TOELICHTING
“PARAPLUPLAN EVENEMENTEN DE GROENE HEUVELS, EWIJK”

RUIMTEMEESTERS
een heldere kijk op de leefomgeving

IMRO codering	:	NL.IMRO.0209.BPevenementGroeHeu-vadf
Versie	:	Vastgesteld
Datum	:	22 augustus 2023

Inhoudsopgave

1. Inleiding 1
1.1 Aanleiding 1
1.2 Plangebied 1
1.3 Geldend bestemmingsplan 2
1.4 Leeswijzer 3
2. Planvoornemen 4
2.1 Bestaande situatie 4
2.2 Toekomstige situatie 5
3. Beleidskader 9
3.1 Rijksbeleid 9
3.2 Provinciaal beleid 9
3.3 Gemeentelijk beleid 10
4. Omgevingskader 13
4.1 Bodem 13
4.2 Waterparagraaf 13
4.3 Ecologie 17
4.4 Bedrijven en milieuzonering 20
4.5 Geluid 21
4.6 Mobiliteit 25
4.7 Luchtkwaliteit 28
4.8 Externe veiligheid 29
4.9 Archeologie en cultuurhistorie 31
4.10 Beoordeling milieueffectrapportage (m.e.r.) 32
4.11 Kabels en leidingen 32
5. Juridische regeling 33
5.1 Algemeen 33
5.2 Opbouw van de regels 33
5.3 Verbeelding 34
6. Uitvoerbaarheid 35
6.1 Economische uitvoerbaarheid 35
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 35

Bijlagen bij deze toelichting

1. Lijst met kadastrale percelen.
2. Notitie waterhuishouding van de Groene Heuvels (Sweco, rapport 51011065, 11 mei 2023)
3. Toets Wet natuurbescherming (Bureau Waardenburg, rapport 21-271, 14 september 2022).
4. Besluit verlenen Wnb vergunning (Provincie Gelderland, zaak 2021-002840, 6 oktober 2022).
5. Akoestisch geluidsonderzoek (Peutz, rapport E 1079-10-RA-002, 22 december 2021).
6. Mobiliteitsanalyse (Arcadis, rapport 30082635, 29 maart 2022).
7. Luchtkwaliteitsonderzoek (Peutz, rapport EA 1079-2-RA-003, 8 augustus 2022).
8. Externe veiligheidsrapportage (AVIV, rapport 214603, 23 februari 2022).
9. Verantwoording groepsrisico's (AVIV, rapport 214603, 16 december 2021).
10. Omgevingsdialoog De Groene Heuvels (Leisurelands en Ruimtemeesters, 11 maart 2022).
11. Enquêteresultaten (Leisurelands, 7 november 2022).
12. Nota beantwoording vooroverlegreacties.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op De Groene Heuvels worden sinds jaar en dag met regelmaat evenementen georganiseerd. De huidige bestemmingsplannen kennen echter geen adequate regeling voor evenementen. Als gevolg hiervan vragen evenementenorganisatoren voor individuele evenementen niet alleen een evenementenvergunning aan op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), maar ook een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan. Deze werkwijze is omslachtig, en zowel financieel als tijd technisch kostbaar. Daarom is er behoefte aan een toekomstbestendige regeling voor evenementen in een bestemmingsplan, met als nevendoelstelling om het betrokken gebied een structurele kwaliteitsimpuls te geven. Dit zorgt ervoor dat de evenementenorganisatoren zekerheid hebben over de evenementen die in de toekomst op De Groene Heuvels georganiseerd mogen worden, het ambtelijk apparaat ontlast wordt doordat niet periodiek een aanvraag omgevingsvergunning behandeld en beoordeeld hoeft te worden én de omgeving weet waar zij aan toe is. Derhalve is onderhavig parapluplan opgesteld.

1.2 Plangebied

Het plangebied betreft het recreatiegebied De Groene Heuvels met daaromheen een aantal agrarische gronden, gelegen in het buitengebied van de gemeente Beuningen. Een lijst met daarin alle kadastrale percelen is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. Het plangebied heeft een oppervlakte van circa 190 hectare.

Afbeelding 1: Ligging van het plangebied in de omgeving (plangebied blauw omcirkeld).



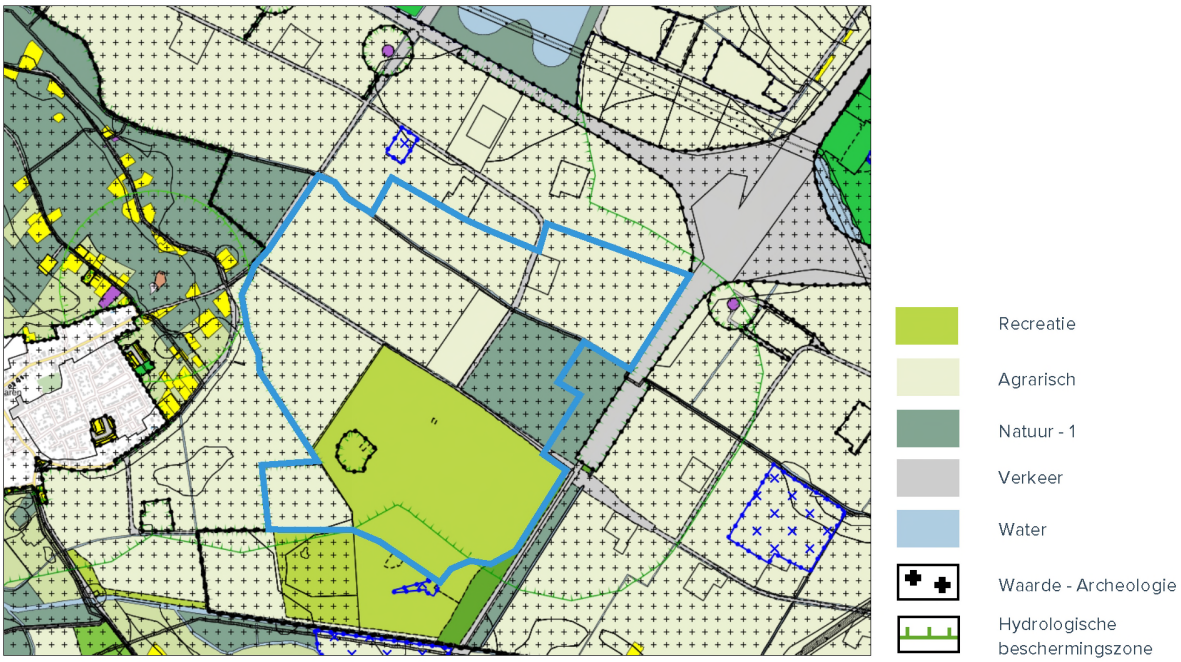
Afbeelding 2: Plangebied (blauw omlijnd).



1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Buitengebied”, vastgesteld door de gemeenteraad op 1 augustus 2012. Op grond van dit bestemmingsplan kent het plangebied de bestemmingen “Recreatie” (met de functieaanduiding: specifieke vorm van recreatie - 1), “Agrarisch”, “Natuur - 1”, “Verkeer” en “Water”, de dubbelbestemmingen “Waarde - Archeologie 2”, “Waarde - Archeologie 3” en “Leiding - Gas” en de gebiedsaanduiding “Hydrologische beschermingszone”. Een klein gedeelte van het grondgebied is gelegen binnen het bestemmingsplan “Partiële herziening De Groene Heuvels”, vastgesteld door de gemeenteraad op 23 september 2014. Een gedeelte van de gronden met een recreatiebestemming heeft hierdoor de functieaanduiding “specifieke vorm van recreatie - 2”.

Afbeelding 3: Bestemmingsplan “Buitengebied” (plangebied blauw omlijnd).



Voorliggend plan voorziet in het organiseren van evenementen met de daarbij behorende parkeer-, kampeer- en productieterreinen. Deze activiteiten zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. Om een passend juridisch-planologisch kader te bieden is dit parapluplan opgesteld.

1.4 Leeswijzer

Het eerste hoofdstuk “Inleiding” geeft kort weer waarom een bestemmingsplanprocedure is opgestart en op welk gebied deze procedure betrekking heeft. In het tweede hoofdstuk “Planvoornemen” wordt de bestaande situatie beschreven en het planvoornemen nader toegelicht. In het derde hoofdstuk “Beleidskader” worden relevante beleidsdocumenten behandeld. In het vierde hoofdstuk “Omgevingskader” worden eventuele (milieu)belemmeringen in kaart gebracht en wordt beargumenteerd hoe er sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening. In het vijfde hoofdstuk “Juridische regeling” wordt de opbouw van het parapluplan beschouwd en in het zesde hoofdstuk “Uitvoerbaarheid” wordt zowel de maatschappelijke als de economische uitvoerbaarheid van het plan besproken.

2. Planvoornemen

2.1 Bestaande situatie

Op dit moment kent De Groene Heuvels een jaarrond recreatieve publieksaantrekkende functie. De aanwezigheid van een plas in combinatie met een zandstrand en ligweiden maakt het dat hier uiteenlopende activiteiten worden georganiseerd voor jong en oud. Deze activiteiten voorzien niet alleen in een behoefte van de inwoners van de gemeente Beuningen, maar trekken ook bezoekers van ver buiten de gemeentegrenzen. In het gebied wordt gezwommen, gedoken, geklommen, gepaintballd en er vinden diverse evenementen plaats. De Groene Heuvels wordt vrijwel volledig omringd door agrarisch grondgebied, met uitzondering van het aangrenzende vakantiepark ‘t Broeckhuys. Dit vakantiepark biedt recreatief nachtverblijf en beschikt over faciliteiten als een feestzaal, bowlingbaan en restaurant. De afgelopen jaren zijn er diverse evenementen georganiseerd op De Groene Heuvels, zoals introductiefeesten, obstakelraces en Down The Rabbit Hole. Voor het laatstgenoemde evenement is op 8 april 2022 een omgevingsvergunning verleend voor de edities 2022 tot en met 2025. Ten behoeve van de evenementen zijn in het verleden, indien nodig, de naastgelegen agrarische percelen ingezet als parkeer-, productie- en als kampeerterrein.

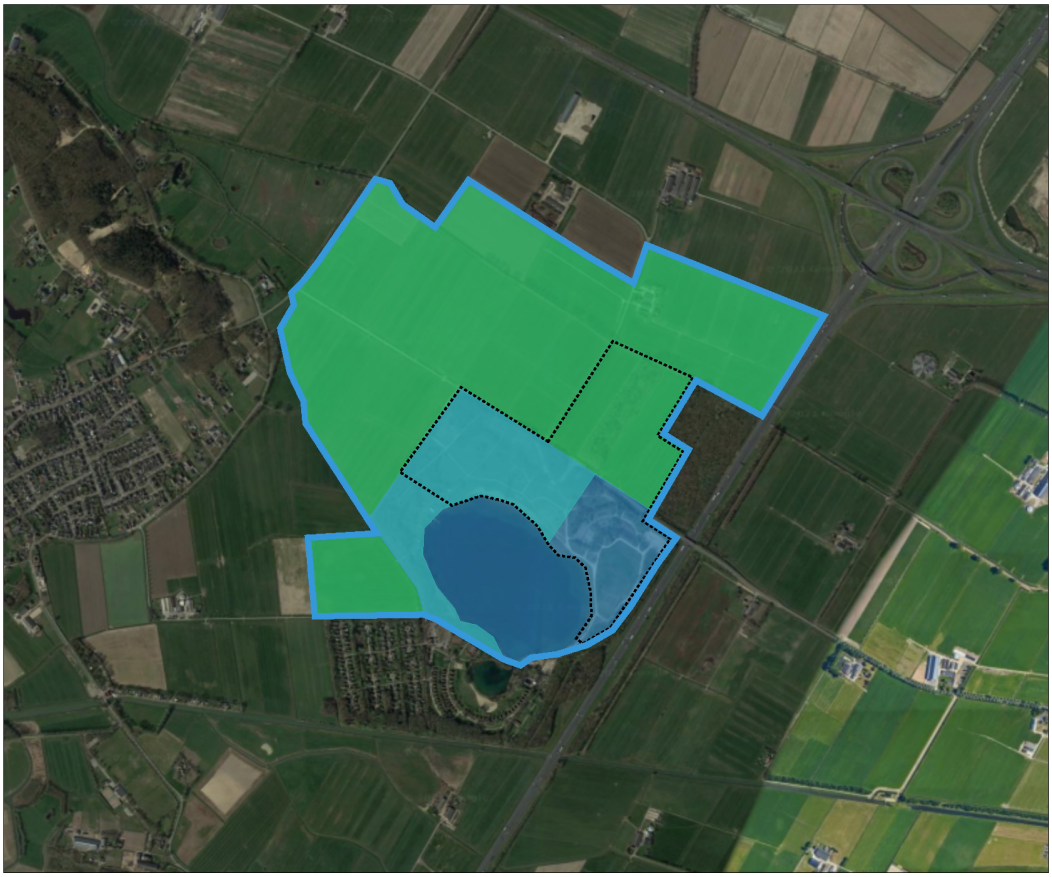
Afbeelding 4: Luchtfoto van het evenement Down The Rabbit Hole op De Groene Heuvels.



2.2 Toekomstige situatie

Met dit parapluplan wordt beoogd het toegestane gebruik in het plangebied te verruimen, zonder daarbij de overige en reeds geldende bepalingen te wijzigen. In dit parapluplan is een regeling getroffen om in het plangebied het organiseren van evenementen planologisch mogelijk te maken, evenals de activiteiten behorende bij die evenementen (kampeer-, parkeer- en productieterrein). Afbeelding 5 geeft weer welk gedeelte van het plangebied in de toekomstige situatie gebruikt wordt als evenemententerrein (blauw) en als kampeer- en of parkeerterrein (groen). Zoals op de afbeelding is weergegeven overlappen deze terreinen elkaar (lichtblauw). Tot slot kan een gedeelte van het plangebied (zwarte stippellijn) bij de grotere evenementen gebruikt worden als productieterrein.

Afbeelding 5: Globaal beoogd gebruik plangebied.



Op het evenemententerrein worden de benodigde faciliteiten voor een evenement geplaatst. Dit kan gaan om (podium)tenten of dansvloeren, maar ook om servicevoorzieningen (zoals stands voor eten en drinken) en rijplaten banen. Als er parkeerterreinen worden ingericht, worden op deze gronden rijplaten banen aangelegd. Als er kampeerterreinen worden ingericht, kunnen op deze gronden onder andere (naast tenten voor overnachting) badhuizen geplaatst worden, evenals servicevoorzieningen, met de daarbij benodigde rijplaten banen om deze voorzieningen te bereiken. Tot slot kan een productieterrein worden ingericht. Een productiegebied kenmerkt zich door het aanbrengen van voorzieningen ten behoeve van de evenementen in de periode voorafgaand aan de opbouw tot en met de afbouw. Het terrein wordt in de betreffende periode ontsloten met rijplaten banen en er vindt op- en overslag plaats. Hier kunnen onder andere noodgebouwen worden geplaatst (bijvoorbeeld als kantoor of voor medewerkerscatering), maar ook lichtmasten, koelcontainers en generatoren.

Het gebruik van het plangebied hangt echter sterk af van het type evenement wat wordt georganiseerd. Om te duiden hoeveel evenementen in de toekomst georganiseerd gaan worden in het plangebied en wat voor kenmerken deze evenementen hebben (zoals een lage of een hoge geluidsproductie), is gebruik gemaakt van een viertal evenementencategorieën:

- **Categorie 1** betreft evenementen met zeer beperkt versterkt geluid (zoals een spreekinstallatie) ter ondersteuning van het evenement, zoals een (hardloop)wedstrijd, obstakelrace, rommelmarkt of fair.
- **Categorie 2** betreft evenementen met beperkt versterkt geluid waarbij kamperen is toegestaan, zoals een themabraderie, vakbeurs, kampeerdemo dagen, vakantiebeurs, introductiekamp of filmfestival.
- **Categorie 3** betreft evenementen met podia en versterkt geluid, zoals concerten en festivals.
- **Categorie 4** betreft evenementen met podia en versterkt geluid waarbij kamperen is toegestaan, zoals Down The Rabbit Hole en andere kampeerfestivals.

Op onderstaande afbeelding zijn de kaders voor iedere evenementencategorie weergegeven.

Afbeelding 6: Kaders voor evenementen op De Groene Heuvels.



Een evenement is gedefinieerd als een voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak. Opeenvolgende evenementen die gedurende aaneengesloten dagen plaatsvinden en gebruikmaken van dezelfde voorzieningen worden beschouwd als één evenement bestaande uit meerdere evenementendagen. Onder een evenementendag wordt verstaan een dag waarop een evenement plaatsvindt voor een periode van 24 uur aansluitend, wat betekent dat de periode over twee kalenderdagen verspreid kan zijn. Aankomst- en vertrekdagen en op- en afbouwdagen worden niet beschouwd als een evenementendag.

2.2.1 Verdeling van evenementen

De vier evenementencategorieën weerspiegelen grofweg twee type evenementen. Gebiedseigen evenementen zonder een luidruchtig karakter (categorie 1 en 2) en incidentele evenementen met een luidruchtig karakter (categorie 3 en 4). In voorliggend bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt om per kalenderjaar maximaal achttien dagen evenementen te organiseren. Per categorie worden aan het organiseren van evenementen nadere regels verbonden. In zijn algemeenheid geldt dat er per kalenderjaar maximaal drie incidentele evenementen met een luidruchtig karakter mogen worden georganiseerd. Als er het ene kalenderjaar minder behoefte is aan dergelijke evenementen, kunnen deze evenementendagen worden “vervangen” door gebiedseigen evenementen.

2.2.2 Kaders voor gebiedseigen evenementen

Per kalenderjaar mogen er maximaal vijf categorie 1 en 2 evenementen georganiseerd worden, waarvan maximaal drie categorie 1 evenementen en maximaal twee categorie 2 evenementen. Voor categorie 1 evenementen geldt dat één evenement maximaal twee aaneengesloten evenementendagen mag duren. Voor categorie 2 evenementen is dit maximum gesteld op vier dagen.

Het bovenstaande houdt in dat er per kalenderjaar maximaal zes dagen evenementen uit categorie 1 georganiseerd mogen worden en maximaal acht dagen evenementen uit categorie 2. Als deze mogelijkheden volledig worden benut, betekent dit dat er vier dagen over blijven voor het organiseren van incidentele evenementen (categorie 3 en 4).

Overige uitgangspunten voor gebiedseigen evenementen:

- Het aantal bezoekers dat gelijktijdig aanwezig mag zijn bij een categorie 1 evenement bedraagt maximaal 15.000 bezoekers.
- Het aantal bezoekers dat gelijktijdig aanwezig mag zijn bij een categorie 2 evenement bedraagt maximaal 25.000 bezoekers.
- Een categorie 1 evenement mag maximaal 3 uur per evenementendag een spreekinstallatie inzetten ten behoeve van het evenement.
- Een categorie 2 evenement mag maximaal 11 uur per evenementendag geluid ten gehore brengen, rekening houdend met een geluidsnorm van 45 dB(A) en 65 dB(C), tot een eindtijd van 23.00 uur.
- Kamperen is toegestaan bij categorie 2 evenementen, tot een maximum van 2.000 bezoekers.

2.2.3 Kaders voor incidentele evenementen

Per kalenderjaar mogen er maximaal drie categorie 3 en 4 evenementen georganiseerd worden, waarvan maximaal één categorie 3 evenement en maximaal twee categorie 4 evenementen. Voor het categorie 3 evenement geldt dat het evenement één evenementendag mag duren. Voor categorie 4 evenementen is dit maximum gesteld op vier dagen.

Het bovenstaande houdt in dat er per kalenderjaar maximaal één dag een evenement uit categorie 3 mag worden georganiseerd en maximaal acht dagen evenementen uit categorie 4. Als deze mogelijkheden volledig worden benut, blijven er negen dagen over voor het organiseren van gebiedseigen evenementen (categorie 1 en 2).

Overige uitgangspunten voor incidentele evenementen:

- Het aantal bezoekers dat gelijktijdig aanwezig mag zijn bij een categorie 3 evenement bedraagt maximaal 30.000 bezoekers.
- Het aantal bezoekers dat gelijktijdig aanwezig mag zijn bij een categorie 4 evenement bedraagt maximaal 60.000 bezoekers.
- Een categorie 3 evenement mag maximaal 11 uur per evenementendag geluid ten gehore brengen, rekening houdend met een geluidsnorm van 70 dB(A) en 95 dB(C) tot een eindtijd van 23.00 uur. Voor dagen waarop een zaterdag, zondag of nationaal erkende feestdag volgt, kan de eindtijd met de daarbij behorende geluidsnorm worden verlengd tot 01.00 uur.
- Een categorie 4 evenement mag, rekening houdend met een geluidsnorm van 70 dB(A) en 95 dB(C), geluid ten gehore brengen tot een eindtijd van 23.00 uur. Voor dagen waarop een zaterdag, zondag of nationaal erkende feestdag volgt, kan de eindtijd met de daarbij behorende geluidsnorm worden verlengd tot 01.00 uur.
- Een categorie 4 evenement mag, rekening houdend met een geluidsnorm van 50 dB(A) en 75 dB(C), geluid ten gehore brengen tot een eindtijd van 05.00 uur.
- Kamperen is toegestaan bij categorie 4 evenementen, tot een maximum van 60.000 bezoekers.

2.2.4 Kamperen bij een evenement

Het totaal aantal dagen dat er kamperen voor bezoekers van een evenement kan plaats vinden uit de categorieën 2 en 4 samen, is maximaal achttien etmalen per kalenderjaar. Kamperen voor medewerkers van het evenement valt daar niet onder.

2.2.5 Categorie 4 evenementen

Categorie 4 evenementen zijn grote evenementen waar aanverwant kamperen kan plaatsvinden. Om die reden wordt voor deze categorie rekening gehouden met een tweetal scenario's. In het eerste scenario (4a) is er sprake van een meerdaags evenement waarbij wordt gekampeerd en 100% van de bezoekers over een weekendkaart beschikt. Dat wil zeggen dat alle bezoekers op een kampeerterrein overnachten en er geen dagkaarten worden verkocht. In het tweede scenario (4b) is er sprake van een meerdaags evenement waarbij eveneens wordt gekampeerd, maar waarbij circa 70% van de bezoekers een weekendkaart heeft. Dat wil zeggen dat niet alle bezoekers op het kampeerterrein overnachten en dat circa 30% van de bezoekers het evenemententerrein zal betreden met een dagkaart. Als gevolg zijn er in het tweede scenario dus meer unieke bezoekers en vinden er mogelijk ook meer verplaatsingen plaats.

In hoofdstuk 4 wordt het planvoornemen getoetst aan diverse omgevingsaspecten. Daarbij wordt in de onderzoeksopzet, voor zover relevant, altijd uitgegaan van een worst-case benadering om te bepalen of het plangebied geschikt is voor de beoogde plannen. Voor categorie 4 evenementen betekent dit dat in de onderzoeksopzet rekening is gehouden met de twee hierboven genoemde scenario's, maar dat altijd uit is gegaan van het worst-case scenario.

2.2.6 Tijdelijke bouwwerken en objecten

In voorliggend parapluplan zijn geen bouwregels opgenomen. De tijdelijke bouwwerken en/of objecten die ten tijde van een evenement worden opgericht, worden niet beschouwd als een bouwwerk. Een bouwwerk is op basis van vaste jurisprudentie gedefinieerd als "elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren." Aangezien de tijdelijke bouwwerken en/of objecten behorend bij een evenement zeer incidenteel aanwezig zijn, zijn de constructies niet bedoeld om voor langere tijd ter plaatse te functioneren.

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

In de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De Nationale Omgevingsvisie biedt perspectief op de grote en complexe opgaven (zoals klimaatverandering, de energietransitie en woningbouw) waar Nederland voor staat. De visie is in het bijzonder gericht op ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en keuzes in samenhang gemaakt moeten worden tussen die nationale belangen. In totaal benoemt de visie 21 nationale belangen, zoals het bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland of het beperken van klimaatverandering. Nationale belangen zijn voor onderhavig initiatief niet aan de orde.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijk is per 1 oktober 2012 opgenomen als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). Het doel van de ladder is om ongewenste leegstand te voorkomen en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Om die reden stelt de ladder een beschrijving van de behoefte aan het ruimtegebruik als eis wanneer er sprake is van een *nieuwe stedelijke ontwikkeling*. Zo wordt gewaarborgd dat er een zorgvuldige afweging heeft plaatsgevonden. Aangezien het planvoornemen niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling conform de definitie uit artikel 1.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, hoeft de ladder niet te worden toegepast.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De omgevingsvisie Gaaf Gelderland is in 2018 door de provincie Gelderland vastgesteld. In deze visie heeft de provincie haar plannen, gewenste toekomstbeelden en ambities tot en met 2050 vastgelegd. Hieruit blijkt dat de provincie inzet op een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Dit willen zij bereiken door bij de uitoefening van hun taken de focus te leggen op duurzaamheid, verbondenheid en een krachtige economie. Om hier richting aan te geven heeft de provincie ambities geformuleerd op het terrein van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid, economisch vestigingsklimaat en het woon- en leefklimaat.

In de omgevingsvisie benoemt de provincie vermaarde culturele voorzieningen, festivals en evenementen als unieke kwaliteit van Gelderland die gekoesterd moet worden. Aansprekende evenementen dragen volgens de provincie bij aan het algehele woon- en leefklimaat en aan het economische vestigingsklimaat. Zo blijft Gelderland aantrekkelijk voor mensen én bedrijven.

De omgevingsvisie gaat gepaard met verbeeldingen voor sectorale beleidsthema's. De provincie heeft ruimtelijk-, water-, milieu-, natuur en landschaps- en verkeers- en vervoersbeleid geformuleerd. Uit deze verbeeldingen blijkt dat er (op ruimtelijk beleid ten aanzien van zonneparken en windenergie na) geen relevant provinciaal beleid van toepassing is op het plangebied. Daarbij maakt het plangebied geen onderdeel uit van het Gelders Natuurnetwerk (GNN), de Groene Ontwikkelingszone (GO) of een stiltegebied. Het dichtstbijzijnde stiltegebied ligt op ruim 13 kilometer afstand. In de omgevingsvisie zijn dan ook geen beleidsuitgangspunten aangetroffen die het plan en dit parapluplan in de weg staan.

3.2.2 Omgevingsverordening

De belangrijkste beleidsdoelen uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland zijn in de omgevingsverordening met regels verankerd. Het plangebied is aangewezen als locatie waarop zogeheten plussenbeleid van toepassing is. Dit houdt in dat een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf niet zonder meer (planologisch) mogelijk gemaakt mag worden op deze locatie. Daarnaast gelden voor het plangebied diverse

bepalingen die de nieuwvestiging, hervestiging en uitbreiding van glastuinbouwbedrijven verbieden. Verder is een gedeelte van het plangebied aangewezen als intrekgebied en als beschermingszone voor natte landnatuur. Hiervoor geldt dat bestemmingsplannen de winning van fossiele energie niet mogelijk mogen maken (intrekgebied), net als functies die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur. Tot slot geldt er voor een klein gedeelte van het plangebied een beschermingszone van de molen (molenbiotoop). Ter plaatse van de beschermingszone van de molen is enkel het gebruik als kampeer- of parkeerterrein toegestaan. Voor beide functies geldt op basis van de planregels standaard een aan te houden afstand van minimaal 50 meter (in geval van parkeren) of 30 meter (in geval van parkeren) tot aan een woonperceel. Op basis van het bovenstaande worden in de beschermingszone geen (hoge) tijdelijke bouwwerken voorzien. Derhalve is voor de bescherming van de molenbiotoop geen aanvullende regeling in het bestemmingsplan opgenomen.

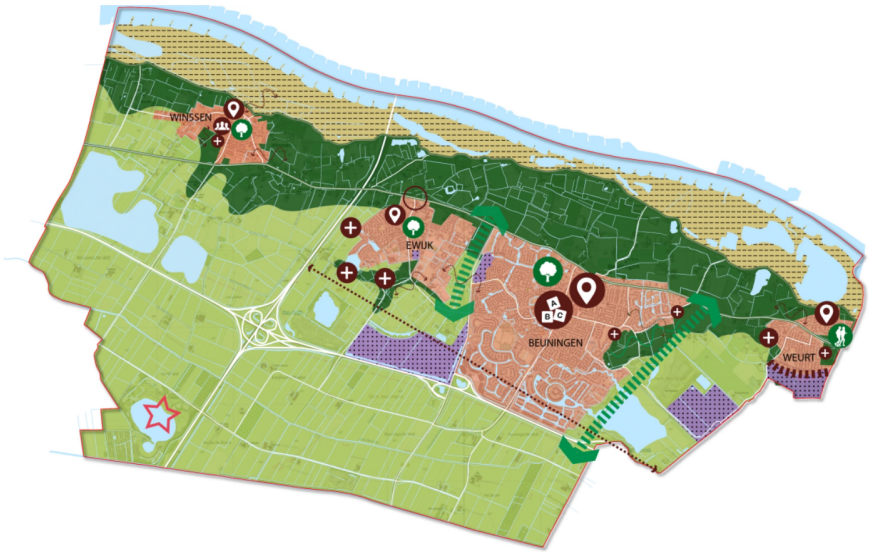
In de omgevingsverordening zijn geen bepalingen aangetroffen die een belemmering vormen voor het planvoornemen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Beuningen

De Omgevingsvisie Beuningen is op 21 december 2021 vastgesteld door de gemeenteraad van Beuningen. De Omgevingsvisie bevat een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (waarden), de hoofdlijnen van voorgenomen ontwikkelingen, gebruik en beheer en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid (speerpunten). Behorend bij de omgevingsvisie is ook een visiekaart opgesteld.

Afbeelding 7: Visiekaart Omgevingsvisie Beuningen



Relevant voor voorgenomen ontwikkeling is speerpunt 13 uit de omgevingsvisie: “Kansen bieden voor recreatieve en toeristische ontwikkelingen, passend bij de aard en kenmerken van de gemeente”. In dit speerpunt beschrijft de gemeente de wens om de dagrecreatie in Het Broek en De Groene Heuvels uit te breiden. Hierbij is behoefte aan een kwaliteitsslag en verdere verbreding/verdieping van het dag- en verblijfsrecreatieve aanbod voor iedere doelgroep. Dit is ook weergegeven op de visiekaart. De ster op de kaart staat voor het “recreatief ontwikkelen van De Groene Heuvels”. De gemeente heeft deze wens ook verder uitgewerkt in het “Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme Buitengebieden”.

Onderhavig parapluplan voorziet in het uitbreiden van de recreatieve gebruiksmogelijkheden op De Groene Heuvels. Hiermee wordt de recreatieve aantrekkelijkheid van het gebied verder versterkt. Het planvoornemen sluit daarmee aan bij de Omgevingsvisie.

3.3.2 Omgevingsprogramma Recreatie en Toerisme buitengebieden

In januari 2021 heeft de gemeenteraad van Beuningen de “Visie Recreatie en Toerisme” vastgesteld. Deze visie is nauw verweven met de Omgevingsvisie. De kernambitie van de Visie Recreatie en Toerisme luidt: *“De ontwikkeling van een vitale recreatief-toeristische sector in de gemeente Beuningen, met behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, versterking van de economische kwaliteit en werkgelegenheid, én passend bij het karakter van Beuningen als woongemeente.”* Eén van de actielijnen in deze visie is de versterking van het voorzieningenaanbod. Voor initiatieven (uitbreiding of nieuwe realisatie) in de buitengebieden is daarvoor een ruimtelijk kader gewenst. In het omgevingsprogramma “Recreatie en toerisme buitengebieden” beschrijft de gemeente de randvoorwaarden en mogelijkheden voor initiatieven. Dit doen zij gebiedsgericht voor de verschillende delen van de buitengebieden in de gemeente Beuningen. Voor de uiterwaarden, de oeverwallen, de kommen en voor Het Broek. Het plangebied De Groene Heuvels is gelegen in deelgebied Het Broek.

Deelgebied Het Broek

Het Broek wordt ruwweg begrensd door de A50, Nieuwe Wetering, Oude Wetering en de kern Bergharen. Vakantiepark ’t Broeckhuys en het recreatiegebied De Groene Heuvels maken deel uit van Het Broek. Dit gebied vervult een belangrijke rol voor waterrecreatie, voor sport en spel, als recreatief uitloopgebied, voor verblijfsrecreatie (vakantiepark) en als duurzaam evenemententerrein. Om die reden wordt in het omgevingsprogramma de wens uitgesproken om de recreatieve en toeristische potenties van het gebied (beter) te benutten. Een kwaliteitsimpuls is nodig om het gebied recreatief aantrekkelijk te maken en te houden.

Het ruimtelijk kader voor het gebied Het Broek geeft daarom mogelijkheden voor ontwikkeling en vernieuwing. Doel is om dit gebied duurzamer en aantrekkelijker te maken en om recreatie en toerisme in gemeente Beuningen te bevorderen. Daarvoor wil de gemeente onder andere inzetten op (1) het versterken van de kwaliteit van recreatiegebied De Groene Heuvels en de daarop aanwezige bedrijven en activiteiten en (2) een duurzame borging van evenementen zoals Down The Rabbit Hole op het recreatiegebied De Groene Heuvels. Om die reden is in het omgevingsprogramma ook benoemd dat het bestemmingsplan ter plaatse van De Groene Heuvels aangepast moet worden om deze duurzame borging te realiseren en daarmee ook de evenementen in de toekomst te behouden.

Het omgevingsprogramma beschrijft verder dat het recreatiegebied De Groene Heuvels zich ook goed leent voor evenementen. De ervaring met Down The Rabbit Hole leert dat met een goede organisatie een groot festival zonder noemenswaardige problemen qua verkeer, parkeren en/of overlast kan plaatsvinden op deze locatie. Ook is er veel aandacht voor de inbedding in de lokale omgeving en is er sprake van goed contact met inwoners uit de omliggende kernen. Derhalve spreekt de gemeente de ambitie uit om samen met de evenementenorganisatoren vorm te willen geven aan de wijziging van het bestaande bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in deze wijziging en geeft daarmee concreet uitvoering aan de ambities die zijn uitgesproken in het omgevingsprogramma.

