

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp: beleidskader grootschalige energieopwekking gemeente Oldebroek.	
Raadsvergadering d.d.: 11 november 2021	Agendapunt: 07
Portefeuillehouder: B. Bergkamp	
Behandelend team: Ruimte	Kenmerk: 1061358

Onderwerp

Beleidskader grootschalige energieopwekking gemeente Oldebroek

Te nemen besluit

Het beleidskader grootschalige energieopwekking vast te stellen

Aanleiding

De laatste jaren melden zich regelmatig initiatiefnemers die een zonnepark willen realiseren in de gemeente Oldebroek. Dergelijke projecten hebben een maatschappelijke en ruimtelijke impact. Het is belangrijk dat duidelijk is onder welke maatschappelijke en ruimtelijke voorwaarden projecten gerealiseerd kunnen worden. Er is daarom een beleidskader uitgewerkt om de maatschappelijke criteria te toetsen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van het beleidskader wordt bijgedragen aan de ambitie klimaat neutraal Oldebroek. Het beleidskader bevat een nadere uitwerking van bestaande afwegingskaders en geeft duidelijkheid over de te nemen processtappen en kaders voor de participatie voordat de initiatiefnemer een vergunning kan aanvragen.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid

Er wordt invulling gegeven aan de bestuursovereenkomst 2018-2022 en de Routekaart Klimaat Neutraal Oldebroek. Tevens is het beleidskader een nadere uitwerking van de Verkenning grootschalige duurzame energieopwekking gemeente Oldebroek, welke de raad in 2018 vaststelde. In de bestuursovereenkomst is aangegeven dat, als het om grootschalige duurzame energieopwekking gaat, zoals zonneparken, duidelijk wordt gemaakt waar en onder welke ruimtelijke en maatschappelijke voorwaarden dergelijke initiatieven kunnen plaatsvinden. Met dit beleidskader wordt hier meer duidelijkheid over gegeven.

1.2 Het beleidskader geeft duidelijkheid aan initiatiefnemers, omgeving en raad

Op dit moment geldt de Verkenning grootschalige duurzame energieopwekking gemeente Oldebroek als afwegingskader. Het beleidskader is een aanvulling op dit bestaande afwegingskader. Deze is opgesteld omdat er moeite werd ondervonden de zachtere criteria (karakter en intensiteit van participatie) in de RO-procedure te toetsen. Met dit beleidskader worden deze criteria voortijds getoetst en blijft de ruimtelijke procedure dezelfde als voorheen. Met het vaststellen van het beleidskader is er een toetsingskader voor de raad om al dan niet medewerking te verlenen aan projecten. Initiatiefnemers weten wat van hen wordt verwacht als ze met een project willen starten. Ook schept het beleidskader duidelijkheid voor inwoners in de omgeving van een energieproject.

1.3 Het kader is ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraad.

Hieruit is overwegend waardering voor het kader gebleken. Met de reacties van de fracties ziet het college aanleiding om op de thema's *tijdelijke uitsluiting opwekmiddelen, landschappelijke inpassing* en

financiële participatie e.e.a. toe te lichten. Suggesties over *tijdelijke uitsluiting opwekmiddelen* en *participatie* worden overgenomen in het kader.

