gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling 2022**

Jaar/nummer: **2022/**

In behandeling bij: **Wethouder J. Hoekstra-Sikkema**

Voorstel

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling 2018 intrekken en de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling 2022 vaststellen.

Samenvatting

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft de gemeenten via een ledenbrief geïnformeerd over diverse ontwikkelingen op het gebied van onderwijshuisvesting. Daarnaast heeft de VNG een nieuwe modelverordening bij de gemeenten aangeleverd, waarin diverse wetswijzingen zijn verwerkt. Gemeenten zijn verplicht een actuele en complete verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vast te stellen. In de nieuwe verordening zijn alle noodzakelijke wijzigingen verwerkt. Het betreffen technische wijzigingen die het karakter hebben van verduidelijkingen en aanpassingen. De in de verordening en bijlagen genoemde bedragen en afmetingen zijn de minimale uitgangspunten de gemeente gaat uit van maatwerk op Terschelling.

Toelichting

In de verordening zijn een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt. Het gaat om de profielen van het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs en het afschaffen van de gewichtenregeling. Verder is een aantal formuleringen en toelichtingen duidelijker opgeschreven. Ook zijn de nieuwe normbedragen voor onderwijshuisvesting opgenomen.
Per 1 januari 2021 is de wijziging met betrekking tot BENG uit het bouwbesluit in werking getreden. Dit heeft ook gevolgen voor de kosten van onderwijshuisvesting. De normbedragen bij de verordening zijn per die datum eenmalig met 9,6% opgehoogd, omdat de normbedragen een realistische weergave van de werkelijke kosten moeten zijn. Hiernaast zijn de normbedragen per 1 januari 2021 aangepast via de systematiek van prijsbijstelling.
Naar aanleiding van het eindrapport van het Landelijk Coördinatieteam Ventilatie op Scholen worden er landelijk middelen beschikbaar gesteld. Er komt een regeling op basis waarvan gemeenten aanvragen kunnen doen. Voor het aanpakken van ventilatie op scholen is de (gebouw)eigenaar in eerste instantie verantwoordelijk. Ventilatie van de onderwijsgebouwen Terschelling is onderdeel van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs Terschelling

Tenslotte wordt er gewerkt aan een wetswijziging rondom de onderwijshuisvesting. Er komt een verplichting voor gemeenten om in samenspraak met schoolbesturen een integraal huisvestingsplan op te stellen, waarschijnlijk voor een periode van 16 jaar. Dit plan is in combinatie met de meerjaren onderhoudsplannen van schoolbesturen de basis voor een langjarige planning van investeringen. Dat gaat om onderhoud, renovatie en nieuwbouw,

maar ook om sluiting en sloop. Op Terschelling wordt op dit moment gewerkt aan een compleet en actueel integraal huisvestingsplan onderwijs.
Het IHP beschrijft de ambities van de gemeente en de schoolbesturen met betrekking tot het vormgeven van het onderwijs en de daarvoor benodigde gebouwen (de “wat-vraag”). De verordening onderwijshuisvesting beschrijft hoe de onderwijsgebouwen gerealiseerd kunnen worden (de hoe-vraag). De verordening is dus niet leidend maar ondersteunt het Integrale Huisvesting Plan. In het IHP wordt de lokale onderwijshuisvestingssituatie op maat uitgewerkt.

Historie
De laatste verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling is vastgesteld in 2018. Het is om verschillende redenen noodzakelijk deze te wijzigen.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving
Als er geen nieuwe verordening wordt vastgesteld heeft Terschelling niet een compleet en juist beleidskader voor onderwijshuisvesting. Dat is wel van groot belang gelet op alle ontwikkelingen.

Belang voor toerisme/samenleving/economie
Voldoende en goede onderwijshuisvesting is van groot belang voor de kinderen op Terschelling. Dit is een randvoorwaarde om zich optimaal te kunnen voorbereiden op de toekomst.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen
De schoolbesturen kunnen in bepaalde gevallen een aanvraag indienen bij de gemeente als het gaat om een voorziening in de onderwijshuisvesting. Die aanvragen worden vervolgens beoordeeld op basis van de verordening. Het vaststellen van een nieuwe verordening kost op zich niet apart geld. Op het moment van een aanvraag van een schoolbestuur zullen op dat moment de kosten ervan inzichtelijk worden gemaakt en betrokken worden bij de besluitvorming.

Communicatie/interactiviteit
Het raadsvoorstel en de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling 2022 zijn behandeld in het overleg Locale Educatieve Agenda (LEA). Vanuit de schoolbesturen is na eerste lezing een reactie ontvangen met betrekking tot:

1. Renovatie: Belangrijk is te noemen dat renovatie niet in de verordening opgenomen is. Er ligt een wetsvoorstel klaar om renovatie op te nemen in de wet, evenals de verplichting om een IHP (integraal huisvestingsplan) door de gemeente te laten opstellen. Echter deze wetgeving is nog niet klaar en afgerond. In een volgende aanpassing van de verordening onderwijshuisvesting zal deze opgenomen gaan worden.
   Advies: niet opnemen totdat de wetswijziging rond is. Overigens de wet gaat boven een lokale verordening, dus als de wet is aangenomen dan is die van toepassing ongeacht de verordening.

2. Ruimtebehoefte VO:
   De vast te stellen verordening moet gezien worden als een verordening met minimumnormen. Op Terschelling zal afhankelijk van de situatie

maatwerk worden geleverd. Zodra de wetgeving rondom het IHP is afgerond zal dit op basis van het VNG advies in de verordening worden opgenomen.
Advies: modelverordening volgen.

3. Kosten onderwijshuisvesting:
   Op landelijk niveau lopen op dit moment verschillende processen en discussies over een toekomstbesteding onderwijshuisvestingsstelsel, inclusief de financiering daarvan. De storting door het rijk in het gemeentefonds is hiervoor op dit moment niet toereikend. Deze processen zijn nog niet afgerond.
   Advies: de bedragen en ruimtebehoeftes zoals die nu in de modelverordening en de bijlagen zijn opgenomen, als minimumnorm handhaven.

Na een constructief overleg kunnen de directies en schoolbesturen zich vinden in het voorstel en de gewijzigde verordening.

Advies van de raadscommissie

Ter inzage liggende stukken

1. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Terschelling 2022 + bijlagen.
2. VNG ledenbrief
3. Toelichting
4. Was-wordt tabel

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 5 april 2022

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,	C.M. van de Pol,
secretaris/directeur	burgemeester