College van burgemeester en wethouders

GOEDGEKEURD

Besluit

Vergadering van 15 maart 2022
Team Ruimte Economie en Duurzaamheid

2022_BW_00124	Bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren gemeente Zutphen - Besluitvormend

Zaaknummer: 300911
Portefeuillehouder: Laura Werger
Openbaar
Ja
Embargo
Nee

Samenstelling

Aanwezig:
mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; de heer Mathijs ten Broeke, Wethouder; mevrouw Laura Werger, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; mevrouw Anja de Rouw, Adjunct-secretaris

Besluit

Besluitpunt 1
Het college besluit de raad voor te stellen de "Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen" vast te stellen.

Besluitpunt 2
Het college besluit de raad voor te stellen het bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen, NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01, zowel analoog als digitaal gewijzigd vast te stellen, met verwijzing naar de aangegeven wijzigingen in de reactienota, en het bestemmingsplan met bijlagen verder in procedure te brengen.

Besluitpunt 3
Het college besluit de raad voor te stellen op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Motivering

Inleiding
Door verschillende wetswijzigingen danwel uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het nodig dat voor verschillende functies in de openbare ruimte bestemmingen met regels worden opgenomen. Dit geldt voor de volgende onderwerpen: standplaatsen, terrassen,

evenementen en parkeren. Voor deze functies gelden nu verschillende beleidsregels en richtlijnen, die gebruikt worden voor de vergunningverlening. Formeel is voor de functies standplaatsen, terrassen en evenementen, naast een vergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening of de Verordening Fysieke Omgeving, een omgevingsvergunning nodig. Veelal worden deze in de praktijk niet aangevraagd. Dit brengt een risico met zich mee. De insteek van het voorliggende bestemmingsplan is om de geldende beleidsregels en richtlijnen als uitgangspunt voor de gehele gemeente Zutphen, als parapluplan, te gebruiken. Het gebruik van gronden voor deze functies wordt direct planologisch mogelijk gemaakt. Met deze insteek worden extra benodigde vergunningen en daarmee kosten voorkomen. Afwijkingen op het beleid zijn uiteraard wel vergunningplichtig en hiervoor zijn wijzigingsmogelijkheden en/of het stellen van nadere eisen in het bestemmingsplan opgenomen. Zo kan altijd een nadere planologische afweging gemaakt worden. Het plan geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente, waarbij de bestaande bestemmingsplannen blijven bestaan en dit bestemmingsplan voor de genoemde functies als een "paraplu" werkt.
Vanaf 23 december 2021 heeft het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen. Er zijn op het ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen binnengekomen. In de Reactienota zijn de zienswijzen samengevat en elke zienswijze is hierbij beantwoord. De twee zienswijzen en vier ambtshalve wijzigingen zijn aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect
Het bestemmingsplan 'Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen' beoogt de planologische situatie voor standplaatsen, terrassen, evenementen en parkeren voor de gehele gemeente te regelen. Het plan heeft als uitgangspunt dat vastgesteld beleid of gehanteerde richtlijnen voor parkeren (CROW) de basis en planologisch passend zijn. Hierbij zijn ook regels voor mogelijke afwijkingen, nadere regels en overgangsrecht opgenomen.

Argumenten
Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Kanttekeningen
Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Communicatie
Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

Evaluatie
Niet van toepassing.

Financiën
De kosten van dit bestemmingsplan, raming € 20.000, zijn voor rekening van de gemeente. Hiervoor zijn in de begroting (kostenplaats 6810101 Onrendabele bestemmingsplannen) middelen opgenomen om dit te bekostigen.

Risico's
-

Personele consequenties
Niet van toepassing.

Programmadoelen
Programma 3. Duurzame leefomgeving

Toelichting programmadoelen
Het bestemmingsplan regelt de planologische situatie voor standplaatsen, terrassen, evenementen en parkeren voor de gehele gemeente.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel- en besluit bestemmingsplan STEP.pdf
2. Reactienota bestemmingsplan STEP.pdf

3. Zienswijzen anoniem.pdf
4. bestemmingsplan Thematische herziening STEP.pdf
5. Verbeelding bestemmingsplan STEP.pdf
6. Bijlagen bij de regels_Bijlage 1 Toelichting parkeerbehoefte basisscholen en kinderdagverblijven.pdf
7. Bijlagen bij de regels_Bijlage 2 Lijst van terrassen buiten het centrum.pdf
8. Bijlagen bij de regels_Bijlage 3 Parkeerregeling Noorderhaven.pdf
9. Bijlagen bij de regels_Bijlage 4 Parkeerregeling Revelhorst - De Stoven.pdf
10. Bijlagen bij de regels_Bijlage 5 Beleidsregels evenementen.pdf
11. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 1 Stappenplan voor afwijken.pdf
12. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 2 Horecavisie Zutphen 2017-2022.pdf
13. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 3 Deelkaart parkeren.pdf
14. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 4 Deelkaart terrassen.pdf
15. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 5 Deelkaart evenementen.pdf
16. Bijlagen bij de toelichting_Bijlage 6 Deelkaart standplaatsen.pdf

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

Griffienummer:

Onderwerp	Vaststelling bestemmingsplan "Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen".	
Programma	3. Duurzame leefomgeving	--

Forum	technisch blok (hamerstuk)	
Portefeuillehouder	Laura Werger	
Inlichtingen bij	Rudy de Groote	
	06-51585400	r.degroote@zutphen.nl

Soort bevoegdheid	☒ kaderstellend	☐ controlerend	☐ budgetrecht	☐ overig
Beleidsvrijheid	☒ geen	☐ beperkt	☐ ruim	
Programmabegrotingswijziging	☐ ja		☒ nee	

Het college van burgemeester en wethouders stelt voor:

1. de “Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen” vast te stellen;
2. het bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen, NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01, zowel analoog als digitaal gewijzigd vast te stellen, met verwijzing naar de aangegeven wijzigingen in de reactienota, en het bestemmingsplan met bijlagen verder in procedure te brengen;
3. op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

Aanleiding/ inleiding

Door verschillende wetswijzigingen danwel uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het nodig dat voor verschillende functies in de openbare ruimte bestemmingen met regels worden opgenomen. Dit geldt voor de onderwerpen: standplaatsen, terrassen, evenementen en parkeren. Voor deze functies gelden nu verschillende richtlijnen, die gebruikt worden voor de vergunningverlening. Formeel is voor de functies standplaatsen, terrassen en evenementen, naast een vergunning op grond van de APV, een omgevingsvergunning nodig. Veelal worden deze in de praktijk niet aangevraagd. Dit brengt een risico met zich mee.
De insteek van het voorliggende bestemmingsplan is om de geldende beleidsregels en richtlijnen als uitgangspunt voor de gehele gemeente Zutphen, als parapluplan, te gebruiken. Het gebruik van gronden voor deze functies wordt direct planologisch mogelijk gemaakt.. Met deze insteek worden extra benodigde vergunningen en daarmee kosten voorkomen. Afwijkingen op het beleid zijn uiteraard wel vergunningplichtig en hiervoor zijn wijzigingsmogelijkheden en/of het stellen van nadere eisen in het bestemmingsplan opgenomen. Zo kan altijd een nadere planologische afweging gemaakt worden. Het plan geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente, waarbij de bestaande bestemmingsplannen blijven bestaan en dit bestemmingsplan voor de genoemde functies als een “paraplu” werkt.

Vanaf 23 december 2021 heeft het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegen. Er zijn op het ontwerpbestemmingsplan twee zienswijzen binnengekomen. In de Reactienota zijn de zienswijzen samengevat en elke zienswijze is hierbij beantwoord. De twee zienswijzen en een viertal ambtshalve wijzigingen geven aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan ‘Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen’ beoogt de planologische situatie voor standplaatsen, terrassen, evenementen en parkeren voor de gehele gemeente te regelen. Het plan heeft als uitgangspunt dat vastgesteld beleid of gehanteerde richtlijnen voor parkeren (CROW = kennisplatform voor onder andere parkeernormen die landelijk door overheden, adviesbureaus en aannemers wordt toegepast) de basis en planologisch passend zijn. Hierbij zijn ook regels voor mogelijke afwijkingen, nadere regels en overgangsrecht opgenomen.

Argumenten

1.1 Een samenvatting van de ingediende zienswijzen en de reactie(s) hierop zijn verwerkt in de Reactienota
Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 23 december 2021 tot en met 2 februari 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn twee zienswijzen ingediend. In de ‘Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan ‘Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen’ zijn de zienswijzen samengevat en van reacties voorzien. Op basis van de twee zienswijzen wordt voorgesteld het ontwerpbestemmingsplan conform de verzoeken te wijzigen. Daarnaast vinden een aantal ambtshalve wijzigingen plaats, opdat de bestaande parkeernormen voor Revelhorst/De Stoven gehandhaafd blijven, de gemeentegrens goed is opgenomen, de lijst met terrassen actueel is en in de toelichting de grondslag voor het verlenen van vergunningen voor terrassen in de APV goed is aangegeven.

2.1 De feitelijke en juridische situatie van de verschillende functies in de openbare ruimte voor standplaatsen, terrassen, evenementen en parkeren dienen in het bestemmingsplan goed geregeld te zijn.

Tot en met vandaag zijn door de verschillende wetswijzigingen of uitspraken voor de genoemde functies geen bestemmingen in de bestemmingsplannen van Zutphen met regels voor de genoemde functies opgenomen. Met uitzondering van het bestemmingsplan Noorderhaven en Revelhorst-De Stoven, waarin parkeernormen expliciet zijn opgenomen. Met dit plan brengen we ons beleid op orde.

2.2 Vastgesteld gemeentelijke beleid voor standplaatsen, evenementen of terrassen of vertaalde richtlijnen voor parkeren (CROW) worden in dit plan rechtstreeks geregeld.
De gemeente Zutphen heeft voor de genoemde functies regels en voorwaarden vastgesteld of gebruikt voor het parkeren de CROW-richtlijn. In het plan is dit het uitgangspunt, aangezien dit ook planologisch mogelijk en gewenst is. Hierbij geldt er geen aanvullende vergunningplicht als de functie past binnen het geldende beleid. In het plan wordt zoveel mogelijk verwezen naar bestaand beleid (een zogenaamde dynamische verwijzing) voor standplaatsen, terrassen en evenementen.

2.3 Bij het wijzigingen van het gemeentelijk beleid wijzigt het bestemmingsplan automatisch mee (flexibel en dynamisch).
Mocht in de toekomst het gemeentelijk beleid wijzigen voor de functies standplaatsen, terrassen en evenementen, dan wijzigt dit bestemmingsplan automatisch mee. Er is dan geen herziening van het bestemmingsplan nodig. Dit is een methode die ook onder de Omgevingswet mogelijk wordt: het werken met open normen die uitgelegd worden in een bijbehorend beleidsdocument, waarvoor het college of de gemeenteraad bevoegd is deze aan te passen.

3.1 De financieel-economische uitvoerbaarheid is verzekerd
Het bestemmingsplan wordt door de gemeente betaald en uit het bestemmingsplan ontstaan geen kosten die verhaald moeten worden. Het is dus niet nodig hiervoor een exploitatieplan vast te stellen.

Kanttekeningen
2.1. Er is geen gemeentelijk beleid voor parkeernormen en per situatie wordt de CROW-richtlijn vertaald naar de Zutphense situatie.
In het bestemmingsplan is de CROW-richtlijn voor parkeren naar de Zutphense situatie vertaald, zoals deze ook in de praktijk wordt toegepast. Een dynamische verwijzing naar de CROW-richtlijn is juridisch mogelijk, maar in verband met de rechtsonzekerheid (afwezigheid van specifieke Zutphense parkeernormen) vindt dit niet plaats. Mocht er in de toekomst beleid voor parkeernormen worden vastgesteld, is het te overwegen het bestemmingsplan op dit punt te wijzigen en ook een open norm voor parkeernormen op te nemen (zie argument 2.3).

2.2 Evenementen in de binnenstad hebben een groot maatschappelijk, toeristisch en economisch belang en kunnen overlast veroorzaken.
Voor Zutphen zijn de evenementen en de kermis van groot maatschappelijk, toeristisch en economisch belang. Wel zijn er ten aanzien van de belangen van de bewoners beleidsregels met voorwaarden opgenomen. De mate van overlast voor bewoners is voor de gegeven periode van evenementen groot, maar wordt in de beleidsregels zoveel mogelijk beperkt. In het evenementenbeleid en dit bestemmingsplan, dat het vastgesteld beleid volgt, is de afweging dat voor een aantal dagen per jaar evenementen en kermis op de verschillende plekken in de stad onder verschillende voorwaarden mogelijk zijn. Beleidsregels geven de maximale beperkte ruimte weer waarop evenementen en kermis mogelijk zijn. In het bestemmingsplan wordt hiernaar verwezen. De afweging en de toets aan de beleidsregels wordt jaarlijks gedaan met het vaststellen van de Evenementenkalender en via vergunningverlening. Het is een complexe belangenafweging waarbij ook wordt gekeken naar een betere spreiding van evenementen (en daarmee overlast voor omwonenden).

Voor geluid wordt het volgende opgemerkt. Uitgaande van een maximaal toegestaan geluidniveau binnen van 50 dB(A) en een gemiddelde geluidwering van de gevels van de woningen van 20-25dB(A), kan er sprake zijn van onduldbare hinder bij evenementen met een norm hoger dan 75 dB(A). Een aantal keer per jaar is een

hogere geluidsnorm acceptabel (evenementen in de categorie I). Hierbij zijn wel in de beleidsregels en vergunningen nadere kaders en beperkingen opgenomen, zoals het maximaal aantal malen per jaar op bepaalde locaties dat dit mag plaatsvinden, het beperken van de geluidsnorm, een monitoring van het geluid e.d.. Voor specifiek de kermis is, gelet op de duur van dit evenement, de geluidsnorm verlaagd van 85 dB(A) naar 75 dB(A) op 1 meter afstand van de betreffende attractie met een centrale muziekregeling voor groot vermaak attracties. Hierbij wordt tegemoet gekomen aan de belangen van de bewoners.

Uitvoering/Communicatie/Vervolgtraject

Het besluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt op de gemeentepagina van Het Contact, in het Digitale Gemeenteblad, op de website van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Na bekendmaking van de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan kunnen belanghebbenden gedurende zes weken beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Rapportage/evaluatie

N.v.t.

Personele consequenties

N.v.t.

Financiën

De kosten van dit bestemmingsplan, raming € 20.000, zijn voor rekening van de gemeente. Hiervoor zijn in de begroting (kostenplaats 6810101 Onrendabele bestemmingsplannen) middelen opgenomen om dit te bekostigen.

Bijlagen

1. Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan ‘Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen’
2. Geanonimiseerde zienswijzen
3. Bestemmingsplan “Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen”, inclusief bijlagen.

Stukken die ter inzage liggen

N.v.t.

ONTWERP

BESLUIT

Griffienummer:

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van met nummer ;

gelet op de artikelen 3.8 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht

b e s l u i t :

1. de “Reactienota zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen” vast te stellen;
2. het bestemmingsplan: “Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen” gewijzigd vast te stellen overeenkomstig de bij dit plan behorende toelichting, regels en verbeelding (IMRO-code: NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01)
3. geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van
de raad van de gemeente Zutphen,
gehouden op:

De voorzitter, de griffier,

Reactienota zienswijzen

op het ontwerpbestemmingsplan Thematisch herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen

status: definitief
datum: 18 februari 2022

Achtergrond

Ter inzage gelegd ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan lag vanaf vrijdag 23 december 2021 tot en met 2 februari 2022.

Tijdens de ter inzage periode kon een ieder mondeling (op afspraak) of schriftelijk een zienswijze indienen op deze ontwerpbesluiten. Er zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn in hoofdstuk 1 samengevat en voorzien van een reactie. De zienswijzen zijn tijdig ontvangen en dus ontvankelijk.

De zienswijzen en de reactie daarop is weergegeven in een tabel. Elke zienswijze wordt voorafgegaan door een regel waarin het nummer van de indiener(s) is vermeld. Vervolgens is in de eerste kolom de zienswijze samengevat en mogelijk opgesplitst in onderdelen. In de tweede kolom is de beantwoording weergegeven. In de laatste kolom is aangegeven of en welke wijzigingen er zijn op het ontwerpbestemmingsplan.

In hoofdstuk 2 worden de ambtshalve wijzigingen en een nadere motivering over de milieueffectrapportage gegeven.

Hoofdstuk 1: Samenvatting zienswijzen, reactie met wel of geen wijziging bestemmingsplan

Samenvatting zienswijze	*Reactie bevoegd gezag*	*Wel of geen wijziging bestemmingsplan*
1.		
Bijlage 4 Deelkaart Terrassen" brengt de terrassen binnen het centrum in beeld. Het terras van Genietcafé Zutphen BV (sinds mei 2016 in bedrijf) aan de Oude Bornhof 55-57 is daarbij niet opgenomen op de kaart. Indiener verzoekt tot opneming van het terras in het bestemmingsplan.	Met het verzoek wordt ingestemd, waarbij op zich niet het Horecabeleid via het bestemmingsplan wordt aangepast, maar wel in Bijlage bij de regels het bedrijf met locatie wordt opgenomen. Hierbij is planologisch de situatie voor de terrassen goed geborgd.	Toevoegen aan Bijlage bij de regels; Bijlage 2: - Oude Bornhof 55-57 Zutphen, Genietcafé Zutphen BV
2.		
In Bijlage bij de regels" "Bijlage 2 lijst met terrassen buiten het centrum" wordt een verkeerde naam gehanteerd. Indiener verzoekt regel 16 'Harenbergweg 1' in de bijlage te wijzigen van Delicatessa naar Genietcafé Emerpark BV.	Met het verzoek wordt ingestemd. De naamgeving van de vergunning was hierbij gebruikt.	Wijzigen in Bijlage bij de regels, Bijlage 2: “Delicatessa” in “Genietcafé Emerpark BV”.

Hoofdstuk 2. Ambtshalve wijzigingen en nadere motivering.

Ambtshalve wijzigingen
Er worden vier ambtshalve wijzigingen voorgesteld.

Ten eerste is gebleken, dat de parkeernormen uit het geldende bestemmingsplan Revelhorst – De Stoven (bijlage 2 uit de regels) per abuis niet zijn opgenomen. Het is van belang met afwijkende parkeernormen voor dit gebied, dat de al geldende parkeernormen in het bestemmingsplan als goede ruimtelijke ordening worden opgenomen. In de toelichting, verbeelding, themakaart parkeren en planregels wordt deze wijziging doorgevoerd, waarbij bijlage 2 uit het huidige geldende plan wordt overgenomen.

Ten tweede wordt in de planregels in bijlage 2 ’lijst van terrassen buiten het centrum’ aangevuld, aangezien deze locaties een terrasvergunning inmiddels hebben ontvangen. In onderstaande tabel staan de aan te vullen adressen met de bedrijfsnaam.

Adres	**Naam**
Stationsplein 57	Maïs

Stationsplein 9	Afghan Darbar
Coenensparkstraat 12	De Beren
Noordenhavenstraat 182	Heijmans (omgevingsvergunning verleend)
Vliegendijk 16	De IJsselstroom
Spiegelstraat 1	Mrs Janet

Ten derde is gebleken, dat de gemeentegrens op hele kleine ondergeschikte delen niet correct was opgenomen. Op de verbeelding en de themakaarten is dit hersteld.

Ten slotte wordt in de toelichting in deel 3, paragraaf 2.1 vermeld, dat de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (APV) met de wijziging Notitie Exploitatievergunning het toetsingskader is. In de huidige toelichting staat per abuis de Verordening Fysieke Leefomgeving genoemd.

Nadere motivering m.e.r.-beoordeling
De m.e.r.-beoordeling draagt zorg voor een zorgvuldige afweging op milieuaspecten bij de besluitvorming rond een bestemmingsplan. Het is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij een voorgenomen activiteit, mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Alleen voor besluiten geldt een m.e.r.-beoordeling. Op 1 april 2011 is het huidige Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. De consequentie van de nieuwe regeling is dat in elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de C- en D-lijst aandacht moet worden besteed aan m.e.r. Dat kan zijn in de vorm van een motivering dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten (en er dus geen m.e.r.(-beoordeling) is uitgevoerd), of in de vorm van een beschrijving van de resultaten van m.e.r.(-beoordeling).

Achterliggende gedachte daarbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten. Het Besluit m.e.r. bevat een C- en D-lijst waarin activiteiten en drempelwaarden zijn opgenomen. Hiermee wordt bepaald of een plan of besluit m.e.r.-plichtig of m.e.r.- beoordelingsplichtig is. Belangrijk daarbij is dat de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst indicatief zijn gemaakt. Het gevolg hiervan is dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op een activiteit die voorkomt op de D-lijst, maar die beneden de drempelwaarde valt, bepaald moeten worden of een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht aan de orde kan zijn. Deze toets wordt de **vormvrije m.e.r.-beoordeling** genoemd.

Het houden van evenementen wordt gestimuleerd en middels het evenementenbeleid en via de vergunningverlening op grond van de APV gereguleerd. De in het bestemmingsplan genoemde evenementen of functies horen in het belang van een goede ruimtelijke ordening en in het kader van rechtszekerheid in een bestemmingsplan te worden verwerkt. Omdat deze nu juridisch geregeld worden in dit bestemmingsplan is een check of een toets op de vormvrije m.e.r.-beoordeling op zijn plaats. Evenementen brengen levendigheid, sociale dynamiek en bedrijvigheid in de stad. Ze kunnen echter ook de leefbaarheid in de stad negatief beïnvloeden. Te denken valt aan verkeersoverlast, afval, geluidsoverlast en het verstoren van de openbare orde en veiligheid.
De beschreven activiteiten waar het om gaat zijn niet terug te vinden in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit MER (kolom 1 van de C en D lijst). Een m.e.r. -plicht of -beoordelingsplicht zijn hiermee niet aan de orde. Ook geldt er hierdoor geen vergewisplicht.

1
Gegevens zienswijze:

- U bent het oneens met een ontwerpbesluit. Hiervoor kunt u een zienswijze indienen door de volgende vragen in te vullen:
- Wat is de datum van de bekendmaking van het ontwerpbesluit of -plan?
- 22-12-2021
-
- Wat is de naam van het ontwerpbesluit of -plan?*
- Hernieuwde bekendmaking Ontwerpbestemmingsplan “Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen”

- Waarom bent u het niet eens met het ontwerpbesluit of -plan?*
  - In ogenschouw nemende:

  Hoofdstuk 2, paragraaf 1
  Terrassen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - terrassen in het centrum'.

  Stelt vast:
  "Bijlage 4 Deelkaart Terrassen" brengt de terrassen binnen het centrum in beeld. Het terras van Genietcafé Zutphen BV (sinds mei 2016 in bedrijf) aan de Oude Bornhof 55-57 is daarbij niet opgenomen op de kaart, terwijl andere (individuele) terrassen op de IJsselkade en aan de Noorderhaven dat wél zijn.

  Verzoekt tot:
  Opneming van het terras aan de Oude Bornhof 55-57 als reguliere terrasplek omdat daar immers sinds 2016 een terras wordt geëxploiteerd.

  Om de volgende reden:
  Voorkomen van gedoe als de raad hoofdstuk 1, paragraaf 2 en de bijlage 4 deelkaart terrassen vaststelt terwijl er in de vigerende situatie sprake is van een operationeel geëxploiteerd terras.

2.

- U bent het oneens met een ontwerpbesluit. Hiervoor kunt u een zienswijze indienen door de volgende vragen in te vullen:

- Wat is de datum van de bekendmaking van het ontwerpbesluit of -plan?
- 22-12-2021

- Wat is de naam van het ontwerpbesluit of -plan?*
- Hernieuwde bekendmaking Ontwerpbestemmingsplan “Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen”

  Waarom bent u het niet eens met het ontwerpbesluit of -plan?*

- Betreft deel 3, Openbare Ruimte, hoofdstuk 2:
  Terrassen buiten het centrum.

  In aanmerking nemende dat:
  Buiten het centrum zijn terrassen niet zomaar toegestaan. Uitgezonderd van dit verbod zijn de bestaande terrassen. Van dat verbod kan afgeweken worden zodat een terras wel toegestaan is. Bij die afwijking kunnen ook bouwwerken zoals terrasschotten of een overkapping worden toegestaan. Bij het afwijken daartoe dient een goede motivering gegeven te worden waarom afgeweken wordt en waarom dat..

  Gegevens zienswijze

- U bent het oneens met een ontwerpbesluit. Hiervoor kunt u een zienswijze indienen door de volgende vragen in te vullen:
- Wat is de datum van de bekendmaking van het ontwerpbesluit of -plan?
- 22-12-2021
- Wat is de naam van het ontwerpbesluit of -plan?*
- Hernieuwde bekendmaking Ontwerpbestemmingsplan “Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren, gemeente Zutphen”
- Waarom bent u het niet eens met het ontwerpbesluit of -plan?*
- Betreft deel 3, Openbare Ruimte, hoofdstuk 2:
  Terrassen buiten het centrum.

  In aanmerking nemende dat:
  Buiten het centrum zijn terrassen niet zomaar toegestaan. Uitgezonderd van dit verbod zijn de bestaande terrassen. Van dat verbod kan afgeweken worden zodat een terras wel toegestaan is. Bij die afwijking kunnen ook bouwwerken zoals terrasschotten of een overkapping worden toegestaan. Bij het afwijken daartoe dient een goede motivering gegeven te worden waarom afgeweken wordt en waarom dat..

  Stel ik vast dat:
  Dat in de "Bijlage bij de regels" "Bijlage 2 lijst met terrassen buiten het centrum" een verkeerde naam gehanteerd wordt. Het betreft een opsomming van horecabedrijven met

een terras buiten het centrum. Regel 16 'Harenbergweg 1' is sinds 31 juli 2021 niet in exploitatie bij Delicatessa maar bij Genietcafé Emerpark BV.

Verzoekt derhalve:
De juiste exploitant te vermelden (Genietcafé Emerpark BV)

Bestemmingsplan

Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Evenementen en Parkeren

Gemeente Zutphen

COLOFON

Gegevens over het plan:

Plannaam:	Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Evenementen en Parkeren
Identificatienummer:	NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01
Status:	vastgesteld
Datum:	17 februari 2022
Projectnummer Buro SRO:	65.01.06

Gegevens projectbetrokkenen:

Opdrachtgever:	Gemeente Zutphen
Contactpersoon opdrachtgever:	de heer R. de Groote

Gegevens Buro SRO:

Projectleider Buro SRO:	de heer M. Geerts
Bezoekadres vestiging Arnhem:	Sweerts de Landasstraat 50, 6814 DG te Arnhem
Telefoon:	026 – 35 23 125
E-mail:	arnhem@buro-sro.nl
Internet:	www.buro-sro.nl

Inhoudsopgave

Toelichting 5

Hoofdstuk 1	Leeswijzer voor het parapluplan	9
1.1	Onderdelen van het parapluplan	9
1.2	De thema's	9
Hoofdstuk 1	Inleiding parkeernormen	13
Hoofdstuk 2	Parkeernormen	13
2.1	Inleiding parkeernormen	13
2.2	Achtergrond parkeernormen	13
2.3	Wijze van regelen parkeernormen	15
Hoofdstuk 1	Inleiding openbare ruimte	19
Hoofdstuk 2	Terrassen	19
2.1	Inleiding terrassen	19
2.2	Achtergrond terrassen	19
2.3	Wijze van regelen terrassen	20
Hoofdstuk 3	Standplaatsen	20
3.1	Inleiding standplaatsen	20
3.2	Achtergrond standplaatsen	20
3.3	Wijze van regelen standplaatsen	20
Hoofdstuk 4	Evenementen	21
4.1	Inleiding evenementen	21
4.2	Achtergrond venementen	21
4.3	Wijze van regelen evenementen	24

Bijlagen bij de toelichting 26

Bijlage 1	**Stappenplan voor afwijken**	**29**
Bijlage 2	**Horecavisie Zutphen 2017-2022**	**31**
Bijlage 3	**Deelkaart parkeren**	**33**
Bijlage 4	**Deelkaart terrassen**	**35**
Bijlage 5	**Deelkaart evenementen**	**37**
Bijlage 6	**Deelkaart standplaatsen**	**39**

Regels 41

Hoofdstuk 1 Inleiding parapluplan 41
Hoofdstuk 1 Inleiding parkeernormen 43
Hoofdstuk 2 Parkeernormen 43
Artikel 1 Algemene regels parkeernormen 43
Artikel 2 Inleidende bepalingen parkeernormen 43
Artikel 3 Parkeernormen buitengebied 45
Artikel 4 Parkeernormen centrum 48
Artikel 5 Parkeernormen Noorderhaven 52
Artikel 6 Parkeernormen Revelhorst - De Stoven 52
Artikel 7 Parkeernormen rest bebouwde kom 52
Hoofdstuk 1 Inleiding openbare ruimte 57
Hoofdstuk 2 Terrassen 57
Artikel 1 Inleidende bepalingen terrassen 57
Artikel 2 Terrassen in het centrum 58
Artikel 3 Terrassen buiten het centrum 58
Artikel 4 Algemene regels terrassen 58
Hoofdstuk 3 Standplaatsen 59
Artikel 1 Inleidende bepalingen standplaatsen 59
Artikel 2 Standplaatsen 59
Artikel 3 Algemene regels standplaatsen 59
Hoofdstuk 4 Evenementen 60
Artikel 1 Inleidende bepalingen evenementen 60
Artikel 2 Evenementen 60
Artikel 3 Algemene regels evenementen 60
Hoofdstuk 1 Slotbepalingen 63
Artikel 1 Inleidende bepalingen Slotbepalingen 63

Bijlagen bij de regels 65

Bijlage 1 Toelichting parkeerbehoefte basisscholen en kinderdagverblijven 67
Bijlage 2 Lijst van terrassen buiten het centrum 69
Bijlage 3 Parkeerregeling Noorderhaven 71
Bijlage 4 Parkeerregeling Revelhorst - De Stoven 73
Bijlage 5 Beleidsregels evenementen 75

Toelichting

Deel 1 Inleiding

Hoofdstuk 1 Leeswijzer voor het parapluplan

1.1 Onderdelen van het parapluplan

De Thematische herziening Standplaatsen, Terrassen, Evenementen en Parkeren (in het vervolg genoemd parapluplan) bestaat uit drie onderdelen: verbeelding, regels en deze toelichting.

1. De **verbeelding** (de kaart) vormt als het ware de toegang tot het plan. Door op de verbeelding te klikken wordt zichtbaar welke regels op de betreffende locatie van toepassing zijn.
2. De **regels** zijn, samen met de verbeelding, de kern van het plan. De regels zijn geordend in verschillende thema's. Zie paragraaf 1.2 voor de thema's in het parapluplan.
3. In de **toelichting** wordt uitgelegd wat het doel van een regeling is en wordt in hoofdlijnen toegelicht hoe de regeling gelezen moet worden. De toelichting bevat geen beleidsmatige verantwoording. Daarvoor wordt verwezen naar afzonderlijke beleidsstukken.

Let op: U vindt de regels per thema, maar alle thema's bij elkaar bepalen wat er wel en niet mag als ook het bepaalde in andere bestemmingsplannen.

1.2 De thema's

Het parapluplan is onderverdeeld in een aantal verschillende thema's, die betrekking hebben op een bepaald aspect van onze leefomgeving. De thema's zijn:

Deel	**Thema**	**Onderwerpen**
Deel 2	Parkeernormen	Parkeernormen
Deel 3	Openbare ruimte	Terrassen, standplaatsen en evenementen

Onder de kolom 'Onderwerpen' zijn de aspecten beschreven die in het plan zijn opgenomen.

De geldende bestemmingsplannen blijven van kracht, met dien verstande dat aan de regels van die bestemmingsplannen regels met betrekking tot parkeren, terrassen, standplaatsen en evenementen worden toegevoegd via voorliggend plan. In die plannen waar al een regeling is opgenomen inzake (een van) deze onderwerpen komt die regeling te vervallen en daarvoor treedt de regeling uit dit plan in de plaats.

Deel 2 Parkeernormen

Hoofdstuk 1 Inleiding parkeernormen

Vanaf 1 juli 2018 zijn parkeernormen via het bestemmingsplan geborgd (tot die datum verliep dit via de stedenbouwkundige bepalingen uit de Bouwverordening). Bij het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst of er voldoende parkeerplaatsen zijn / worden aangelegd.