1. U heeft vragen gesteld over het uitsluiten van opwekmiddelen. Het college is het met de raad eens dat dit is op basis van de signalen uit de raad en dat uitsluiting van tijdelijke aard kan zijn. Het is van belang dat in de kennismaking met initiatiefnemers een zo goed mogelijk beeld wordt gegeven van het raadstandpunt over opwekmiddelen. Als de raad zich negatief heeft uitgesproken over een zeker middel of een zekere plek, zullen we de initiatiefnemer daar in een vroegtijdig stadium over informeren. Dan zullen we ook aangeven of de uitsluiting van tijdelijk karakter is. Zo kan de initiatiefnemer direct inschatten of het doorzetten van een planontwikkeling zinvol is. Dit nemen we op in het kader onder criterium 1.
2. U heeft opmerkingen gemaakt over de landschappelijke inpassing en de garantie dat dit zo zorgvuldig mogelijk gebeurt. Het college erkent dat opweklocaties een impact op het landschap hebben. Om dit toch zo zorgvuldig mogelijk te omkleden zijn er 3 momenten waar de ruimtelijke impact en een zorgvuldige inpassing aandacht krijgen:
 - a. Tijdens de belangenanalyse wordt de ladder toegepast en de ruimtelijke kwaliteit van het gebied verzameld. De resultaten van deze 2 criteria vormen de basis om samen met de betrokken inwoners te komen tot een schetsontwerp in de omgevingsdialoog.
 - b. Tijdens de omgevingsdialoog worden op basis van de verschillende bouwstenen en criteria suggesties gedaan over hoe de landschappelijke inpassing vorm krijgt. De initiatiefnemer presenteert de resultaten van de criteria 4 en 5. Een ontwerp inrichting (criterium 6) ligt voor in de dialoog om met de kennis van omwonenden het ontwerp te verbeteren. Dit gaat over alle thema's: inheemse soorten, waterretentie, zichtlijnen, landschapskarakter etc.
 - c. Bij een vergunningsaanvraag wordt het definitieve inpassingsplan nog eens kritisch getoetst door de gemeente in de RO-procedure. Bij een plan op trede 4 van de ladder, weegt de verantwoording zwaarder.

Met deze 3 momenten denkt het college dat de initiatiefnemer zich ruim moet inspannen. Ook is het college zich er van bewust dat voor opweklocaties bij veel inwoners het volgende gezegde opgaat: 'Al draagt een aap een gouden ring...'. Dat is onontkoombaar. Met de voorgestelde procedure denkt het college dat er zo goed mogelijk tegemoet wordt gekomen aan een zorgvuldige ruimtelijke totstandkoming en toets.

3. Het college is blij dat de raad zich herkent in de uitwerking van het thema financiële participatie. Een combinatie van directe en indirecte participatie, alsook de afname of afdracht aan een duurzaamheidsfonds nemen we over in het kader. Wel veronderstelt het college dat de volgorde voorkeur in stand blijft. Direct een afdracht in het fonds zonder inspanning voor de andere participatiemogelijkheden beschouwt het college als ongewenst. De peildatum voor de daadwerkelijke participatiegraad is bij ingebruikname opweklocatie.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën

Niet van toepassing

Communicatie

Zodra de raad het beleidskader heeft vastgesteld worden de huidige en nieuwe initiatiefnemers geïnformeerd over het vaststellen van het kader. Ook inwoners waar we vanwege huidige plannen mee in contact zijn, worden geïnformeerd.

Vervolg

Bij de mogelijke totstandkoming van een opweklocatie voor duurzame energie zijn er nu 3 momenten vóór de RO-procedure waar de raad wordt betrokken bij planontwikkeling GEO:

Informeren: Tijdens de belangenanalyse wordt de raad met een raadsinformatiebrief op de hoogte gebracht van het voornemen van een initiatiefnemer om zijn plan tot ontwikkeling te brengen.

Bijwonen: Raadsleden hebben de mogelijkheid de omgevingsdialoog bij te wonen. Dit is op eigen initiatief en op algemene uitnodiging via de publiekelijke aankondiging van de initiatiefnemer.

Controleren: Het college beoordeelt de uitwerking van de 10 criteria uit het kader en het verslag van de omgevingsdialoog en koppelt het besluit terug aan de raad. De raad geeft aan wat de gewenste procedure is (VVGB of bestemmingsplanwijziging).

Bijlage

BW20210928, beleidskader GEO

Oldebroek, 28 september 2021.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink,

, burgemeester T.H. Haseloop-Amsing.