geen beroep tegen het intrekken van geurbeleid Wgv worden ingesteld.

Publicatie

De raad heeft besloten het geurbeleid op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (bestaande uit: de Verordening geurhinder en veehouderij Ooststellingwerf en de Gebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf) in te trekken. De wettelijke normen van de Wet geurhinder en veehouderij worden vanaf (datum besluit) gehanteerd bij het beoordelen van aanvragen voor een Omgevingsvergunning (milieu).

Uitvoering

a. Planning

Behandeling in de raadsvergadering van 20 april 2021

b. Communicatie

Publicatie intrekken geurverordening 2008, laatstelijk gewijzigd 2010 en Gebiedsvisie gemeente Ooststellingwerf (Wet geurhinder en veehouderij) 2008

c. Evaluatie / controle

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris

, burgemeester.

Bijlagen :

- Adviesmemo Geurbeleid d.d. 22 mei 2019
- Concept gebiedsvisie geurhinder en veehouder Ooststellingwerf en de daarbij behorende bijlages 01 t/m 11
- Uitwerking scenario's conceptgebiedsvisie geurhinder en veehouderij Ooststellingwerf
- Participatiedocument Concept Gebiedsvisie Geurhinder en veehouderij
- Addendum participatiedocument Concept Gebiedsvisie Geurhinder en veehouderij