Hoofdstuk 2 Parkeernormen

2.1 Inleiding parkeernormen

In het voorliggende bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Evenementen en Parkeren zijn de parkeernormen voor de gemeente Zutphen opgenomen.

2.2 Achtergrond parkeernormen

2.2.1 Doel

Parkeernormen worden gehanteerd om bij bouwplannen of wijzigingen in het gebruik de behoefte van het benodigde aantal parkeerplaatsen te bepalen. Het uitgangspunt is dat bij de ontwikkeling van een plan het aantal benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein wordt gerealiseerd. Hiermee wordt er voor gezorgd dat de parkeerdruk niet op het openbaar gebied wordt afgewenteld en daar vervolgens tot problemen leidt.

2.2.2 Werkwijze

Voor de te hanteren parkeernormen wordt aangesloten bij de parkeerkencijfers van Nationaal kenniscentrum voor infrastructuur, verkeer en openbare ruimte (CROW: Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381, december 2018). Deze publicatie biedt een handreiking voor bijvoorbeeld het bepalen van het aantal verkeersbewegingen die een bepaalde functie genereert maar ook voor de parkeernorm (parkeerkencijfer) die bij de functie hoort. De parkeernorm neemt daarbij af naarmate het project dichter bij het centrum ligt van zeer stedelijk gebied en is het hoogst als het project in het buitengebied ligt van een niet stedelijk gebied. Voor elk soort gebied wordt door voornoemde CROW-publicatie per functie een bandbreedte gegeven voor de hanteren parkeernorm (minimaal - maximaal).

Koop, huis, twee-onder-een-kap									
	Parkeerkencijfers (per woning)								
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied		Aandeel oplaadpunten
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.	
Zeer sterk stedelijk	1,0	1,8	1,2	2,0	1,5	2,3	1,7	2,5	
Sterk stedelijk	1,1	1,9	1,3	2,1	1,6	2,4	1,8	2,6	
Matig stedelijk	1,3	2,1	1,4	2,2	1,7	2,5	1,8	2,6	
Weinig stedelijk	1,3	2,1	1,6	2,4	1,8	2,6	1,8	2,6	0,8 - 1,7% per woning
Niet stedelijk	1,3	2,1	1,6	2,4	1,8	2,6	1,8	2,6	
Opmerking Aandeel bezoekers: 0,3 pp per woning									

Voorbeeld van een tabel met parkeerkencijfers uit de uitgave 418 van het CROW

Afwijken
In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het belangrijk dat het aantal parkeerplaatsen dat volgt uit toepassing van de desbetreffende parkeernorm gerealiseerd wordt en dat dat gebeurt op het eigen terrein. Het komt regelmatig voor dat een kleiner aantal parkeerplaatsen volstaat en / of dat (een deel) van de al aanwezige parkeerplaatsen in het openbaar gebied gebruikt kan worden. Ook kan het zijn dat het initiatief een herontwikkeling betreft van een bestaande functie waarbij de parkeerbehoefte van de huidige en de nieuwe functie verdisconteerd kunnen worden. Soms kunnen parkeerplaatsen ook door meerdere functies gebruikt worden waarbij aspecten zoals de afstand tot de functie en aanwezigheidspercentages dan een rol spelen. In een parkeerbalans worden dergelijke vraagstukken uitgewerkt.
In die situaties waarin een kleiner aantal parkeerplaatsen kan volstaan en / of dat (een deel) niet op het eigen terrein gerealiseerd wordt kan afgeweken worden van deze normstelling en / of de locatie-eis. Voorwaarde is wel dat er sprake is van een goede parkeerbalans in het gebied waarin het project gelegen is. In dit plan is daarom een regeling opgenomen die de mogelijkheid biedt om gemotiveerd af te kunnen wijken van de gestelde parkeernorm.

In bijlage 1 bij dit bestemmingsplan is een stappenplan opgenomen dat op hoofdlijnen weergeeft wat de stappen en overwegingen zijn bij het afwijken.

Extra eisen
Het kán in incidentele gevallen ook voorkomen dat de gestelde norm te laag is. Het bestuur is dan bevoegd om extra eisen op te leggen: de 'nadere eis'. De nadere eis is vergelijkbaar met de afwijking, maar heeft een 'omgekeerde' werking: de norm wordt strenger in plaats van minder streng. Deze mogelijkheid bestaat ook voor plannen waarbij de te realiseren functies niet aansluiten op de functies zoals beschreven in de uitgave van het CROW. Het opleggen van een nadere eis zal niet vaak voorkomen, maar is gezien de grote gevolgen die een verkeerde parkeerbalans heeft voor de omgeving van een plan, gerechtvaardigd. Zeker daar dit besluit voorzien moet worden van een gedegen motivering waarbij het besluit vatbaar is voor bezwaar en beroep.

Bij deze motivering zal het gemeentelijke parkeerbeleid en voornoemde uitgave van het CROW als leidraad worden gebruikt.

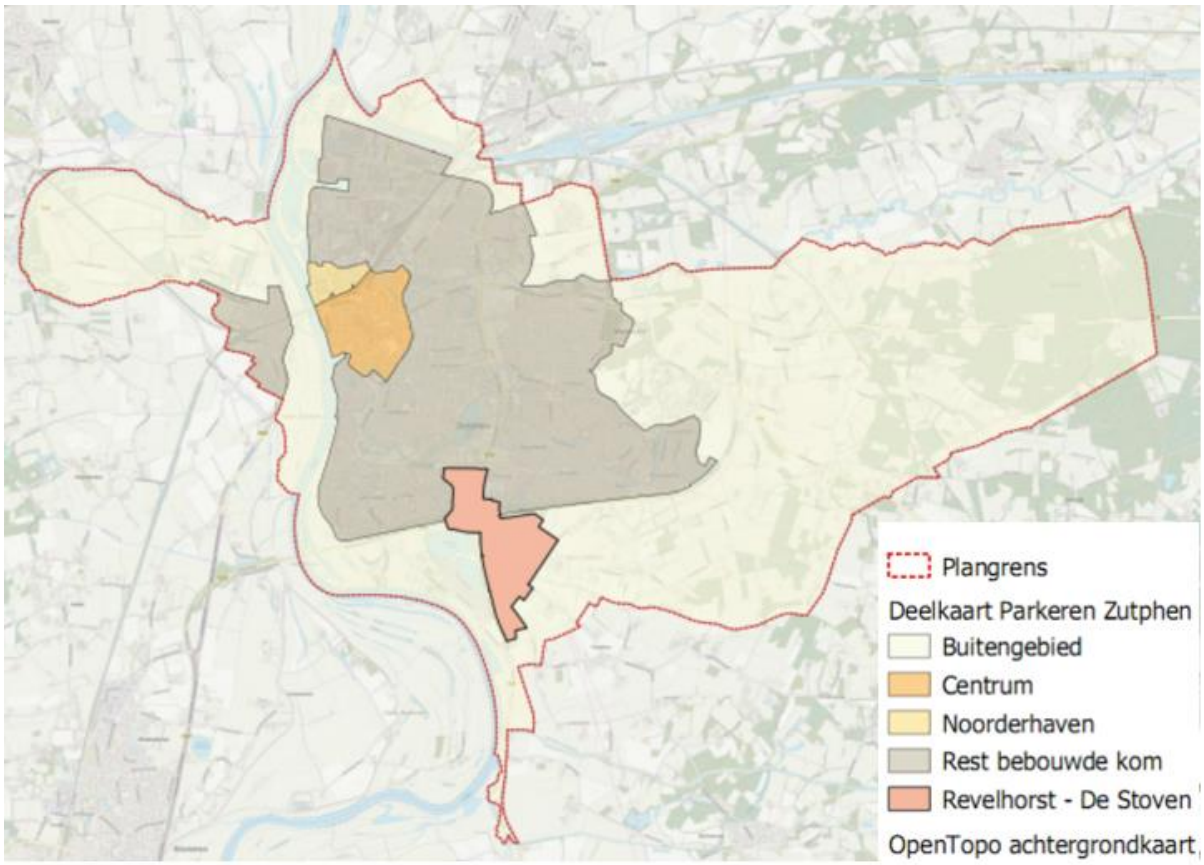
Berekeningsaantallen
Parkeerplaatsen dienen zo te worden aangelegd dat deze ook optimaal gebruikt kunnen worden. In situaties waarin dit niet het geval is, wordt in de berekening van het benodigd aantal parkeerplaatsen een factor gehanteerd, waardoor niet optimaal te gebruiken parkeerplaatsen niet als volwaardige plek worden meegerekend. De meest voorkomende situatie waarbij sprake is van parkeerplekken die niet optimaal gebruikt worden, is het voorbeeld van een woonkavel met een (dichte) garage of een inrit waar de auto's achter elkaar staan.

Afronding
Bij het bepalen van het benodigd aantal parkeerplaatsen wordt gerekend met één decimaal. Ook de uitkomst is op één decimaal nauwkeurig; bijvoorbeeld 13,5 parkeerplaatsen. Het heeft echter weinig toegevoegde waarde om ook een halve parkeerplaats aan te leggen. Daarom geldt bij het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen dat de uitkomst van de berekening afgerond wordt op een geheel aantal parkeerplaatsen waarbij vanaf '0,5' en hoger naar boven wordt afgerond.

Zutphense keuzen

Voor Zutphen geldt dat het een gemeente is die matig stedelijk is. In de gegeven bandbreedte wordt de minimale norm gehanteerd. Dit is gedaan om ontwikkelingsruimte te bieden aan initiatieven. In de parkeernorm is ook het bezoekersparkeren opgenomen. Deze kunnen vaak, maar niet altijd, gebruik maken van de openbare ruimte. Door de minimale norm te kiezen wordt, voor veel functies, het bezoekersparkeren er als het ware al uit gehaald.

Bij de normstelling is aansluiting gezocht bij de functielijsten en de waarden uit de publicatie 381 van het CROW uit 2018. Verder worden een drietal gebieden onderscheiden: centrum, rest bebouwde kom en buitengebied. Voor het gebied Noorderhaven gelden specifieke normen en heeft daarom een eigen gebied / regeling. Op navolgende kaart is weergegeven hoe de gemeente Zutphen op deze manier is ingedeeld.



Indeling in deelgebieden t.b.v. parkeerregeling

Deze kaart is als bijlage 3 ook als aparte .pdf te bekijken zodat beter ingezoomd kan worden.

2.2.3 Uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit bestemmingsplan voorziet in het planologisch juridisch regelen van de parkeernormen op basis van de Wro waar dat voorheen via de bouwverordening verliep. Voorliggend plan bevat derhalve geen nieuwe ontwikkelingen waardoor er geen effect is op aspecten als bodem, geur, ecologie, archeologie of milieutechnische effecten in het kader van de Bro. Ook vanuit financieel oogpunt zijn er geen consequenties: de uitvoerbaarheid van dit plan is niet in het geding.

2.3 Wijze van regelen parkeernormen

De achtergrond van de regeling is aan bod gekomen in paragraaf 2.2.2. Daar wordt naar verwezen. Op de verbeelding zijn er vijf gebieden aangeduid waarvoor eigen parkeernormen gelden:

- centrum
- rest bebouwde kom
- buitengebied
- Noorderhaven
- Revelhorst - De Stoven

Het voorzien in de juiste en voldoende parkeervoorzieningen is een voorwaardelijke verplichting. Er wordt getoetst op het moment dat een omgevingsvergunning voor het bouwen of voor een gebruiksactiviteit wordt aangevraagd waarna ook daadwerkelijk de voorzieningen aangelegd moeten worden en vervolgens in stand worden gehouden. Voor de duidelijkheid is dat als zodanig ook in de regels opgenomen.

Om maatwerk te kunnen leveren is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. Daarmee kan afgeweken worden van de eis om (al dan niet alle) parkeerplaatsen op het eigen terrein te realiseren en / of om de norm te verlagen. In specifieke situaties kan het maatwerk dat nodig is er ook toe leiden dat eisen worden opgelegd via de nadere eis.
Maatwerk op het gebied van de parkeerregeling was al eerder gemaakt voor het gebied Noorderhaven en Revelhorst - De Stoven. Deze regelingen werken goed en zijn bekend bij degenen die er mee werken moeten en daarom zijn ze in takt gelaten en als zodanig opgenomen in voorliggend plan.

In de regels is, via een verwijzing naar de stukken van het CROW, ook aangegeven wat de maatvoering van een parkeerplaats ten minste moet zijn als ook hoe de aansluitende gronden voor een goed functioneren van de parkeerplaatsen ingericht moet worden. En ook hier kan van worden afgeweken en, in specifieke situaties, kunnen extra eisen worden opgelegd. De toetsing aan het CROW is een dynamische verwijzing zoals artikel 2.1.2. lid 2 onder a van het Bro mogelijk maakt. Dat houdt in dat als het CROW haar uitgaven aanpast, dat de bepaling ín dít plan dan getoetst wordt aan dié nieuwe informatie.

Tot slot wordt gemeld dat in de uitgave van het CROW op sommige plaatsen in de tabellen bij de parkeernorm 'n.v.t.' staat. Dat wordt daar gedaan waar de functie in dat gebied niet zo vaak voor komt. Denk bijvoorbeeld aan een buurtcentrum midden in het centrum of een café in het buitengebied. Maar omdat zulke functies wel voor kunnen komen is wel een norm opgenomen. Die norm sluit aan bij een van de naastgelegen gebieden.

Deel 3 Openbare ruimte

Hoofdstuk 1 Inleiding openbare ruimte

In dit deel wordt ingegaan op een aantal aspecten die een rol spelen in de openbare ruimte, namelijk terrassen en standplaatsen.

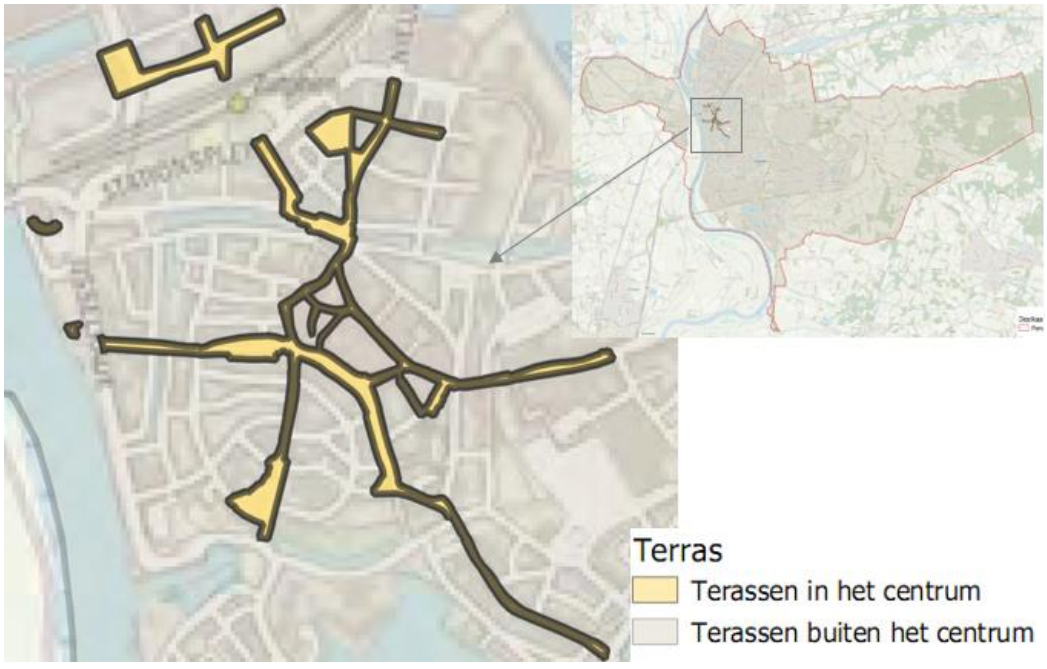
Hoofdstuk 2 Terrassen

2.1 Inleiding terrassen

In de huidige situatie komen er terrassen voor in Zutphen die een vergunning hebben op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (APV) met de wijziging Notitie Exploitatievergunning, maar die in het geldende bestemmingsplan niet zijn toegestaan. Dit parapluplan bepaalt in welke gebieden binnen de gemeente terrassen zijn toegestaan.

2.2 Achtergrond terrassen

De gemeente Zutphen heeft in haar Horecavisie Zutphen 2017-2022 een ontwikkelingsstrategie opgenomen voor de horeca in de gemeente. Er zijn gebieden aangewezen waarbinnen een bepaald type horeca gewenst en toegestaan is. Onderdeel van horeca zijn terrassen met daarbij behorend meubilair, terrasschotten, bloembakken, plantenbakken, parasols, verlichting en terrasverwarmers. In dit parapluplan wordt daarom geregeld dat terrassen met bijbehorende voorzieningen zijn toegestaan binnen de gebieden uit de horecavisie (zie navolgende afbeelding). Terrasschotten zijn toegestaan tot een hoogte van 1,8 meter. Deze zijn omgevingsvergunningplichtig. Bovendien is voor terrassen in ieder geval een vergunning op basis van de APV nodig. In de APV is onder andere geregeld dat terrasschotten boven de 1 meter volledig transparant moeten zijn. Terrassen buiten de in de horecavisie aangewezen gebieden zijn pas toegestaan na afwijking. De Horecavisie Zutphen 2017-2022 is opgenomen in bijlage 2.
Naast een vergunning op basis van de APV dient tevens een exploitatievergunning aanwezig te zijn op basis van de Notitie Exploitatievergunning Algemene plaatselijke verordening gemeente Zutphen Herziening 2010.



Gebieden waarbinnen terrassen zijn toegestaan

Deze kaart is als bijlage 4 ook als aparte .pdf te bekijken zodat beter ingezoomd kan worden.

Terrassen buiten het centrum
Buiten het centrum zijn terrassen niet zomaar toegestaan. Uitgezonderd van dit verbod zijn de bestaande terrassen. Van dat verbod kan afgeweken worden zodat een terras wel toegestaan is. Bij die afwijking kunnen ook bouwwerken zoals terrasschotten of een overkapping worden toegestaan. Bij het afwijken daartoe dient een goede motivering gegeven te worden waarom afgeweken wordt en waarom dat goed past op die plek en / of acceptabel is in relatie tot andere belangen.

Noot: de precieze beschrijving van de twee te onderscheiden gebieden, ín het centrum of erbuiten, is eigenlijk binnen of buiten het gebied van de Horecavisie 2017-2022.

2.3 Wijze van regelen terrassen

Op de verbeelding is een aanduiding 'overige zone - terrassen in het centrum' opgenomen, gebaseerd op de gebieden van de Horecavisie Zutphen 2017-2022. Hierbinnen zijn terrassen toegestaan, waarbij de terrassen aan een aantal voorwaarden moeten voldoen op basis van de APV. Voor het gebied buiten het centrum zijn de bestaande terrassen positief bestemd en voor het overige zijn daar geen terrassen toegestaan. Na een afwijking kan een vergunning afgegeven worden om de gronden wel te gebruiken als terras (en ook daar is een vergunning op basis van de APV nodig en voornoemde exploitatievergunning).

Hoofdstuk 3 Standplaatsen

3.1 Inleiding standplaatsen

In de huidige situatie komen er standplaatsen voor in de gemeente Zutphen die een vergunning hebben op basis van de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL), maar die in de geldende bestemmingsplannen niet zijn toegestaan. Dit parapluplan bepaalt waar binnen de gemeente standplaatsen zijn toegestaan.

3.2 Achtergrond standplaatsen

In de Notitie vent- en standplaatsenbeleid heeft de gemeente aangegeven hoeveel standplaatsen er zijn toegestaan en op welke locaties. Dit is echter niet geregeld in de geldende bestemmingsplannen. Voor standplaatsen is een vergunning nodig op basis van de VFL. In dit parapluplan worden standplaatsen binnen het gehele grondgebied, behalve de natuurgronden naast de IJssel, van de gemeente toegestaan: zie ook bijlage 6. Een vergunning op basis van de VFL is daarbij wel een voorwaarde.

3.3 Wijze van regelen standplaatsen

Op de verbeelding is over het gehele plangebied de aanduiding 'overige zone - standplaatsen' opgenomen behalve voor het Natura-2000 gebied naast de IJsel. In deze aangeduide zone zijn standplaatsen toegestaan onder de voorwaarde dat er een vergunning op basis van de VFL is voor de standplaats.

Hoofdstuk 4 Evenementen

4.1 Inleiding evenementen

Evenementen zijn er in vele soorten en maten: van een klein optreden van een toneelvereniging in het park, de jaarlijkse braderie in de buurt, de kermis of een dance-event. Al naar gelang de aard en omvang van een evenement zijn er vergunningen nodig waarbij getoetst wordt aan, al naar gelang het evenement, een klein of groot pakket van aspecten zodat het evenement goed verloopt zonder onacceptabele negatieve effecten en/of risico's. Eén van de regels waar een evenement aan moet voldoen is dat de locatie waar het evenement gehouden wordt een evenement toelaat. Daarom wordt via voorliggend plan het gebruik van locaties binnen heel de gemeente expliciet opengesteld voor evenementen. In voorstaande zin staat 'expliciet' omdat - impliciet- veel locaties al gebruikt worden voor evenementen en dat vanuit de gebruiksrechten in de geldende bestemmingsplannen ook geen issue was / is. De (verdere) regulering van evenementen vindt plaats via het gemeentelijke Evenementenbeleid zoals dat ook al lange tijd gebeurt.
Bij de toepassing van de bevoegdheid tot het stellen van beleidsregels met betrekking tot evenementenvergunningen houdt de burgemeester de normen van openbare orde en veiligheid in acht. De in de beleidsregels opgenomen normen hebben onder meer betrekking op aantallen, aard en omvang van evenementen. Deze normen komen nadrukkelijk overeen met en liggen in het verlengde van de normen ten aanzien van een goede ruimtelijke ordening die de gemeenteraad bewaakt. In zoverre wordt het niet nodig geacht om een afzonderlijke regeling hiervoor op te stellen in het bestemmingsplan.

4.2 Achtergrond evenementen

De gemeente heeft haar evenementenbeleid vastgelegd in de Beleidsregels Evenementen gemeente Zutphen 2014. Hierin is bepaald hoeveel evenementen er zijn toegestaan in de verschillende gebieden binnen de gemeente Zutphen.

Wat betreft de uitvoerbaarheid van de evenementen is het van belang om in te gaan op de aspecten bodem, luchtkwaliteit, archeologie, externe veiligheid/milieuzonering, archeologie, geluid, verkeer en parkeren.

Bodem
Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie. Vaststellen of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstig gebruik van de bodem is alleen noodzakelijk in situaties waarin personen structureel en langdurig ter plaatse verblijven of aanwezig zijn. Omdat op een evenemententerrein niet structureel langdurig wordt verbleven hoeft geen rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid.

Bij de vergunningverlening wordt er, tot slot, rekening gehouden met de bescherming van de bodem door waar nodig een vergunning te weigeren danwel voorwaarden te stellen.

Luchtkwaliteit
In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook we Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang.

Met dit plan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit. Evenementen zijn tijdelijk aanwezig, waardoor een eventuele verkeersaantrekkende werking en daarmee een invloed op de luchtkwaliteit ook tijdelijk is waarbij (het verkeer van en naar de) evenementen onderdeel zijn van het normale verkeer in een stad over het jaar en in die zin geen bijdragen veroorzaken waardoor gesteld kan worden dat, als er al een effect is toe te rekenen aan een evenement, dat in geen geval meer dan 3 % van de jaargemiddelde grenswaarden voor PM10 en NO2 bedraagt. Er is daarom geen aanleiding tot het uitvoeren van een luchtkwaliteitsonderzoek. Het aspect luchtkwaliteit staat de vaststelling van het 'paraplu'bestemmingsplan niet in de weg.

Flora en fauna
Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de wet natuurbescherming en het beleid van de provincie ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur de vaststelling van het parapluplan niet in de weg staan.

Gebiedsbescherming
Het plangebied valt niet binnen natuur- of groengebieden met een beschermde status, zoals Natura 2000-gebieden en de Ecologische Hoofdstructuur.

Soortenbescherming
Het onderhavige plan voorziet in het toekennen van evenementenlocaties. Hiervoor zullen geen gebouwen worden gesloopt of beplanting worden verwijderd. Het houden van evenementen zal dan ook geen invloed hebben op de aanwezige flora en fauna. Echter geldt er wel een 'algemene zorgplicht'

Dit bestemmingsplan heeft planologisch geen invloed op de flora en fauna, het maakt immers geen gebouwen, bouwwerken of functiewijziging mogelijk.

Het reguleren van groen- en natuurbescherming vindt voorts plaats op basis van de Wet natuurbescherming.

Archeologie
Dit parapluplan brengt geen werken of werkzaamheden met zich mee die invloed hebben op de archeologische- en cultuurhistorische waarden. De gronden worden niet geroerd. Nader onderzoek naar de archeologische- en cultuurhistorische waarden is hierdoor niet noodzakelijk.

Water
Over een ruimtelijk planvoornemen dient in een vroeg stadium overleg te voeren gevoerd met de waterbeheerder. Hiermee wordt voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van waterschap Rijn en IJssel.

In het kader van dit parapluplan vinden geen werkzaamheden plaats. Vaststelling van dit 'paraplu'bestemmingsplan heeft geen gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse van de evenemententerreinen.

Het reguleren van waterbescherming vindt voorts plaats op basis van de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). Een evenementenvergunning kan geweigerd worden als er vooraf sprake is van onvoldoende waarborgen voor de bescherming van water tegen onder andere verontreiniging.

Verkeer en parkeren
De afgelopen jaren is er geen overlast geweest met betrekking tot verkeer en parkeren vanwege evenementen. Door het huidige aantal evenementen in het bestemmingsplan vast te leggen wordt verwacht dat er ook in de toekomst geen sprake zal zijn van overlast in verband met verkeer en parkeren.

Bedrijven en milieuzonering
In het kader van goede ruimtelijke ordening dient gekeken te worden of een (beoogde) inrichting effect heeft op de omgeving en / of een (beoogde) gevoelige functie past in de omgeving. Hiertoe dient hetgeen beschreven staat in de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG als handvat. Binnen voorliggend plan worden in de bebouwde kom op al bestaande locaties evenementen mogelijk gemaakt. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Dit bestemmingsplan ziet slechts toe op het begrenzen van het aantal evenementen en niet op binnen het plangebied gelegen bedrijven.

Door het feit dat het karakter van de evenementen tijdelijk is en er geen sprake is van een structurele verandering van de bestaande situatie, zal de invloed op het woon- en leefklimaat ter plaatse van omliggende woningen beperkt zijn. Dit wordt tevens bereikt doordat uitsluitend evenementen mogelijk worden gemaakt die qua aard en schaal passen bij het karakter van de gemeente. Het aspect milieuzonering staat de vaststelling van het bestemmingsplan dan ook niet in de weg. Eén aspect dat ook in het kader van de wet Milieubeheer / uitgave Bedrijven en milieuzonering vraagt nadrukkelijk extra aandacht en is daarom niet hier behandeld maar in een eigen, volgende, paragraaf: geluid.

Geluid
Evenementen gaan in de regel gepaard met (veel) geluid. Om hierop grip te hebben is in de Beleidsregels Evenementen gemeente Zutphen 2014 een categorie-indeling (categorie I t/m VII) gemaakt met betrekking tot geluid. Per geluidscategorie is bepaald hoeveel evenementen er zijn toegestaan in de verschillende gebieden binnen de gemeente Zutphen. Deze regelwijze, die dus plaats vindt in voornoemde beleidsregel, wordt met behulp van een verwijzing vanuit een bestemmingsplan, dít bestemmingplan, geborgd. Deze verwijzing is dynamisch wat wil zeggen dat als de beleidsregel aangepast wordt dié aangepaste beleidsregel het nieuwe toetsingskader vormt.

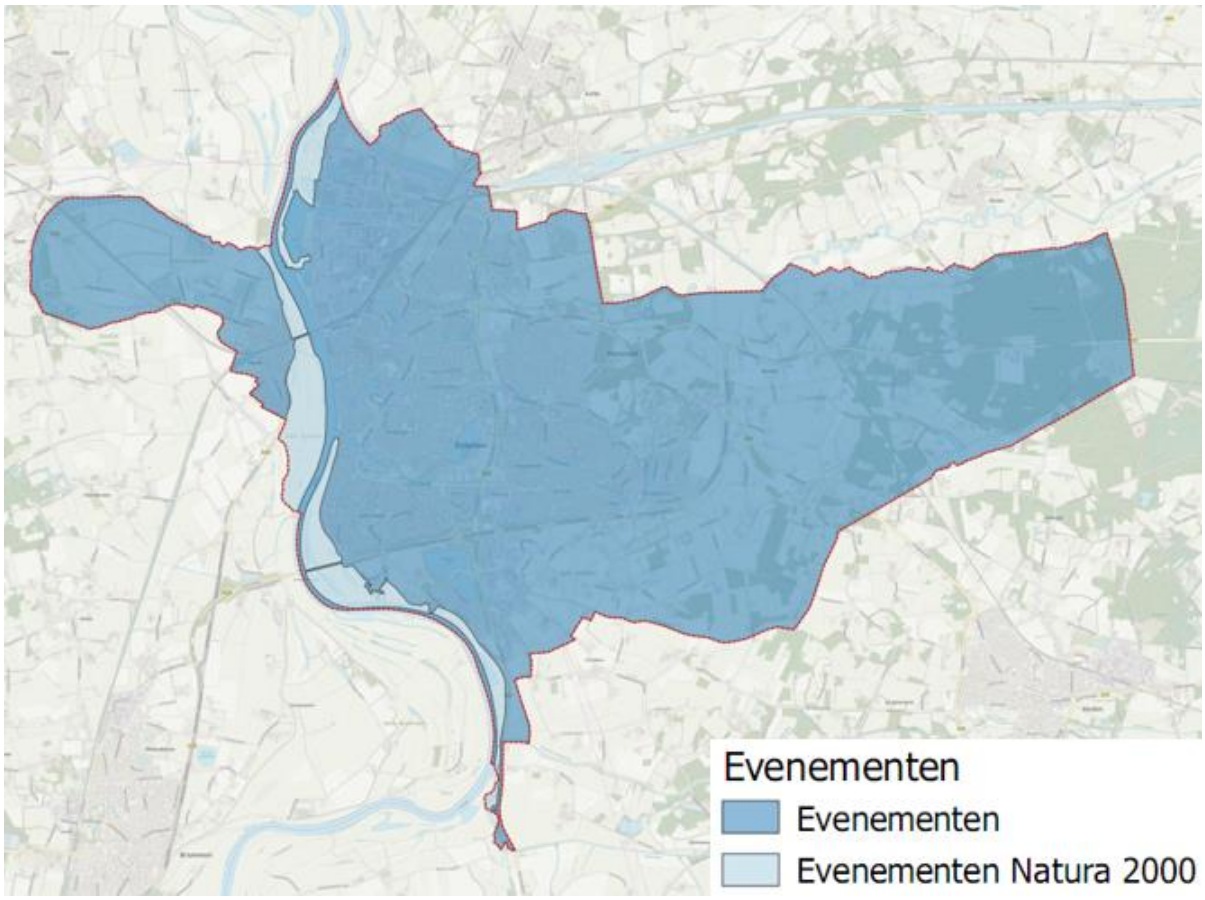
Voor geluid wordt het volgende opgemerkt: Uitgaande van een maximaal toegestaan geluidniveau binnen van 50 dB(A), een gemiddelde geluidwering van de gevels van de woningen van 20-25dB(A), kan er sprake zijn van onduldbare hinder bij evenementen met een norm hoger dan 75 dB(A). Een aantal keer per jaar is een hogere geluidsnorm acceptabel (evenementen in de categorie I). Hierbij zijn wel in de beleidsregels en vergunningen nadere kaders en beperkingen opgenomen, zoals het beperken van de dB(C) norm, het maximaal aantal evenementen per locatie, een monitoring van het geluid e.d.. Voor specifiek de kermis is, gelet op de duur van dit evenement, de geluidsnorm verlaagd van 85 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning naar 75 dB(A) op 1 meter afstand van de betreffende attractie. Hierbij wordt tegemoet gekomen aan de belangen van de bewoners.
Voor Zutphen zijn de evenementen en de kermis van groot maatschappelijk, toeristisch en economisch belang. Wel zijn er ten aanzien van de belangen van de bewoners beleidsregels met voorwaarden opgenomen. De mate van overlast voor bewoners is voor de gegeven periode van evenementen groot, maar wordt in de beleidsregels zoveel mogelijk beperkt, opdat de belasting in die periode enigszins dragelijk is. De algehele afweging is, dat voor het aantal dagen van evenementen en kermis op de verschillende plekken in de stad met de afbakening van de verschillende vastgestelde beleidsregels een groter belang wordt gehecht dan de

belangen van de bewoners. Beleidsregels geven de maximale beperkte ruimte weer waarop evenementen en kermis mogelijk zijn. De afweging en de toets aan de beleidsregels wordt jaarlijks gedaan met het vaststellen van de Evenementenkalender. Het is een complexe belangenafweging waarbij ook wordt gekeken naar een betere spreiding van evenementen (en daarmee overlast voor omwonenden) over de stad.

