Gemeente Duiven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Koersdocument tussengebied Duiven - Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/23/103448 201673423

Opsteller : Ellen Meerenburgh en Luc Velhorst

Portefeuillehouder : mevrouw J. Zwaga-Komen en de heer G. Schrijner

Afdeling : Ruimte, Samenleving en Ontwikkeling

Openbaarheid **:** Na nieuwsbericht op 13 november 2024

Afstemming met : Betrokken collega's bij projecten Westervoort Noord, uitbreiding Graafstaete, communicatie & participatie, natuur/biodiversiteit, pacht gemeentegronden, snelfietsroute, wonen, recreatie, economische zake, juridische zaken en sport.

Samenvatting
Het college stelt de raad voor om het bijgevoegde koersdocument vast te stellen. In het koersdocument staan richtinggevende, ruimtelijke kaders voor ontwikkeling van het gebied tussen Duiven en Westervoort waaronder de mogelijke ontwikkeling van het sportpark Westervoort.

Beslispunten
De raad besluit om:

1. Bijgaand koersdocument vast te stellen als richtinggevend kader voor verdere ontwikkeling van het gebied.
2. In beginsel planologische medewerking te verlenen aan de ontwikkeling van een sportpark van en bekostigd door de gemeente Westervoort inclusief een landschappelijke inpassing, in het tussengebied, conform de kaders van het koersdocument.
3. Het benodigde krediet ad € 400.000,-- voor de startfase van de uitvoeringsagenda uit de bestemmingsreserve 'Groenblauwe ontwikkelingen in tussengebied Duiven/Westervoort' aan te wenden.

Aanleiding
In de omgevingsvisie Duiven 2022 is het gebied tussen Duiven en Westervoort op de visiekaart aangewezen met kansen voor natuurontwikkeling en (gedeeltelijk) vrijetijdseconomie. Op 28 september 2022 is een programmatische en ruimtelijke verkenning voor het gebied tussen de kernen Duiven en Westervoort gepresenteerd. Daar waren ook leden van de colleges en raden van beide gemeenten voor uitgenodigd. In 2022 is het definitieve rapport '*Van kwetsbaar gebied naar blijvend groengebied'* uitgebracht en via ingekomen stukken gedeeld met colleges en raden.

Het initiatief voor deze verkenning is medio 2021 genomen door een aantal actieve burgers uit Duiven die naderhand zijn georganiseerd in Stichting de Mooie Gronden.

De verkenning is uitgevoerd door Strootman landschapsarchitecten in samenwerking met een onafhankelijke procesbegeleider. De kosten van de verkenning kwamen voor rekening

van het Stimuleringsfonds voor de Creatieve Industrie en de procesbegeleider is betaald door de provincie Gelderland.

Na de verkenning heeft de gemeente Duiven gezamenlijk met de gemeente Westervoort de opdrachtgeversrol opgepakt en gewerkt aan een startnotitie waarin de diverse opgaven een plek hebben gekregen. Uit de verkenning is naar voren gekomen dat het gebied als één, gemeente-overstijgend gebied dient te worden bekeken en ontwikkeld.

Als gevolg van de geplande ontwikkeling van Westervoort-Noord, die deel uitmaakt van de Woondeal 2.0 Groene Metropoolregio en het Liemerse woningbouwprogramma, moeten de bestaande sportvelden verplaatst worden. In de startnotitie tussengebied is vastgesteld dat hiervoor in het tussengebied nabij de bebouwde kom van Westervoort diverse geschikte locaties voor een sportpark zijn. Daarbij is ook afgesproken dat er ook gekeken wordt naar mogelijk synergetische relatie met kansen voor sport en recreatie vanuit de Duivense gemeenschap.

Op 18 april 2023 heeft uw gemeenteraad de startnotitie om samen met de gemeente Westervoort te komen tot een koersdocument voor het tussengebied vastgesteld. Zie bijlage 3 voor de startnotitie. Als rode draad voor alle opgaven in het tussengebied geldt het uitgangspunt van natuurinclusieve gebiedsontwikkeling, in aansluiting op de ambitie voor het versterken van de biodiversiteit uit de omgevingsvisies van Duiven en Westervoort. Hiermee wordt tegelijkertijd bijgedragen aan de klimaatadaptatie, een gezonder bodem- en waterkwaliteit en CO2- en stikstofreductie. Dat zijn ook thema’s die een relatie hebben met het programma Vitaal Landelijk Gebied Gelderland, het Regioarrangement en de NOVEX uitvoeringsagenda.

Binnen dat algemene uitgangspunt kunnen verschillende opgaven een plek krijgen: de transitie tot natuurinclusieve landbouw, realisatie van een groenblauw raamwerk, mogelijkheden voor sport, recreatie en bewegen en eventueel een ondergeschikte en kleinschalige woonfunctie in dienst van het gebied.

Na het vaststellen van de startnotitie is met sportclubs, omwonenden, grondeigenaren en overige belanghebbenden gesproken. Er is een participatieavond, een gezamenlijke informele raadsavond en een inloopavond geweest. Daarnaast is er een actieve klankbordgroep met omwonenden en belanghebbenden die in elk stadium heeft meegedacht.

Met al deze input is het koersdocument in de bijlage opgesteld.

Planning
Het is van belang dat de gemeenteraad van Duiven eerst een besluit neemt over dit raadsvoorstel vanwege beslispunt 2. Daarna kan de gemeenteraad van Westervoort een besluit nemen. Na het raadsbesluit in zowel de gemeenteraad van Duiven als van Westervoort is het koersdocument vastgesteld. Daarna wordt in beide gemeenten gestart met de startfase van de uitvoeringsagenda. Voor de uitvoeringsagenda zie bijlage 2.

Beoogd effect
Het uiteindelijke beoogd effect is de realisatie van een gebied met groene-biodiverse kwaliteiten. Het koersdocument heeft een beleidsmatige functie: met het vaststellen van het koersdocument is er een duidelijke visie op de gewenste kwaliteiten van het tussengebied. Deze biedt houvast bij het nemen van besluiten voor ontwikkelingen in het gebied.

Argumenten

1.1. Door het vaststellen van dit koersdocument is er een heldere, gedragen, koers met kaders voor verdere ontwikkeling *het gebied.*

Hierdoor kunnen besluiten in de toekomst goed gewogen genomen worden.

1.2. De uitvoering van het koersdocument door private eigenaren is op vrijwillige basis.

Hierbij wordt goed geluisterd naar de inwoners en belanghebbenden in het gebied. Participatie is een belangrijk onderdeel geweest in dit traject en dit blijft belangrijk om draagvlak te verkrijgen en te behouden.

2.1. Het meewerken aan het Westervoortse sportpark dient een hoger doel.

Het hoger doel dat gediend wordt is om vanuit een intergemeentelijke samenwerking en een gedeelde visie op de ruimtelijke kwaliteiten van het tussengebied mee te werken aan een ontwikkeling op het grondgebied van beide gemeenten. Het hoger doel dat gediend wordt is in dit geval de groene verbinding tussen de diverse natuurgebieden. Op basis van meerdere criteria is de voorgestelde sportlocatie naar voren gekomen, hierdoor ontstaat er een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling. Door de verplaatsing van de sportvelden kan woningbouw plaatshebben op het huidige sportpark.

2.2. Zowel de inwoners van de gemeente Westervoort als van de gemeente Duiven zijn erbij gebaat dat er het sportpark voor Westervoort landschappelijk goed wordt ingepast.

Om deze reden is de locatie zorgvuldig afgewogen en zijn er op dit deel van Duivens grondgebied duidelijke landschappelijke kaders voor de inpassing.

3.1. Gelet op het doorlopen proces is het goed om te starten met de eerste fase uitvoering van de geplande koers.

In het koersdocument is een aantal zogenaamde ‘focusgebieden’ omschreven waarin meerdere opgaven tezamen komen en waar een goed begin kan worden gemaakt met het realiseren van het groenblauwe raamwerk in combinatie met andere functies zoals sport en natuurinclusieve landbouw. Als gemeente wordt het goede voorbeeld gegeven door te starten met het focusgebied ‘De Duivense Eng’ met het realiseren van de benoemde ambities met het beschikbare budget.

Kanttekeningen

1.1 De uitvoering van het koersdocument door private eigenaren is op vrijwillige basis.

Dit kan tot gevolg hebben dat niet alle wenselijke ontwikkelingen op basis van het koersdocument op korte termijn worden uitgevoerd.

2.1. Er zou onduidelijkheid kunnen ontstaan welke verantwoordelijkheden er bij de gemeente Duiven en de gemeente Westervoort liggen rondom subsidieregelingen voor de sportverenigingen.

Financieel is het duidelijk dat de kosten voor de aanleg, het onderhoud, beheer alsook de verantwoordelijkheden en subsidieregelingen richting de sportverenigingen komen voor rekening van de gemeenten Westervoort. Deze precieze uitwerking vraagt nog aandacht.

3.1 Het voorgestelde krediet is alleen voor de startfase van de uitvoeringagenda.

De uitvoeringsagenda omvat twee focusgebieden. In deze startfase kan er gewerkt worden aan één van de focusgebieden. Het beschikbare budget is niet toereikend voor alle wensen voor het tussengebied maar met het beschikbare budget kan een goede start gemaakt worden om de ambities uit het koersdocument te realiseren.

Financiële paragraaf

In de startfase van de uitvoering is budget benodigd uit de bestemmingsreserve ‘Groenblauwe ontwikkelingen in tussengebied Duiven/Westervoort’. Met de € 400.000 kan met name in het focusgebied ‘de Duivense Eng’ gestart worden om de ambities uit het

koersdocument te realiseren. Voor het focusgebied ‘de Wetering’ is nog geen budget geraamd. Hiervoor worden eerst nog aanvullende gesprekken gevoerd met het Waterschap Rijn en IJssel. Zie hiervoor de uitvoeringsagenda. Van de bestemmingsreserve wordt € 50.000 apart gehouden om als cofinanciering te fungeren bij het aanvragen van subsidies. Hiernaast wordt er gezocht naar kansen in de NOVEX uitvoeringsagenda op het gebied van stedelijke uitloopgebieden, het Regioarrangement en kansen rondom gemeentelijke budgetten voor de stimulering van klimaatadaptatie en biodiversiteit.

Participatie en communicatie
Na het vaststellen van de startnotitie is met zowel de Duivense als de Westervoortse sportclubs, omwonenden, grondeigenaren en overige belanghebbenden gesproken. Op 15 december 2023 is een kennisgeving aan uw raad uitgebracht waarin verslag wordt gedaan van de gevoerde gesprekken. Zie voor de kennisgeving bijlage 4.
Er heeft op 29 februari 2024 een participatieavond plaatsgevonden voor de inwoners, omwonenden, sportverenigingen, belanghebbenden en grondeigenaren. Samen zijn de eerste stappen voor de koers uitgezet. De beide gemeenteraden zijn 16 april 2024 tijdens een gezamenlijke informele raadsavond geïnformeerd over de tussenstand van het project. Op 28 augustus 2024 is er een inloopavond in het gemeentehuis voor alle belangstellenden geweest. Daarnaast is er een actieve klankbordgroep die in elk stadium heeft meegedacht. Gedurende het proces is gecommuniceerd op www.duiven.nl/tussengebied.

Na de besluitvorming wordt er gecommuniceerd over de besluitvorming van het koersdocument en kan gestart worden met de uitvoeringsagenda. Ook bij de uitvoering van de projecten is participatie een belangrijk onderdeel, nog besproken wordt hoe- en welke rol de huidige klankbordgroep deelnemers hierin kunnen spelen.

Intergemeentelijke samenwerking
Vanwege het gezamenlijk opdrachtgeverschap in dit proces is er een vorm van verregaande intergemeentelijke samenwerking. Daarnaast worden intensieve relaties gelegd met andere overheidspartijen, in het bijzonder de Groene Metropoolregio, NOVEX uitvoeringsagenda, provincie Gelderland en het Waterschap Rijn en IJssel.

Bijlagen
1. 201677173 Koersdocument tussengebied Duiven – Westervoort (openbaar vanaf 13 november)
2. 201676794 Uitvoeringsagenda koersdocument tussengebied gemeente Duiven (openbaar vanaf 13 november)
3. 201596309 Startnotitie Naar een koersdocument Natuurinclusieve ontwikkeling tussengebied Duiven-Westervoort’ (openbaar vanaf 13 november)
4. 201638201 Kennisgeving aan de gemeenteraad, update tussengebied
5. 201676802 Raadsbesluit Koersdocument tussengebied Duiven - Westervoort

Duiven, 5 november 2024.

Burgemeester en wethouders van gemeente Duiven,

A.F. (Anton) van der Gaag secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester

Digitaal verzegeld door Zynyo B.V.
Datum: 08-11-2024 11:26 CET
Document ID:
65456079-41d4-4b8d-b90f-291c38ba9940