



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 12 oktober 2017

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : 1<sup>e</sup> wijziging APV en actualisatie lijst waardevol groen

### Samenvatting

Door wijzigingen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming wordt het kapbeleid vernieuwd en de lijst waardevol groen aangepast. Het kapbeleid wordt voor burgers vereenvoudigd door aanpassingen in de manier van meten, vooraf duidelijkheid over de herplant en de mogelijke herplantvergoeding. Daarnaast zorgt het aanpassen van de lijst waardevol groen voor een digitaal toegankelijke viewer waarop in een oogopslag alle relevante informatie te zien is. Door middel van dit raadsvoorstel wordt afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden' uit hoofdstuk 4 van de Algemene Plaatselijke verordening gewijzigd. Daarnaast wordt de huidige lijst waardevol groen ingetrokken en de kaart met beschermde bomen Boekel vastgesteld. Tot slot krijgt het college van B&W de bevoegdheid om de kaart met beschermde bomen te actualiseren.

### Voorgesteld besluit:

1. De naam van de lijst waardevol groen te veranderen in 'kaart beschermde bomen Boekel'
2. De kaart beschermde bomen Boekel te actualiseren
3. De 1<sup>e</sup> wijziging van de APV 2014, betreffende het bewaren van houtopstanden, vast te stellen.

### Inleiding/probleemstelling:

De grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming worden gewijzigd. Het is wenselijk dat het kapbeleid van de gemeente Boekel hierop wordt aangepast. Het kapbeleid maakt onderdeel uit van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In dit voorstel wordt ingegaan op de wijzigingen van het kapbeleid en de veranderingen van de lijst waardevol groen.

### Relatie met eerdere besluitvorming:

Het college van B&W heeft op 24 januari 2017 het ontwerpbesluit genomen voor de wijziging van de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming. Dit ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen.

De gemeenteraad is door middel van een memo (30 januari 2017) geïnformeerd over het ontwerpbesluit en beoogde wijzigingen in het kapbeleid.

### Beoogd resultaat:

Het wijzigen van afdeling 3 'het bewaren van houtopstanden' uit hoofdstuk 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening en het wijzigingen van de lijst waardevol groen. Het is belangrijk dat dit gelijktijdig met de wijziging van de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming gebeurt.

#### **Keuzemogelijkheden:**

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om het onderdeel 'het bewaren van houtopstanden' niet te wijzigen. Hierdoor sluit het beleid niet optimaal aan bij de nieuwe grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming en is de regeldruk voor vrijwilligers en natuurorganisaties die bosgebieden beheren groot.

#### **Argumenten:**

Dit raadsvoorstel heeft betrekking op een 1<sup>e</sup> wijzigingen van de APV en een actualisatie van de lijst waardevol groen. Hieronder wordt op beide punten ingegaan.

#### Wijzigingen 'het bewaren van houtopstanden' uit APV (vernieuwd kapbeleid)

Het college van B&W heeft op 24 januari 2017 een ontwerpbesluit genomen over de aanpassing van de bebouwde kom in het kader van de Wet Natuurbescherming. Door deze aanpassing is het wenselijk om de regels voor het kappen van bomen aan te passen.

De regels over het vellen van een houtopstand zijn geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Boekel. Er wordt dan ook voorgesteld om afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden' uit hoofdstuk 4 van de APV te wijzigen.

#### *Veranderingen*

De veranderingen ten opzichte van de huidige APV staan hieronder beschreven:

1. **Waardevolle en monumentale bomen**  
Deze twee typen bomen worden nu nog als een gezien. Met het vernieuwde kapbeleid worden deze twee soorten bomen opgesplitst. Een monumentale boom heeft vaak een hogere natuurwaarde, een hogere beeldbepalende waarde en een hogere cultuurhistorische waarde. Hier wordt in het nieuwe beleid niet alleen een hogere herplantvergoeding aan toegekend, maar speelt ook een rol bij beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten komen namelijk vaker voor in monumentale bomen.
2. **Diameter wordt omtrek**  
In het huidige beleid bepaalt de diameter van een boom of een kapvergunning verplicht is. Voor burgers is dit soms lastig te meten. Daarom wordt voorgesteld om in het vernieuwde kapbeleid niet met de diameter maar met de omtrek te werken. De diameter van minimaal 30 cm wordt dan een omtrek van minimaal 95 cm.
3. **Kleine gemeentelijke bomen**  
Over kleinere gemeentelijke bomen bestaat op dit moment onduidelijkheid. Dit betreft bomen met een diameter kleiner dan 30 cm. Als bewoners een dergelijke boom willen kappen, is het niet helder hoe ze hiermee om moeten gaan. Om onduidelijkheid te voorkomen is voor het kappen van een kleine gemeentelijke boom toestemming van de gemeente noodzakelijk. Zonder gemeentelijke toestemming mag een kleine gemeentelijke boom niet worden gekapt.
4. **Bosgebieden**  
Soms is het in een bosgebied noodzakelijk dat bomen worden gekapt. Er ontstaat zo meer ruimte voor andere bomen, het vergroot de diversiteit en het zorgt voor een kwalitatief beter bos. Het merendeel van de bossen in de gemeente Boekel worden onderhouden door derden. Als zij voor elke boom een kapvergunning moeten aanvragen, is dit voor zowel de aanvrager als de gemeente een grote administratieve last. Om dit zoveel mogelijk te beperken wordt voorgesteld om voor bosgebieden een meldingsplicht in te voeren. Indien het oppervlakte van het bosgebied afneemt is er een herplantplicht op hetzelfde bosperceel.

## 5. Zelf herplanten

Bij het huidige kapbeleid kan de aanvrager kiezen tussen zelf herplanten of het betalen van een herplantvergoeding. Indien de aanvrager kiest voor een herplantplicht, is niet altijd duidelijk vastgesteld wat de aanvrager gaat herplanten en op welke locatie. Bij het vernieuwde beleid moet de aanvrager bij de aanvraag al aangeven of hij/zij zelf herplant of niet. Als hij zelf herplant dient hij/zij een herplantingsplan als bijlage toe te voegen. Op deze manier is goed vastgelegd wat hij/zij gaat herplanten en kan de gemeente hier beter op controleren.

De aanvrager kan bij een vergunningaanvraag voor een monumentale, waardevolle of gemeentelijke boom (omtrek > 95 cm) kiezen om zelf te herplanten of een vergoeding te betalen. Voor bosgebieden is dit niet het geval, hier moet de aanvrager zelf herplanten op hetzelfde bosperceel. Op deze manier blijft de omvang van het bosperceel hetzelfde.

## 6. Herplantvergoeding

Het huidige kapbeleid kent een herplantvergoeding die verschilt tussen een waardevolle of monumentale boom en een gemeentelijke boom. Voor een waardevolle of monumentale boom is de herplantvergoeding nu € 600 en voor een gemeentelijke boom is deze € 250. Er wordt voorgesteld om de herplantvergoeding bij het vernieuwde kapbeleid als volgt te specificeren:

- Monumentale boom = € 750
- Waardevolle boom = € 500
- Gemeentelijke of provinciale boom (omtrek > 95 cm) = € 250

Naast bovengenoemde herplantvergoeding worden per vergunningaanvraag leges in rekening gebracht. Deze leges zijn opgenomen in de legesverordening

## 7. Illegale kap

In de wijziging van de APV is opgenomen dat het college bevoegd is om een vierdubbele herplantvergoeding in rekening te brengen indien een vergunningplichtige boom wordt gekapt, zonder dat hier een omgevingsvergunning voor is verleend. Dit voorkomt dat bewoners de afweging gaan maken tussen het betalen van een relatief "lage vergoeding" of het aanvragen van een vergunning. In geval van illegale kap biedt dit de mogelijkheid om een substantiële boom terug te planten.

Bovenstaande punten worden aangepast in de APV. Als bijlage bij dit raadsvoorstel zowel de huidige als de toekomstige versie van afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden' uit hoofdstuk 4 van de APV toegevoegd. De regels uit de APV zijn samengevat in het stroomschema 'kapbeleid', welke ook als bijlage is toegevoegd.

### Kaart waardevol groen

Een belangrijk onderdeel van het kapbeleid van de gemeente Boekel is de inventarisatielijst Waardevol Groen. Op basis van deze lijst wordt bepaald of een boom vergunningplichtig is of niet. De laatste versie van deze lijst stamt uit 2013 en is toe aan een actualisatie.

De lijst wordt niet alleen geactualiseerd maar ook verwerkt in een digitale viewer. In deze viewer zijn alle beschermde bomen van de gemeente Boekel opgenomen. Voor waardevolle en monumentale bomen zijn de foto's en de kenmerken uit de bijlage van de lijst waardevol groen overgenomen. De kaart is voor iedereen toegankelijk via <http://mapguide2.gisnet.nl/sites/boekel/p3.php>

Via het colofon bij de viewer is in een oogopslag duidelijk wat de procedure voor de verschillende bomen en bosgebieden is.

Aangezien de bomen nu op een andere manier worden weergegeven wordt voorgesteld om de naam te veranderen in 'kaart Beschermde bomen Boekel'

### *Actualisatie 2017*

De huidige lijst waardevol groen is niet alleen gedigitaliseerd maar ook minimaal uitgebreid. Percelen die in het omgevingsplan de bestemming 'natuur' of 'groen' hebben gekregen en waarop bomen staan, zijn opgenomen in de nieuwe kaart. Daarnaast zijn een aantal groensingels van de gemeente opgenomen in de nieuwe kaart. Tot slot stonden een aantal straten niet in zijn geheel als waardevol of monumentaal op de kaart aangemerkt. Terwijl de aantallen in de lijst wel op de hele straat betrekking hebben. Deze straten zijn op de kaart gecorrigeerd.

### *Actualisatie in de toekomst*

Het grote voordeel van de viewer is de actualiteit. Bomen toevoegen en verwijderen gaat een stuk gemakkelijker. Beschermde bomen verdwijnen van de kaart indien ze na het verlenen van een omgevingsvergunning gekapt zijn.

Bomen en bosgebieden kunnen aan de kaart worden toegevoegd op verzoek van belanghebbende. Belangrijk hierbij is dat eerst toestemming wordt gevraagd aan de eigenaar van het perceel waarop de boom of het bos staat.

De gemeenteraad geeft het college de bevoegdheid om de kaart Beschermde bomen Boekel volgens bovengenoemde uitgangspunten te actualiseren.

### **Financiële gevolgen en dekking:**

Aan het vernieuwen van het kapbeleid zijn geen kosten verbonden. De kosten voor het hosten van de viewer kunnen worden betaald uit het budget voor boomverzorging.

### **Risico's:**

Het vernieuwde kapbeleid is in lijn met het huidige beleid. Er zijn geen grote wijzigingen, dus er worden geen bezwaren verwacht. De kaart 'Beschermde bomen Boekel' komt vrijwel helemaal overeen met de huidige lijst waardevol groen. Er zijn enkele bosgebieden/groensingels toegevoegd op basis van de bestemming in het Omgevingsplan.

Na deze actualisatie is het college bevoegd om de lijst te actualiseren. Indien het college bomen of bosgebieden wil toevoegen aan de kaart, moet de eigenaar van het perceel eerst toestemming geven.

### **Communicatie:**

Tegelijkertijd met de wijziging van de grenzen van de bebouwde kom Wet natuurbescherming wordt het nieuwe kapbeleid en de nieuwe kaart Beschermde Bomen Boekel bekend gemaakt. Dit gebeurt o.a. door een publicatie in het Boekels weekblad en op de gemeentepagina.

### **Uitvoering en evaluatie:**

Niet van toepassing

### **Voorstel:**

1. De naam van de lijst waardevol groen te veranderen in 'kaart beschermde bomen Boekel'
2. De kaart beschermde bomen Boekel te actualiseren
3. De 1<sup>e</sup> wijziging van de APV 2014, betreffende het bewaren van houtopstanden, vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Afdeling 3 'Het bewaren van houtopstanden' uit hoofdstuk 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening 2014
2. Stroomschema kapbeleid
3. Concept beleidsregel
4. Kaart met nieuwe toevoegingen op huidige lijst waardevol groen