4.3 Wijze van regelen evenementen

Via voorliggend plan wordt het expliciet mogelijk gemaakt dat overal evenementen mogelijk zijn op basis van de Wet ruimtelijke ordening. Bij het organiseren van een evenement wordt verder getoetst aan de Beleidsregel Evenementen van de gemeente Zutphen. Als een evenement past binnen de kaders van deze beleidsregel kan, onder voorwaarden, een vergunning verkregen worden op basis van de VFL. De toetsing aan voornoemde beleidsregel is een dynamische verwijzing zoals artikel 2.1.2. lid 2 onder a van het Bro mogelijk maakt. Dat houdt in dat als de beleidsregel aangepast wordt, dat de bepaling ín dít plan dan getoetst wordt aan dié nieuwe beleidsregel.

Naast een vergunning op basis van de VFL kunnen ook andere vergunningen nodig zijn. In voorliggend plan wordt de ruimte voor evenementen op voorhand al flink ingeperkt voor de natuurgebieden langs de IJssel: evenementen met harde muziek zijn daar in elk geval niet passend.



Gebiedsindeling evenementen

Deze kaart is als bijlage 5 ook als aparte .pdf te bekijken zodat beter ingezoomd kan worden.

Deel 4 Thema Overig

In de regels zijn onder dit thema de begrippen 'bestemmingsplan' en 'plan' opgenomen, omdat deze begrippen conform het Bro in een bestemmingsplan opgenomen dienen te worden.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1 Stappenplan voor afwijken

Bijlage 2 Horecavisie Zutphen 2017-2022

Bijlage 3 Deelkaart parkeren

Bijlage 4 Deelkaart terrassen

Bijlage 5 Deelkaart evenementen

Bijlage 6 Deelkaart standplaatsen

Regels

Deel 1 Inleiding

Hoofdstuk 1 Inleiding parapluplan

Het parapluplan is onderverdeeld in een aantal verschillende thema's, die betrekking hebben op een bepaald aspect van onze leefomgeving. De thema's zijn:

Deel	Thema	Onderwerpen
Deel 2	Parkeernormen	Parkeernormen
Deel 3	Openbare ruimte	Terrassen, standplaatsen en evenementen

Let op: U vindt de regels per thema, maar alle thema's bij elkaar bepalen wat er wel en niet mag.

Dit plan herziet alle digitale bestemmingsplannen van de gemeente Zutphen op de wijze zoals aangegeven in de Delen 2 en 3.

Meer informatie over de achtergronden van het parapluplan zijn opgenomen in de Toelichting van het parapluplan.

Deel 2 Parkeernormen

Hoofdstuk 1 Inleiding parkeernormen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst of er voldoende parkeerplaatsen zijn / worden aangelegd. Daarom zijn er parkeernormen opgenomen. Deze normen verschillen per gebied. Meer achtergronden bij deze regeling treft u in de toelichting over dit onderwerp: Parkeernormen.

Hoofdstuk 2 Parkeernormen

Artikel 1 Algemene regels parkeernormen

1.1 Anti-dubbeltelregeling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

1.2 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
   1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
   2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%.

c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

1.3 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 2 Inleidende bepalingen parkeernormen

2.1 Begrippen parkeernormen

2.1.1 plan

het bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Evenementen en Parkeren met identificatienummer NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01 van de gemeente Zutphen.

2.1.2 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij horende bijlagen.

2.1.3 CROW richtlijnen

richtlijnen opgesteld door het Nationale Kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte.

2.2 Wijze van meten parkeernormen

2.2.1 Berekeningsaantal

Bij het voldoen aan de parkeernorm dient bij de navolgende parkeervoorzieningen uitgegaan te worden van het berekende aantal parkeerplaatsen conform onderstaande tabel:

Parkeervoorziening	Theoretisch aantal	Berekeningsaantal	Opmerking
Enkele oprit zonder garage	1	0,8	Oprit min. 5,0 meter diep
Lange oprit zonder garage of carport	2	1	
Dubbele oprit zonder garage	2	1,7	Oprit min. 4,5 meter breed
Garage zonder oprit (bij woning)	1	0,4	
Garagebox (niet bij woning)	1	0,5	
Garage met enkele oprit	2	1	Oprit min. 5,0 meter diep
Garage met lange oprit	3	1,3	
Garage met dubbele oprit	3	1,8	Oprit min. 4,5 meter breed

2.2.2 Afronden

Bij het bepalen van de parkeernorm wordt op één decimaal nauwkeurig gerekend waarna de uitkomst wordt afgerond op hele getallen en waarbij vanaf 0,5 en hoger naar boven wordt afgerond.

2.2.3 Woningtype

Bij het bepalen van woningentype gelden de volgende oppervlaktematen voor het gebruiksvloeroppervlak (NEN2580):

	Grondgebonden	Appartement
Goedkoop	< 110 m^2	< 100 m^2
Midden	110 m^2 - 155 m^2	100 m^2 - 125 m^2
Duur	> 155 m^2	> 125 m^2

2.2.4 Maatvoering

De maatvoering van de parkeerplaatsen en de bijbehorende omliggende ruimte dient aan de CROW-richtlijnen te voldoen.

2.3 Relatie met andere plannen

De 'Bestemmingsregels' van de geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Zutphen blijven van toepassing waarbij in die gevallen waarin het geldende bestemmingsplan:

a. geen bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan aanvullend de hierna volgende bepalingen gelden;
b. wel bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan de hierna volgende bepalingen daarvoor in de plaats treden.

Artikel 3 Parkeernormen buitengebied

3.1 Parkeernormen

1. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en / of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruiken van gronden of bouwwerken in het gebied ter plaatse van de aanduiding 'buitengebied' in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of een daarmee gelijk te stellen plan, dient verzekerd te worden dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij gelden de normen als opgenomen in de tabel in artikel 3.5;
2. de onder 1. bedoelde parkeerplaatsen voor motorvoertuigen, en aansluitende benodigde ruimte, dienen de maatvoering te hebben conform het bepaalde in artikel 2.2.4;
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de hiervoor gestelde bepalingen.

3.2 Laden en lossen

1. Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein daar aanleiding toe geeft dient, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, verzekerd te zijn dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen met bijbehorende voorzieningen;
2. de onder 1 bedoelde laad- en losvoorzieningen, en aansluitende benodigde ruimte, hebben de maatvoering, conform de normen in de CROW;
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de normen van het CROW.

3.3 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 2.2.4 en artikel 3.1 en artikel 3.2 en zo tot lagere parkeernormen komen en / of niet (alle) parkeerplaatsen op het eigen terrein (laten) realiseren en / of een andere maatvoering (laten) realiseren en / of tot geen en / of andere laad- en losvoorzieningen te komen danwel een andere maatvoering onder de voorwaar dat:

a. het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het betreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit, en;
b. dit besluit wordt voorzien van een motivering waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijft.

3.4 Nadere eis

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aanvullend aan het bepaalde in artikel 3.1 en 3.2 ten behoeve van het verhogen van de parkeernormen en / of het aanleggen van voorzieningen voor het laden en lossen indien dat nodig is gelet op het gebruik en / of het bouwplan waarbij het (functioneren van) de omgeving mede betrokken wordt. Het besluit tot het stellen van de nadere eis moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder blijkt dat de eis noodzakelijk is om de ruimtelijke kwaliteit te borgen.
Een nadere eis kan tevens gesteld worden bij die (bouw)plannen waarvan de functie niet genoemd wordt in de tabel in artikel 3.5.

3.5 Tabel

De norm voor voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen op het eigen terrein is voor de volgende functies:

FUNCTIE	**Per**	**Buitengebied**
Wonen		
Koop, vrijstaand	woning	2
Koop, twee-onder-een-kap	woning	1,8

Koop, tussen/hoek	woning	1,6
Koop, etage, duur	woning	1,7
Koop, etage, midden	woning	1,5
Koop, etage, goedkoop	woning	1,2
Huurhuis, vrije sector	woning	1,6
Huurhuis, sociale huur	woning	1,2
Huur, etage, duur	woning	1,5
Huur, etage, midden/goedkoop	woning	1
Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)	kamer	0,6
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig	kamer	0,2
Aanleunwoning en serviceflat	kamer	1
Werken		
Kantoor (zonder baliefunctie)	100 m² bvo	2,3
Commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	100 m² bvo	3,3
Bedrijf arbeidsintensief/ bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)	100 m² bvo	2,1
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)	100 m² bvo	0,8
Bedrijfsverzamelgebouw	100 m² bvo	1,7
Winkelen en boodschappen		
Buurtsupermarkt	100 m² bvo	2,5
Discountsupermarkt	100 m² bvo	5,5
Fullservice supermarkt (laag en middellaag prijsniveau)	100 m² bvo	4,4
Fullservice supermarkt (middelhoog en hoog prijsniveau)	100 m² bvo	3,9
Grote supermarkt	100 m² bvo	6,7
Groothandel in levensmiddelen	100 m² bvo	5,4
Binnenstad of hoofdwinkel(stads)centrum 30.000-50.000 inwoners	100 m² bvo	3
Buurt- en dorpscentrum	100 m² bvo	2,7
Wijkcentrum (klein)	100 m² bvo	3,5
Wijkcentrum (gemiddeld)	100 m² bvo	4,1
Wijkcentrum (groot)	100 m² bvo	4,7
Stadsdeelcentrum	100 m² bvo	5,3
Weekmarkt (bij klein wijk-, buurt- en dorpscentrum)	m¹ kraam	0,15
Kringloopwinkel	100 m² bvo	2
Bruin- en witgoedzaken	100 m² bvo	8,5
Woonwarenhuis/ woonwinkel	100 m² bvo	1,7
Woonwarenhuis (zeer groot)	100 m² bvo	4,4
Meubelboulevard/Woonboulevard	100 m² bvo	2,1
Winkelboulevard	100 m² bvo	3,9
Outletcentrum	100 m² bvo	9,4
Bouwmarkt	100 m² bvo	2,2
Tuincentrum	100 m² bvo	2,6
Groencentrum	100 m² bvo	2,6
Sport, cultuur en ontspanning		
Bibliotheek	100 m² bvo	1,1
Museum	100 m² bvo	1

Bioscoop	100 m² bvo	12,7
Filmtheater/filmhuis	100 m² bvo	8,9
Theater/schouwburg	100 m² bvo	10,5
Musicaltheater	100 m² bvo	4,6
Casino	100 m² bvo	7,5
Bowlingcentrum	Bowling-baan	2,3
Biljart/snookercentrum	tafel	1,5
Dansstudio	100 m² bvo	6,9
Fitnessstudio/Sportschool	100 m² bvo	6
Fitnesscentrum	100 m² bvo	6,9
Wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	100 m² bvo	9,8
Sauna, hammam	100 m² bvo	6,8
Sporthal	100 m² bvo	3,2
Sportzaal	100 m² bvo	3,3
Tennishal	100 m² bvo	0,4
Squashhal	100 m² bvo	3,1
Zwembad overdekt	100 m² bassin	12,3
Zwembad openlucht	100 m² bassin	14,8
Sportveld	Hectare netto terrein	13
Stadion	Zitplaats	0,04
Kunstijsbaan (kleiner dan 400 meter)	100 m² bvo	1,8
Kunstijsbaan (400 meter)	100 m² bvo	2,5
Jachthaven	Ligplaats	0,5
Golfoefencentrum	Centrum	54,2
Golfbaan (18 holes)	18 holes, 60ha	108,3
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), gemiddeld en kleiner	100 m² bvo	2,6
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), groot	100 m² bvo	3,6
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), zeer groot	100 m² bvo	4,9
Manege (paardenhouderij)	Box	0,3
Dierenpark	Ha. Netto terrein	4
Attractie- en pretpark	Ha. Netto terrein	4
Volkstuin	10 tuinen	1,3
Horeca en (verblijfs)recreatie		
Camping (kampeerterrein)	Standplaats	1,1
Bungalowpark (huisjescomplex)	Bungalow	2
1* hotel	10 kamers	4,4
2* hotel	10 kamers	6
3* hotel	10 kamers	6,3
4* hotel	10 kamers	8,5
5* hotel	10 kamers	11,8
Café/bar/cafetaria	100 m² bvo	5
Restaurant	100 m² bvo	12
Discotheek	100 m² bvo	18,8
Evenementenhal/beursgebouw/congresgebouw	100 m² bvo	6
Gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen		
Huisartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	3
Apotheek	Apotheek	2,9

Fysiotherapiepraktijk (-centrum)	Behandelkamer	1,7
Consultatiebureau	Behandelkamer	1,9
Consultatiebureau voor ouderen	Behandelkamer	2,1
Tandartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	2,4
Gezondheidscentrum	Behandelkamer	2,2
Ziekenhuis	100 m² bvo	1,9
Crematorium	(deels) gelijktijdige plechtigheid	25,1
Begraafplaats	(deels) gelijktijdige plechtigheid	26,6
Penitentiaire inrichting	10 cellen	3,4
Religiegebouw	Zitplaats	0,1
Verpleeg- en verzorgingstehuis	Wooneenheid	0,5
Onderwijs		
Kinderdagverblijf (crèche) (x: zie bijlage 1)	100 m² bvo	1,4 + x
Basisonderwijs (x: zie bijlage 1)	Leslokaal	0,5 + x
Middelbare school	100 leerlingen	3,9
ROC	100 leerlingen	4,9
Hogeschool	100 studenten	8,9
Universiteit	100 studenten	14,8
Avondonderwijs	10 studenten	9,5

3.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in de vorm van het veranderen van de:

a. gebiedsbegrenzing 'buitengebied' naar 'centrum' en / of 'rest bebouwde kom';
b. functies en / of normen in de tabel in het vorige lid;

waarbij het wijzigingsplan voorzien wordt van een goede ruimtelijke motivering waaruit de noodzaak en gevolgen voor de wijziging worden toegelicht.

Artikel 4 Parkeernormen centrum

4.1 Parkeernormen

1. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en / of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruiken van gronden of bouwwerken in het gebied ter plaatse van de aanduiding 'centrum' in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of een daarmee gelijk te stellen plan, dient verzekerd te worden dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij gelden de normen als opgenomen in de tabel in artikel **4.5**;
2. de onder 1. bedoelde parkeerplaatsen voor motorvoertuigen, en aansluitende benodigde ruimte, dienen de maatvoering te hebben conform het bepaalde in artikel **2.2.4;**
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de hiervoor gestelde bepalingen.

4.2 Laden en lossen

1. Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein daar aanleiding toe geeft dient, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, verzekerd te zijn dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen met bijbehorende voorzieningen;

2. de onder 1 bedoelde laad- en losvoorzieningen, en aansluitende benodigde ruimte, hebben de maatvoering, conform de normen in de CROW;
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de normen van het CROW.

4.3 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 2.2.4 en artikel 4.1 en artikel 4.2 en zo tot lagere parkeernormen komen en / of niet (alle) parkeerplaatsen op het eigen terrein (laten) realiseren en / of een andere maatvoering (laten) realiseren en / of tot geen en / of andere laad- en losvoorzieningen te komen danwel een andere maatvoering onder de voorwaar dat:

a. het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het betreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit, en;
b. dit besluit wordt voorzien van een motivering waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijft.

4.4 Nadere eis

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aanvullend aan het bepaalde in artikel 4.1 en 4.2 ten behoeve van het verhogen van de parkeernormen en / of het aanleggen van voorzieningen voor het laden en lossen indien dat nodig is gelet op het gebruik en / of het bouwplan waarbij het (functioneren van) de omgeving mede betrokken wordt. Het besluit tot het stellen van de nadere eis moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder blijkt dat de eis noodzakelijk is om de ruimtelijke kwaliteit te borgen.
Een nadere eis kan tevens gesteld worden bij die (bouw)plannen waarvan de functie niet genoemd wordt in de tabel in artikel 4.5.

4.5 Tabel

De norm voor voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen op het eigen terrein is voor de volgende functies:

FUNCTIE	**Per**	**Centrum**
Wonen		
Koop, vrijstaand	woning	1,4
Koop, twee-onder-een-kap	woning	1,3
Koop, tussen/hoek	woning	1,1
Koop, etage, duur	woning	1,2
Koop, etage, midden	woning	1
Koop, etage, goedkoop	woning	0,9
Huurhuis, vrije sector	woning	1,1
Huurhuis, sociale huur	woning	0,9
Huur, etage, duur	woning	1
Huur, etage, midden/goedkoop	woning	0,7
Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)	kamer	0,5
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig	kamer	0,2
Aanleunwoning en serviceflat	kamer	0,8
Werken		
Kantoor (zonder baliefunctie)	100 m² bvo	1,3
Commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	100 m² bvo	1,8
Bedrijf arbeidsintensief/ bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)	100 m² bvo	1,3
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)	100 m² bvo	0,4
Bedrijfsverzamelgebouw	100 m² bvo	1

Winkelen en boodschappen		
Buurtsupermarkt	100 m² bvo	0,9
Discountsupermarkt	100 m² bvo	2,3
Fullservice supermarkt (laag en middellaag prijsniveau)	100 m² bvo	2,1
Fullservice supermarkt (middelhoog en hoog prijsniveau)	100 m² bvo	2,6
Grote supermarkt	100 m² bvo	5
Groothandel in levensmiddelen	100 m² bvo	5,4
Binnenstad of hoofdwinkel(stads)centrum 30.000-50.000 inwoners	100 m² bvo	3
Buurt- en dorpscentrum	100 m² bvo	2,7
Wijkcentrum (klein)	100 m² bvo	3,5
Wijkcentrum (gemiddeld)	100 m² bvo	4,1
Wijkcentrum (groot)	100 m² bvo	4,7
Stadsdeelcentrum	100 m² bvo	5,3
Weekmarkt (bij klein wijk-, buurt- en dorpscentrum)	m¹ kraam	0,15
Kringloopwinkel	100 m² bvo	1,6
Bruin- en witgoedzaken	100 m² bvo	3,2
Woonwarenhuis/ woonwinkel	100 m² bvo	1
Woonwarenhuis (zeer groot)	100 m² bvo	4,3
Meubelboulevard/Woonboulevard	100 m² bvo	2,1
Winkelboulevard	100 m² bvo	3,9
Outletcentrum	100 m² bvo	9,1
Bouwmarkt	100 m² bvo	2,1
Tuincentrum	100 m² bvo	2,3
Groencentrum	100 m² bvo	2,3
Sport, cultuur en ontspanning		
Bibliotheek	100 m² bvo	0,2
Museum	100 m² bvo	0,5
Bioscoop	100 m² bvo	2,2
Filmtheater/filmhuis	100 m² bvo	1,6
Theater/schouwburg	100 m² bvo	5,9
Musicaltheater	100 m² bvo	2,4
Casino	100 m² bvo	5,2
Bowlingcentrum	Bowling-baan	1,1
Biljart/snookercentrum	tafel	0,6
Dansstudio	100 m² bvo	1,1
Fitnessstudio/Sportschool	100 m² bvo	0,9
Fitnesscentrum	100 m² bvo	1,2
Wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	100 m² bvo	8,8
Sauna, hammam	100 m² bvo	2
Sporthal	100 m² bvo	1,3
Sportzaal	100 m² bvo	0,9
Tennishal	100 m² bvo	0,2
Squashhal	100 m² bvo	1,5
Zwembad overdekt	100 m² bassin	10,5
Zwembad openlucht	100 m² bassin	11,9
Sportveld	Hectare netto terrein	13

Stadion	Zitplaats	0,04
Kunstijsbaan (kleiner dan 400 meter)	100 m² bvo	1
Kunstijsbaan (400 meter)	100 m² bvo	2,3
Jachthaven	Ligplaats	0,5
Golfoefencentrum	Centrum	54,2
Golfbaan (18 holes)	18 holes, 60ha	86
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), gemiddeld en kleiner	100 m² bvo	0,6
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), groot	100 m² bvo	1,2
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), zeer groot	100 m² bvo	2,4
Manege (paardenhouderij)	Box	0,3
Dierenpark	Ha. Netto terrein	4
Attractie- en pretpark	Ha. Netto terrein	4
Volkstuin	10 tuinen	1,2
Horeca en (verblijfs)recreatie		
Camping (kampeerterrein)	Standplaats	1,1
Bungalowpark (huisjescomplex)	Bungalow	1,6
1* hotel	10 kamers	0,3
2* hotel	10 kamers	1,1
3* hotel	10 kamers	1,6
4* hotel	10 kamers	2,9
5* hotel	10 kamers	4,5
Café/bar/cafetaria	100 m² bvo	4
Restaurant	100 m² bvo	8
Discotheek	100 m² bvo	4,9
Evenementenhal/beursgebouw/congresgebouw	100 m² bvo	4
Gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen		
Huisartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	1,8
Apotheek	Apotheek	2
Fysiotherapiepraktijk (-centrum)	Behandelkamer	1
Consultatiebureau	Behandelkamer	1,1
Consultatiebureau voor ouderen	Behandelkamer	1,2
Tandartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	1,3
Gezondheidscentrum	Behandelkamer	1,3
Ziekenhuis	100 m² bvo	1,3
Crematorium	(deels) gelijktijdige plechtigheid	25,1
Begraafplaats	(deels) gelijktijdige plechtigheid	26,6
Penitentiaire inrichting	10 cellen	1,4
Religiegebouw	Zitplaats	0,1
Verpleeg- en verzorgingstehuis	Wooneenheid	0,5
Onderwijs		
Kinderdagverblijf (crèche) (x: zie bijlage 1)	100 m² bvo	0,9 + x
Basisonderwijs (x: zie bijlage 1)	Leslokaal	0,5 + x
Middelbare school	100 leerlingen	2,7
ROC	100 leerlingen	3,7
Hogeschool	100 studenten	7,3

Universiteit	100 studenten	11,2
Avondonderwijs	10 studenten	3,5

4.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in de vorm van het veranderen van de:

a. gebiedsbegrenzing 'centrum' naar 'rest bebouwde kom' en / of 'buitengebied';
b. functies en / of normen in de tabel in het vorige lid;

waarbij het wijzigingsplan voorzien wordt van een goede ruimtelijke motivering waaruit de noodzaak en gevolgen voor de wijziging worden toegelicht.

Artikel 5 Parkeernormen Noorderhaven

De inrichting van de gronden moet zodanig plaatsvinden dat wordt voldaan aan de regeling zoals weergegeven in de bijlage 'Parkeernormering' die als bijlage 3 bij deze regels is gevoegd.

Artikel 6 Parkeernormen Revelhorst - De Stoven

De inrichting van de gronden moet zodanig plaatsvinden dat wordt voldaan aan de regeling zoals weergegeven in de bijlage 'Parkeernormering' die als bijlage 4 bij deze regels is gevoegd.

Artikel 7 Parkeernormen rest bebouwde kom

7.1 Parkeernormen

1. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en / of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruiken van gronden of bouwwerken in het gebied ter plaatse van de aanduiding 'rest bebouwde kom' in strijd met een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit of een daarmee gelijk te stellen plan, dient verzekerd te worden dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen. Hierbij gelden de normen als opgenomen in de tabel in artikel 7.5;
2. de onder 1. bedoelde parkeerplaatsen voor motorvoertuigen, en aansluitende benodigde ruimte, dienen de maatvoering te hebben conform het bepaalde in artikel 2.2.4;
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de hiervoor gestelde bepalingen.

7.2 Laden en lossen

1. Indien de bestemming van een bouwwerk of een terrein daar aanleiding toe geeft dient, bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen en/of een omgevingsvergunning voor een wijziging van het gebruik, verzekerd te zijn dat op eigen terrein wordt voorzien in voldoende ruimte voor het laden en lossen met bijbehorende voorzieningen;
2. de onder 1 bedoelde laad- en losvoorzieningen, en aansluitende benodigde ruimte, hebben de maatvoering, conform de normen in de CROW;
3. het is niet toegestaan om het gebruik van de gronden zodanig te wijzigen dat niet langer voldaan wordt aan de normen van het CROW.

7.3 Afwijken

Burgemeester en wethouders kunnen met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 2.2.4 en artikel 7.1 en artikel 7.2 en zo tot lagere parkeernormen komen en / of niet (alle) parkeerplaatsen op het eigen terrein (laten) realiseren en / of een andere maatvoering (laten) realiseren en / of tot geen en / of andere laad- en losvoorzieningen te komen danwel een andere maatvoering onder de voorwaar dat:

a. het voldoen aan die bepalingen gezien het gebruik en/of het bouwplan van het betreffende plangebied, mede gezien de omgeving, niet noodzakelijk is en/of op overwegende bezwaren stuit, en;
b. dit besluit wordt voorzien van een motivering waaruit blijkt dat de ruimtelijke kwaliteit gewaarborgd blijft.

7.4 Nadere eis

Burgemeester en wethouders kunnen nadere eisen stellen aanvullend aan het bepaalde in artikel 7.1 en 7.2 ten behoeve van het verhogen van de parkeernormen en / of het aanleggen van voorzieningen voor het laden en lossen indien dat nodig is gelet op het gebruik en / of het bouwplan waarbij het (functioneren van) de omgeving mede betrokken wordt. Het besluit tot het stellen van de nadere eis moet worden voorzien van een motivering waaruit in ieder blijkt dat de eis noodzakelijk is om de ruimtelijke kwaliteit te borgen.
Een nadere eis kan tevens gesteld worden bij die (bouw)plannen waarvan de functie niet genoemd wordt in de tabel in artikel 7.5.

7.5 Tabel

De norm voor voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor motorvoertuigen op het eigen terrein is voor de volgende functies:

FUNCTIE	**Per**	**Rest bebouwde kom**
Wonen		
Koop, vrijstaand	woning	1,8
Koop, twee-onder-een-kap	woning	1,7
Koop, tussen/hoek	woning	1,5
Koop, etage, duur	woning	1,6
Koop, etage, midden	woning	1,4
Koop, etage, goedkoop	woning	1,2
Huurhuis, vrije sector	woning	1,5
Huurhuis, sociale huur	woning	1,2
Huur, etage, duur	woning	1,4
Huur, etage, midden/goedkoop	woning	1
Kamerverhuur, zelfstandig (niet-studenten)	kamer	0,6
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig	kamer	0,2
Aanleunwoning en serviceflat	kamer	0,9
Werken		
Kantoor (zonder baliefunctie)	100 m² bvo	1,8
Commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	100 m² bvo	2,6
Bedrijf arbeidsintensief/ bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)	100 m² bvo	2,1
Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)	100 m² bvo	0,8
Bedrijfsverzamelgebouw	100 m² bvo	1,6
Winkelen en boodschappen		
Buurtsupermarkt	100 m² bvo	2,5
Discountsupermarkt	100 m² bvo	5,5

Fullservice supermarkt (laag en middellaag prijsniveau)	100 m² bvo	4,4
Fullservice supermarkt (middelhoog en hoog prijsniveau)	100 m² bvo	3,9
Grote supermarkt	100 m² bvo	6,7
Groothandel in levensmiddelen	100 m² bvo	5,4
Binnenstad of hoofdwinkel(stads)centrum 30.000-50.000 inwoners	100 m² bvo	3
Buurt- en dorpscentrum	100 m² bvo	2,7
Wijkcentrum (klein)	100 m² bvo	3,5
Wijkcentrum (gemiddeld)	100 m² bvo	4,1
Wijkcentrum (groot)	100 m² bvo	4,7
Stadsdeelcentrum	100 m² bvo	5,3
Weekmarkt (bij klein wijk-, buurt- en dorpscentrum)	m¹ kraam	0,15
Kringloopwinkel	100 m² bvo	1,6
Bruin- en witgoedzaken	100 m² bvo	7,1
Woonwarenhuis/ woonwinkel	100 m² bvo	1,6
Woonwarenhuis (zeer groot)	100 m² bvo	4,3
Meubelboulevard/Woonboulevard	100 m² bvo	2,1
Winkelboulevard	100 m² bvo	3,9
Outletcentrum	100 m² bvo	9,1
Bouwmarkt	100 m² bvo	2,1
Tuincentrum	100 m² bvo	2,3
Groencentrum	100 m² bvo	2,3
Sport, cultuur en ontspanning		
Bibliotheek	100 m² bvo	0,9
Museum	100 m² bvo	1
Bioscoop	100 m² bvo	10,2
Filmtheater/filmhuis	100 m² bvo	6,9
Theater/schouwburg	100 m² bvo	8,3
Musicaltheater	100 m² bvo	3,5
Casino	100 m² bvo	6
Bowlingcentrum	Bowling-baan	2,3
Biljart/snookercentrum	tafel	1,1
Dansstudio	100 m² bvo	5
Fitnessstudio/Sportschool	100 m² bvo	4,3
Fitnesscentrum	100 m² bvo	5,8
Wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	100 m² bvo	8,8
Sauna, hammam	100 m² bvo	6,2
Sporthal	100 m² bvo	2,6
Sportzaal	100 m² bvo	2,5
Tennishal	100 m² bvo	0,4
Squashhal	100 m² bvo	2,6
Zwembad overdekt	100 m² bassin	10,5
Zwembad openlucht	100 m² bassin	11,9
Sportveld	Hectare netto terrein	13
Stadion	Zitplaats	0,04
Kunstijsbaan (kleiner dan 400 meter)	100 m² bvo	1,6
Kunstijsbaan (400 meter)	100 m² bvo	2,3

Jachthaven	Ligplaats	0,5
Golfoefencentrum	Centrum	54,2
Golfbaan (18 holes)	18 holes, 60ha	86
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), gemiddeld en kleiner	100 m² bvo	2,2
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), groot	100 m² bvo	3,1
Indoorspeeltuin (kinderspeelhal), zeer groot	100 m² bvo	4,3
Manege (paardenhouderij)	Box	0,3
Dierenpark	Ha. Netto terrein	4
Attractie- en pretpark	Ha. Netto terrein	4
Volkstuin	10 tuinen	1,2
Horeca en (verblijfs)recreatie		
Camping (kampeerterrein)	Standplaats	1,1
Bungalowpark (huisjescomplex)	Bungalow	1,6
1* hotel	10 kamers	2,3
2* hotel	10 kamers	3,8
3* hotel	10 kamers	4,5
4* hotel	10 kamers	6,7
5* hotel	10 kamers	9,8
Café/bar/cafetaria	100 m² bvo	5
Restaurant	100 m² bvo	12
Discotheek	100 m² bvo	18,8
Evenementenhal/beursgebouw/congresgebouw	100 m² bvo	6
Gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen		
Huisartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	2,7
Apotheek	Apotheek	2,9
Fysiotherapiepraktijk (-centrum)	Behandelkamer	1,5
Consultatiebureau	Behandelkamer	1,6
Consultatiebureau voor ouderen	Behandelkamer	1,8
Tandartsenpraktijk (-centrum)	Behandelkamer	2,1
Gezondheidscentrum	Behandelkamer	1,9
Ziekenhuis	100 m² bvo	1,6
Crematorium	(deels) gelijktijdige plechtigheid	25,1
Begraafplaats	(deels) gelijktijdige plechtigheid	26,6
Penitentiaire inrichting	10 cellen	3
Religiegebouw	Zitplaats	0,1
Verpleeg- en verzorgingstehuis	Wooneenheid	0,5
Onderwijs		
Kinderdagverblijf (crèche) (x: zie bijlage 1)	100 m² bvo	1,3 + x
Basisonderwijs (x: zie bijlage 1)	Leslokaal	0,5 + x
Middelbare school	100 leerlingen	3,9
ROC	100 leerlingen	4,8
Hogeschool	100 studenten	8,7
Universiteit	100 studenten	14,5
Avondonderwijs	10 studenten	5,8

7.6 Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in de vorm van het veranderen van de:

a. gebiedsbegrenzing 'rest bebouwde kom' naar 'centrum' en / of 'buitengebied';

b. functies en / of normen in de tabel in het vorige lid;

waarbij het wijzigingsplan voorzien wordt van een goede ruimtelijke motivering waaruit de noodzaak en gevolgen voor de wijziging worden toegelicht.

