RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Parkeernormennota Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/23/108724 201613217
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Ramy Abou Shady
Afdeling : Realisatie en beheer
Telefoonnr : 06-31101497

Samenvatting
De gemeente Westervoort wil de vraag naar parkeergelegenheid nu en in de toekomst goed blijven faciliteren, maar wel op een zodanige wijze dat de bereikbaarheid en leefbaarheid van Westervoort kan worden gewaarborgd en de kwaliteit van de openbare ruimte behouden blijft. Tegelijkertijd bestaat er bij de gemeente de behoefte om te kunnen experimenteren met nieuwe mobiliteitsconcepten (zoals bijvoorbeeld deelauto's) en moet de komende jaren een aanzienlijk aantal woningen worden bijgebouwd. De parkeernormennota zorgt hierbij voor een actueel normenkader voor zowel auto- als fiets parkeren.

Beslispunten
1. De "Parkeernormennota Westervoort 2023" vast te stellen

Aanleiding
Sinds een wetswijziging die per 29 november 2014 in werking trad, worden stedenbouwkundige voorschriften (waaronder regels over de benodigde parkeerruimte) niet meer in de bouwverordening neergelegd. Dit betekent dat bestemmingsplannen zelf regels over parkeernormen moeten bevatten om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen.

De "Parkeernormennota Westervoort" bevat een actueel, eenduidig, en goed onderbouwd normenkader, aangevuld met duidelijke spelregels voor initiatiefnemers. Daarbij wordt rekening gehouden met de genoemde ontwikkelingen en duurzaamheidsambities in Westervoort. Er wordt ook ruimte wordt geboden om te anticiperen op nieuwe mobiliteitstrends en ontwikkelingen die van invloed zijn op het autobezit en autogebruik, zoals het elektrisch rijden (en de daartoe te realiseren laadvoorzieningen) en deelauto's.

Planning
De Parkeernormennota treedt in werking de dag na bekendmaking in het gemeenteblad. Dit gebeurt aansluitend aan het vaststellen van de parkeernormen door de gemeenteraad. De nieuwe parkeernormen worden niet toegepast op plannen waarvoor op deze datum reeds een aanvraag is ingediend of die reeds in een zodanige fase van ontwerp zijn dat het toepassen van de nieuwe parkeernormen leidt tot onevenredig veel aanpassingen aan het plan. De nota wordt gekoppeld aan nieuw op te stellen bestemmingsplannen (krachtens het paraplu bestemmingsplan parkeren Westervoort). Voor geldende bestemmingsplannen waarin al parkeernormen voorkomen, blijven deze normen van toepassing totdat het bestemmingsplan opnieuw vastgesteld wordt. Voor bestemmingsplannen waarin geen normen zijn opgenomen, wordt de Omgevingsvergunning getoetst aan de Parkeernormennota.

Beoogd effect
Met de Parkeernormennota worden de volgende effecten beoogd:

- Het waarborgen van de (duurzame) bereikbaarheid;
- Het waarborgen van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit;
- Het voorkomen van verkeersonveiligheid door ongewenste parkeersituaties die gevaarlijke situaties kunnen opleveren;
- Het op gelijke en voor iedereen duidelijke wijze beoordelen van het benodigde parkeeraanbod bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen.

Argumenten

1.1. Dit versnelt het planvormingsproces van ruimtelijke ontwikkelingen

Het oplossen van fiets- en auto parkeren bij ruimtelijke ontwikkelingen is vaak een complexe opgave. Voor de aanleg van parkeerplaatsen is fysieke ruimte nodig, ruimte die – met name bij inbreidingsprojecten – steeds schaarser wordt. Het hanteren van actuele parkeernormen heeft een positief effect op de ruimtelijke- en financiële haalbaarheid van ontwikkelingen. Hiermee draagt de Parkeernormennota bij aan het realiseren van de woondeal.

1.2. Hiermee ontstaat een duidelijk juridisch kader in bezwaar- en beroepsprocedures

Bij ruimtelijke ontwikkelingen zijn veel, vaak uiteenlopende, belangen gemoeid. Ontwikkelingen kunnen om deze reden tot juridische procedures leiden. Uit deze procedures komt naar voren dat Westervoort geen robuust juridisch kader heeft voor fiets- en auto parkeren in ruimtelijke ontwikkelingen. Verschillende aspecten van het huidige beleid zijn verouderd en bieden onvoldoende rechtszekerheid.

