gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Gemeenschappelijke Regelingen Cocensus 2024 en 2025
Portefeuillehouder	drs. Jurgen Nobel
Steller	Marian Jak
Collegevergadering	23 januari 2024
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	10332315

1. Voorstel
Collegebesluit(en)
Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. conform artikel 1 lid 3 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen kennis te nemen van de conceptwijzigingen ten aanzien van het indienen van een zienswijze, informatieplicht, stemverhouding, uittreding, evaluatie, participatie en voorbereiding op de toetreding van de gemeente Landsmeer op de gemeenschappelijke regelingen Cocensus 2024 en 2025;
2. geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen.

2. Samenvatting
Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Met de wetswijziging wordt een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden. Eén van de wijzigingen is dat er alvorens er door de raad wordt ingestemd met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, de raad acht weken de tijd krijgt haar zienswijzen naar voren te brengen. Daarna kan de wijziging pas voor toestemming ter vaststelling aan de raad worden voorgelegd.
Een ander deel van de wijzigingen moet binnen twee jaar geïmplementeerd zijn in alle gemeenschappelijke regelingen, dus ook in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Cocensus. De gewijzigde GR Cocensus 2024 moet dus uiterlijk voor 1 juli 2024 zijn vastgesteld. Met dit raadsvoorstel wordt de raad gevraagd geen zienswijzen in te dienen.
Ter voorbereiding van de beoogde toetreding van gemeente Landsmeer tot Cocensus per 1 januari 2025, wordt nu ook al de GR Cocensus 2025 aangeboden, zodat hiervoor gelijktijdig met de procedure voor de GR 2024 een besluitvormingstraject kan worden gestart.

3. **Uitwerking**
3.1 Wat willen we bereiken?
Omdat de Wgr gewijzigd is, is het noodzakelijk de GR Cocensus te wijzigen. Met dit voorstel wordt de GR Cocensus aangepast zodat die aan de nieuwe wettelijke regels voldoet. De gewijzigde GR Cocensus 2024 is vastgesteld door het Dagelijks Bestuur op 29 november 2023. De GR Cocensus 2025 wordt gelijktijdig aangeboden om de toetreding van gemeente Landsmeer mogelijk te maken en er zodoende maar één besluitvormingstraject hoeft plaats te vinden.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Gemeenschappelijke regeling Cocensus 2024

Per 1 juli 2022 is een wijziging van de Wgr in werking getreden. Met de wetswijziging wordt een aantal aanpassingen en aanvullingen geïntroduceerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, een ander deel moet binnen twee jaar geïmplementeerd zijn in alle gemeenschappelijke regelingen. De gewijzigde GR moet uiterlijk voor 1 juli 2024 zijn vastgesteld.
De belangrijkste wijzigingen, naast wat wijzigingen van redactionele aard, ten opzichte van de GR Cocensus 2020, 5e wijziging (2018.0076003) zijn:

Zienswijze
In het nieuwe artikel 10 lid 5 en 6 Wgr is bepaald dat in een gemeenschappelijke regeling bepalingen worden opgenomen omtrent besluiten van het bestuur van de GR, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze mogen geven voorafgaande aan de besluitvorming, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden. In de Memorie van Toelichting bij de wet is opgenomen dat het de deelnemers vrij staat om in de regeling op te nemen dat geen besluiten van het bestuur vatbaar zijn voor het geven van een zienswijze door de raden. Omdat Cocensus een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen om geen zienswijze te vragen over besluiten van het Algemeen Bestuur (AB). Aan artikel 8 van de GR wordt een tweede lid toegevoegd waarin dit wordt bepaald.

Informatieplicht
In de nieuwe leden 2 en 3 van artikel 17 Wgr is een informatieverplichting in het leven geroepen voor het bestuur, om de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen te verschaffen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Daarom worden de leden 6 en 7 van artikel 9 van de GR gewijzigd. Daarnaast wordt in verband met de overgang van de Wet openbaarheid van bestuur naar de Wet open overheid lid 8 van artikel 9 van de GR gewijzigd.

Stemverhouding
In artikel 14, 3e lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen is opgenomen dat de leden van het dagelijks bestuur nooit de meerderheid van het AB mogen uitmaken. Artikel 10, lid 2 van de huidige GR bepaalt dat het Dagelijks Bestuur uit een voorzitter en vier overige leden bestaat, met als aanvullende voorwaarde dat de voorzitter en twee leden uit deelnemers met drie of meer stemmen worden aangewezen en twee leden uit de deelnemers met minder dan drie stemmen. Met de huidige stemverhouding is het daarmee onmogelijk om te voldoen aan artikel 14, 3e lid van de Wgr. Daarom komt artikel 10 lid 2 te vervallen.