Deel 3 Openbare ruimte

Hoofdstuk 1 Inleiding openbare ruimte

Met betrekking tot de openbare ruimte zijn verschillende regelingen van belang:
- Regels met betrekking tot terrassen;
- Regels met betrekking tot standplaatsen;
- Regels met betrekking tot evenementen.

Als u meer wilt weten over de achtergronden van de regelingen, zie de toelichting op het deel Openbare ruimte.

Hoofdstuk 2 Terrassen

Artikel 1 Inleidende bepalingen terrassen

1.1 Begrippen terrassen

1.1.1 terras

een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting* liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

*: openbare inrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid. Onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden.

1.1.2 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

1.1.3 bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

1.1.4 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.2 Wijze van meten terrassen

1.2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

1.3 Relatie met andere plannen

De 'Bestemmingsregels' van de geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Zutphen blijven van toepassing waarbij in die gevallen waarin het geldende bestemmingsplan:

a. geen bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan aanvullend de hierna volgende bepalingen gelden;
b. wel bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan de hierna volgende bepalingen daarvoor in de plaats treden.

Artikel 2 Terrassen in het centrum

2.1 Algemeen

Terrassen zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - terrasen in het centrum'.

2.2 Bouwregels

Uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals terrasschotten, meubilair, parasols en overige terrasvoorzieningen zijn toegestaan met dien verstande dat:

a. terrasschotten zijn toegestaan tot een bouwhoogte van 1,8 meter;
b. overkappingen niet zijn toegestaan.

2.3 Afwijken

2.3.1 Overkappingen en terrasschotten

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 2.2 voor het toestaan van terrasschotten met een bouwhoogte van meer dan 1,8 meter, overkappingen en overige gebouwde voorzieningen.

Artikel 3 Terrassen buiten het centrum

3.1 Algemeen

Terrassen zijn niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - terrassen buiten het centrum' behoudens de terrassen welke zijn benoemd in bijlage 2.

3.2 Afwijken

3.2.1 Terrassen buiten aangewezen gebieden

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 3.1 voor het toestaan van terrassen mits daarbij een motivering wordt gegeven waarin in elk geval wordt ingegaan op de ruimtelijke kwaliteit als ook het woon- en leefklimaat van omwonenden waarbij in elk geval wordt ingegaan op het aspect akoestiek. Bij deze afwijking kan, al dan niet onder voorwaarden, ook vergunning verleend worden voor terrasschotten, overkappingen en / of overige gebouwde voorzieningen.

Artikel 4 Algemene regels terrassen

4.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
    1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
    2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.
b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%.
c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

4.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het

bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Hoofdstuk 3 Standplaatsen

Artikel 1 Inleidende bepalingen standplaatsen

1.1 Begrippen standplaatsen

1.1.1 standplaats

Het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel. Onder een standsplaats wordt niet verstaan: een vaste plaats op een jaarmarkt of markt of een vaste plaats op een evenement.

1.2 Wijze van meten standplaatsen

Niet van toepassing.

1.3 Relatie met andere plannen

De 'Bestemmingsregels' van de geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Zutphen blijven van toepassing waarbij in die gevallen waarin het geldende bestemmingsplan:

a. geen bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan aanvullend de hierna volgende bepalingen gelden;
b. wel bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan de hierna volgende bepalingen daarvoor in de plaats treden.

Artikel 2 Standplaatsen

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - standplaatsen' zijn standplaatsen toegestaan.

Artikel 3 Algemene regels standplaatsen

3.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
    1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
    2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.
b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%.

c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

3.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Hoofdstuk 4 Evenementen

Artikel 1 Inleidende bepalingen evenementen

1.1 Begrippen evenementen

1.1.1 evenement

Een evenement zoals omschreven in de Beleidsregels Evenementen Gemeente Zutphen 2014 (zie bijlage 5).

1.2 Wijze van meten evenementen

N.v.t.

1.3 Relatie met andere plannen

De 'Bestemmingsregels' van de geldende bestemmingsplannen binnen de gemeente Zutphen blijven van toepassing waarbij in die gevallen waarin het geldende bestemmingsplan:

a. geen bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan aanvullend de hierna volgende bepalingen gelden;
b. wel bepalingen kent over het onderwerp uit voorliggend plan de hierna volgende bepalingen daarvoor in de plaats treden.

Artikel 2 Evenementen

Ter plaatse van de aanduiding:

a. 'overige zone - evenementen' zijn evenementen toegestaan als omschreven in de Beleidsregels Evenementen Gemeente Zutphen 2014 (zie bijlage 5);
a. 'overige zone - evenementen Natura 2000 gebied' zijn evenementen toegestaan met onversterkte muziek als ook met versterkte muziek met een beperkt geluidniveau zoals omschreven in Beleidsregels Evenementen Gemeente Zutphen 2014 (zie bijlage 5).

Artikel 3 Algemene regels evenementen

3.1 Overgangsrecht bouwwerken

a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en

afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
2. na het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is tenietgegaan.

b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a. een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%.
c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

3.2 Overgangsrecht gebruik

a. Het gebruik van gronden en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Deel 4 Thema Overig

Hoofdstuk 1 Slotbepalingen

Artikel 1 Inleidende bepalingen Slotbepalingen

1.1 Begrippen Slotbepalingen

1.1.1 bestemmingsplan

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij horende bijlagen;

1.1.2 plan

het bestemmingsplan Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Evenementen en Parkeren met identificatienummer NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01 van de gemeente Zutphen.

Bijlagen bij de regels

Bijlage 1 Toelichting parkeerbehoefte basisscholen en kinderdagverblijven

Bijlage 2 Lijst van terrassen buiten het centrum

Bijlage 3 Parkeerregeling Noorderhaven

Bijlage 4 Parkeerregeling Revelhorst - De Stoven

Bijlage 5 Beleidsregels evenementen

N

LEGENDA

plangebied

Gebiedsaanduidingen

- overige zone - evenementen
- overige zone - evenementen - Natura 2000 gebied
- overige zone - parkeernormen buitengebied
- overige zone - parkeernormen centrum
- overige zone - parkeernormen noorderhaven
- overige zone - parkeernormen rest bebouwde kom
- overige zone - parkeernormen Revelhorst - De Stoven
- overige zone - standplaatsen
- overige zone - terrassen buiten het centrum
- overige zone - terrassen in het centrum

Overig

ondergrond (kad, mei 2018)

92/156

Thematische herziening Standplaatsen Terrassen Parkeren
Gemeente Zutphen

schaal	: 1:40.000
formaat	: A3
idn	: NL.IMRO.0301.bp2000parapluSTEP-vs01
projectnr.	: 65.01.06
laatst gew.	: 16 februari 2022
tekenaar	: RvdB/JB
www.buro-sro.nl	: Vestiging Arnhem

BURO SRO

Toelichting parkeerbehoefte basisscholen en kinderdagverblijven

De parkeerbehoefte bij basisscholen en kinderdagverblijven bestaat naast parkeerplaatsen voor het personeel vooral uit parkeerplaatsen voor het halen en brengen van de kinderen. Voor het personeel is dit een vast getal versus de omvang van de school. Voor het halen en brengen komt de parkeerbehoefte tot stand op basis van een berekening. Deze bestaat uit een aantal onderdelen en luidt:

Totale parkeerbehoefte van een basisschool / kinderdagverblijf (kdv) =

Voor groep 1-3 : <aantal> x <% leerlingen met auto> x <parkeerduur> x <kinderen in auto> =
Voor groep 4-8 : <aantal> x <% leerlingen met auto> x <parkeerduur> x <kinderen in auto> =
Voor kdv: <aantal> x <% leerlingen met auto> x <parkeerduur> x <kinderen in auto> = +

Totaal aantal parkeerplaatsen :

Aantal:
Dit is het aantal kinderen dat op de locatie kan zijn in groep 1-3, groep 4-8 en het kinderdagverblijf. Soms zijn er meer kinderen in de lagere groepen, soms meer in de hogere. Neem daarom de capaciteit voor de hele school en ken dan 3/8ste toe aan groep 1-3 en 5/8ste aan groep 4-8.

% leerlingen met auto:
Het percentage leerlingen dat met auto wordt gebracht en gehaald is variabel en onder meer afhankelijk van het type gemeente, de stedelijkheidsgraad van de (directe) omgeving, of de school een streekfunctie heeft en de gemiddelde afstand voor de kinderen naar school. Gebruikelijk zijn voor groepen 1 t/m 3 30 tot 60%, voor groepen 4 t/m 8 is dat gelegen tussen de 5 en 40% en voor kinderdagverblijven tussen de 50 en 80%. Om een norm te stellen is één concreet percentage nodig waarvan, conform de regeling in dit bestemmingsplan, afgeweken kan worden (en in bijzondere situaties kan de norm verhoogd worden (“nadere eis”). De te hanteren rekenpercentages zijn 45, 25 en 65.

Parkeerduur:
In deze formule is een reductiefactor m.b.t. de parkeerduur ingebouwd. Groepen 1 t/m 3 parkeren gemiddeld 10 minuten in een periode van 20 minuten = 0,5. Groepen 4 t/m 8 gemiddeld 2,5 minuten in een periode van 10 minuten = 0,25. Bij een kinderdagverblijf is dit gemiddeld 15 minuten in de periode van 60 minuten = 0,25.

Kind in auto:
Daarnaast is een reductiefactor ingebouwd m.b.t. het aantal kinderen in één auto. Voor groepen 1 t/m 3 is dat 0,75. Voor groepen 4 t/m 8 komt deze op 0,85 en voor een kinderdagverblijf 0,75.

Vereenvoudiging:
Gegeven bovenstaande waarden kan de formule vereenvoudigd worden tot:

Voor groep 1-3 : <aantal kinderen> x 0,16875 =
Voor groep 4-8 : <aantal kinderen> x 0,053125 =
Voor kdv: <aantal kinderen> x 0,121875 = +

Totaal aantal parkeerplaatsen :

Afwijken: als gemeld kunnen er diverse goede redenen zijn om af te wijken van de normen. Denk bijvoorbeeld al aan een gescheiden aanvang- en eindtijd van de groepen.

Adres	Naam
Burg. Dijckmeesterweg 27b	Restaurant Gino's
Capellenlaan van der 58	Goldenbelds B.V.
Coenensparkstraat 1	Het Koelhuis
Coenensparkstraat 12	De Beren
Contrescarp 180	Ijsselterras Zutphen B.V.
De Brink 100	Musti's Place, de heer M. Alagöz
De Brink 94	Cafetaria de Brink
De Stoven 1a	De Stoven
Dreef 8	Cinemajestic
Dreiumme 3-5	Kwalitaria Warnsveld
Dreiumme 39-41	SpIJS
Fanny Blankers-Koenweg 8	Zutphense Voetbalvereniging AZC
Geweldigershoek 39	Stichting Lokaal - Elisabeth
Govert Flinckstraat 3A	Jasmijn Lunchroom & Café
Groote Bolwerk 45	BioPizza Zutphen BV
Hallstraat van 26	Cafetaria 's Hoekje
Harenbergweg 1	Genietcafé Emerpark BV
Het Zwanevlot 315	Dansschool Vieberink
Isendoornstraat 12	Cafetaria Victoria
Laan naar Eme 101	IJsselbad (Stichting Sport Accomodaties Zutphen
Lage Weide 2	Asya Fastfood
Leestenseweg 13	Project PI
Leeuweriklaan 28	Lawn Tennis Club
Lijmerij 23	Driekant de Broodfabriek
Lijmerij 27	Bio Toko VOF
Lochemseweg 16 (W'veld)	Eetcafé en Partyservice Het Ooievaarsnest
Loskade 2	Visetaria De Kade
Noordenhavenstraat 182	Heijmans (omgevingsvergunning verleend)
Oude Bornhof 55-57	Genietcafé Zutphen BV
Pelikaanstraat 6	Rough Meat Company
Polsbroekpassage 66	Snelbuffet de Boer
Polsbroekpassage 85A	Urker Visspecialiteiten
Rijksstraatweg 11-13	De Pauw van Warnsveld
Rozengracht 3	Broederenklooster B.V.
Ruys de Beerenbrouckstraat 106	Stichting Lokaal
Ruys de Beerenbrouckstraat 1-3	Bakkerij Ercan
Ruys de Beerenbrouckstraat 27	Restaurant Taj Mahal
Ruys de Beerenbrouckstraat 63	Cafetaria Kokkie
Spiegelstraat 1	Mrs Janet
Stationsplein 2A-10	Kings en Queens Zutphen B.V. (poolcenter)
Stationsplein 57	Maïs
Stationsplein 69a	Grieks restaurant Mykonos
Stationsplein 9	Afghan Darbar
Vliegendijk 16	De IJsselstroom
Vordenseweg 32	Wok Maxis
Weg naar Voorst 18	Cafetaria 't Viaduct
Weg naar Voorst 19d	Café de Hoven

BESTEMMINGSPLAN NOORDERHAVEN
PARKEERNORMEN

In tabel 1 is per functie een parkeernorm opgenomen. De parkeernormen zijn gebaseerd op de landelijke parkeerkencijfers die door het kenniscentrum CROW uit (literatuur)onderzoek zijn bepaald (CROW-publicatie 182 “Parkeerkencijfers -basis voor parkeernormering”, september 2008). De parkeernormen zijn theoretische waarden die van toepassing zijn voor het nieuw te ontwikkelen Noorderhavengebied. Qua verstedelijkingsgraad valt Zutphen in de categorie “matig stedelijk”. Noorderhaven is onderdeel van de centrum-zone waar voor het parkeren in de openbare ruimte betaald moet worden.

De parkeernorm in tabel 1 geeft het aantal parkeerplaatsen weer dat minimaal dient te worden gerealiseerd. De parkeerplaatsen ten behoeve van toegelaten functies dienen in Noorderhaven in principe binnen het betreffende veld te worden gerealiseerd. Het bezoekersparkeren vindt plaats in de openbare ruimte of in openbare centrale parkeervoorziening(en) op acceptabele loopafstand. Indien er in een veld op een andere wijze in de parkeerbehoefte wordt voorzien, waarbij rekening wordt gehouden met de aanwezigheidsgraad van een bepaalde functie, het gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen en acceptabele loopafstanden, dan kan -mits goed onderbouwd- gebruik worden gemaakt van parkeerruimte binnen andere velden, openbare ruimte of centrale parkeervoorziening(en).
De aanwezigheidspercentages voor de verschillende periodes van de dag / week zijn weergegeven in tabel 2.
Parkeerplaatsen op eigen terrein bij woningen worden geteld zoals is weergegeven in tabel 3.

Tabel 1: Parkeernorm per (sub)functie (bron CROW-publicatie 182 “Parkeerkencijfers-basis voor parkeernormering”, september 2008)

Hoofdfunctie	**Subfunctie**	**Parkeernorm**	**Aandeel bezoekers***
Kantoren	(commerciële) dienstverlening (kantoren met baliefunctie)	1, 7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	20%
	kantoren zonder baliefunctie	1,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	5%
Horeca	hotel	0,5 parkeerplaats per kamer	
	restaurant	8,0 parkeerplaatsen per 100 m^2 b.v.o.	80%
	café/bar/discotheek/cafetaria	4,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	90%
Dienstverlening	consumentgerichte+	1,7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	
	maatschappelijke++	1,7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	
Dagelijkse detail-handel	supermarkt	2,5 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	85%
	overig	1,7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	85%
Niet-dagelijkse detailhandel	non-food	1,7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	85%
Maatschappelijke (culturele) voorzie-ningen	crèche/peuterspeelzaal/kinderdagverblijven	0,6 parkeerplaats per arbeidsplaats	x-aantal parkeerplaatsen bren-gen/halen**
	basisonderwijs	0,5 parkeerplaats per leslokaal	x-aantal parkeerplaatsen bren-gen/halen**
	voortgezet onderwijs	0,5 parkeerplaats per leslokaal	
	arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut	1,5 parkeerplaatsen per behandelkamer (mi-nimaal 3 per praktijk)	65%
	apotheek	1,7 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	

	cultureel centrum/wijkgebouw	1,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	85%
	verpleeg/verzorgingstehuis	0,5 parkeerplaats per wooneenheid	60%
	serviceflat/aanleunwoning/zorg appartemen-ten	0,3 parkeerplaats per woning	0,3 parkeerplaats per woning
Leisure	museum / atelier	0,5 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	95%
	bowlingbaan	2,5 parkeerplaats per baan	95%
	congres / creativiteitscentrum	4,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	99%
	dans / sportschool	3,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	95%
	overdekte speeltuin / hal	3,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	90%
	attractiepark / speelpark	4,0 parkeerplaats per 100 m^2 b.v.o.	99%
	theater	0,2 parkeerplaats per zitplaats	
Wonen	segment duur	1,5 parkeerplaats per woning (1,2 pp bewoners + 0,3 pp bezoekers)	bewoners op eigen terrein / bezoekers in de openbare ruimte
	segment midden + appartementen	1,3 parkeerplaats per woning (1,0 pp bewoners + 0,3 pp bezoekers)	bewoners op eigen terrein / bezoekers in de openbare ruimte
	segment goedkoop	1,2 parkeerplaats per woning (0,9 pp bewoners + 0,3 pp bezoekers)	bewoners op eigen terrein / bezoekers in de openbare ruimte
	zorgappartementen	0,3 parkeerplaats per zorgappartement (0,3 pp bewoners + 0,0 pp bezoekers)	0%

* = Parkeren indien mogelijk op eigen terrein, tenzij per (deel)gebied anders geregeld rekening houdend met de aanwezigheidsgraad van een bepaalde functie, het gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen en de loopafstanden; let op: er geldt betaald parkeren in de openbare ruimte.
** = zie berekeningsmethodiek CROW-publicatie 182 “Parkeerkencijfers -basis voor parkeernormering-“.
+ = het bedrijfsmatig verlenen van diensten aan personen, zoals makelaars, reisbureaus, kappers etc.
++ = dienstverlening door maatschappelijke instanties.

Aanwezigheidspercentages van functies (bron: CROW-publicatie 182 “Parkeerkencijfers-basis voor parkeernormering”, september 2008)
De parkeervraag wordt bepaald met de in tabel 1 genoemde parkeernormen en de aanwezigheidspercentages voor gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen (zie tabel 2). De percentages worden toegepast wanneer minimaal twee functies gebruik kunnen maken van dezelfde parkeervoorzieningen. Op sommige momenten van de dag zal tussen bepaalde functies frictie ontstaan (avondopenstelling supermarkt versus bewoners).

Tabel 2: Aanwezigheidspercentages voor de verschillende periodes van de dag / week

functie	**werkdag overdag**	**middag**	**avond**	**koop-avond**	**zaterdag-middag**	**avond**	**zondag-middag**
woningen	50	60	100	90	60	60	70
detailhandel	30	70	20	100	100	0	0
kantoren	100	100	5	10	5	0	0
bedrijven	100	100	5	10	5	0	0
cultureel	10	40	100	100	60	90	25
medisch	100	100	30	15	15	5	5
dagonderwijs	100	100	0	0	0	0	0
avondonderwijs	0	0	100	100	0	0	0
museum	20	45	0	0	100	0	90
restaurant	30	40	90	95	70	100	40
café	30	40	90	85	75	100	45
theater	15	30	90	90	60	100	60

Rekenmethodiek parkeren eigen terrein woningen (bron: CROW-publicatie 182 “Parkeerkencijfers-basis voor parkeernormering”, september 2008)

In beginsel moet per nieuw te bouwen woning het in tabel 1 genoemde aantal parkeerplaatsen worden gerealiseerd: bewoners parkeren op eigen terrein en bezoekersparkeren in de openbare ruimte.

Parkeerplaatsen op eigen terrein van woningen worden als parkeercapaciteit meegerekend volgens de rekenwaarden zoals is opgenomen in tabel 3.

Tabel 3: Rekenwaarden parkeerplaatsen op eigen terrein bij woningen

Parkeervoorziening	**Theoretisch aantal**	**Rekenwaarde**	**Opmerking**
Parkeerplaats in een parkeerhof van een wooncom-plex (niet openbaar toegankelijk)	1	1	maatvoering parkeerplaats 2,5 x 5,0 m
Enkele oprit zonder garage	1	0,8	oprit minimaal 5,0 m diep
Lange oprit zonder garage	2	1,0	oprit minimaal 10,0 m diep
Dubbele oprit zonder garage	2	1,7	oprit minimaal 4,5 m breed en 5,0 m diep
Garage zonder oprit (bij woning)	1	0,4	
Garagebox (niet bij woning)	1	0,5	
Garage met enkele oprit	2	1,0	oprit minimaal 5,0 m diep
Garage met lange oprit	3	1,3	oprit minimaal 10,0 m diep
Garage met dubbele oprit	3	1,8	oprit minimaal 4,5 m breed en 5,0 m diep

Toelichting: bijvoorbeeld een enkele oprit zonder garage telt mee als 0,8 parkeerplaats.

Bijlage 2: Parkeernormen

Voor het bestemmingsplan Revelhorst 4 gelden de volgende parkeernormen en toepassingsrichtlijnen:

functie	**aantal parkeerplaatsen**	**per eenheid**	**waarvan aandeel voor bezoekers**	**opmerkingen**
werkgelegenheid				
(commerciële) dienstverlening (kantoren met baliefunctie)	3	100 m^2 bvo	20%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
kantoren (kantoren zonder baliefunctie)	2	100 m^2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
arbeids-/bezoekersintensieve bedrijven (loods, opslag, groothandel, transportbedrijf)	0,9	100 m^2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven (industrie, garagebedrijf, laboratorium, werkplaats, transportbedrijf)	2,5	100 m^2 bvo	5%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
arbeidsextensieve/bezoekersintensieve bedrijven (showroom)	1,7	100 m^2 bvo	35%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
bedrijfsverzamelgebouw	2	100 m^2 bvo	10%	1 arbeidsplaats = 25-35 m^2 bvo
sociaal-maatschappelijk culturele functies				
café/bar/discotheek/cafetaria	6	100 m^2 bvo	90%	
restaurant	13	100 m^2 bvo	80%	
hotel/motel	1	kamer		
overdekte speeltuin	10	100 m^2 bvo		
onderwijsfuncties				
crèche/peuterspeelzaal/kinderdagverblijf	0,8	arbeidsplaats		Excl. Kiss&Ride arbeidsplaats = maximaal gelijktijdig aanwezig aantal werknemers

Afkortingen:
Bvo: brutovloeroppervlakte

Overheid.nl
Lokale wet- en regelgeving

Beleidsregels Evenementen gemeente Zutphen 2014

Geldend van 23-11-2018 t/m heden

Intitulé

Beleidsregels Evenementen gemeente Zutphen 2014

De burgemeester van de gemeente Zutphen,

Gelet op het bepaalde in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 1:3 en 2:25 van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011 (APV) en artikel 35 Drank- en Horecawet (DHW);

Besluit:

Vast te stellen de volgende Beleidsregels Evenementen gemeente Zutphen 2014

Hoofdstuk 1 Afbakening

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

a. Evenement: een evenement als bedoeld artikel 2:24 van de Algemene Plaatselijke Verordening Zutphen 2011, voor zover dit wordt gehouden op een openbare plaats, met uitzondering van de evenementen die voldoen aan de voorwaarden als beschreven in het “aanwijzingsbesluit kleine evenementen”;

b. Binnenstad Zutphen: het gebied dat begrensd wordt door en inclusief Stationsplein, Nieuwstad, Rijkenhage, Berkelsingel, Graaf Ottosingel, Spittaalstraat, Martinetsingel, IJsselkade en alle straten die daarbinnen vallen;

c. Warnsveld, centrum: gebied tussen Rijksstraatweg, Bonendaal, Vordensebinnenweg, Landweg;

d. Bronsbergen: het gebied rondom en inclusief het Bronsbergenmeer, begrensd door de N348, Den Elterweg en Recreatiepark Bronsbergen; kadastraal bekend Gemeente Zutphen, Sectie R, nummer 672, Sectie R, nummer 977, Sectie R nummer 686, Sectie N nummer 4142.

e. Locatie: een plein of straat waar een (onderdeel van een) evenement wordt gehouden.

Artikel 2 Risico-inventarisatie

1. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt door middel van een risico-inventarisatie een indeling gemaakt in:

- **a.** Regulier evenement;
- **b.** Aandachtsevenement;
- **c.** Risico-evenement

2. Voor de indeling in risicocategorie wordt gebruik gemaakt van het door de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland beschikbaar gestelde model.

Hoofdstuk 2 Procedure voor behandeling vergunningaanvragen

Artikel 3 Evenementenkalender

1. De burgemeester stelt jaarlijks een evenementenkalender vast.

2. Een evenement moet uiterlijk 1 november voorafgaande aan het jaar van het organiseren van het evenement zijn aangemeld voor de evenementenkalender.

3. De aanmelding wordt ingediend door het volledig invullen van het daarvoor vastgestelde aanmeldformulier.

4. Een evenement wordt niet op de evenementenkalender geplaatst, indien:

   - uit toetsing blijkt dat toevoeging van het evenement aan de evenementenkalender niet past binnen de in hoofdstuk 3 omschreven toetsingscriteria;

   - de locatie van het evenement niet geschikt is voor het betreffende evenement, bijvoorbeeld doordat hier werkzaamheden worden uitgevoerd.

5. Als meer evenementen worden aangevraagd dan op grond van de toetsingscriteria vergund kunnen worden, wordt een keuze gemaakt op basis van de volgende factoren:

   - het bevorderen van vernieuwing in het evenementenaanbod;

   - de historie van het evenement;

   - de doelstellingen uit het focustraject;

   - de mate waarin het evenement bij de identiteit en het DNA van de stad past;

   - de ‘meerwaarde’ van een evenement voor de stad en het economisch, maatschappelijk en/ of sociaal rendement van een evenement;

   - de gerichtheid van het evenement op de doelgroep jongeren.

Artikel 4 De aanvraag

1. De vergunning wordt aangevraagd door het volledig invullen van het daarvoor vastgestelde aanvraagformulier evenement en het bijvoegen van de gevraagde bijlagen.

2. Uitsluitend een volledig en tijdig ingediend aanvraagformulier wordt in behandeling genomen. Indien de aanvraag onvolledig is kan de burgemeester beslissen om de aanvraag niet in behandeling te nemen dan wel de behandeling op te schorten, mits de aanvrager de gelegenheid heeft gehad om de aanvraag aan te vullen.

3. Afhankelijk van de aard van het evenement kan van de aanvrager worden gevraagd nadere informatie aan te leveren die nodig is voor een zorgvuldige voorbereiding van het besluit.

4. Een aanvraag voor een evenementenvergunning dient uiterlijk 12 weken voor datum van de start van het evenement volledig te zijn ingediend.

5. De vergunningaanvraag wordt gedurende twee weken ter inzage gelegd en dit wordt gepubliceerd.

6. De burgemeester beslist uiterlijk acht weken na de aanvraag. Deze termijn kan met ten hoogste acht weken worden verlengd.

Artikel 5 Coördinatie en Advisering

1. De evenementenvergunning wordt behandeld door een medewerker van de afdeling Klantcontact, team Vergunningen & Handhaving (hierna: medewerker Vergunningen & Handhaving). Deze medewerker is aanspreekpunt voor de vergunningaanvrager en coördineert de interne en externe advisering, alsmede de overige benodigde vergunningen voor het evenement.

2. Voor alle vergunningaanvragen wordt advies gevraagd aan de politie en de brandweer. Een advies van de GHOR wordt gevraagd indien er sprake is van een evenement met meer dan 5.000 bezoekers.

3. Indien sprake is van een risico-evenement wordt een werkgroep ingesteld onder voorzitterschap van de gemeente, waarin in ieder geval politie, brandweer, GHOR en de organisator vertegenwoordigd zijn. De werkgroep wordt eventueel aangevuld met andere betrokken partijen.

4. De in lid 3 genoemde aanpak kan, afhankelijk van de kenmerken van het evenement, ook van toepassing worden verklaard op een aandachtsevenement.

Artikel 6 Evaluatie evenement

1. Risico-evenementen worden uiterlijk zes weken na afloop door de organisatie, gemeente, politie, brandweer en de GHOR geëvalueerd. De evaluatie wordt geïnitieerd door de medewerker Vergunningen & Handhaving.

2. Afhankelijk van de kenmerken van het evenement kan besloten worden ook bij een aandachtsevenement een evaluatie te houden. Tevens kan achteraf besloten worden een evaluatie te houden als het verloop van het evenement daartoe aanleiding geeft.

Hoofdstuk 3 Beoordeling vergunningaanvraag

Artikel 7 Toetsingscriteria vergunningaanvraag

Een evenement wordt inhoudelijk getoetst aan criteria gebaseerd op de weigeringsgronden van artikel 1.8 APV. Dit zijn openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en het milieu.

Artikel 8 Evenemententerrein

1. De evenementenvergunning wordt verleend aan de organisator van het evenement en is van toepassing op alle activiteiten op het evenemententerrein die in de aanvraag zijn vermeld en door de gemeente zijn toegestaan.

2. In de vergunning wordt beschreven welk gebied wordt aangemerkt als evenemententerrein en voor welke periode.

3. Voor de in lid 2 genoemde periode verleent de burgemeester geen andere vergunningen voor activiteiten op hetzelfde terrein of binnen een afstand van 50 meter daarvan.

Artikel 9 Aantal evenementen en beperking geluidoverlast

1. Er is een categorie-indeling voor evenementen. Deze is als volgt:

I: Evenementen met een groot geluidvolume muziek.

Het equivalente geluidniveau, afkomstig van versterkte muziek en/of geluidapparatuur mag, gemeten op 1,5 meter van de gevel van woningen op 1,5 meter hoogte niet meer bedragen dan 85 dB(A) en 98 dB(C).

Indien de afstand tot de dichtstbijzijnde woning groter is dan 50 meter, mag het equivalente geluidniveau op 50 meter afstand van de op dat moment bepalende geluidbron niet meer bedragen dan 85 dB(A) en 98 dB(C).

II: Evenementen met versterkte muziek met een beperkt geluidniveau.

Het equivalente geluidniveau mag, gemeten op 1,5 meter van de gevel van woningen op 1,5 meter hoogte niet meer bedragen dan 75 dB(A) en 88 dB(C).

Indien de afstand tot de dichtst bij gelegen woning groter is dan 50 meter, mag het equivalente geluidniveau op 50 meter afstand van de op dat moment bepalende geluidbron niet meer bedragen dan 75 dB(A) en 88 dB(C).

IIIa: Evenementen met onversterkte muziek, langer dan een uur op dezelfde locatie.

IIIb: Evenementen met onversterkte muziek, korter dan een uur op dezelfde locatie.

VI: Evenementen zonder muziek (themamarkten, braderieën).

V: Kermis. Het equivalente geluidniveau op 1 meter van de attractie mag niet meer bedragen dan 85 dB(A). Luidsprekers moeten gericht zijn op het middelpunt van de attractie. Voor de feestweekkermis in Zutphen dient gebruik te worden gemaakt van een centrale muziekregeling

VI: Circus

VII. Dance-evenement. Vergunning wordt alleen verleend voor locaties met voldoende grote afstand tot bebouwing. Op deze evenementen is de categorie-indeling niet van toepassing; geluidnormen worden op basis van de kenmerken van de locatie vastgesteld.

Artikel 10 Verdeling evenementen

Per evenementencategorie worden jaarlijks niet meer vergunningen verleend dan in onderstaand overzicht aangegeven. Indien een evenement meerdere dagen duurt, wordt iedere evenementendag als evenement meegeteld.

Categorie I (<85 dB(A))

Zutphen, binnenstad: 8, waarvan 6 keer per locatie

Centrum/De Hoven (m.u.v. gebied Binnenstad): 1

Waterkwartier 1

Zuidwijken 1

Noordveen 1

Leesten 1

Warnsveld 4, waarvan 1 per locatie in het buitengebied

Bronsbergen 4

Categorie II (<75 dB(A)

Zutphen, binnenstad 11, waarvan maximaal 2 per locatie

Overig Zutphen 2 per locatie

Warnsveld, centrum 2

Warnsveld, overig 2 per locatie

Categorie IIIa (onversterkt)

Gehele gemeente 2 per locatie

Categorie IIIb(onversterkt, korter dan 1 uur op dezelfde locatie)

Gehele gemeente geen maximum

Categorie IV (braderieën, themamarkten e.d.)

Zutphen, Houtmarkt 11

Overig geen maximum

Categorie V (kermis)

Zutphen, binnenstad 1 x 4 dagen (Groenmarkt, Koninginnedagkermis)

1 x 5 dagen (Zaadmarkt, Houtmarkt, Groenmarkt)

Zutphen, overig 1 x 3 dagen (Mulderskamp, Heufs Volksfeest)

Warnsveld, centrum 1 x 5 dagen

Categorie VI (circus)

Zutphen, parkeerterrein Hanzehal 1 x 5 dagen

Warnsveld, Lage Weide 1 x 5 dagen

Categorie VII (dancefeest)

Gehele gemeente 1

Artikel 11 Vaststellen geluidniveau

1. Voor het vaststellen en beoordelen van de geluidniveaus bij het evenement wordt gebruik gemaakt van methode I.1 (immissiemetingen) uit de handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999.

2. De normstelling heeft uitsluitend betrekking op muziekgeluid.

3. Het geluidniveau wordt vastgesteld op 1,5 meter hoogte voor de gevel van een woning (of winkelpand indien zich hierboven een woning bevindt) gelegen tegenover het op dat moment bepalende brongebied. Indien de afstand meer dan 50 meter bedraagt, dan wordt het equivalente geluidniveau bepaald op 50 meter afstand, op 1,5 meter hoogte op een punt dat een betrouwbaar beeld geeft van het op dat moment bepalende brongebied (bijv. een podium).

4. In afwijking van het in het derde lid bepaalde, wordt het geluidniveau bij muziekoptredens in de Vaaltstraat vastgesteld voor de gevel van Vaaltstraat 20.

5. Het beoordelingspunt voor de geluidmeting wordt dusdanig gekozen dat er een minimale invloed van stoorgeluiden is. Verder mag er geen afschermende werking van gebouwen of obstakels zijn.

6. De grenswaarde wordt vastgesteld inclusief gevelreflectie.

7. Er wordt geen bedrijfsduurcorrectie toegepast.

8. Er worden geen eisen gesteld aan het maximaal toelaatbare geluidniveau Lmax.

9. Er worden geen strafcorrecties toegepast voor tonaal en muziekgeluid.

10. De grenswaarde geldt voor de duur van het evenement; er wordt geen onderscheid gemaakt voor dag-, avond- en nachtperiode.

Artikel 12 Minimale afstand geluidbron tot woningen

1. Indien de afstand, als bedoeld in artikel 11 derde lid, minder dan 10 meter bedraagt, wordt voor die locatie geen vergunning verleend voor een evenement in categorie I.

2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op de Vaaltstraat.

Artikel 13 Monitoren geluid

De organisator is verplicht het geluid te monitoren of te laten monitoren in dB(A) en dB(C) gedurende het gehele evenement.

Artikel 14 Eindtijden

1. Voor evenementen op dagen waarop een werkdag volgt wordt geen vergunning verleend voor een eindtijd later dan 23.00 uur.

2. Een evenement dat georganiseerd wordt op een dag waarop een weekenddag of erkende feestdag volgt dient te eindigen om 24.00 uur.

3. In de volgende gevallen wordt afgeweken van de eindtijdenregeling:

- Zutphen: vier keer zomerfeest op woensdagen in juli/augustus, eindtijd 24.00 uur
- Zutphen: Heufs Volksfeest, donderdag, vrijdag en zaterdag, eindtijd 1.00 uur
- Warnsveld: Berkelfeesten op vrijdag en zaterdag, eindtijd 0.30 uur

- Dance-feesten: Eindtijd uiterlijk 3.00 uur.

Artikel 15 Tijdstippen kermis

De openingstijden van de kermissen zijn:

Koninginnedagkermis, Groenmarkt:

Van 14.00 uur tot 22.00 uur. Op woensdag vanaf 13.00 uur. Op zaterdag vanaf 10.00 uur. Op zondag vanaf 13.00 uur. Op vrijdag en zaterdag tot 23.00 uur. Op zondag van 13.00 tot 23.00 uur.

Septemberkermis Zutphen:

woensdag van 13:00 uur tot 23:00 uur;

donderdag van 15:00 uur tot 23:00 uur;

vrijdag van 15:00 uur tot 24:00 uur;

zaterdag van 12:00 uur tot 24:00 uur;

zondag van 13:00 uur tot 22:00 uur;

Koninginnedagkermis Warnsveld

Van 14.00 uur tot 22.00 uur. Op zaterdag vanaf 10.00 uur.

Artikel 16 Evenementen op zondag

1. Voor de binnenstad van Zutphen worden op zondag per jaar niet meer dan 12 vergunningen verleend voor evenementen met muziek (cat. I, II, IIIa, IIIb en V).

2. Evenementen op zondag mogen voor 13.00 uur beginnen, voor zover de activiteiten niet in categorie I, II en V vallen.

3. Kerkdiensten mogen door het evenement niet gehinderd worden.

4. Voor de kermissen op zondag worden beperkingen opgelegd in geluidniveau en het gebruik van geluideffecten.

Artikel 17 Bijzondere evenementen

1. In aanvulling op de in artikel 10 genoemde maxima, kan vergunning worden verleend voor het vertonen van voetbalwedstrijden van het Nederlands elftal op een groot scherm tijden WK en EK-eindtoernooien.

2. Grote schermen worden alleen toegestaan op af te sluiten locaties, in combinatie met een maximum bezoekersaantal en toegangscontrole.

3. Per wedstrijd worden maximaal 2 vergunningen verleend.

4. Een aanvraag voor een vertoning als in dit artikel bedoeld gaat vergezeld van een veiligheidsplan.

Artikel 18 Communicatie

1. De vergunninghouder dient omwonenden minimaal een week van te voren schriftelijk te informeren over de activiteiten en de mogelijke hinder die zij hiervan kunnen ondervinden. Hierbij dient men een telefoonnummer te vermelden waarop de organisatie voor klachten en vragen bereikbaar is.

2. De organisatie dient te allen tijde bereikbaar te zijn voor toezichthouders en hulpdiensten. De contactpersonen en telefoonnummers worden in de vergunning vermeld.

Artikel 19 Inrichting evenemententerrein

1. Aan een evenementenvergunning worden voorschriften verbonden over de tijdstippen van opbouw en afbouw.

2. Bij de opbouw en afbouw moet overlast voor de omgeving zoveel mogelijk worden voorkomen, bijvoorbeeld door geen radio's te gebruiken.

3. Op het evenemententerrein moet te allen tijde een strook van minimaal 4 meter vrij blijven voor hulpverleningsvoertuigen.

4. Alle brandkranen moeten vrijgelaten worden.

5. Tijdens een evenement in de binnenstad van Zutphen moeten in beginsel de volgende routes vrijblijven:

   - Kolenstraat, Rode Torenstraat, Kerkhof, 's Gravenhof (tussen Vispoortplein en Kerkhof);
   - Waterstraat en Kuiperstraat;
   - Oudewand, Bornhovestraat en Pelikaanstraat (tussen Bornhovestraat en Martinetsingel);
   - IJsselkade, Stationsplein, Stationsstraat, Rijkenhage, Berkelsingel, Graaf Ottosingel, Martinetsingel en Vispoortplein.

Artikel 20 Terrassen

De locatie en afmeting van terrassen in een als evenemententerrein aangemerkt gebied worden voor de duur van het evenement bepaald door de voorschriften in de evenementenvergunning en bijbehorend inrichtingsplan.

Artikel 21 Verkeer

1. De ten behoeve van het evenement te nemen tijdelijke verkeersmaatregelen worden in de evenementenvergunning opgenomen.

2. De vergunninghouder kan afspraken maken met de gemeente over de levering van de benodigde borden (zelf ophalen, plaatsen en verwijderen of dit door de gemeente, tegen vergoeding van kosten, te laten doen).

3. De in het tweede lid genoemde mogelijkheid bestaat niet voor de borden, waarbij een parkeerverbod wordt ingesteld en de toepassing van de wegsleepregeling wordt aangekondigd.

4. Indien de vergunninghouder de borden zelf plaatst is deze verantwoordelijk voor het op de juiste wijze en tijdig plaatsen, geplaatst houden en verwijderen van de borden.

Artikel 22 Risico-inventarisatie en draaiboek

1. De organisator van een risico-evenement stelt een algemeen draaiboek op ter voorbereiding van het evenement met daarin onder andere de risico's die verbonden zijn aan het evenement. De gemeente stelt een multidisciplinair draaiboek op dat in geval van calamiteiten van toepassing wordt.

2. De burgemeester wijst bij het vaststellen van de evenementenkalender de aandachtsevenementen aan waarvoor de organisatie verplicht wordt een veiligheidsplan in te dienen.

3. Bij het veiligheidsplan kan een verkeersplan verplicht worden gesteld.

4. Het veiligheidsplan wordt opgesteld overeenkomstig het daartoe door de VNOG beschikbaar gestelde model.

Artikel 23 Toiletten

1. De organisator dient ervoor te zorgen dat er voldoende sanitaire voorzieningen aanwezig zijn. De richtlijn van de GGD, 1 toilet op 150 gelijktijdige bezoekers, wordt hierbij als basis gehanteerd. Afhankelijk van de aard van het evenement en de kenmerken van de locatie kan hier van worden afgeweken.

2. Op het evenemententerrein dienen duidelijke verwijzingen naar de toiletten te worden aangebracht.

Artikel 24 Glaswerk

1. Op het evenemententerrein mag slechts gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke kunststofglazen. Het gebruik van glaswerk is verboden.

2. Bij uitzondering kan worden afgeweken van het in het eerste lid genoemde verbod op het gebruik van glaswerk als dit passend wordt geacht bij de aard van het evenement, de te schenken drank, het een afgesloten of afgebakend gebied betreft, er een statiegeldregeling geldt, er toezicht is vanuit de organisatie en het evenement naar verwachting geen negatieve invloed heeft op de openbare orde en veiligheid.

3. De organisator treft voorzieningen voor de inzameling van het kunststof glaswerk tijdens het evenement.

Artikel 25 Ontheffing schenken zwak-alcoholische drank

1. De burgemeester weigert de ontheffing als bedoeld in artikel 35 DHW:

a. indien het schenken van alcohol naar het oordeel van de burgemeester niet past binnen het karakter van het evenement of de activiteit (bijv. sportevenementen, een kinderspelmiddag op het schoolplein) of als het gaat om evenementen die zich met name richten op de jeugd onder de 18 jaar;

b. indien het verlenen van de ontheffing naar het oordeel van de burgemeester gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid.

2. Gedurende de tijd dat van een ontheffing gebruik wordt gemaakt moet er voor het publiek telkens alcoholvrije drank beschikbaar zijn.

3. De ontheffing voor het schenken van zwakalcoholhoudende drank wordt niet verleend voor activiteiten die voor 13.00 uur plaats vinden. Per evenement kan de burgemeester besluiten om de schenkperiode van zwakalcoholhoudende drank verder te beperken.

Artikel 26 Schoonmaken

1. De vergunninghouder dient zorg te dragen voor voldoende afvalbakken en deze tijdig te legen.

2. De vergunninghouder dient het evenemententerrein en de aanloopstraten schoon en in de oorspronkelijke staat op te leveren.

3. Indien het terrein niet schoon en/of in de oorspronkelijke staat wordt opgeleverd, worden de kosten van het schoonmaken en/of het herstel verhaald op de vergunninghouder.

4. Indien nodig wordt een waarborgsom gevraagd. Indien het terrein op het in de vergunning bepaalde tijdstip schoon en ongeschonden is achtergelaten, wordt deze waarborgsom teruggestort. Indien de gemeente kosten moet maken als gevolg van het niet correct opleveren van het evenemententerrein wordt dit ingehouden op de waarborgsom.

Artikel 27 Bescherming natuurgebieden

Geen vergunning wordt verleend voor evenementen in de uiterwaarden.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 28 Bijzondere omstandigheden

Indien de beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen, is de burgemeester bevoegd om bepalingen uit de beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

Artikel 29 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 30 Citeertitel

1. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als “Beleidsregels evenementen gemeente Zutphen 2014”.

Ondertekening

Zutphen,
De burgemeester van Zutphen,

EVENEMENTENBELEID

Notitie actualisering evenementenbeleid 2014

1. Algemeen

De opzet van de herziening evenementenbeleid is om deze als beleidsregel te formuleren. Hiervoor is gekozen omdat in deze opzet de regels uit de startnotitie Levendig en Leefbaar uit 2000 en notitie Herziening evenementenbeleid uit 2006 in één document worden samengevoegd. Zo is voor iedereen in één document helder welke regels er gelden voor evenementen en hoeven niet twee beleidsnotities te worden doorgespit.

Voor de behandeling van verschillende categorieën aanvragen wordt aangesloten bij het Multidisciplinair Evenementenbeleid zoals dat door de VNOG is opgesteld. Er zijn momenteel ontwikkelingen in dit beleid, die van invloed kunnen zijn op wijze waarop vergunningaanvragen worden ingediend en de advisering hierop door operationele diensten. Dit kan ertoe leiden dat dit beleid op korte termijn op onderdelen aangepast wordt.

2. Risicoinventarisatie

In het evenementenbeleid 2014 wordt een nieuwe indeling gemaakt in regulier evenement (A), Aandachtsevenement (B) en risico-evenement (C). Hiermee wordt aangesloten bij de risico-inventarisatie zoals die door de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland wordt gehanteerd. Door reeds bij vaststelling van de evenementenkalender inzichtelijk te hebben welke risico- en aandachtsevenementen er in de gemeente plaats vinden, kan hier beter op worden ingespeeld in de voorbereiding.

Omdat de indeling in A, B en C-evenementen breed gebruikt wordt en in de communicatie met adviserende diensten binnen verschillende gemeenten eenduidig gehanteerd wordt, kan verwarring ontstaan met de in Zutphen gehanteerde indeling in geluidscategorieën. Deze indeling blijft naast bovengenoemde wel bestaan en heeft een andere functie, namelijk beperking van overlast per locatie.

De tot dusver gehanteerde indeling in categorie A1 (85dB), A2 (75dB), B1/2/3 (onversterkt), C (kermis), D (circus) en E (dancefeest) wordt daarom vervangen voor respectievelijk categorie. I (85dB), II (75dB), IIIa/b (onversterkt), IV (braderieën), V(kermis), VI(circus), VII (dancefeest).

3. Vragen van advies

Het beleid voor het vragen van advies aan de hulpdiensten wordt in de beleidsregel bestuurlijk vastgesteld. Het is grotendeels een vastlegging van de huidige praktijk. Toevoeging is dat nu in het beleid ook een relatie met de in punt 2 bedoelde risicobeoordeling wordt vastgelegd en hiermee ook meer duidelijkheid over advisering door de GHOR wordt vastgelegd. Voor de te volgen voorbereiding wordt hiermee aangesloten bij het Multi-Discisplinair Evenementenbeleid zoals dat door de VNOG is opgesteld.

Hiermee wordt een aanbeveling uit het rapport van de Inspectie Veiligheid & Justitie en de Inspectie Gezondheidszorg ingevuld.

4. Veiligheidsplannen

De verplichting om een veiligheidsplan in te dienen voor hiertoe door de burgemeester aan te wijzen evenementen bestaat al in het huidige evenementenbeleid. In de herziening wordt nu bepaald dat dit voor risico-evenementen altijd verplicht is. Voor aandachtsevenementen blijft dit gebaseerd op aanwijzing door de burgemeester bij het vaststellen van de evenementenkalender. Voor het opstellen van een veiligheidsplan is

een macro beschikbaar gesteld door de VNOG. Voorgesteld wordt dat organisaties van dit model gebruik moeten maken. Indien de situatie daarom vraagt kan ook een verkeersplan worden gevraagd.

5. Evenementenkalender

Het voorstel is om de procedure voor de evenementenkalender een maand te vervroegen. Dit betekent dat evenementen uiterlijk 1 november moeten worden aangemeld. Hiermee kan de evenementenkalender eerder voor alle betrokkenen bekend worden gemaakt. Dit is van belang in verband met de voorbereiding van de evenementen en de planning van de hulpdiensten. Ook verschillende evenementenorganisatoren hebben hier om gevraagd. Vanuit deze hoek komen evenwel ook bedenkingen bij het vervroegen van dit moment en wordt aangegeven dat dit mogelijk vernieuwing in de weg staat. Om eerder duidelijkheid over de kalender te krijgen is een vroeger aanmeldtijdstip wel van belang. Daarmee hebben organisatoren ook eerder duidelijkheid voorafgaand aan het evenementenseizoen. Door heldere communicatie hoeft deze datum niet belemmerend te zijn om een evenement aan te melden. De aanmelding betreft geen volledige aanvraag. Het gaat om een melding waarvoor een beperkt aantal gegevens moet worden aangeleverd. Dit hoeft niet op de periode 1 november-1 december vast te zitten. In het voorstel is de datum van 1 november daarom wel opgenomen.

6. Aantal geluidbelastende evenementen

Het maximum aantal evenementen voor vergunningen in categorie I (85 dB(A)) staat sinds de laatste herziening op 8 voor de binnenstad van Zutphen en 4 voor het centrum van Warnsveld. Eind 2011 is besloten dat hier voor één evenement in de categorie I bij mag komen voor het gebied buiten de binnenstad. Dit wordt nu ingevuld voor de locatie Houtwal (het evenement Woodwall). Dat betekent dat in andere delen van de gemeente geen mogelijkheid bestaat om een evenement te organiseren dat een hogere geluidbelasting dan 75 dB(A) kent. Er komen wel verzoeken voor het houden van dergelijke evenementen, waarbij de 75dB(A) norm als te beperkend wordt ervaren, terwijl er mogelijk wel locaties geschikt zijn om incidenteel een evenement te houden met een hogere geluidbelasting. Een uitbreiding van het aantal mogelijkheden naar maximaal 1 vergunning met een geluidsniveau van 85 dB(A) per jaar per wijk (in aanvulling op de reeds bestaande mogelijkheden) betekent extra ruimte voor het organiseren van een evenement, terwijl de belasting hiervan gespreid wordt (een groep omwonenden heeft er maximaal 1 keer in het jaar hinder van). In het voorstel is een dergelijke uitbreiding van het aantal categorie I-evenementen opgenomen. Hierbij moet het wel gaan om een geschikte locatie voor een dergelijk evenement.

De afgelopen jaren is van de evenementenruimte voor Warnsveld geen gebruik gemaakt. In de plaats hiervan zijn evenementen gehouden op Bronsbergen. Dit is een geschikte locatie gebleken voor het houden van evenementen en dit biedt ruimte voor nieuwe initiatieven. Daarom wordt ervoor gekozen hier expliciet ruimte te bieden voor evenementen in de categorie I, met een maximum van 4 per jaar.

De evenementenruimte voor Warnsveld blijft wel bestaan, maar geldt voor geheel Warnsveld, dus inclusief het buitengebied.

Uitbreiding van het aantal evenementen kan wel een knelpunt opleveren in de handhavingscapaciteit. Het uitgangspunt is dat bij alle evenementen in categorie I geluidmetingen plaats vinden. Dit kan onder druk komen te staan bij volledige invulling van het aantal categorie-I evenementen.

7. Geluidbegrenzers

In het evenementenbeleid 2006 zijn geluidbegrenzers verplicht gesteld voor evenementen in de categorie A1. Door toezichthouders wordt aangegeven dat handhaving van deze verplichting niet uitvoerbaar is. Bij grote geluidinstallaties zijn de begrenzers vaak geïntegreerd in de installatie en deze kunnen gemakkelijk omzeild worden. Het toepassen van losse begrenzers is technisch niet altijd mogelijk. Daarnaast vergt het een behoorlijke kennis om te controleren of een begrenzer goed is aangesloten. Dit betekent dat de geluidbegrenzers niet bijdragen aan het handhaven van de geluidnorm op het voorgeschreven niveau en geadviseerd wordt om deze verplichting te laten vervallen. Er zijn de afgelopen jaren overigens nauwelijks klachten over geluidoverlast van de betreffende evenementen.

In plaats van de geluidbegrenzers wordt een verplichting opgenomen voor de organisator om het geluid tijdens het evenement te monitoren met eigen geluidmeters. De achtergrond hiervan is dat de organisator een eigen verantwoordelijkheid heeft om het geluid voor de omgeving binnen de normen te houden en deze werkwijze het bewustzijn hiervoor vergroot. Er wordt geen verplichting opgenomen om rapportage van deze metingen op te stellen en aan de gemeente ter beschikking te stellen. Dit is niet logisch omdat hiermee de organisator de rol van handhaver krijgt. Bovendien kan getwijfeld worden aan het betrouwbaarheidsgehalte van een dergelijke rapportage.

8. Geluidnorm

De geluidnorm wordt in het beleid en de vergunningen nu gesteld in dB(A). Bij hoge geluidniveaus wordt vaak echter overlast ervaren van met name de lage tonen. Om overlast hiervan terug te dringen wordt een dB(C)-norm opgenomen. Deze norm is maximaal 98 dB(C).

Door organisatoren wordt opnieuw gevraagd om aanpassing van de geluidnorm. Gesteld wordt dat de norm van 85 dB(A) niet voldoende is om aantrekkelijke bands naar Zutphen te halen. Ook zou de meetmethode moeten worden aangepast, omdat de huidige methode te beperkend werkt.

Er is geen aanleiding om de uitgangspunten van het evenementenbeleid op dit punt te wijzigen. De geluidbelasting wordt hierbij gerelateerd aan geluidgevoelige objecten. Omdat de geluidnorm het belang dient om onduldbare geluidhinder te voorkomen, is het relateren van de geluidnorm aan de belasting op woningen of andere geluidgevoelige objecten een logische keuze. Daarop wordt slechts een uitzondering gemaakt, voor zover de afstand tot geluidgevoelige objecten erg groot is (meer dan 50 meter).

De stelling dat bands vanwege een te beperkende geluidnorm niet naar Zutphen willen komen, kunnen wij niet plaatsen. De geluidnorm die gehanteerd wordt voor evenementen sluit aan bij wat in veel gemeenten gebruikelijk is. Door veel gemeenten wordt voor de geluidnorm aangesloten bij geluidniveau tot 80 dB(A) en 85 dB(A). De geluidnorm is terug te voeren op het rapport van de Milieu-inspectie Limburg, waarin de criteria voor onduldbare geluidhinder in woningen zijn geformuleerd. Hieruit blijkt dat bij overschrijding van een norm van 75 dB(A), uitgaande van een gemiddelde gevelisolatie van 20-25 dB(A), sprake is van onduldbare geluidhinder. Omdat bij deze norm livemuziek in de binnenstad niet goed mogelijk is, is gekozen voor een hogere norm, die aansluit bij wat nodig is om redelijkerwijs een livemuziekoptreden te verzorgen, te weten 80-85 dB(A). Uit geluidmetingen in de afgelopen jaren is gebleken dat deze norm hanteerbaar is. Ook in andere gemeenten worden vergelijkbare normen gehanteerd voor de maximale geluidbelasting op de gevel van woningen. Een gemiddelde popband heeft een bronvermogen van ca. 115-125 dB(A). Dat betekent dat op een afstand van 10 meter 85 dB(A) resteert bij een bronniveau van 115 dB(A) en op een afstand van 30 meter 85 dB(A) resteert bij een bronniveau van 125 dB(A). Daarbij is het een nadeel dat er in de binnenstad van Zutphen nauwelijks locaties zijn met een ruime afstand tot geluidgevoelige gebouwen. De geluidnorm wordt hiermee sneller bereikt, dan wanneer de afstand groter is. De bovengrens van 85 dB(A) is dus wel nodig voor het bieden van mogelijkheden aan organisatoren voor podia met livemuziek. Aangezien we in Zutphen met een historische binnenstad te maken hebben, kan van de andere kant niet altijd van de maximale gevelisolatie worden uitgegaan. Verdere verruiming van de geluidnorm is niet reëel, omdat dit ten koste gaat van de leefbaarheid voor omwonenden.

Conclusie is dat de norm van 85dB(A) voor categorie I-evenementen blijft gehandhaafd. Ook de eindtijdenregeling wordt niet gewijzigd.

Meetpunten

In de evenementenvergunning wordt opgenomen dat de geluidnorm geldt op de gevel van de dichtstbijzijnde woning. De vaststelling of aan de norm wordt voldaan vindt plaats door het meten van het geluidniveau met een geluidmeter ter plaatse van de dichtstbijzijnde gevel van een woning. In de praktijk blijkt echter dat podia soms zo dicht op de gevels van woningen worden geplaatst dat meten bij de dichtstbijzijnde woning betekent dat de geluidnorm op deze gevel al heel gauw overschreden wordt. Tevens is er in het beleid voor gekozen om de geluidnorm te bepalen op dichtstbijzijnde woning tegenover het podium, dus niet aan de achterzijde.

De geluidmeting vindt in deze situaties vaak plaats op enige afstand van het podium en dus van de dichtstbijzijnde woning. Hierdoor hebben de dichtstbijzijnde woningen niet meer de minimale bescherming die de geluidnorm zou moeten bieden. Handhaven bij deze woning zou in deze gevallen vaak leiden tot een verkapte weigering van de vergunning, omdat op zo korte afstand nooit aan de norm voldaan kan worden. Deze situatie is in de praktijk zo gegroeid vanuit het idee dat er in de binnenstad wel bandjes moeten kunnen spelen en doet zich met name voor op locaties in smalle straten, die reeds jaren voor muziekpodia gebruikt worden. In de praktijk kan dit echter leiden tot onduidelijkheid bij organisatoren en onvoldoende bescherming

De normering in de vergunning blijft ongewijzigd. Die houdt in dat de norm van 85 dB(A) op de gevel van woningen geldt. In de vergunning worden wel meetpunten opgenomen, maar de norm geldt op basis van het eerste uitgangspunt. Als meten op de dichtstbijzijnde woning praktisch onuitvoerbaar is, kan een ander meetpunt worden gekozen. De norm op dat meetpunt kan dan worden afgeleid van de norm op de dichtstbijzijnde woning.

Om de norm van 85dB(A) na te kunnen leven, moet bij het optreden van livemuziek een minimale afstand van 10 meter tussen de geluidbron en de dichtstbijzijnde woning worden aangehouden. Dat betekent dat het moeilijk wordt om in een steeg of smalle straat muziekoptredens te verzorgen. Dat zou betekenen dat locaties waar al jaren muziekevenementen plaatsvinden, niet meer mogelijk zouden zijn. In de praktijk betreft het hier met name de locatie Vaaltstraat, waar sinds jaar en dag muziekoptredens worden gehouden. Hoewel de norm op de dichtstbijzijnde woning hier niet gehaald kan worden, omdat de dichtstbijzijnde woningen gesitueerd zijn boven de tegenover het podium liggende cafés, leiden de muziekactiviteiten hier niet tot veel geluidklachten. Omdat dit een zeer bekende en geaccepteerde locatie is voor muziekoptredens bij evenementen in de Zutphense binnenstad, is het niet wenselijk muziekoptredens op deze locatie onmogelijk te maken. Voor deze locatie wordt daarom een afwijkend geluidmeetpunt bepaald, dat in de vergunning wordt opgenomen. De geluidmetingen vinden plaats ter hoogte van Vaaltstraat 20.

De minimale afstand van 10 meter kan gehanteerd worden bij het beoordelen van de geschiktheid van een locatie, zoals in paragraaf 6 bedoeld bij de toevoeging van mogelijkheden om een geluidbelastend evenement

op een locatie per wijk toe te staan.

9. Evenementen op zondag

Het maximum aantal evenementen op zondag waarbij muziek is toegestaan, wordt verhoogd van 8 naar 12. Het huidige maximum is te beperkend, omdat hieronder alle vormen van muziek in het openbaar vallen. Dus ook evenementen waar het geluidniveau beperkt blijft tot achtergrondmuziek of het laten spelen van straatartiesten. Omdat de meeste van deze dagen reeds worden ingevuld met grootschalige muziekevenementen, is het moeilijk om nog ruimte te vinden om kleinschalige activiteiten te vergunnen, die nauwelijks tot hinder voor de omgeving leiden. Om deze ruimte wel te bieden wordt het aantal toegelaten evenementen op zondag verhoogd. Dit betekent uitdrukkelijk niet dat er meer evenementen met hoge geluidbelasting worden toegestaan, omdat hiervoor het maximum aantal evenementen per geluidcategorie bepalend is. Bij deze uitbreiding gaat het dus om meer mogelijkheden voor andere typen evenementen op zondag. Vanuit ondernemers is onder meer aangegeven dat hieraan behoefte bestaat om de koopzondagen meer met activiteiten te kunnen omkleden. Wel is het mogelijk dat een verplaatsing van evenementen met beperkt geluidvolume (categorie II) naar de zondag plaats vindt.

10. Kermis

De kermis wordt sinds de jaren ’50 jaarlijks in Zutphen georganiseerd. De kermis is sinds die tijd, behoudend de periode 1978-1985, op de markten gehouden. In de periode 1978-1985 is de kermis op de Polsbroek (voormalige Miroterrein) gehouden. De reden hiervoor was de slechte bereikbaarheid van de markten voor hulpdiensten in geval van calamiteiten, problemen met plaatsing gedurende ruim een week en overlast voor omwonenden, met name geluidoverlast. De Miro was destijds bereid om medewerking te verlenen, zolang dit wat de directie betreft acceptabel was in relatie tot het parkeren van hun klanten. Deze medewerking werd na een aantal jaren ingetrokken. Na deze periode is opnieuw discussie gevoerd over de locatie van de kermis. Gedurende de afwezigheid in het centrum werd vanuit de Zutphense horeca en winkeliers gepleit voor terugkeer naar de markten, omdat de directe aansluiting met het centrum gemist werd. Na een inspraakprocedure, waarin voor- en tegenstanders lijnrecht tegenover elkaar stonden, is besloten de kermis terug te plaatsen naar de markten. Daarbij is wel het aantal kermisdagen teruggebracht van 8 naar 5, zijn geluidnormen gesteld en is de zondag uitgesloten. Sinds 2003 is de zondagopenstelling hier aan toegevoegd.

Het karakter van de kermis is in de tussentijd veranderd. De kermis maakte deel uit van de feestweek en werd georganiseerd door de Stichting Acties Zutphen. De activiteiten om de kermis heen zijn inmiddels dermate uitgekleed dat slechts de kermis en het vuurwerk zijn overgebleven. Het draagvlak voor de kermis is inmiddels ook behoorlijk afgebrokkeld. De klachten van omwonenden over de kermis zijn gebleven. Deze klachten betreffen overlast van harde muziek en het gedrag van het publiek dat de kermissen bezoekt. Ook vanuit de horeca- en de binnenstadondernemers wordt aangegeven dat zij de kermis als bijzonder hinderlijk ervaren. Men zit niet op de kermis te wachten en geeft aan dat hiermee omzet wordt misgelopen, onder meer doordat de terrassen gedurende een week nauwelijks bezoekers trekken.

Deze signalen geven aanleiding opnieuw te overwegen of in Zutphen een jaarlijkse kermis moet blijven worden georganiseerd. De kermis is niet meer onderdeel van een feestweek met diverse activiteiten. Bovendien is er inmiddels een groot aanbod aan evenementen in de Zutphense binnenstad. Het oorspronkelijke idee van de kermis als aanjager van de Zutphense feestweek is daarom niet meer actueel. Dit doet er niet aan af dat de kermis vanuit het oogpunt van diversiteit wel een aanvulling op het evenementenaanbod vormt en daarmee een specifieke doelgroep bedient: met name jongeren en gezinnen met kinderen. Vanuit het oogpunt van diversiteit van het evenementenaanbod zijn wij van oordeel dat in Zutphen wel ruimte moet zijn voor een jaarlijkse kermis. Wel wordt onderzocht of er een alternatieve locatie voor het organiseren van de kermis kan worden gevonden. Dit wordt uitgewerkt in een afzonderlijke notitie. Dit betekent dat de kermis vooralsnog op de huidige locatie plaats zal vinden.

11. Voorrangsregeling toewijzing vergunning

Het aantal aanvragen voor evenementen kan het maximum aantal toegestane evenementen overschrijden. In dergelijke situaties moeten aanvragen worden afgewezen. Dit gebeurt tot dusver op basis van “oudste rechten”: een evenement dat reeds een plek heeft verworven op de Zutphense evenementenkalender krijgt voorrang wanneer meer vergunningen worden aangevraagd dan kunnen worden verleend. Dit geeft enerzijds de organisatie van een evenement de mogelijkheid om met een evenement iets op te bouwen. Anderzijds biedt het nauwelijks ruimte voor vernieuwing, omdat zich jaar in jaar uit dezelfde evenementen aandienen. Uitbreiding van de mogelijkheden voor evenementen buiten de binnenstad geeft daar enerzijds wel gelegenheid toe, maar biedt eveneens het risico dat zich evenementen gaan “vestigen”, waardoor de vernieuwing daar op den duur ook stokt. Bovendien is het wenselijk als een evenement zorgt voor een positieve uitstraling van de gemeente. Daarvoor is het van belang dat criteria worden gehanteerd, op basis waarvan in geval van overschrijding van het maximum aantal aanmeldingen voor een bepaalde categorie, een keuze wordt gemaakt.

Daarbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Bij meer aanmeldingen voor de evenementenkalender dan op grond van het maximum in een categorie is toegestaan wordt bij de beoordeling of een evenement op de kalender wordt geplaatst een afweging gemaakt op de volgende gronden:

- het bevorderen van diversiteit in het evenementenaanbod;
- historie van het evenement;
- bijdragen aan de doelstellingen van de strategische visie.

12. EK/WK regeling

Eens in de twee jaar wordt een EK of WK Voetbal gehouden. Afhankelijk van de deelname en resultaten van het Nederlands voetbalelftal, gaat dit gepaard met de behoefte om collectief in de openbare ruimte de wedstrijden op een groot scherm te kijken. Aan dergelijke initiatieven zijn wij bereid mee te werken, indien aan een aantal randvoorwaarden wordt voldaan. Deze zijn:

- grote schermen worden alleen toegestaan op af te sluiten locaties, in combinatie met een maximum bezoekersaantal en toegangscontrole;
- de gemeente verleent maximaal 2 vergunningen;
- de organisatie stelt een veiligheidsplan op, met daarin de maatregelen en voorzieningen op het gebied van bewaking, toiletten, eerste hulp, nooduitgangen en gedragsregels.

Daarnaast is het inmiddels gebruikelijk dat TV schermen en een tribune worden geplaatst in de Vaaltstraat. Daar wordt eens in de twee jaar vergunning voor verleend. Gezien de ervaringen van voorgaande jaren is er geen reden hier bij komende eindtoernooien niet aan mee te werken.

De hierboven genoemde EK/WK-vertoningen vallen, door hun specifieke karakter buiten maximeringen die in het evenementenbeleid genoemd worden.

13. Alcolholmatiging

Bij veel evenementen wordt een ontheffing aangevraagd voor het schenken van zwak-alcoholische dranken op het evenemententerrein. In het evenementenbeleid worden met het oog op alcoholmatiging en om het beeld bij te stellen dat de norm is dat bij iedere activiteit alcoholische drank geschonken wordt. Met name wordt hierin geregeld dat een ontheffing wordt geweigerd indien het schenken van alcohol niet past binnen het karakter van het evenement of de activiteit, zoals sportevenementen of een kinderspelmiddag, en wanneer het gaat om evenementen die zich met name richten op de jeugd onder de 16 jaar. Ook wordt de ontheffing geweigerd als het verlenen hiervan naar het oordeel van de burgemeester gevaar oplevert voor de openbare orde en veiligheid. Verder wordt het schenken van alcoholische dranken op buitentaps niet toegestaan voor 13.00 uur en kan de schenktijd verder beperkt worden.

14. Glaswerk

Naar aanleiding van de inspraakreactie van de horeca hebben wij nogmaals bekeken wat de voor- en nadelen van het gebruik van herbruikbare kunststofglazen en het gebruik van wegwerpglazen van bioplastic zijn. Uit de beschikbare informatie komt geen eenduidige oordeel naar voren over de meest geschikte glazen voor evenementen en festivals vanuit het oogpunt van duurzaamheid, veiligheid en hygiëne. Er is wel een onderzoek gedaan door de VITO (Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek). Dit dateert uit 2005. Er zijn ook onderzoeken gedaan naar het gebruik van bioplastics door TNO in 2007 en de Universiteit van Wageningen respectievelijk 2013, maar die betreffen een vergelijking in een kantoorsituatie met herbruikbare koffiemokken en wegwerpbekers voor warme dranken.

Herbruikbare kunststofglazen (polycarbonaat)

Voordelen:

- Het is nagenoeg onbreekbaar.
- Minder afval doordat glazen hergebruikt worden
- Indien de glazen vaak worden hergebruikt, is dit waarschijnlijk de meest duurzame keuze.
- Het stimuleren van het inleveren van glazen bevordert het milieubewustzijn en gaat in tegen de wegwerpmentaliteit
- Het evenemententerrein ligt tijdens het evenement niet bezaaid met platgetrapte glazen.

Nadelen:

- Productie van de polycarbonaat glazen heeft een grote milieubelasting door het gebruik van aardolie.
- Hoge aanschafkosten voor de horeca ten opzichte van wegwerpglazen
- Horeca moet voorzieningen treffen voor het spoelen, inzamelen en opslaan van de glazen
- Het aantal keren dat de glazen hergebruikt kunnen worden hangt sterk af van de wijze waarop met de glazen wordt omgesprongen. Worden de glazen ingeleverd, komen ze op de grond terecht?
- Veel uitval van bekers doordat deze niet weer worden ingeleverd en/of beschadigd zijn.
- Er hebben zich bij evenementen incidenten voorgedaan waarbij deze glazen toch kapotgemaakt zijn en gebruikt zijn als wapen. Dit is overigens tot dusver zeer incidenteel geweest.

Wegwerpbekers (maïsbekers, PLA/polylactide)

Voordelen:

- Productie is minder milieubelastend door het gebruik van hernieuwbare grondstoffen
- Goedkoper in aanschaf en gemakkelijker in gebruik voor horecaondernemers.
- Kapotte glazen zijn niet bruikbaar als wapen
- Er hoeft geen spoelwatersysteem gebruikt te worden en de glazen hoeven niet te worden afgewassen.

Nadelen:

- Wegwerpbekers zorgen voor een grote restafvalberg aan het eind van het evenement.
- Wegwerpglazen houden de wegwerpcultuur in stand en zorgen mogelijk voor een evenemententerrein dat bezaaid ligt met plastic.
- De claim dat de bioplastic glazen biologisch afbreekbaar zijn geldt alleen onder gecontroleerde omstandigheden; dit geldt niet voor de glazen als ze achterblijven op straat.
- Milieuverantwoorde verwerking van de gebruikte glazen is nog niet ontwikkeld en de kunststofglazen komen daarom bij het restafval terecht.
- Er is discussie over het gebruik van landbouwgrond voor de productie.

Er is vooralsnog geen duidelijke voorkeur voor het ene of andere systeem vanuit het oogpunt van duurzaamheid. Herbruikbare glazen hebben de voorkeur voor kleinere indoor evenementen. Bij grote buitenevenementen en evenementen met hogere bezoekersaantallen is niet op voorhand een duidelijke voorkeur aan te geven. Dit is sterk afhankelijk van het aantal keren dat de glazen hergebruikt worden en het vergt een goede organisatie om voldoende hergebruik te realiseren.

Omdat er geen duidelijke voorkeur voor het ene of andere systeem aan te geven is en de horeca op dit moment voor de keuze voor een nieuwe investering staat, zijn wij bereid voor het komende seizoen de verplichting tot het gebruik van herbruikbare kunststofglazen te laten vervallen. Wel blijft het verplicht om kunststofglazen te gebruiken en geen glaswerk. De keuze voor het type kunststof wordt hiermee bij de organisator neergelegd. Dit sluit ook aan bij het principe van minder regulering. De organisator blijft, zoals ook in het huidige beleid, verplicht het evenemententerrein schoon op te leveren. Aan het eind van het jaar wordt dit geëvalueerd. Indien uit de evaluatie blijkt dat er belangrijke negatieve effecten op het gebruik van de openbare ruimte zijn, kan de verplichting tot het gebruik van herbruikbare glazen met ingang van het volgende evenementenseizoen opnieuw worden ingevoerd.

15. Toiletten

De richtlijn van de GGD voor het plaatsen van toiletten is 1 op 150 gelijktijdig aanwezige bezoekers. Deze richtlijn wordt zoveel mogelijk als basis voor het bepalen van het aantal toiletten bij evenementen gehanteerd. In de praktijk blijkt deze richtlijn niet altijd uitvoerbaar en ook niet altijd noodzakelijk. Het bepalen van het aantal toiletten blijft daarom ook in belangrijke mate maatwerk. Afhankelijk van de aard van het evenement en de locatie kan hier daarom van worden afgeweken. Daarbij wordt advisering van de betrokken operationele diensten gevraagd.

16. Handhaving

Jaarlijks worden vele evenementen georganiseerd in Zutphen. Deze kunnen niet allemaal gecontroleerd worden. Jaarlijks wordt in het handhavingsprogramma een keuze gemaakt bij welke evenementen welke handhavingscapaciteit wordt ingezet. Dit wordt gebaseerd op het risicoprofiel van het evenement, de

geluidbelasting, de uitkomsten uit evaluaties van voorgaande jaren en het klachtenpatroon bij een evenement. Als uitgangspunt hierbij geldt dat bij evenementen in de categorie A geen toezicht wordt gehouden. Bij evenementen in de categorie B wordt incidenteel gecontroleerd en evenementen in de categorie C wordt altijd toezicht gehouden op naleving van de voorschriften.

Afhankelijk van de aard van de overtreding wordt de organisator gewaarschuwd en krijgt hij de gelegenheid alsnog te voldoen aan de gestelde voorwaarden. Bij herhaalde overtreding wordt bij voorkeur bestuursrechtelijk opgetreden, hetzij door middel van bestuurdwang of dwangsom, hetzij door consequenties te verbinden aan het verlenen van een vergunning voor een volgende keer (strengere voorschriften of strengere beoordeling vooraf, dan wel weigeren van de vergunning). Bij herhaalde overtreding of ernstige overtreding kan ook proces-verbaal worden opgemaakt, indien met het bestuursrechtelijke instrument niet tijdig of niet effectief kan worden opgetreden (bijv. een eenmalig evenement, de aard van de overtreding/het tijdpad maakt inzet van bestuursrecht ongeschikt, de organisator weigert medewerking, een evenement wordt georganiseerd zonder vergunning).

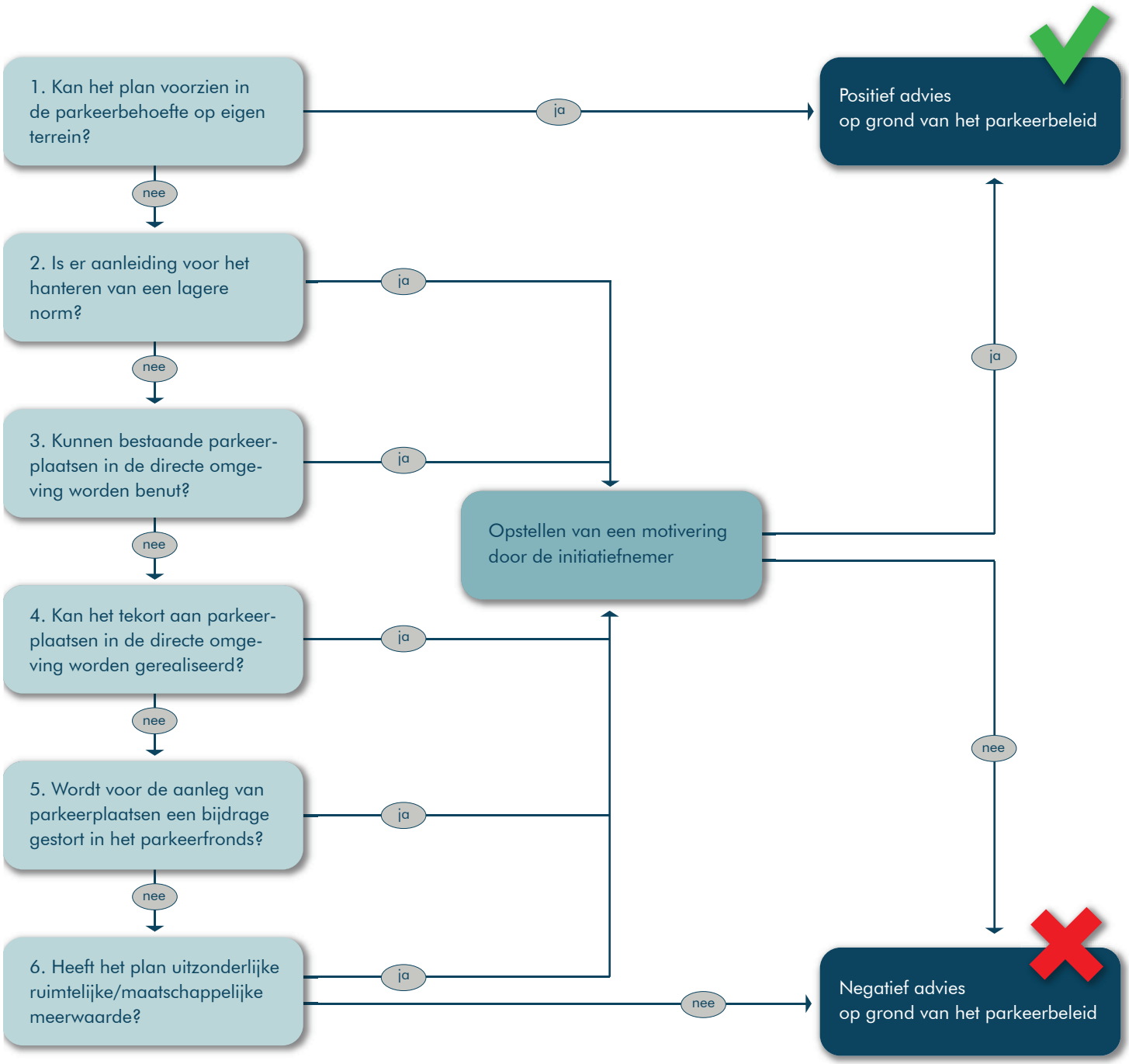
Bij ernstige overtredingen waarbij de veiligheid in het geding komt, wordt onmiddellijk gehandhaafd. Als de situatie daarom vraagt kan de politie, na overleg met de burgemeester, het evenement stilleggen.

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: almanak.overheid.nl

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl

Stappenplan toets parkeerbeleid gemeente Zutphen



Toelichting

1. De parkeerbehoefte wordt bepaald aan de hand van de gemeentelijke parkeernormen (op basis van het CROW).
2. Afhankelijk van de aard van het initiatief kunnen er redenen zijn voor het hanteren van een lagere parkeernorm.
3. In sommige gevallen zijn er bestaande parkeerplaatsen in de directe omgeving die benut kunnen worden. Voorwaarde is dat de actuele bezettingsgraad een toenemend gebruik toelaat. Bij grotere plannen vraagt dit om een parkeeronderzoek naar de bezettingsgraad tijdens maatgevende tijdstippen.
4. De parkeerbehoefte (of een deel daarvan) kan worden gerealiseerd door in de directe omgeving (openbaar gebied of particulier terrein) parkeerplaatsen te realiseren. Voorwaarde is dat de loopafstand aanvaardbaar is (zie CROW).
5. Indien niet (geheel) kan worden voorzien in de parkeerbehoefte kan de initiatiefnemer een storting doen in het parkeerfonds.
6. Indien gemotiveerd kan worden dat sprake is van een plan met een uitzonderlijke maatschappelijke meerwaarde of bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit, kan positief geadviseerd worden, ondanks dat niet voldaan kan worden aan de parkeerbehoefte of geen sprake is van een storting in het parkeerfonds.

arnhem@buro-sro.nl mei 2018

Horecavisie Zutphen 2017-2022



COLOFON

Gegevens over het plan

Plannaam:	Horecavisie Zutphen 2017-2022
Identificatienummer:	HVZ2017-va01
Status:	definitief
Datum:	september 2018

Gegevens projectbetrokkenen:

Bestuurlijk opdrachtgever:	A. De Jonge	
Ambtelijk opdrachtgever:	L. van der Veen	
Ambtelijk opdrachtnemer:	J. Westerink	
Projectgroep:	Binnenstadsmanagement	R. Feith
	Koninklijke horeca Nederland	J.W. van Straaten
		A. van der Veldt
	Stichting Zutphen Promotie	M. Schuitemaker
	Van Spronsen horeca-advies	G. Verschoor
	Gemeente Zutphen	M. Van Essen
		M. Jansen-Minke
		J. Kerkhof
		M. Spits

SAMENVATTING

Deze horecavisie is de opvolger van het Horecavestigingsbeleid uit 2002, maar staat niet op zichzelf. Het is onderdeel van een groter geheel dat als doel heeft (de binnenstad van) Zutphen aantrekkelijker te maken voor bewoners, bezoekers, werkgevers en werknemers.

Rol van de horeca in Zutphen

Horeca is in Zutphen een steeds belangrijker functie. Horeca vervult een rol als drager van verblijfskwaliteit en beleving in de stad. Gebruikers van en bezoekers aan de stad vragen in toenemende mate om dynamiek, lifestyle, cultuur en beleving. Horeca kan een belangrijke en zelfs bepalende invulling geven aan deze behoefte naar beleving. Daarom is onderzoek gedaan naar de gewenste horecaontwikkeling in zowel kwalitatieve als kwantitatieve zin. Dit heeft geresulteerd in een ruimtelijk-economische visie die horeca een juiste rol wil geven in profilering van en bijdraagt aan de kwaliteit en identiteit van de stad Zutphen.

De visie als ruimtelijk afwegingskader

Het tweede doel van deze visie is het hebben van een ruimtelijk afwegingskader voor horeca initiatieven. Het afwegingskader is het kader voor het wel of niet toestaan van (typen) horeca binnen gebieden. Het kader geeft de houding van de gemeente naar nieuwe initiatieven. Hierin ligt een groot spanningsveld tussen flexibiliteit en (rechts)zekerheid. Enerzijds wil de gemeente Zutphen ruimte bieden aan ondernemers waarbij innovatie wordt gestimuleerd. Inspelen op vragen uit de markt vraagt om flexibel beleid. Aan de andere kant willen bewoners en andere belanghebbenden juist zoveel mogelijk zekerheid over de ontwikkelingen die ze in hun omgeving kunnen verwachten, waarbij binnenstadbewoners een goede balans wensen tussen levendigheid en leefbaarheid.

Praktische vertaling van het afwegingskader

Deze visie deelt de gemeente en de binnenstad op in gebieden. Ieder gebied heeft een eigen karakter en kent een eigen beleving; ieder gebied heeft een eigen identiteit en imago. De combinatie van deze twee is het 'DNA' van een gebied. In de deelgebieden wordt gezocht naar de juiste verhouding tussen innovatie, flexibiliteit en zekerheid. We doen dit door:

- per gebied een kwaliteitsbeeld van de gewenste horeca te schetsen, passend bij het DNA van het gebied;
- voor de gebieden naast kwalitatieve kaders ook kwantitatieve parameters te stellen aan de horecaontwikkeling (gedefinieerd in een Zutphense koers: *positief*, *neutraal*, *negatief*);
- voor innovatieve en bijzondere concepten geen beperkingen op te leggen.

Deze visie geeft invulling aan de ambitie om de actuele vraag naar horeca te faciliteren, een kwaliteitsimpuls te geven aan de bestaande en nieuwe horeca en het levert een bijdrage aan de doelstelling om te behoren tot de Top-10 "*meest aantrekkelijke binnensteden van Nederland*".

INHOUD

Samenvatting 3

Rol van de horeca in Zutphen 3

De visie als ruimtelijk afwegingskader 3

Praktische vertaling van het afwegingskader 3

Conclusies en aanbevelingen 6

1 Horecavisie 6

1.1 Richtinggevend kader 6

1.2 Deelgebieden 8

Deelgebied I; Houtmarkt 8

Deelgebied II; Winkelgebied 8

Deelgebied III; Stationsgebied 8

Deelgebied IV; Vaaltstraat 8

Deelgebied V; Aanlooproutes 9

Deelgebied VI; 's Gravenhof 9

Deelgebied VII; Ontwikkelgebieden 9

1.3 Horecacategorieën 9

1.4 Ontwikkelingsperspectief 10

1.5 Ruimte voor innovatie en bijzondere concepten 12

Voorrang voor innovatieve concepten 12

Horeca die in autonome vraag voorziet 12

Ondersteunende horeca 12

Blurring 13

Jeugd en horeca 13

2 Instrumentarium 14

2.1 Verleiden 14

2.2 Beleid- en spelregels 14

Ruimtelijk juridisch kader 14

Horeca categorieën 15

2.3 Verbetering van samenwerking 15

2.4 Openbare orde, handhaving en veiligheid 15

Collectieve horeca ontzeggingen 16

3 Programmatische uitvoering 17

Bijlagen 19
Bijlage 1 Verantwoording van de visie 20
Aanleiding 20
Doel 20
Totstandkoming van deze visie 21
Horecavestigingsbeleid 2002 21
Verwant beleid 21
Bijlage 2 Horeca analyse Zutphen 23
Benchmark 23
Trends en ontwikkelingen 24
Ontwikkelingspotentieel 25
Bijlage 3 Nadere uitwerking van de deelgebieden 27
Deelgebied I; Houtmarkt 27
Deelgebied II; Winkelgebied 28
Deelgebied III; Stationsgebied 29
Deelgebied IV; Vaaltstraat 30
Deelgebied V; Aanlooproutes 31
Deelgebied VI; ’s Gravenhof 32
Deelgebied VII; Ontwikkelgebieden 33

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Het uitgangspunt voor deze visie zijn 8 adviezen die na overleg met horecaondernemers en -vertegenwoordigers, culturele instellingen en vastgoedeigenaren en binnenstadsbewoners zijn bepaald. De adviezen zijn economisch en fysiek van aard toegespitst op de specifieke kenmerken van de horeca. In de raadsfora van 29 januari en 12 februari 2018 is in aanvulling op het advies ook het aspect 'jeugd en horeca' opgenomen.

1. De visie is een richtinggevend kader;
2. Er is beperkte uitbreidingsruimte voor horeca verdeeld over de hele gemeente, uitbreiding moet een kwaliteitsverbetering zijn in het totale aanbod (passend in het gebied waar de uitbreiding plaatsvindt);
3. Er wordt gestuurd op gebiedsgerichte impulsen;
4. Bijzondere horecaconcepten verdienen bijzondere aandacht;
5. Blurring is een impuls voor de dynamiek van de stad;
6. Er moet geïnvesteerd worden in verbetering van samenwerking tussen de verschillende belangenpartijen om betere balans tussen wonen, werken en beleven te krijgen;
7. Versnippering van gebieden wordt zoveel als mogelijk tegen gegaan;
8. De regiofunctie blijft behouden;
9. Mogelijkheden voor de sector in relatie tot de jeugd onderzoeken en benutten.

1 HORECAVISIE

Deze horecavisie is de opvolger van het Horecavestigingsbeleid uit 2002, maar staat niet op zichzelf. Het is onderdeel van een groter geheel dat als doel heeft (de binnenstad van) Zutphen aantrekkelijker te maken voor bewoners, bezoekers, werkgevers en werknemers. De visie houdt nauw verband met de "Binnenstadsvisie" en het 'speerpunt Binnenstad', ingegeven door de Economische Agenda Zutphen. Het speerpunt heeft tot doel door drie actielijnen (gastvrijheid, cultuur en erfgoed en poorten van de stad) de bestedingen van bezoekers te verhogen, de werkgelegenheid te verbeteren, leegstand te verminderen en bedrijfsvestiging te stimuleren. De ambitie is te gaan behoren tot de top 10 van meest aantrekkelijke binnensteden in Nederland. De horeca vervult een belangrijke rol om de doelstellingen voor de binnenstad te bereiken. Kwalitatief hoogwaardige horeca, innovaties en mixfuncties zijn daarbij van groot belang. De duurzame winkelstructuur, noch het woonklimaat mogen daarbij worden aangetast. Dit uitgangspunt is ook van toepassing op de horeca-ontwikkeling in de gemeente.

De gemeente Zutphen wil met behulp van deze ruimtelijk-economische horecavisie een horecaontwikkeling stimuleren die bijdraagt aan de kwaliteit en identiteit van de stad. De visie koerst op het verhogen van bezoekersaantallen aan de stad, het verhogen van bestedingen per bezoeker in de stad en kwalitatieve uitbreiding van het aanbod waardoor werkgelegenheid wordt gecreëerd. Dit zijn doelen die voortvloeien uit het speerpunt Binnenstad. De visie is tevens bedoeld als richtinggevend kader waardoor ondernemers, bewoners en andere belanghebbenden weten waar ze aan toe zijn. Hierin ligt een spanningsveld besloten tussen flexibiliteit en zekerheid. De behoefte om te kunnen innoveren en in te spelen op wijzigende marktomstandigheden vraagt om flexibel beleid. Anderzijds willen bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden zoveel mogelijk zekerheid over de ontwikkelingen die ze in hun omgeving kunnen verwachten.

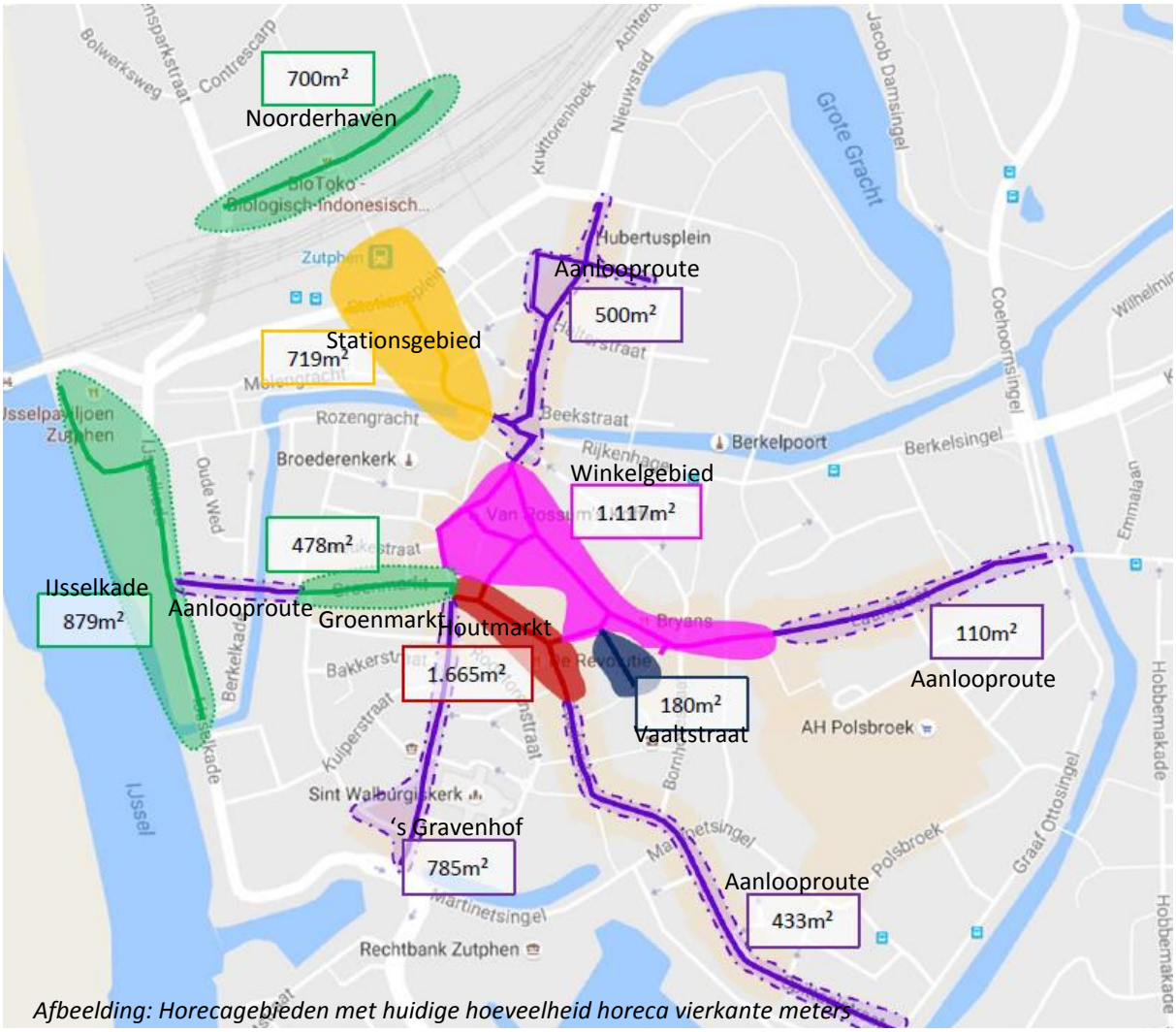
1.1 RICHTINGGEVEND KADER

Deze visie is een richtinggevend kader. Het kader bevat zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve component, op basis van een geactualiseerde omschrijving van het DNA van deelgebieden en daarbij passende horeca. Uit de kwantitatieve analyse (bijlage 2) lijkt voor een aantal segmenten beperkte economische groei mogelijk. Tijdens het opstellen van dit document liepen nog

(principe)aanvragen die de totale ruimte al innamen. Er wordt echter geen absoluut maximum vierkante meter horeca gesteld voor de stad als geheel of per segment om individuele aanvragen aan te toetsen. Daarvoor is een aantal redenen. Bijvoorbeeld: een lunchroom in Hart van de wijk concurreert niet 1 op 1 met een lunchroom in de binnenstad. Een saldobenadering is hier niet passend en zou zelfs ten koste kunnen gaan van een wenselijke ontwikkeling om de kwaliteit van het totaalaanbod te verbeteren. Volgens vaste jurisprudentie is het daarnaast niet toegestaan het ruimtelijke ordeningsbeleid in te zetten om concurrentieverhoudingen te reguleren. Dat het rendement van horecabedrijven onder druk komt te staan is op zichzelf onvoldoende reden om medewerking aan nieuwe ontwikkelingen te weigeren. Als laatste kan investeringsbereidheid van ondernemers uitblijven, omdat zij bij maximering weinig concurrentie hoeven te verwachten in een gebied.

Aan de andere kant is onbeperkte toevoeging van horeca onwenselijk, omdat dit zal leiden tot verschraling van het aanbod. Ondernemers met een marginale exploitatie hebben te weinig middelen om te innoveren of te investeren. Hierdoor ontstaan veel bedrijven met een marginale uitstraling, die op prijs concurreren. Dit past niet bij de gewenste kwalitatieve uitstraling van de gastvrije stad.

Voor de kwalitatieve analyse is per deelgebied beoordeeld welke horecacategorie(ën) in welk gebied het meest kansrijk is en het beste past bij het ‘DNA van een gebied’. Hoe beter de functies in een bepaald gebied op elkaar aansluiten, hoe hoger de kwaliteit van dit gebied wordt. In het ene gebied kan kwaliteit een concentratie van restaurantconcepten



Afbeelding: Horecagebieden met huidige hoeveelheid horeca vierkante meters

betekenen die samengaat met bijvoorbeeld theaterbezoek. In het kernwinkelgebied gaat het om (ondergeschikte) daghoreca. Dit is vertaald in een toekomstvisie voor het betreffende deelgebied. Relevante uitwerkingen van de visie worden per deelgebied in nieuwe regelgeving opgenomen, bijvoorbeeld in een bestemmingsplan (of in de toekomst in een omgevingsplan) of in de APV. Daarmee wordt een gebiedsgericht beleid opgezet waarbij vooral gekeken wordt in hoeverre de horeca een toegevoegde waarde heeft voor (de gebruikers van) het gebied, mede gezien de functies in de omgeving.

1.2 DEELGEBIEDEN

De gedachte bij de ontwikkelstrategie is gestoeld op 2 aspecten. Er wordt gekeken naar concentratie van bepaalde type horeca, passend bij het karakter (DNA) van een gebied. Gezien het feit dat er beperkt ruimte is voor uitbreiding zullen keuzes gemaakt moeten worden die duidelijkheid verschaffen aan de markt en de samenleving.

De kwalitatieve en kwantitatieve component komen samen in de visie per deelgebied. Per deelgebied wordt bekeken welk type horeca het meest kansrijk is en passend bij het DNA van het deelgebied. Er worden zeven deelgebieden onderscheiden. Voor de woonwijken en industrie-gebieden is geen specifieke visie opgenomen, omdat horeca in deze gebieden een ondersteunende functie aan wonen en werken is.

Deelgebied I; Houtmarkt

De Houtmarkt en in het verlengde een deel van de Zaadmarkt, heeft mede door de werking van het Horecavestigingsbeleid van 2002 een overwegende en daardoor belangrijke horecafunctie. Met ca. 1.665 m^2 is dit veruit het grootste horecagebied van Zutphen. De Houtmarkt heeft een hoge naamsbekendheid; het is een aantrekkelijke terraslocatie en het heeft een duidelijke historische identiteit. Alle panden aan deze markt zijn van monumentale waarde. Voor deze plek staan ontmoeting en vermaak centraal.

Deelgebied II; Winkelgebied

Het winkelgebied is het meest uitgestrekte gebied in Zutphen en begint in het noorden bij de Turfstraat. Het gebied loopt vervolgens over in de Beukerstraat en de Korte Beukerstraat. Bij het gebied horen tevens de: Frankensteeg, Sprongstraat, Schupstoel tot aan het 'plein' bij de overgang met de Beukerstraat in de Laarstraat. 'Gasterij De Gracht' (Laarstraat 1) en restaurant 'Aster' (Laarstraat 8) behoren tot dit gebied. Het winkelgebied is overdag het drukst bezochte gebied van de stad. Inwoners en bezoekers uit de regio komen hier om te shoppen. Er is ruimte om te winkelen en te ontspannen. In het winkelgebied zit in aansluiting op de markten nog een horecaconcentratie op de kruising van de Korte Hofstraat, Spiegelstraat en Turfstraat. Beleving en afwisseling staan in dit gebied centraal.

Deelgebied III; Stationsgebied

Het stationsgebied strekt zich van het stationsplein via de Stationsstraat tot en met de Overwelving. Dit gebied kent een bovengemiddeld aanbod van restaurants dat ongebruikelijk is voor een gemiddeld stationsgebied, waardoor het stations-gebied een fraaie aanwinst is voor de stad. Het heeft in potentie een unieke naoorlogse kwaliteitsuitstraling. De inrichting en het gebruik van de openbare ruimte en de functionele invulling verdienen echter wel aandacht.

De Stationsstraat die als corridor tussen het station en de binnenstad fungeert zorgt voor een goede toestroom van verschillende bezoekers aan de stad.

Deelgebied IV; Vaaltstraat

De Vaaltstraat is een solitaire straat tussen het winkelgebied en de Houtmarkt. In de Vaaltstraat zijn drie cafés gevestigd waarvan twee nachtcafés in de 'zwaarste' horecacategorie die Zutphen kent. De uitstraling van de omgeving is slecht, door het povere onderhoud van de panden, het smalle straatprofiel en de geïsoleerde ligging. In het weekend is het het meest bezochte gebied. In de ervaring van de binnenstadsbewoners is dit het meest overlast gevende gebied.

Deelgebied V; Aanlooproutes

Onder aanlooproutes worden de vijf (aanloop)routes naar de binnenstad bedoeld. Het merendeel van deze routes kent een lichte vertegenwoordiging van horeca. De onderscheidenlijke aanlooproutes zijn: Nieuwstad, Norenburgstraat, Basseroord, Lokenstraat & Lieve-vrouwestraat; Laarstraat (vanaf Polsbroekpassage tot aan Warnsveldseweg); Spittaalstraat, Pelikaanstraat & Zaadmarkt (tot aan het Ravenstraatje); Lange Hofstraat en Marspoortstraat. Het kenmerk van deze straten wordt bepaald door de vele verschillende functies. Het zijn echt gemengde gebieden in aanloop naar de binnenstad. Beleving, eigenzinnigheid, afwisseling en ambacht zijn hier de kernwoorden.

Deelgebied VI; 's Gravenhof

Het 's Gravenhof is het oorspronkelijke bestuurlijke centrum van de stad. Het is de plek waar Zutphen is ontstaan. Zowel de politieke, rechterlijke als geestelijke macht hadden hier positie. Tegenwoordig wordt het hof vooral gebruikt als parkeerterrein. Er is echter een uitdrukkelijke wens deze plek als culturele hotspot te ontwikkelen (project Poort van Zuid – Speerpunt Binnenstad). Het DNA van dit hof is: historisch, statig en authentiek.

Deelgebied VII; Ontwikkelgebieden

Als ontwikkelgebied worden de IJsselkade, Noorderhaven en de Groenmarkt genoemd.

Met de herinrichting van de **IJsselkade** (2017-2018) wordt een belangrijke kwaliteitsimpuls aan het gebied gegeven. Het gebied moet een levendige kade worden waar de relatie met de IJssel goed tot uitdrukking komt. De verbinding tussen de kade en de stad dient verbeterd te worden. Daarom ligt de nadruk op de plek te ontwikkelen waar de kade de Marspoortstraat kruist.

Noorderhaven is een gebied in ontwikkeling waar, naast 900 woningen ook dienstverlenende bedrijven en horeca is toegestaan. Noorderhaven kent een andere dynamiek en uitstraling dan de binnenstad waardoor eigentijdse en eigenwijze horeca-initiatieven kans van slagen hebben in dit gebied.

De **Groenmarkt** ligt tussen de Houtmarkt en de IJsselkade. Met de ontwikkeling van de IJsselkade ontstaat een route richting de binnenstad via de Marspoort over de Groenmarkt, naar de Houtmarkt. De Groenmarkt heeft zich door de jaren heen ontwikkeld tot een plek voor ontmoeting en beleving, in het verlengde van de Houtmarkt.

Landelijk gebied

Voor het landelijk gebied geldt de 'Visie landelijk gebied' (2015) als toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In deze visie wordt ook het gemeentelijk standpunt bepaald voor de rol en de ontwikkelingsmogelijkheden van de horeca in het landelijk gebied.

1.3 HORECACATEGORIEËN

Het beschrijven van de gewenste ontwikkeling van gebieden is met de huidige systematiek voor het indelen van horeca niet goed mogelijk. Deze is nu gebaseerd op het beperken van overlast. Hiermee is het niet mogelijk te sturen op de ontwikkeling van horeca die past bij het karakter van een gebied. Denk hierbij aan de wenselijkheid van daghoreca in winkelgebieden of juist het ontwikkelen van een straat met avondhoreca (restaurants). Daarom is gekozen voor een nieuwe typering van horeca-categorieën waarmee aansluiting wordt gezocht bij het belangrijkste bezoekmotief van de consument en waarmee richting gegeven kan worden aan de specifieke kwaliteit die hoort bij een gebied. Vanuit gesprekken is ook naar voren gekomen dat men de huidige horeca indeling tekort vindt schieten voor de huidige tijd. De categorieën die we in deze visie onderscheiden zijn:

Categorie A1: **fastservice licht**; horeca (overdag geopend gericht op het verstrekken van afhaaleten (fastfood) of niet-alcoholische dranken middels counter verkoop. Voorbeelden zijn: *lunchrooms, broodjeszaken, koffiezaken, juicebars, ijssalons*.

Categorie A2: **fastservice zwaar**; horeca (mede avond, nacht of hele dag geopend) gericht op het verstrekken van afhaal eten (fastfood) middels counterverkoop. Voorbeelden zijn: *cafetaria's, snackbars, grill-rooms, fastfood restaurants*.

Categorie B: **restaurants**; horeca gericht op het serveren van maaltijden en dranken in restaurant setting. Voorbeelden zijn: *restaurants, fastcasual concepten, grand-cafés en café restaurants*.

Categorie C1: **dranken licht**; horeca (dag en avond geopend) gericht op het verstrekken van alle typen dranken. Voorbeelden zijn: *cafés, cocktail bars, wijnbars*. Zowel alcohol als het verstrekken van eten is toegestaan.

Categorie C2: **dranken zwaar**; horeca (avond en /of nacht geopend) gericht op het verstrekken van alle dranken en eten in combinatie met (live) entertainment of harde muziek (discotheken, nachtclubs, uitgaansconcepten.

Categorie D: **hotel en pension**; horeca gericht op het bieden van nachtverblijf (hotels en pensions), inclusief maaltijdverstrekking en eigen bar.

Door twee typen fastservice te onderscheiden kan hier actief op gestuurd worden. Het type bedrijfsvoering is hierbij gescheiden qua conceptuele insteek, bezoekersmotief, gebruiker en uitstraling. Denk bijvoorbeeld aan een coffeebar die gericht is op het verstrekken van met name niet-alcoholische dranken en consumpties overdag. Terwijl een snackbar of grillroom gericht is op het verstrekken van fastfood (consumptie) met piekmomenten rond de avond (of 's nachts) en tevens beperkt alcohol mag verstrekken. Beide zijn fastservice ingestoken, maar hebben een ander effect op de omgeving.

1.4 ONTWIKKELINGSPERSPECTIEF

De kwantitatieve analyse is vertaald naar wenselijke horeca per segment en deelgebied in de tabel hieronder. Dit is gedefinieerd in termen: *positief*, *neutraal* en *negatief*. Het geeft de 'Zutphense koers' voor ontwikkelingen voor horeca in een gebied. Onderstaande tabel geeft een uiteenzetting van de gewenste ontwikkelingsrichting per gebied. Indien een sector in een gebied op 'negatief' staat, betekent dit niet dat de huidige aanwezige horeca moet verdwijnen. Het impliceert dat gevestigde ondernemers gewezen kan worden op de voorkeurslocaties en dat indien een ondernemer zijn activiteiten op de desbetreffende locatie staakt mogelijk een nieuwe bestemming gezocht kan worden.

De keuzes voor ontwikkeling zijn gebaseerd op de volgende gegevens en toekomstperspectieven opgenomen in bijlage 2:

1. Ontwikkeling van horeca (beleving v.d. stad);
2. Regionale concurrentiekracht (economie);
3. Toeristisch perspectief (gastvrijheid, economie);
4. Werkgelegenheid (economie);
5. Leefbaarheid (woonstad);
6. Schaal (ruimtelijk);
7. Kwaliteitsslag (gastvrijheid, aantrekkelijkheid, beleving, economie).

   Gemeente en initiatiefnemers opereren als partners; doorgaans worden vragen van initiatiefnemers in beginsel vanuit een 'ja, mits'-houding benaderd. Voor horeca initiatieven is deze houding echter niet zonder meer de juiste. Om die reden is er nuance aangebracht in de wijze waarop individuele initiatieven worden benaderd op het moment dat een verzoek om nieuwvestiging of uitbreiding van horeca in een gebied wordt gevraagd.

	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Horecagebied						
Houtmarkt	ja, mits	nee, tenzij			nee, tenzij	
Winkelgebied			m.u.v. Schupstoel	ja, mits		
Stationsgebied	nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	
Vaaltstraat	ja, mits	nee, tenzij		ja, mits		nee, tenzij
Ontwikkelgebied						
IJsselkade		nee, tenzij			nee, tenzij	
Groenmarkt		nee, tenzij			nee, tenzij	
Noorderhaven		nee, tenzij			Ja, mits	nee, tenzij
Aanlooproute						
Nieuwstad*		nee, tenzij		Ja, mits		ja, mits
Laarstraat*		nee, tenzij	ja, mits			nee, tenzij
Spittaalstraat*				nee, tenzij		
's Gravenhof*				ja, mits		nee, tenzij
Marspoorstraat		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij		
Overig						
Overig Centrum	ja, mits		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	
Woonwijken		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij		ja, mits
Warnsveld			ja, mits	nee, tenzij		
Bedrijventerreinen	ja, mits	ja, mits				

*Nieuwstad, Norenburgstraat, Basseroord, Lokenstraat & Lievevrouwestraat

*Laarstraat (vanaf Polsbroekpassage tot aan Warnsveldseweg)

*Spittaalstraat, Pelikaanstraat en Zaadmarkt (tot aan Ravenstraatje)

*'s Gravenhof en Lange Hofstraat

1.5 RUIMTE VOOR INNOVATIE EN BIJZONDERE CONCEPTEN

Voorrang voor innovatieve concepten

De ontwikkelingsrichting per deelgebied geeft goed weer welke horecacategorieën in welke gebieden gewenst zijn. Deze keuze voor gerichte versterking van de gesegmenteerde horecagebieden heeft consequenties. Wanneer er initiatieven komen die niet passen binnen de visie, kan niet worden meegewerkt.

Er kunnen zich echter initiatieven voordoen die een dermate 'innovatief' karakter hebben dat medewerking wel wenselijk is. Dit zijn horecabedrijven die qua karakter, uitstraling, ligging of concept bijdragen aan een sterke uitstraling van het gebied en die vanwege uniciteit iets toevoegen aan het bestaande aanbod in de stad of de regio. Bovenal dient ruimte te blijven voor dergelijke innovatieve concepten, die een autonome vraag realiseren en het verzorgingsgebied van de stad vergroten. Concepten in de trant van: "Nederlands eerste, grootste, diepste, duurste, exclusiefste… etc.". Dit zijn pareltjes die een impuls kunnen geven in de aanbodkant. Ook marginale uitbreiding van de oppervlakte van bestaande horeca-inrichtingen in consolidatiegebieden hoeft niet per definitie in strijd te zijn met het beleid. Een bijzondere omstandigheid kan zijn gelegen in de verwachting dat het woon- en leefklimaat zal verbeteren door een kwalitatieve verbetering van een horecagelegenheid. Bij beoordeling van aanvragen kijken we altijd naar de specifieke omstandigheden.

Horeca die in autonome vraag voorziet

Ook in de periferie (randgebieden) willen we mogelijkheden behouden om eventuele nieuwe horeca met ligging aan de doorgaande wegen te vestigen. Deze vallen buiten het ontwikkelingspotentieel omdat deze horeca put uit een bestaande passantenstroom met een autonome vraag. Vanuit dit perspectief zien we tevens mogelijkheden voor horeca op bedrijventerreinen en andere solitaire plekken die in een autonome vraag voorzien, niet concurreren met de binnenstad en/of niet gefaciliteerd kunnen worden op een andere locatie. De horecafunctie mag voor de primaire functies op bedrijventerreinen geen beperkingen opleveren en er mag geen aantasting van het leefmilieu (overlast) optreden. Deze toetsing vindt plaats aan de hand van de ruimtelijke ordeningsprincipes en milieuwetgeving; integraal en omgevingsgericht.

Een horecaconcept kan als een 'innovatief' worden beschouwd bij één of *meer van de volgende uitgangspunten:*

- Het concept voegt toe aan het bestaande aanbod (uniciteit);
- Het is een bewezen succesformule, zowel internationaal als nationaal;
- Er is een samenwerking met kopstukken qua ondernemer/gezicht (sterrenchef, top-dj);
- Het betreft een topmerk (ook branchevreemd);
- Het concept komt veelvuldig voor in de vakliteratuur en andere media;
- Het betreft 's Werelds/'s lands eerste, grootste, diepste, hoogste, ...;
- Het betreft een ontwikkeling op een strategische sleutellocatie;
- Het betreft een initiatief dat het Zutphens erfgoed toegankelijk maakt en *voor het voetlicht brengt.*

Met behulp van deze uitgangspunten hebben we de mogelijkheid om gemotiveerd van het gestelde richtinggevende kader af te wijken.

Ondersteunende horeca

Ondersteunende horeca (incl. de mogelijkheden voor overnachtingen) aan leisure & recreatiegebieden of aan culturele instellingen vallen ook niet onder het ontwikkelingspotentieel. Deze gelegenheden voorzien voornamelijk in een eigen marktvraag waarbij de horeca over het algemeen gekoppeld is aan het bezoek van de toeristische of recreatieve functie. Maatwerk moet daarbij uitwijzen of horeca die niet direct gekoppeld is aan het bezoek van de toeristische functie wenselijk is.

Blurring

Blurring, het vermengen van functies, is een ontwikkeling van deze tijd. Winkeliers, dienstverleners en horecaondernemers maken steeds vaker de combinatie met horeca of andersom. Ook bij culturele instellingen en attracties zijn in toenemende mate horeca-activiteiten te vinden. Blurring kan bijdragen aan het vestigingsklimaat voor ondernemers. Het maakt de winkel aantrekkelijker voor de consument en een langere verblijftijd in een winkel zorgt voor een toename van het aantal koopmomenten.

Het is vaste jurisprudentie dat op basis van een detailhandelsbestemming geen ondersteunende of ondergeschikte horeca is toegestaan. Om aan een groeiende vraag en een positieve verbreding van functies tegemoet te komen is in 2011 de "Beleidsregel ondersteunende horeca" vastgesteld. Volgens deze beleidsregel kan ondersteunende horeca in winkels onder voorwaarden medewerking worden verleend. In een aantal gevallen is deze beleidsregel opgenomen in bestemmingsplannen. Zeven jaar later is het goed deze beleidsregel te herijken en te bezien of deze 'spelregels' nog actueel genoeg zijn. De resultaten van de pilot 'Blurring' van de VNG geeft handvatten om deze mengvormen toekomstbestendiger te maken.

Jeugd en horeca

Het aanbod aan activiteiten voor de jeugd blijft achter in de gemeente. De wens bestaat de stad aantrekkelijker te maken voor deze doelgroep. De horeca zou een rol kunnen spelen in het geven van invulling van vrije tijd van de doelgroep.

In gesprek gaan met de jeugd en de sector is de eerste stap om behoeftes van de doelgroep en mogelijkheden van de sector in kaart te brengen.

Met inachtneming van geldende (alcohol)wet- en regelgeving kan na verkennende gesprekken nadere invulling worden gegeven aan de wens(en) van deze doelgroep.

2 INSTRUMENTARIUM

Om uitvoering te geven aan de visie is een instrumentarium nodig. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van verleiden, beleid- en spelregels en het ruimtelijk juridisch kader.

2.1 VERLEIDEN

Het doel is een organische ontwikkeling te bewerkstelligen met als uitgangspunt de kerntaken van de gemeente. De focus ligt op kwaliteit, continuïteit en veiligheid. Door te investeren in de binnenstad wordt getracht gebiedsinitiatieven uit te lokken en investeerders, eigenaren en ondernemers te verleiden mee te investeren in vastgoed en bijbehorende kwaliteit. Goede vestigingscondities stimuleren marktinitiatieven en marktinvesteringen. Marktinvesteringen die kwaliteit toevoegen aan een gebieds-DNA zorgen voor een versterking en een algehele (economische) opwaardering van een gebied.

Het realiseren van deze visie vraagt om commitment en doorzettingsvermogen bij alle partijen die erbij betrokken zijn: initiatiefnemers die voor impulsen en levendigheid zorgen, ondernemers met ondernemersgeest, bewoners die het visitekaartje van de stad zijn, vastgoedeigenaren met durf en realisme en een overheid die samenbrengt, faciliteert en regels hanteert in de geest van de wet.

De betrokkenheid van de stakeholders bij de totstandkoming en uitwerking van deze visie is belangrijk om ondernemers met een gezamenlijke ambitie te verleiden en om invulling te geven aan de visie. Als nieuwe horecaconcepten gestart worden kan meteen invloed uitgeoefend worden. Dan is het mogelijk op basis van deze visie met een ondernemer te overleggen welk concept het beste in welk deelgebied past. Daarbij kan ook de beoogde uitstraling beter vastgesteld worden, zodat het de functie aansluit bij het DNA van het deelgebied. Communicatie tussen de gemeente de ondernemers met een vestigingswens en de directe omgeving is hierbij cruciaal. Ook de herijking van het terrassenbeleid zal aansluiten bij de horecavisie en zal per deelgebied gewenste profielen presenteren.

2.2 BELEID- EN SPELREGELS

De beleid- en spelregels bieden handvatten om initiatieven te toetsen aan de gewenste horecaontwikkeling in de stad. Uitgangspunt is een faciliterend beleid zonder onnodige regels met voldoende duidelijkheid voor ondernemers en bewoners.

Ruimtelijk juridisch kader

De uitgangspunten van het richtinggevende kader worden in de verschillende bestemmingsplannen verankerd. Deze integratie zal plaatsvinden op de momenten dat de verschillende plannen aan herziening toe zijn. Dit betekent dat de effecten van de keuzes die in deze visie worden gemaakt met betrekking tot vestigingsmogelijkheden niet direct zullen optreden.

Een bestemmingsplan regelt onder andere welke functies op de verschillende percelen en in gebouwen zijn toegestaan. Deze visie vraagt van sommige percelen en gebouwen dat de horecafunctie in zijn geheel of gedeeltelijk (een bepaalde horecacategorie) wordt weg bestemd. De gemeente heeft hiervoor een publiekrechtelijke bevoegdheid. Hiervoor heeft de gemeente drie mogelijkheden:

1. Actief uitkopen: Huidige panden die in gebruik zijn als horecafunctie, maar niet gewenst zijn uitkopen.

2. Planschade accepteren: Voor percelen en gebouwen die nu niet in gebruik zijn als horecafunctie, de functie wegbestemmen met mogelijke planschade als gevolg.

3. Voorzienbaarheid creëren. Hierdoor is het voor de initiatiefnemer niet of beperkt mogelijk om planschade te verhalen op de gemeente. Met het vaststellen van een visie waarin beperkingen worden opgenomen is de eerste stap naar

voorzienbaarheid gecreëerd en is het duidelijk welke beleidsrichting wordt ingezet.

Horeca categorieën

De huidige traditionele categorisering op basis van functies en bedrijfstype is verouderd. Nieuwe concepten kunnen onvoldoende een plek krijgen in de huidige categorisering. We kiezen er om die reden voor het aantal categorieën uit te breiden en nader te definiëren op basis van (te verwachten) overlast en typologie. Deze nieuwe indeling is in het vorige hoofdstuk tevens toegepast op de visie per deelgebied en biedt meer handvatten om te bepalen welke categorieën het meest bijdragen aan het DNA en de functie van de onderscheidenlijke deelgebieden.

Belangrijke keuzes betreffen bijvoorbeeld dat grillrooms en shoarmarooms in de nieuwe indeling in een nieuwe horecacategorie *'A1 fastservice zwaar'* zijn ondergebracht. Deze nieuwe indeling biedt mogelijkheden om bij de herziening van bestemmingsplannen dergelijke horecatoe-voegingen alleen toe te staan op locaties waar dat bijdraagt aan het DNA en functie van het gebied. Niet uitgesloten wordt dat deze bij de totstandkoming van bestemmingsplannen wordt aangepast of aangescherpt, als een specifiek gebied en bijbehorend DNA daarom vraagt.

2.3 VERBETERING VAN SAMENWERKING

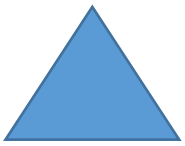
Tijdens het proces van de totstandkoming van deze visie is duidelijk geworden dat de samenwerking tussen horeca en omwonenden niet optimaal is. Op dit moment loopt het contact tussen de twee partijen via de gemeente. Dit is geen wenselijke constructie. Op het moment dat de gemeente tussen de partijen in zit is de kans op ruis alleen maar groter. Daarnaast is de gemeente ook zelf belanghebbende met betrekking tot het onderwerp. Daarom dient een nieuwe overleg-structuur te worden gevoerd.

In plaats van:



horeca gemeente bewoners

Willen we naar:



In samenwerking met de partners wordt nadere invulling gegeven aan thema's in de binnenstad die de levendigheid moeten vergroten, maar die de leefbaarheid onder druk zouden kunnen zetten. Onder het speerpunt 'Binnenstad' wordt de dialoog aangegaan met de verschillende partners om te praten over: invulling van evenementen in de stad (hoeveelheid, omvang, frequentie en kwaliteit); regels omtrent terrassen en sluitingstijden; en het veilig houden van de (binnen)stad.

De beste wijze om de communicatie goed op te zetten en bestendigheid te geven is door het voeren van een communicatiestrategie die is gericht op actief relatiebeheer. Op deze wijze blijven aangehaakte partners op de hoogte van ontwikkelingen. De legitimatie voor deze overlegstructuur is gelegen in de veranderde samenleving waarin partijen meer opkomen voor eigen rechten en de toename van wonen in de binnenstad.

2.4 OPENBARE ORDE, HANDHAVING EN VEILIGHEID

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Zij beschikt over bestuursrechtelijke instrumenten om de openbare orde en veiligheid te beschermen. Zo kan zij de exploitatievergunning schorsen of intrekken. Ook kan zij beperkingen opleggen of voorschriften verbinden aan de vergunning. Verder beschikt de burgemeester over de mogelijkheid om een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete

op te leggen en kan zij bevelen om het horecapand te sluiten.

Handhaving heeft tot doel het voorkomen van (verdere) aantasting van de openbare orde en veiligheid en/of het woon- en leefklimaat. De burgemeester weegt in haar besluitvorming over een bestuurlijke maatregel het belang van de ondernemer en derden af tegen dat van de openbare orde. De openbare orde weegt daarbij zwaar. Bij incidenten kijkt de burgemeester ook naar de handelswijze van de ondernemer voor, tijdens en na het incident. Hoe heeft de ondernemer gehandeld? Wat heeft deze gedaan om het incident te voorkomen? Wat is de geschiedenis van de betreffende inrichting? Het kan zijn dat de ondernemer heeft gedaan wat hij kon, maar dat toch een maatregel getroffen moet worden om de openbare orde en veiligheid in en rond de inrichting te herstellen.

Stakeholders vragen de gemeente Zutphen meer aandacht voor handhaving ten behoeve van een gelijk speelveld en prettig woon- leefklimaat.

Het streven is in projectvorm inhoud te geven aan een herziene verordening waarin veiligheid, evenementen en terrassen worden geregeld (zie hoofdstuk 3)

Collectieve horeca ontzeggingen

In samenwerking met de politie regelen de horeca ondernemers collectieve horeca ontzeggingen voor individuen die meerdere malen voor overlast zorgen. In het verleden bood de collectieve horeca ontzegging de ondernemers en de politie een goede basis de grootste overlastgevers te weren. Horeca ondernemers deden geheel vrijwillig mee aan de collectieve horeca ontzegging. Echter als een aantal ondernemers niet meer meedoen, valt het effect van de collectiviteit weg. Daarmee is door de jaren heen de collectieve horeca ontzegging gereduceerd tot een minder effectieve maatregel dan voorheen. Door de politie is daarom gesuggereerd om ‘natte’ horecagelegenheden die met name ’s nachts open zijn te verplichten deel te nemen aan de collectieve horecaontzegging. Op het moment dat een ondernemer een horecavergunning wenst om in de nachtelijke uren open te zijn, dient de ondernemer verplicht deel te nemen aan de collectieve horeca ontzegging. Onder de vlag ‘Veilig uitgaan’ worden de sluitingstijden voor horecagelegenheden besproken. De resultaten zullen gevat worden in regels. Hierbij zal ook gekeken worden of de collectieve horeca ontzegging breed ingevoerd kan worden.

3 PROGRAMMATISCHE UITVOERING

De ambitie om *'de actuele vraag naar horeca te faciliteren, een kwaliteitsimpuls te geven aan de bestaande en nieuwe horeca en bijdragen aan de doelstelling om te behoren tot de Top-10 van meest aantrekkelijke binnensteden van Nederland'* te realiseren kan niet los worden gezien van overige functies in de deelgebieden zoals: detailhandel, wonen, werken, bereikbaarheid en openbare ruimte. Daarmee is de relatie met andere beleidsstukken zoals benoemd in Bijlage 1 evident. Dit vraagt om een integrale aanpak die wordt vormgegeven onder het speerpunt 'Binnenstad'.

Voor de horeca willen we *verleiden, beleid- en spel-regels* en het *ruimtelijke juridisch kader*, inzetten om de gewenste horecaontwikkeling te realiseren. Acties en activiteiten zullen door ondernemers zelf of samen met de gemeente worden uitgevoerd. De gemeente speelt daarbij een rol als aanjager en verbinder en ondersteunt partners als dat wenselijk is.

Instrumentarium	Beoogd effect	Termijn actie
Verleiden		
Structureel overleg driehoek ondernemers-bewoners-gemeente	Verbeteren balans levendigheid/leefbaarheid	doorlopend
Actief relatiebeheer met stakeholders in de binnenstad	Heldere communicatiestrategie en – structuur om verwachtingen te benoemen en gezamenlijke doelen waar te maken	(ambitie)
Gesprekken met ondernemers	Ondernemers uitdagen invulling te geven aan de visie op de deelgebieden (kwaliteitsslag)	2018
Opzetten jongerenpanel	Behoeftes van de doelgroep in kaart brengen	2018
Benaderen van ontbrekende horeca- en hotelconcepten samen met strategische partners in de binnenstad	Aansluiten op (consument)behoefte, verbreden en verbeteren aanbod	doorlopend
Deelnemen aan pilots die aantrekkingskracht van de binnenstad bevorderen: krimp, experimenteerruimte, pop-up concepten en stedelijke herverkaveling	Onderscheidend vermogen en innovatie faciliteren	2018 en verder
Deelnemen beste binnenstad editie 2019-2021	Aansluiten op consumentbehoefte, verbeteren onderscheiden vermogen	2019 (ambitie)
Inzetten op onderscheidend karakter van deelgebieden	Versterken onderscheidend vermogen als stad vol beleving	doorlopend
Beleid- en spelregels		
Blurring	Mogelijk maken van mengvormen	2018
Horecavisie	Ruimte voor innovatieve concepten	2018
Horecavisie	Versterken samenhang stedelijk weefsel	2018
Herijking terrassenbeleid	Bijdrage aan DNA en functie deelgebieden. Verbeteren balans leefbaarheid/levendigheid	2018
Horecanota; herijking sluitingstijden horeca (project veilig uitgaan)	Aansluiten op consumentbehoefte, concurrentiepositie bepalen, verbeteren leefbaarheid/levendigheid	2018
Horecanota; Kwaliteitsimpuls evenementen	Versterken onderscheidend vermogen als stad vol beleving	2018
Ruimtelijk-juridisch kader		
bestemmingsplannen	Richtinggevend kader ruimtelijk-juridisch verankeren	Herziening cyclus bestemmingsplannen
Pilot omgevingsplan Spittaalstad	Richtinggevend kader ruimtelijk-juridisch verankeren in de geest van de omgevingswet	2018
Implementatie horeca categorie	Inspelen op marktontwikkelingen en sturen op categorieën die bijdragen aan DNA en functie van gebied	2018

BIJLAGEN

BIJLAGE 1 VERANTWOORDING VAN DE VISIE

Horeca is steeds belangrijker als drager van (verblijfs)kwaliteit en beleving van onze stad. In de afgelopen jaren waren met name recreatief winkelen en toerisme belangrijke dragers. Het recreatief winkelen staat als gevolg van economische, technologische en maatschappelijke ontwikkelingen onder druk. Het toeristisch bezoek aan de stad is de afgelopen jaren tot een dieptepunt gedaald, maar begint zich weer te herstellen.

Dat herstel wordt mede bepaald door de horeca in Zutphen. Deze sector is voor een groot deel gericht op bezoekers aan de stad. Goede horeca zorgt er voor dat bezoekers langer in de stad verblijven en de stad positiever waarderen. Bezoekers komen echter niet alleen voor horeca. Ze hebben vaak een meervoudig bezoekmotief; zij komen én om te winkelen, én voor het cultuuraanbod, én om een hapje en een drankje te doen. Daarbij is horeca veel meer dan een facilitator voor toerisme. Het zorgt voor ontmoeting tussen mensen, beleving van de stad en ontspanning. Een goed horeca-aanbod bevordert de ontwikkeling van bijvoorbeeld de detailhandel en de cultuursector. Maar horeca is zelf ook een belangrijke bedrijfssector die voor veel werkgelegenheid zorgt.

AANLEIDING

Zutphen telt 106 horecabedrijven met een totale verkoopvloeroppervlakte van ruim 13.250 m² (peildatum vierde kwartaal 2016). In de horecasector zijn meer dan 900 mensen werkzaam. Daarmee is de horecasector een belangrijke werkgever die we moeten koesteren. Naast het economische belang, speelt de horeca een belangrijke rol in de gastvrijheid van de stad en de economische vitaliteit van de (binnen)stad. Mensen komen naar de stad voor ontmoeting, gezelligheid en beleving.

Het huidige horecabeleid van de gemeente Zutphen is van 2002 en biedt onvoldoende mogelijkheden om gefundeerd in te spelen op en beleid te voeren in relatie tot de hedendaagse trends en ontwikkelingen in de horecamarkt en openbare ruimte. Er is behoefte aan een nieuw en toekomstbestendig beeld waarin de mogelijkheden voor de horecasector in Zutphen in goede harmonie met andere binnenstedelijke functies wordt gegeven. Naast diverse ontwikkelingen in de binnenstad die mede van invloed zijn op de horeca, is er ook een roep vanuit bewoners om duidelijkheid te krijgen over toekomstig beleid. Verder heeft Zutphen diverse ambities en er zijn landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op het straatbeeld dat in Zutphen in lokaal beleid een plek dienen te krijgen.