1.3. Hiermee komen we tegemoet aan behoeften van initiatiefnemers

Bij de ruimtelijke ontwikkelingen zijn verschillende initiatiefnemers betrokken (projectontwikkelaars, woningcorporaties, etc.). De gemeente staat in nauw contact met deze partijen. Onder initiatiefnemers heerst de behoefte om ontwikkelingen te realiseren op basis van parkeernormen die passen bij Westervoort. Bij deze ontwikkelingen wordt de mobiliteitsbehoefte waar mogelijk met alternatieve, duurzame mobiliteitsconcepten (fiets, openbaar vervoer, deelmobiliteit) gefaciliteerd. Westervoort komt met de Parkeernormennota tegemoet aan deze behoefte.

1.4. Zonder vastgestelde parkeernormen is er geen passend toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven in Westervoort

Zonder parkeernormen die passen bij de gemeente Westervoort gelden bij ruimtelijke ontwikkelingen de landelijke kencijfers van het CROW[1]. Deze normen passen niet per definitie bij een gemeente als Westervoort, hierdoor kan scheefgroei in het parkeeraanbod ontstaan. Mogelijk gevolg is het ontstaan van lokale parkeertekorten of -overschotten. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid niet ten goede.

Kanttekeningen

1.1. Zonder vastgestelde parkeernormen is er geen passend toetsingskader voor ruimtelijke initiatieven in Westervoort

Zonder parkeernormen die passen wij de gemeente Westervoort gelden bij ruimtelijke ontwikkelingen de landelijke kencijfers van het CROW[2]. Deze normen passen niet per definitie

[1] De naam CROW is oorspronkelijk een afkorting van Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek.
[2] De naam CROW is oorspronkelijk een afkorting van Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek.

bij een gemeente als Westervoort, hierdoor kan scheefgroei in het parkeeraanbod ontstaan. Mogelijk gevolg is het ontstaan van lokale parkeertekorten of -overschotten. Dit komt de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid niet ten goede.

Financiële paragraaf
N.v.t.

Participatie en communicatie
De parkeernormen zijn regelmatig onderwerp van gesprek tussen de gemeente en diverse belangrijke stakeholders zoals ontwikkelende partijen, de provincie en het Rijk. In die zin zijn stakeholders actief betrokken bij de nieuwe Parkeernormennota van Westervoort. Binnen de gemeente Westervoort zijn alle relevante afdelingen betrokken. Deze afdelingen kunnen zich vinden in de inhoud van de Parkeernormennota. Mede omdat zij in hun dagelijkse werkzaamheden ook de beperkingen van het ontbreken van een Parkeernormennota zien.

Het is van belang dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen en andere geïnteresseerden de Parkeernormennota eenvoudig kunnen vinden op de website van de gemeente Westervoort. In verband met de toegankelijkheid zal doorgelinkt worden naar het gemeenteblad op overheid.nl. Op deze manier wordt het risico op onduidelijkheid over het vigerende parkeernormenbeleid verkleind.

Duurzaamheid
Elke ruimtelijke functie trekt een bepaalde hoeveelheid verkeer aan en genereert daarmee een parkeerbehoefte. Met behulp van parkeernormen kan een onderbouwde prognose worden gemaakt van de te verwachten parkeerbehoefte bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het toepassen van de juiste parkeernormen draagt bij aan een goed woon- en leefklimaat, waarin de kans op parkeeroverlast wordt verkleind. Nieuwe ontwikkelingen mogen niet leiden tot (een toename van) parkeertekort in de omgeving. Daarnaast wordt, met de mogelijkheid voor initiatiefnemers om deelmobiliteit in te zetten, tegemoetgekomen aan de landelijke trend waarbij we zien dat men meer en meer betaalt voor gebruik in plaats van bezit (bijvoorbeeld Netflix, Spotify, Swap fiets, private lease). Dat biedt kansen om terughoudend om te gaan met de realisatie van parkeerplaatsen in ruil voor vergroening of andere klimaat adaptieve maatregelen.

Intergemeentelijke samenwerking
n.v.t.

Bijlagen
201614362 – Concept Raadsbesluit Parkeernormennota Westervoort d.d. 03-05-2023
201616151 – Parkeernormennota Westervoort d.d. 01-05-2023

Westervoort, 19 juni 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester