Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Ontbinding Stichting ATOS
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-1389724

Beslispunten

1. De ontbinding van Stichting ATOS, te behoeve van de bestuurlijke fusie met Stichting Wonderwijs, goed te keuren.

Inleiding

Na een voorverkenning in het najaar van 2024 hebben de schoolbesturen van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS in maart 2025 een intentieverklaring ondertekend om te komen tot een bestuurlijke fusie per 1 januari 2026 (zie bijlage 1). Stichting Wonderwijs is een onderwijsorganisatie voor 15 scholen in de gemeente Overbetuwe en Lingewaard. Scholen in Lingewaard die onder het bestuur van Stichting Wonderwijs vallen zijn IKC Binnenstebuiten, IKC De Abacus en IKC Het Sterrenbos. Deze scholen zijn allen gevestigd in Huissen. Stichting ATOS is een onderwijsorganisatie voor drie scholen in de gemeente Lingewaard, te weten IKC De Regenboog in Bemmel, IKC ’t Holthuus in Huissen en IKC De Tichelaar in Gendt.

Het fusieonderzoek en het verwerken van de uitkomsten in een Fusie Effectrapportage (FER; zie bijlage 2) vond plaats in de periode maart-mei 2025.

Op 14 juli heeft het college een positief advies uitgebracht met betrekking tot de voorgenomen bestuurlijke fusie van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS per 1 januari 2026 (zie bijlage 3).

De volgende stap die gezet moet worden om de bestuurlijke fusie tussen Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS te effectueren is het verkrijgen van toestemming van de gemeenteraad voor de ontbinding van Stichting ATOS.

De fusie vindt plaats via een bestuursoverdracht; de overdracht wordt juridisch vormgegeven via een (concept) notariële akte van overdracht (zie bijlage 4). In deze akte wordt geregeld dat alle rechten, plichten, middelen en personeel van Stichting ATOS – waaronder de drie scholen – overgaan naar Stichting Wonderwijs. Na deze volledige overdracht resteert een lege stichting, die vervolgens, na het doorlopen van alle formaliteiten, kan worden ontbonden.

Op grond van artikel 32 van de statuten van Stichting ATOS (zie bijlage 5) – en tevens artikel 17 van de Wet op het primair onderwijs (WPo) – is voor de ontbinding van de stichting door het College van Bestuur goedkeuring vereist van de gemeenteraad.

Door het goedkeuren van de ontbinding van Stichting ATOS wordt, impliciet, ook een goedkeuring gegeven voor de beoogde bestuurlijke fusie tussen Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS.

Beoogd effect

Door in te stemmen met de ontbinding van Stichting ATOS, draagt de raad bij aan het realiseren van de ambitie van Stichting ATOS en Stichting Wonderwijs: goed, toekomstgericht en inclusief onderwijs in de regio en daarmee in Lingewaard. Deze ambitie kan in sterkere mate worden waargemaakt wanneer de beide stichtingen op bestuurlijk niveau fuseren, dan wanneer de stichtingen zelfstandig verder werken.

Argumenten

1.1 De voorgestelde fusie betreft enkel een bestuurlijke fusie en heeft daarmee geen gevolgen voor het openbaar onderwijs

Vanuit de Grondwet en de Wet op het primair onderwijs is de gemeente verantwoordelijk voor het openbaar onderwijs. Dat wil zeggen dat de gemeente moet zorgen dat er genoeg toegankelijk openbaar onderwijs is binnen de gemeente Lingewaard. De voorgenomen fusie tussen Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS heeft uitsluitend betrekking op bestuursniveau; er is geen sprake van een scholenfusie. De scholen IKC ’t Holthuus, IKC De Tichelaar en IKC De Regenboog blijven na de bestuurlijke fusie en bestuurlijke overdracht staan op hun huidige locatie, onder hun eigen naam, met behoud van onderwijsconcept, identiteit en grondslag.

IKC De Regenboog en IKC De Tichelaar zijn openbare scholen. IKC ’t Holthuus heeft een algemeen bijzondere grondslag – de school is niet gebonden aan een levensbeschouwelijke of maatschappelijke stroming, maar is neutraal; anders dan openbaren scholen wordt deze niet direct door de overheid beheerd. De ontvangende stichting, Wonderwijs, is een samenwerkingsstichting en kan na de fusie openbare, katholieke en algemeen bijzondere scholen besturen.

Er zijn daarmee, betreffende gevolgen voor openbaar onderwijs, geen bezwaren om de besturen van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS te laten fuseren tot één onderwijsbestuur.

1.2 De positie van de gemeente Lingewaard als extern toezichthouder op het openbaar onderwijs blijft gewaarborgd

In afstemming met een notaris is vastgelegd welke wijzigingen in de statuten van Stichting Wonderwijs nodig zijn om de bestuurlijke fusie juridisch goed te kunnen uitvoeren. De (te wijzigen) statuten van Stichting Wonderwijs (zie bijlage 6) bieden de benodigde waarborgen voor de positie van de gemeente Lingewaard als extern toezichthouder op het openbaar onderwijs in de gemeente Lingewaard.

Er zijn daarmee, betreffende de rol van de gemeente Lingewaard als toezichthouder op het openbaar onderwijs, geen bezwaren om de besturen van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS te laten fuseren tot één onderwijsbestuur.

1.3 Met de voorgenomen bestuurlijke fusie kunnen de besturen beter inspelen op maatschappelijke uitdagingen en meer mogelijkheden creëren voor professionalisering, kennisdeling en innovatie

Stichting ATOS is, met drie scholen, een relatief kleine speler in het regionale onderwijslandschap. Door de voorgenomen bestuurlijke fusie met Stichting Wonderwijs – welke momenteel bestaat uit 15 scholen in de gemeenten Overbetuwe en Lingewaard – wordt de bestuurlijke wendbaarheid van de stichting vergroot. Voor Stichting ATOS geldt dat schaalvergroting wenselijk is om de toekomstbestendigheid van de organisatie te versterken. Er kan beter worden ingespeeld op demografische, financiële en personele ontwikkelingen. Ook kan de stichting steviger positie innemen in het regionale veld van samenwerkingspartners.

Samen kunnen de besturen beter inspelen op maatschappelijke uitdagingen en meer mogelijkheden creëren voor professionalisering, kennisdeling en innovatie.

Tevens blijft de betrokkenheid van ouders en personeel geborgd via bestaande structuren. Er is sprake van overgang van onderneming; personeel behoudt rechtspositie, functie en rechtszekerheid. Er is geen sprake van gedwongen ontslagen. Medewerkers kunnen meer gebruik maken van scholing, leernetwerken en mobiliteit binnen de bredere organisatie. De fusie biedt meer mogelijkheden voor kennisdeling, collegiale ondersteuning en gezamenlijke kwaliteitsontwikkeling.

Er zijn daarmee, betreffende maatschappelijke gevolgen, geen bezwaren om de besturen van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS te laten fuseren tot één onderwijsbestuur.

1.4 De voorgenomen fusie heeft geen gevolgen voor keuzevrijheid en locatie

De spreiding van (openbare) scholen blijft na de bestuurlijke fusie ongewijzigd, waardoor er geen gevolgen zijn voor de bereikbaarheid of keuzevrijheid van ouders en leerlingen. Onderwijsconcepten en pedagogisch-didactische keuzes blijven behouden.

Er zijn daarmee, betreffende gevolgen voor keuzevrijheid en locatie, geen bezwaren om de besturen van Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS te laten fuseren tot één onderwijsbestuur.

Kanttekeningen

De ontbinding van Stichting ATOS maakt deel uit van meerdere besluitvormingstrajecten die deels parallel lopen. De gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (GMR-en) van beide stichtingen hebben instemmingsrecht op het voorgenomen fusiebesluit én op de vaststelling van de Fusie Effectrapportage (bijlage x). De GMR-en zijn door de stichtingen verzocht hun instemming aan de voorgenomen besluiten te verlenen. De besluitvorming daarover is gepland voor eind september 2025. Zodra deze besluiten zijn genomen, worden het college en de raad geïnformeerd over de uitkomst.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming door de raad wordt een kennisgeving van het besluit gepubliceerd in het Elektronisch Gemeenteblad.

Voortgang

Als de GMR-en hebben ingestemd, wordt het fusieverzoek formeel ingediend bij DUO, zoals wettelijk vereist. Het doel van Stichting ATOS en Stichting Wonderwijs is om in november 2025 alle benodigde goedkeuringen en instemmingen te hebben verkregen zodat het fusiebesluit - inclusief de statutenwijziging en het ontbindingsbesluit – dan definitief genomen kan worden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Bijlage 1: Getekende intentieverklaring
- Bijlage 2: Samenvatting Fusie Effect Rapportage
- Bijlage 3: Besluit op collegevoorstel – adviesaanvraag voorgenomen fusie Stichting Wonderwijs en Stichting ATOS

- Bijlage 4: Concept notariële akte van overdracht
- Bijlage 5: Statuten Stichting ATOS
- Bijlage 6: Concept statuten Stichting Wonderwijs

Bemmel, 26 augustus 2025

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk dr. P.T.A.M. Kalfs