Enerzijds is er behoefte aan een ruimtelijk economische visie op de horeca in de gemeente (voor welk type horeca is er nog ruimte en op welke plek geniet dit de voorkeur), anderzijds dient er ook nieuwe regelgeving te komen voor o.a.: terrassen, openingstijden en ondergeschikte horeca. De visie is tot stand gekomen in een project met vertegenwoordiging van de gemeente Zutphen, binnenstadsmanagement, Stichting Zutphen Promotie en Koninklijke Horeca Nederland (KHN, zowel lokaal als regionaal). Er is input geleverd door de onderscheidenlijke horeca ondernemers, binnenstadsbewoners-platfora, culturele instellingen en vastgoed-eigenaren. Deze partijen zijn tijdens expertmeetings gevraagd naar hun mening over sterktes, zwaktes en kansen en bedreigingen voor Zutphen in relatie tot ontwikkeling van de horeca in de stad. Ook de politie is gevraagd naar haar ervaringen over de huidige situatie en haar visie op ontwikkeling van de horeca in de stad.

DOEL

De ambitie om de beste binnenstad te worden is hoog. Om deze ambitie te verwerkelijken zijn drie doelen gesteld. Ten eerste willende we de actuele en toekomstige vraag naar nieuwe horeca faciliteren. Hieronder valt ook fysieke en kwalitatieve verbetering en uitbreiding van bestaande horeca. Daarbij willen we een kwaliteitsimpuls geven aan de horeca. Uiteindelijk zal dit alles moeten bijdragen aan de doelstelling om te behoren tot de Top-10 van meest aantrekkelijke binnensteden van Nederland. Ten tweede willen we ruimte

houden voor nieuwe horecaconcepten die een toegevoegde waarde hebben op het bestaande aanbod. Als laatste willen we streven naar een hogere kwaliteit met meer differentiatie in aanbod.

Een keerzijde van de medaille is dat horeca voor overlast kàn zorgen. Het uitgangspunt van deze visie dat het woon- en leefklimaat in de stad, dat in de stad onder druk staat, verbeterd wordt. Leefbaarheid en veiligheid zijn de tegenhanger van levendigheid.

TOTSTANDKOMING VAN DEZE VISIE

De horecavisie is opgesteld in samenspraak met horecaondernemers, vertegenwoordigers van winkeliers en de toeristische sector en met binnenstadsbewoners. Het is duidelijk geworden dat 'horeca' een gevoelig onderwerp is. Zowel de horecasector als de binnenstadsbewoners zijn alert op de mate waarin horeca zich ontwikkelt. Enerzijds vanwege gezonde exploitatiemogelijkheden en anderzijds vanwege (mogelijk te verwachten) overlast. Om te komen tot een werkbaar nieuw horecabeleid is breed draagvlak van groot belang. Er is daarom gekozen alle partijen blijvend te betrekken en betrokken te houden in de vertaling van de visie naar regels.

Goed beleid begint bij kennis en analyse. Daarom is onderzoek gedaan naar de gewenste horecaontwikkeling in Zutphen. Dit onderzoek (als bijlage bijgevoegd) is de onderlegger van deze visie en bevat zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve component. Gedurende het traject zijn bijeenkomsten georganiseerd waar wensen, kansen en bedreigingen gedeeld zijn en zijn de uiteindelijke resultaten ook weer teruggekoppeld met de betrokken waaronder: horecaondernemers, binnenstadsbewoners en andere belanghebbenden. De input uit deze sessies is gebruikt om gefundeerde keuzes te maken. De betrokken partijen hebben ieder een eigen belang, waarbij is gestreefd de ontwikkeling die Zutphen nastreeft als hoogste doel en gemene deler te beschouwen.

HORECAVESTIGINGSBELEID 2002

Het "Horecavestigingsbeleid" uit 2002 is de voorganger van deze visie. Dit vestigingsbeleid was sectoraal ingestoken en ging uit van een bepaalde 'maakbaarheid' van de maatschappij en de horecasector in het bijzonder. Eén van de meest kenmerkende gevolgen van dit beleid is de versterking van de winkelstructuur van de binnenstad door het creëren van het welbekende 'rondje'. Het rondje sloot horeca uit aan de Korte Hofstraat, Turfstraat, Beukerstraat, Sprongstraat en Houtmarkt. Hierbij werd getracht detailhandel in deze straten te versterken. Dit 'rondje' kenmerkt het horecavestigingsbeleid van 2002 waar vanuit de winkelstructuur is gedacht en de horeca dienstbaar moest zijn aan de winkelstructuur. Desalniettemin kende dit beleid ook het goede uitgangspunt van sturing door functie vanuit type gebieden.

We hebben geleerd dat ontwikkeling naar type gebied een goed instrumentarium is voor behoud en versterking van ruimtelijke structuren. Toch was het niet uit te sluiten om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen of goede ontwikkelingen die niet voorzien waren toch goed te faciliteren. In de tussengelegen tijd zijn we in ieder geval ingehaald door de tijd en sluiten gedefinieerde horecacategorieën niet meer aan bij de ontwikkelingen van de huidige markt. Dit is de reden dat de nieuwe visie tevens een ruimtelijke component bevat en zich het best laat omschrijven als een ruimtelijk-economische visie.

VERWANT BELEID

Deze visie staat niet los van andere ontwikkelingen in Zutphen. Er is een relatie met een aantal andere programmalijnen en -punten uit het Focustraject. Het Focustraject kent drie doelen: 1. We stimuleren een goed ondernemersklimaat, 2. We zijn aantrekkelijk voor (potentieel) krachtige Zutphenaren en 3. We versterken kwetsbare Zutphenaren. Deze drie doelen zijn uitgewerkt in zes speerpunten om de realisatie van de doelen te versnellen. Voor deze visie zijn drie van de zes speerpunten van toepassing: 1. Samen werk bereikbaar maken; investeren op het creëren van extra banen en het begeleiden naar werk. 2. Investeren in de binnenstad, de grootste troef van Zutphen waar we investeren in ontwikkeling en nieuwe initiatieven in de stad. Dit leidt tot

werk en meer inkomsten. 3. Versterken van het woonklimaat, door meer balans in de bevolkings-samenstelling te krijgen. In mindere mate is ook een vierde speerpunt van toepassing: 4. Inzetten op cleantech; kansen voor duurzaamheid en creativiteit stimuleren.

Verder gelden een aantal vastgestelde documenten met sociale, economische of ruimtelijke component die ten grondslag liggen aan een aantal keuzes in deze visie. De *Binnenstadsvisie* en de *Structuurvisie Warnsveld* geven een ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor respectievelijk de binnenstad en Warnsveld opgedeeld naar stedelijke dynamiek en bijzondere cultuurhistorische objecten. De *Ontwikkelvisie 2020* geeft de ontwikkelingsrichting van de stad en gemeente voor de lange termijn. In mindere mate is de *Structuurvisie Binnenstad* van toepassing. Laatstgenoemde is een vastgestelde structuurvisie (cf. Wet ruimtelijke ordening) Deze visie dient vooral als onderlegger voor wettelijke grondslagen zoals het bieden van een kader voor de Wet voorkeursrecht gemeente (WVG) en exploitatie-technische verhaalmogelijkheden. Regels omtrent het onderwerp zijn opgenomen in de *Algemene Plaatselijke Verordening* (APV). In deze verordening worden regels gesteld ten aanzien van locatie, omvang van terrassen. De *Welstandsnota* geeft beoordelingscriteria voor de uitstraling van terrassen

BIJLAGE 2 HORECA ANALYSE ZUTPHEN

Aan deze visie ligt een onderzoek naar marktmogelijkheden en –opgaven ten grondslag. Alle horecalocaties in de gemeente zijn hiervoor bezocht. Trends & ontwikkelingen zijn in beeld gebracht. De Zutphense horecasector is in een benchmark vergeleken met omliggende dorpen en steden en er is een vraag- en aanbodanalyse opgesteld. Deze vaste gegevens zijn de basis voor het onderzoek naar de gewenste horecaontwikkeling in Zutphen. Het uitgangspunt zijn cijfers uit 2016. Op het moment van inventarisatie had Zutphen 106 horecabedrijven. Dit was een stijging van 8% ten opzichte van vijf jaar daarvoor. De werkgelegenheid is de afgelopen vijf jaar gedaald met 1%, naar 920 werkplekken.

BENCHMARK

De benchmark is uitgevoerd met gemeenten in de regio in de directe omgeving en plaatsen van vergelijkbare omvang. Hieronder bevinden zich Deventer, Harderwijk, Kampen, Doetinchem, Lochem en Winterswijk. In deze benchmark is de dichtheid van het aantal bedrijven en oppervlakte (m²) per segment vergeleken. Hierbij is geen vergelijking met de omzetniveaus van die steden.

Uit de benchmark blijkt dat Zutphen een minder dan gemiddeld aantal bedrijven in de drankensector telt. De fast-service is daarentegen behoorlijk goed vertegenwoordigd. De restaurantsector is in Zutphen wat betreft inwoners per vierkante meter in juiste verhouding vertegenwoordigd.
Desalniettemin kan de marktruimte in Zutphen niet alleen bepaald worden door een vergelijking met de andere steden. Het verzorgingsgebied van Zutphen is anders dan bijvoorbeeld Deventer of Lochem net als bijvoorbeeld het toeristisch karakter.

Locatie	Restaurant	Dranken	Fastservice	Totaal
Zutphen 2016	**1.025**	**823**	**619**	**2.468**
Deventer	1.107	1.669	430	3.206
Harderwijk	651	1.343	475	2.469
Kampen	586	1.715	398	2.699
Doetinchem	851	2.147	705	3.704
Lochem	1.407	1.736	300	3.443
Winterswijk	1.542	3.487	793	5.822
Gemiddelde	979	1.869	498	3.346
Nederland	1.098	2.266	469	3.833
Zutphen Perspectief 2021	1.080	843	648	2.571

Tabel: vierkante meters v.v.o. per 10.000 inwoners

Op basis van de benchmark zijn de belangrijkste conclusies:

- Zutphen heeft een redelijk evenwichtig aanbod horecabedrijven met een beneden gemiddeld aantal vierkante meters per 10.000 inwoners. Dit betekent dat er relatief meer kleinere horecabedrijven zijn gevestigd in Zutphen;
- Het aantal m² horeca per 10.000 inwoners is in Zutphen 26% lager dan in de benchmark gemeenten;

Toegespitst op de verschillende segmenten komen de volgende hoofdpunten naar voren:

- Het aantal m² drankverstrekkers (café's) per 10.000 inwoners is lager dan het gemiddelde;
- Het aantal m² restaurant per 10.000 inwoners is vergelijkbaar met de andere steden;

• Zutphen heeft een relatief groot aanbod aan fastservicebedrijven (lunchrooms, ijssalons, shoarma/grillrooms, cafetaria's).

Met behulp van externe expertise is onderzoek gedaan naar het functioneren van de Zutphense horecasector. De vraag naar en het aanbod van horeca in de gehele stad zijn in kaart gebracht. Voor deze analyse zijn alle horecagelegenheden in de stad bezocht en is een aanbod analyse gedaan waarbij verbeterpunten zijn aangereikt (openbare ruimte, maar ook uitstraling). Dit onderzoek met advies is als bijlage bij deze visie gevoegd.

TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

De trends en ontwikkelingen geven conceptuele ontwikkelingen van horecabedrijven weer. Hierbij is rekening gehouden met het (veranderde) gedrag van consumenten. Consumenten zijn steeds meer op zoek naar beleving. Leeftijd is in hoge mate bepalend voor de beleving die een consument zoekt. Horecabedrijven spelen in meerdere of mindere mate in op deze behoeften. Maar tegelijkertijd zijn er buiten de horecabranche partij- en actief die potentiële horecaklanten proberen te trekken. De concurrentie om de gunst van de consument is daardoor hevig.

De dynamiek in de horeca is groot, waardoor ondernemers goed op de hoogte moeten zijn van de wensen van de klant en zijn waardering. Daarbij zijn belangrijke onderwerpen: hippe bezorging, veiligheid, gezondheid, lokaal & biologisch, specialiteit, authenticiteit & ambacht, duurzaamheid, lifestyle en digitalisering.

Dit uit zich in de volgende marktontwikkelingen:

- Blurring (mengvormen): naast ondergeschikte horeca zien we steeds vaker combinaties waarbij horeca een meer dan gelijkwaardig aandeel heeft in het geheel.

Voorbeeld: Neleman, De Pelikaan

- Specialisatie: horeca met de focus op een beperkt assortiment of productgroep onderscheiden zich door specialisatie.

Voorbeeld: The Rough Meat Company

- Interieur en beleving: inrichting is een steeds belangrijker onderdeel van een concept en vaak hét verkoopargument om bezoekers te trekken. Het versterkt de totaalbeleving van de klant.

Voorbeeld: Het Koelhuis

- Fysieke transparantie, zoals bijvoorbeeld een open gevel met veel lichtinval wordt een steeds sterker verkoopinstrument. Ook bij de communicatie van productinformatie is transparantie een belangrijk verkoopargument.

Voorbeeld: Plaza Leesten

- Terras design: het terras wordt een steeds belangrijker aspect van de bedrijfsvoering. Het functioneert als trekker en uithangbord. Steeds vaker wordt het design van het terras doorgetrokken van binnen naar buiten.

- Fastfood wordt ambachtelijk. Hippe frietzaken zijn in opkomst. De ondernemers die mee gaan met de tijd en bereid zijn zich aan te passen hebben de grootste kans op continuïteit.

- Gezondheid: gezonde producten en focus op een gezonde leefstijl zijn een hot item. Keurmerken en labels hebben een vogelvlucht genomen. Het betekent binnen de horeca- en leisuremarkt een toename van concepten met een gezonde of biologische stempel.

- Digitalisering. Smartphones hebben ervoor gezorgd dat consumenten ongeduldiger zijn dan ooit. Sociale media en platforms hebben een vlucht genomen wat ervoor gezorgd heeft dat allerlei informatie binnen handbereik is. Zo is facebook naast sociaal platform of een belangrijke recensie site voor met name restaurants en cafés.

- Coffee & Tea Bars. Koffie en theeconcepten in combinatie met gezonde broodjes en sappen zijn in opkomst.

Voorbeeld: Van Rossum's koffie, De Pelikaan

- Hippe Bakery Concepts; brood staat steeds centraler waarbij kwaliteit een belangrijke rol speelt.

Voorbeeld: Driekant

- Aziatische AYCE; sterke opkomst Aziatische al you can eat formules (sushi). Goede prijs/kwaliteit verhouding, ook geschikt voor grote groepen.

Voorbeeld: Hai Grill en Sushi, Wok Maxis

- Fast Casual: Fastservice in een restaurantjasje.

ONTWIKKELINGSPOTENTIEEL

Het ontwikkelingspotentieel is vastgesteld op basis van een vergelijking tussen potentiële vraag en huidig aanbod. De potentiële vraag is bepaald op basis van het te verwachten aantal bezoekers aan de stad, inwoners en regiobewoners, werkenden,

e.a., in relatie tot hun bezoekfrequentie en de gemiddelde besteding per bezoek per type bezoeker. Hierbij is een minimale omzet per bedrijf vastgesteld.

Ontwikkelingspotentie tot 2021	**Restaurant**	**Dranken**	**Fastservice**	**Logies**	**Totaal**
Bestaand m^2 v.v.o	4.819 m^2	3.867 m^2	2.911 m^2	1.700 m^2	11.597 m^2
Minimale omzet per m^2 v.v.o.	€3.500	€1.800	€3.900		
Plafond aantal m^2 v.v.o. (omzet/omzet per m^2 v.v.o.)	5.279 m^2	4.123 m^2	3.169 m^2		12.571 m^2
Uitbreidingspotentie 2017-2022 (plafond minus huidig m^2)	460 m^2	256 m^2	258 m^2		974 m^2
Groeipotentie in % aantal m^2 2016-2021	10%	7%	9%		8%
Huidig aantal bedrijven	35	28	41		104
Gemiddelde oppervlakte in m^2	138 m^2	138 m^2	71 m^2		112 m^2
Groeipotentie in aantallen bedrijven	3	2	4		9
Toekomstig potentieel aantal bedrijven	38	30	45		113
Groeipotentie in %	10%	7%	9%		8%

Tabel: Ontwikkelingspotentie per type horecabedrijf

De belangrijkste conclusie van het onderzoek in kwantitatieve zin is dat er tot en met 2021 beperkte groeiruimte is voor alle typen horeca. Dit resulteert in een advies voor een stadsbrede beperkte groei van in totaal 974 horeca vierkante meters (ca. 9 bedrijven). Deze beperkte groei zal op een strategische manier

ingezet moeten worden om de stad als geheel aantrekkelijker te maken. Indien het plafond wordt overschreden, zal dit op termijn impliceren dat horecabedrijven de deuren moeten sluiten vanwege bedrijfs-economische redenen. Met het oog op het versterken van specifieke gebieden kan dit een bewuste keuze zijn.

BIJLAGE 3 NADERE UITWERKING VAN DE DEELGEBIEDEN

Deelgebied I; Houtmarkt

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Houtmarkt	ja, mits	nee, tenzij			nee, tenzij	

Voor deze plek staan ontmoeting en vermaak centraal.

Visie

Behouden en versterken van de huidige functie als ontmoetingsplek.

Inzetten op de juiste uitstraling, benadrukken historische setting/gevels.

Restaurant- en cafémilieu met kwaliteitsuitstraling; specialiteiten cafés en restaurants met goede uitstraling.

Combinatie met Groenmarkt en doorloop naar IJsselkade versterken.

Innovatie concepten zijn welkom.

Kwantitatief

Inzetten op horeca met zitplaatsen (koffie, lunch, borrel, diner), als meeting point, zowel dag-als avondopenstelling.

Beeldkwaliteit buitenruimte optimaliseren.

Gewenste signatuur als terrasgebied behouden en inzetten op terrasconcepten, ook tijdens marktdagen.

Geen nieuwe fastservice concepten (afbreuk beeldkwaliteit van sfeerbepalend centrum).

Deelgebied II; Winkelgebied

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Winkelgebied			M.u.v. Schupstoel	ja, mits		

Beleving en afwisseling staan in dit gebied centraal

Visie

Nieuwe horeca binnen het winkelgebied dient overdag geopend te zijn (geen gesloten gevels tijdens winkeltijden).

Terrassen en schakelpunten zorgen voor loop en sfeer.

Mengfuncties met winkels. Regelgeving is hier van belang.

Nieuwe horeca: sturen op differentiatie binnen daghoreca met sterke formules gericht op gezond (sandwiches, sappen, salades, pasta's), maar ook ruimte voor de 'vette hap' (liefst vers en biologisch).

Kwantitatief

Fast service en dranken licht toegestaan, mits openingstijden overeenkomen met detailhandel.

Verhogen uitstraling terrassen.

Inzetten om levendigheid te vergroten door terrassen op schakelpunten, zichtlocaties en pleinen positief te benaderen. Terrassen op smalle doorgangen terugdringen.

Deelgebied III; Stationsgebied

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Stationsgebied	nee, tenzij	nee, tenzij	nee tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	

Visie

Welkome entree.

Innovatief: mengformules horeca / leisure.

Hotelfunctie is van toegevoegde waarde.

Aandacht houden voor buitenruimte & informatievoorziening.

Geen zelfstandige horecatoevoegingen → Focus op centrum.

Kwantitatief

Fast-service: consolidatie.

Dranken aanbod categorie: consolideren.

Restaurants: geen toevoegingen, bestaande behouden en innoveren.

Deelgebied IV; Vaaltstraat

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Vaaltstraat	ja, mits	nee, tenzij		ja, mits		nee, tenzij

Visie

Gebied consolideren.

Uitstraling verbeteren.

Kwantitatief

Dranken aanbod terugdringen.

Afwisseling met andere horecaconcepten stimuleren.

Deelgebied V; Aanlooproutes

Beleving, eigenzinnigheid, afwisseling en ambacht zijn hier de kernwoorden

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Nieuwstad*		nee, tenzij		Ja, mits		ja, mits

Beperken van horeca, alleen restaurant.

Innovatief: mengformules horeca / leisure.

Inzetten op versterken van mix ambacht, ‘markt’, vers.

Laarstraat*		nee, tenzij	ja, mits			nee, tenzij

Optimalisatie winkelgebied (Paardewal, Boompjeswal, Beukerstraat).

Potentieel aantrekkelijk horecaconcentratiepunt / welkome entree.

Terras op zichtlocaties (aansluiting met Boompjeswal) wenselijk.

Spittaalstraat*				nee, tenzij		

Optimaliseren parelfunctie. Historisch, sfeer, ruimtelijke, schoon, monumentaal en ambachtelijk.

Fast-service ‘zwaar’ niet op z’n plaats.

Terras op zichtlocaties (aansluiting met Boompjeswal) wenselijk.

Marspoorstraat		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij		

Voorkomen van versnippering in aanbod.

Geen functies op zich, alleen op ‘kopse’ kanten; overloop naar Groenmarkt en aansluiting op IJsselkade.

Relatie als schakel tussen IJsselkade en Groenmarkt versterken.

Deelgebied VI; ’s Gravenhof

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
’s Gravenhof*				ja, mits		nee, tenzij

historisch, statig en authentiek.

Visie

Optimaliseren van de parelfunctie.

Cultuurhistorisch centrum van de stad met monumentale sfeer waar culinaire en ambachtelijke concepten welkom zijn.

Culturele hot-spot van Zutphen.

Kwantitatief

Restaurant en daghoreca goed mogelijk.

Deelgebied VII; Ontwikkelgebieden

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
IJsselkade		nee, tenzij			nee, tenzij	

Visie

Welkome entree voor toeristen die via water of bus komen.

Focus op daghoreca op strategische zichtlocaties ter bevordering van een natuurlijke loop richting de markten.

Kwantitatief

Alleen horeca als onderdeel van integrale ontwikkeling.

Groenmarkt		nee, tenzij			nee, tenzij	

Visie

Beperkte ontwikkeling (restaurants en daghoreca), alleen aansluitend op bestaande horeca.

Inzetten op horeca met zitplaatsen (koffie, lunch, borrel, diner), als meeting point, zowel dag- als avondopenstelling.

Groenmarkt heeft minder prioriteit dan de Houtmarkt.

Noorderhaven		nee, tenzij			Ja, mits	nee, tenzij

Visie

Gedoseerde ontwikkeling, alleen in restaurantsector met concepten die zich op doelbezoek richten (luxe restaurant, partijen, hip en vernieuwende (dag)horeca).

Inzetten op combinaties met leisure en zakelijke functies ter verhoging van aantrekkelijkheid verblijfsklimaat.

Horecagebied	Cat. A1 (fastservice licht)	Cat. A2 (fastservice zwaar)	Cat. B (Restau-rant)	Cat. C1 Dranken (licht)	Cat. C2 Dranken (zwaar)	Cat. D (hotel/pen-sion)
Overig Centrum	ja, mits		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij	

Geen uitbreiding horeca, alleen hotel (bij voorkeur in historische bouw)

Bij verdwijnen van horeca de ruimte die ontstaat bij voorkeur verplaatsen naar geschikte horecagebieden.

Woonwijken		nee, tenzij	nee, tenzij	nee, tenzij		ja, mits

Huidig aanbod handhaven. Geen actieve ontwikkeling

Bij verdwijnen van restaurant de ruimte die ontstaat bij voorkeur verplaatsen naar geschikte horecagebieden.

Warnsveld			ja, mits	nee, tenzij		

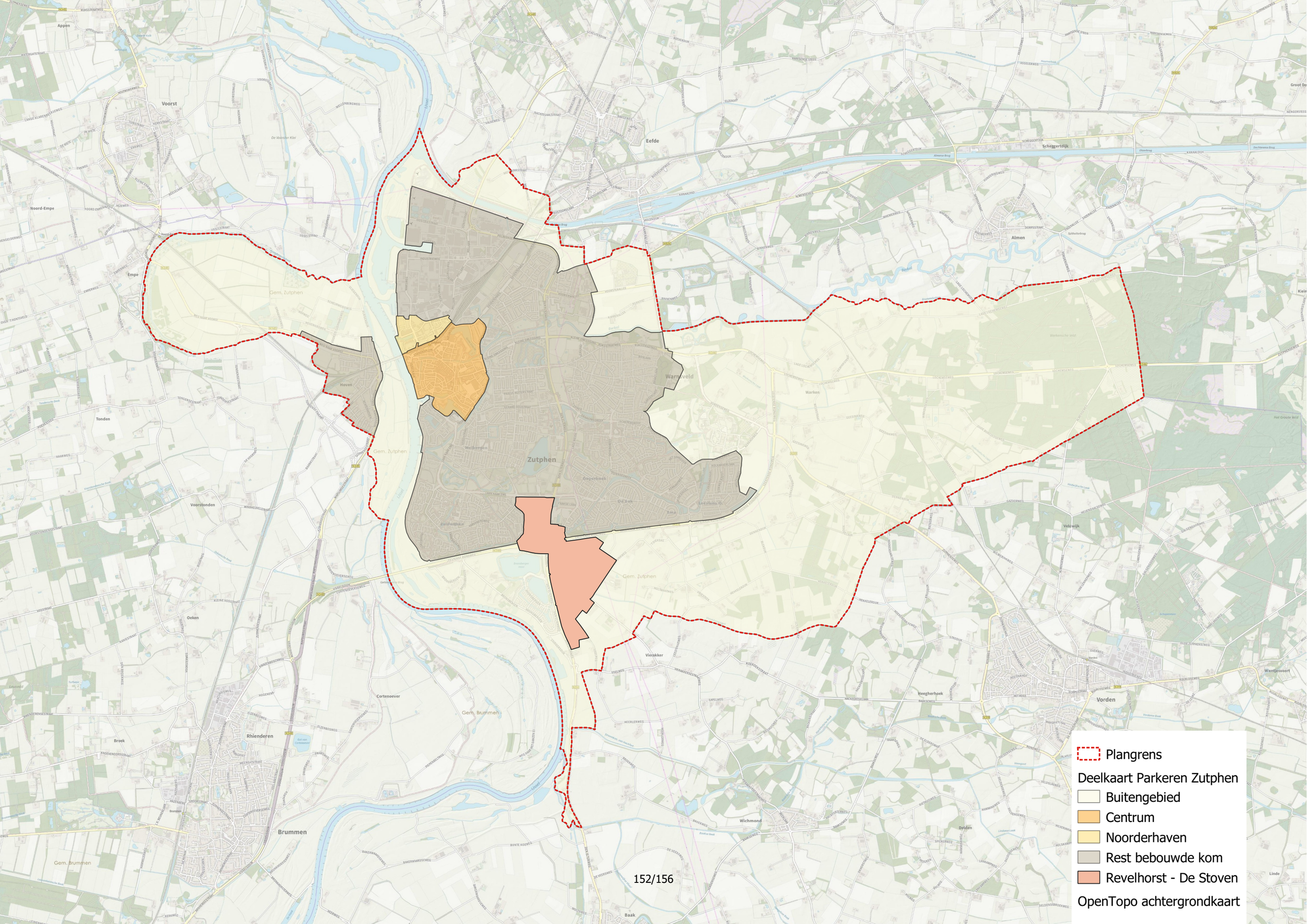
Alleen uitbreiding van lichte daghoreca.

Ruimte is beperkt, maar gericht op woonkern zou aantrekkelijke moderne horeca (gezond/koffie/thee) aansluiten bij de doelgroep.

Bedrijventerreinen						

Alleen ter ondersteuning van de functionaliteit van het bedrijventerrein.

In behoefte voorzien voor werkgevers en –nemers op het terrein.


Plangrens
Deelkaart Parkeren Zutphen
Buitengebied
Centrum
Noorderhaven
Rest bebouwde kom
Revelhorst - De Stoven
OpenTopo achtergrondkaart
Zutphen
Eefde
Warnsveld
Almen
Voorst
Appen
Noord-Empe
Empe
Hoven
Tonden
Voorstonden
Oeken
Cortenoever
Rhienderen
Broek
Brummen
Vierakker
Wichmond
Heegherhoek
Vorden
Velswijk
Wentesvoort
Scheggertdijk
Gem. Zutphen
Gem. Brummen

Plangrens

Deelkaarten Terras Zutphen

Terrassen buiten het centrum

Terrassen in het centrum

OpenTopo achtergrondkaart

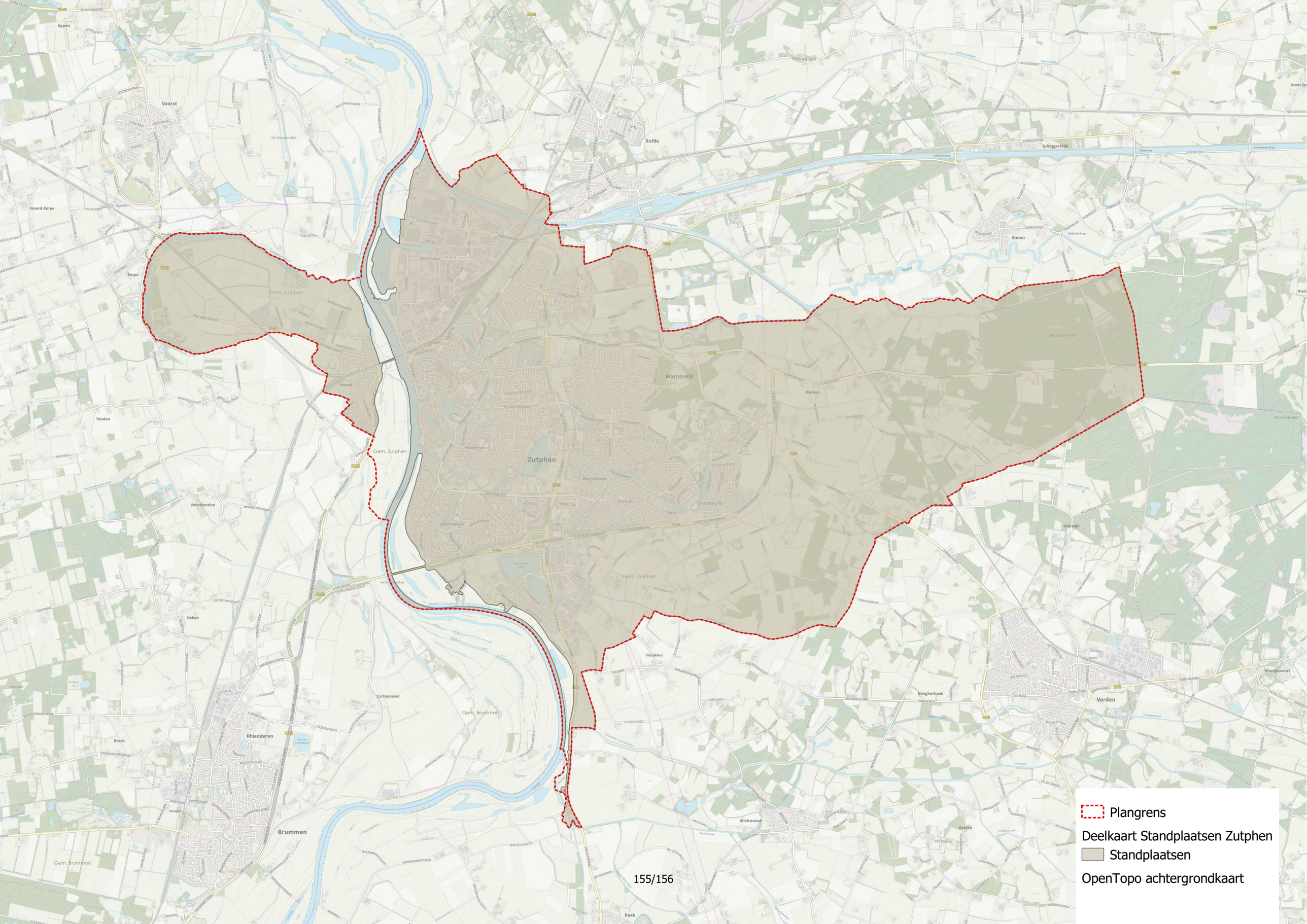
Plangrens

Deelkaart evenementen Zutphen

Evenementen

Evenementen - Natura 2000

OpenTopo achtergrondkaart


Plangrens
Deelkaart Standplaatsen Zutphen
Standplaatsen
OpenTopo achtergrondkaart
155/156