Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel uitbreiding legesverordening 2024 in verband met toevoeging leges Kabels en Leidingen
Zaakid	2023-039113
Auteur	Putten, E. van (Edwin)
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Kramps I.F. (Inge)
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder van der Meer

Uiterste behandeldatum (+ reden)	11 september 2023. De afspraak met de raad is dat wijziging van de tarieventabel van de Legesverordening wordt behandeld voordat de Legesverordening 2024 in behandeling wordt genomen.
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	- Legesverordening 2023 - Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Zoetermeer (AVOI Zoetermeer) - Perspectiefnota 2024 (gepland op 26 juni 2023)
Samenvatting	Een gemeente kan voor het gebruik van haar diensten of producten een vergoeding in de vorm van leges heffen. Op dit moment heft de gemeente geen leges voor het afgeven van een instemmingsbesluit of vergunning die wordt aangevraagd op grond van de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Zoetermeer, hierna: AVOI. Door het toevoegen van een nieuw hoofdstuk “ondergrondse infrastructuur” in de legesverordening 2024 en bijbehorende tarieventabel leges wordt het mogelijk om leges te heffen voor het in behandeling nemen en afgeven van dergelijke aanvragen. Een voorbeeld in deze is het verlenen van een vergunning of instemmingsbesluit voor het aanleggen, instandhouden of verwijderen van kabels en leidingen in openbare grond. Met deze leges worden de werkzaamheden die de gemeente verricht voor deze activiteiten gedekt. De raad wordt voorgesteld om de tarieventabel behorende bij de Legesvordening 2024 uit te breiden met titel 1 hoofdstuk 13. Dit hoofdstuk zal de tariefsoorten bevatten voor het in behandeling nemen, het afgeven van een instemmingsbesluit of vergunning die wordt aangevraagd.
Bijlagen	Bijlage 1: Toevoeging bij de Tarieventabel bij de legesverordening 2024 Titel 1, hoofdstuk 13 Ondergrondse infrastructuur Bijlage 2: Tarieventabel bij de legesverordening Titel 1, hoofdstuk 13 Ondergrondse infrastructuur met indicatieve tarieven 2024

Raadsbesluit

Raadsvoorstel uitbreiding legesverordening 2024 in verband met toevoeging leges Kabels en Leidingen
2023-039113

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 juli 2023

Besluit:

1. In te stemmen met de uitbreiding van de Legesverordening 2024 met tariefsoorten in Titel 1, door het nieuw toe te voegen “Hoofdstuk 13: Ondergrondse infrastructuur” (bijlage 1), en dit onderdeel uit te laten maken van de nog vast te stellen tarieventabel van de Legesverordening 2024.
2. In te stemmen met het instellen van gedifferentieerde tarieven.
3. In te stemmen met een volledige teruggaaf van het verschuldigde legesbedrag indien de aanvraag ten tijde van de toets op ontvankelijkheid wordt ingetrokken.

   Over dit besluit geen participatie toe te passen, omdat het gaat om toevoeging van een nieuw hoofdstuk waarvoor het heffen van leges voor gemeentelijke dienstverlening mogelijk wordt gemaakt.

   Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het gaat om toevoeging van een nieuw hoofdstuk waarvoor het heffen van leges voor gemeentelijke dienstverlening mogelijk wordt gemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 11 september 2023

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De gemeente verleent op grond van de Algemene Verordening Ondergrondse Infra (AVOI) instemmingsbesluiten en vergunningen voor werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels of leidingen in of op openbare gronden. Op dit moment heft de gemeente geen leges voor het afgeven van een instemmingsbesluit of vergunning die wordt aangevraagd op grond van de AVOI. Voorgesteld wordt om voor deze gemeentelijke dienstverlening met ingang van 2024 leges bij de aanvragers in rekening te brengen. Hiervoor is het noodzakelijk om een nieuw hoofstuk 'Ondergrondse Infrastructuur' in de legesverordening 2024 op te nemen. In de bij deze verordening behorende tarieventabel wordt aangegeven voor welke diensten leges in rekening gebracht worden.

Bij de legesverordening 2024 met de daarbij behorende tarieventabel worden de tarieven definitief vastgesteld.

Beoogd effect
Met het vaststellen en het toevoegen in de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2024 kunnen leges in rekening worden gebracht ten aanzien van de vergunningverlening op grond van de AVOI.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. In te stemmen met de uitbreiding van de Legesverordening 2024 met tariefsoorten in Titel 1, door het nieuw toe te voegen "Hoofdstuk 13: Ondergrondse infrastructuur" (bijlage 1), en dit onderdeel uit te laten maken van de nog vast te stellen tarieventabel van de Legesverordening 2024.
2. In te stemmen met het instellen van gedifferentieerde tarieven.
3. In te stemmen met een volledige teruggaaf van het verschuldigde legesbedrag indien de aanvraag ten tijde van de toets op ontvankelijkheid wordt ingetrokken.

Argumenten

1.1 Het heffen van leges voor de aanvraag van een vergunning of een instemmingsbesluit voor kabels en leidingen is algemeen geaccepteerd
De gemeente Zoetermeer is momenteel een van de weinige gemeenten die geen leges heft voor het verlenen van een vergunning of een instemmingsbesluit voor de aanleg van kabels en leidingen in de openbare ruimte. Door middel van dit voorstel kunnen leges geheven worden voor het verlenen van de voornoemde besluiten en worden deze producten kostendekkend gemaakt.

2.1 Gedifferentieerde tarieven geven de mogelijkheid om de kosten reeeler door te rekenen aan de aanvrager
Voorgesteld wordt om te werken met een vast- en variabel tarief, omdat er werkzaamheden zijn die onafhankelijk van de grootte van de aanvraag verricht moeten worden. Daarnaast zijn er echter ook werkzaamheden die in gemoeide tijd afhankelijk zijn van de grootte van de aanvraag. Deze werkzaamheden worden per strekkende meter in rekening gebracht. Bij zeer grootschalige aanleg (vanaf 4000 meter) vindt een efficiencyslag plaats waardoor over het meerdere met een lager tarief per strekkende meter gerekend wordt.

3.1 *Geen teruggaaf voordat de ontvankelijkheidstoets is afgerond zou kunnen leiden tot onredelijke belastingheffing*
Indien een aanvraag tot een vergunning of instemming wordt ingetrokken nog voordat de inhoudelijke toets op ontvankelijkheid is afgerond wordt voorgesteld om tot teruggaaf van het gehele legesbedrag over te gaan. Op dat moment is er immers nog erg weinig tijd met de aanvraag gemoeid geweest waardoor er ook nauwelijks kosten zijn gemaakt. Het niet overgaan tot teruggaaf zou kunnen leiden tot onredelijke belastingheffing.

Kanttekeningen

1.1 De invoering van leges voor de aanvraag voor een vergunning of instemming voor kabels en leidingen zou een kostenverhoging voor de inwoners van de gemeente Zoetermeer op kunnen leveren.
Netbeheerders die operationeel zijn binnen onze gemeente opereren niet alleen binnen de gemeentegrenzen van Zoetermeer maar veel breder. Aangezien leges in alle omliggende gemeenten wel geheven worden, wordt door de netbeheerders al rekening gehouden met deze kosten in de netwerktarieven die zij aan de afnemers (zoals de inwoners van Zoetermeer) doorrekenen. Het is dus niet zo dat inwoners van de gemeente Zoetermeer nu minder betalen aan netbeheerderskosten dan inwoners van de gemeente Rijswijk waar wel leges moeten worden betaald.

Financiën
De vaststelling van Titel 1, Hoofdstuk 13 van de legesverordening heeft geen invloed op de financiën omdat nu alleen de tariefsoorten worden vastgesteld.

Bij de Perspectiefnota 2024 is een inschatting gemaakt van de kosten en de legesopbrengsten. In de Perspectiefnota 2024 (in programma 3) is een budget neutrale aanvraag ingediend van € 375.000 aan de lasten en de baten kant (op prijspeil 2023).

De voorgestelde tarieven zijn kostendekkend, dat houdt in dat op begrotingsbasis de verwachte kosten gelijk zijn aan de verwachte inkomsten.

Controleprotocol
Geen gevolgen voor het controleprotocol.
Regelgeving wordt, als deze financieel van aard en van voldoende belang is, opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor de huidige formulering van het controleprotocol.

Participatie en Communicatie
Over dit besluit wordt geen participatie toegepast omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit wordt geen referendum mogelijk gemaakt, omdat het gaat om toevoeging van een nieuw hoofdstuk waarvoor het heffen van leges voor gemeentelijke dienstverlening mogelijk wordt gemaakt. .

Tot slot zullen de netbeheerders tijdig over de wijzigingen in de leges geïnformeerd worden, zodat zij deze informatie in hun systemen kunnen overnemen.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing

Planning
Niet van toepassing