Uittreding
In het nieuwe artikel 9 lid 1 Wgr is bepaald dat in de GR bepalingen met betrekking tot de gevolgen van uittreding voor het vermogen van het openbaar lichaam worden opgenomen en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden. De gevolgen voor het vermogen omvatten zowel de gevolgen van de uittreding voor de verplichtingen op grond van aangegane verbintenissen als de gevolgen van de uittreding voor de goederen (zaken en vermogensrechten) van de betreffende rechtspersoon. Dat bij toetreding geen inkoop in het vermogen plaatsvindt, wordt geregeld door het toevoegen van een derde lid aan artikel 25 van de GR. Dat bij uittreding geen verrekening plaatsvindt wordt geregeld door het toevoegen van een zevende lid aan artikel 26 van de GR.

Evaluatie GR
In het nieuwe artikel 11a Wgr is geregeld dat in de GR bepalingen worden opgenomen omtrent de evaluatie van de regeling. Op grond van dit artikel wordt alleen verplicht gesteld om een bepaling omtrent evaluatie op te nemen in de GR, waarbij het besluit of er wel of niet wordt geëvalueerd wordt overgelaten aan de deelnemers. Dit betekent dat ook kan worden bepaald dat geen evaluatie plaatsvindt of dat dit alleen op verzoek van het bestuur plaatsvindt. Omdat Cocensus een beleidsarme GR is, is ervoor gekozen de mogelijkheid tot het uitvoeren van een evaluatie aan het AB over te laten. Dit wordt opgenomen in het nieuwe artikel 29 van de GR.

Participatie
In de nieuwe leden 7 en 8 van artikel 10 Wgr is bepaald dat in de GR dienen bepalingen te worden opgenomen over de mogelijkheid tot participatie. Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen bij de totstandkoming en uitvoering van beleid op grond van de betreffende regeling betrokken worden. Uit dit artikel vloeit een verplichting voort om afspraken te maken over participatie in de gemeenschappelijke regeling. De keuze voor het openen van deze mogelijkheid wordt overgelaten aan de gemeenten. Dit betekent dat in de regeling ook afgesproken kan worden dat er geen mogelijkheid geopend wordt voor participatie. Over de wijze van participatie hoeft niets te worden vastgelegd. Cocensus betreft een collegeregeling waarbij geen bevoegdheden van de raden zijn overgedragen aan het AB van de regeling. Het ligt dan ook voor de hand om inspraak lokaal in te passen via reguliere inspraakmogelijkheden bij bijvoorbeeld het vaststellen van beleidskaders die door de GR uitgevoerd worden. Wanneer de raden wel bevoegdheden hebben overgedragen aan het AB van een openbaar lichaam, ligt inspraak rechtstreeks bij de gemeenschappelijke regeling wel voor de hand. Omdat Cocensus een uitvoeringsorgaan is dat zelf geen beleid maakt, is ervoor gekozen geen participatie open te stellen. Dit wordt opgenomen in het toegevoegde artikel 30 van de GR.

In de bijlage Wijzigingsmatrix 2024 staan de wijzigingen ten opzichte van GR Cocensus 2020 5e wijziging uitgeschreven.

Gemeenschappelijke Regeling Cocensus 2025: Toetreding gemeente Landsmeer
Ter voorbereiding van de beoogde toetreding van gemeente Landsmeer tot Cocensus per 1 januari 2025, wordt nu ook al de GR Cocensus 2025 aangeboden, zodat hiervoor gelijktijdig met de procedure voor de GR Cocensus 2024 een besluitvormingstraject kan worden gestart. Deze wijziging behelst alleen de toetreding van gemeente Landsmeer.
In de bijlage Wijzigingsmatrix 2025 staan de wijzigingen ten opzichte van GR Cocensus 2024 uitgeschreven.

3.3 Wat mag het kosten?
Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

Wat zijn de financiële risico's?
Onze gemeente loopt geen vermeldenswaardige financiële risico's bij de uitvoering van dit voorstel.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
Cocensus is een GR van de colleges van burgemeester en wethouders van meerdere gemeenten in de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland. Het wijzigen van de regeling gebeurt bij besluit van de colleges van burgemeester en wethouders, na de zienswijzen en benodigde

toestemming van de gemeenteraden. Binnen ons college is de portefeuillehouder Financiën het eerste aanspreekpunt voor de GR Cocensus.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?

Met dit voorstel wordt verzocht om geen zienswijzen in te dienen. Na ontvangst van alle zienswijzen zal Cocensus uiterlijk 15 april 2024 de gewijzigde gemeenschappelijke regeling 2024 en 2025 ter vaststelling aanbieden.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Na de definitieve besluitvorming door het AB van Cocensus wordt de gemeenteraad geïnformeerd en worden de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen 2024 en 2025 ter vaststelling aan het college aangeboden.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris,	de burgemeester,
Cees Vermeer	Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- GR Cocensus 2024
- GR Cocensus 2025
- wijzigingsmatrix 2024
- wijzigingsmatrix 2025
- brief geen zienswijze