3.3.3 Beleef het in Beuningen

De gemeente Beuningen beschrijft in het evenementenbeleid Beleef het in Beuningen, vastgesteld door de gemeenteraad op 3 maart 2020, waarom evenementen voor de gemeente van belang zijn. Zo ziet de gemeente evenementen als belangrijke drijfveren voor de lokale economie, de levendigheid binnen de gemeente, het imago en de onderlinge sociale cohesie. Evenementen trekken namelijk niet alleen koopkrachtige bezoekers aan, wat de levendigheid ten goede komt en de lokale economie stimuleert, maar laten deze bezoekers ook op een aangename manier kennis maken met Beuningen. Evenementen vormen vaak de inhoud van positieve gesprekken over de gemeente. Bovendien bieden evenementen een zinvolle tijdsbesteding aan tal van vrijwilligers, versterken ze de betrokkenheid bij de gemeente, kunnen ze een brug slaan tussen verschillende bevolkingsgroepen en vergroten ze gevoelens van trots, saamhorigheid en eigenwaarde.

Evenementen kunnen echter ook leiden tot een toenemende druk op het woon- en leefklimaat. Om die reden stelt de gemeente eisen op het gebied van geluidproductie, verkeer, beveiliging en verkoop van alcoholische dranken voor verschillende categorieën evenementen. In het evenementenbeleid staat echter opgenomen dat de diverse aandachtspunten en geluidsnormen niet van toepassing zijn op het gebied De Groene Heuvels. Voor De Groene Heuvels en de bijzondere evenementen die daar plaatsvinden is maatwerk het uitgangspunt. Dit maatwerk komt er in de kern op neer dat bij de vergunningverlening voor een evenement op De Groene Heuvels een akoestisch onderzoek moet worden overgelegd dat afgestemd is op het evenement.

Desalniettemin dienen de andere aspecten te worden meegenomen. Uit het evenementenbeleid komt naar voren dat in het kader van verkeer diverse verkeersmaatregelen getroffen moeten worden om overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te voorkomen. Bij elk evenement dient in ieder geval een mobiliteitsplan te worden ontwikkeld. Hierin moet beschreven worden welke verkeersmaatregelen, verkeersveiligheidsmaatregelen, afsluitingen en omleidingen geregeld worden. Aandacht dient hierbij uit te gaan naar de diverse vervoersstromen, (calamiteiten)routes, parkeervoorzieningen en bebording. Per type evenement is maatwerk noodzakelijk. In het voortraject dient nauw samen te worden gewerkt met de openbare orde en veiligheid diensten en wegbeheerders van de gemeente Beuningen en Wijchen, de provincie Gelderland en de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid. Een mobiliteitsplan waarin maatregelen en oplossingen van knelpunten zijn uitgewerkt is onderdeel van het evenementenvergunning traject.

Verder dienen organisatoren zorg te dragen voor het beheer van de openbare ruimte (denk aan afval, groen, overige eigendommen) en zijn zij verantwoordelijk voor de aanwezigheid van gecertificeerde beveiligers. Tot slot wordt in het evenementenbeleid aangehaald dat de gemeente tot op heden geen locaties als evenemententerrein heeft bestemd. De gemeente geeft hierbij aan dat het treffen van een planologische regeling in een bestemmingsplan mogelijk is voor locaties waar veelvuldig evenementen worden georganiseerd. Daarmee sluit het planvoornemen aan op het evenementenbeleid.

4. Omgevingskader

4.1 Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling is het van belang dat er een afweging heeft plaatsvonden ten aanzien van de bodemkwaliteit in relatie tot de beoogde bestemming. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening geldt als uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers van die bodem en dat verontreiniging (door gebruik of grondverzet) moet worden voorkomen. Voor vervuilde bodems geldt dat deze functiegericht en kostenefficiënt gesaneerd moeten worden.

Met dit parapluplan wordt het toegestane gebruik binnen het plangebied verruimd. In het plangebied wordt het mogelijk om óók evenementen te organiseren en ten behoeve van die evenementen een aantal gronden tijdelijk in te zetten als parkeer-, kampeer- en productieterrein. Aangezien voor het organiseren van evenementen enkel tijdelijke (en eenvoudig op te bouwen en af te breken) objecten worden geplaatst, zoals (feest)tenten en rijplaten, kan worden uitgesloten dat het planvoornemen leidt tot een verontreiniging van de bodem. De bodem wordt namelijk niet geroerd of bewerkt.

Daarnaast kan worden aangenomen dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de gevoelige functies die in het plangebied mogelijk worden gemaakt (organiseren van evenementen en kamperen). Het nieuwe gebruik wijkt namelijk nauwelijks af van het bestaande gebruik. Zo worden de gronden waarop de evenementen georganiseerd gaan worden al jaren gebruikt voor recreatiedoeleinden. Ook de agrarische gronden waarop het kamperen is voorzien worden al met enige regelmaat ingezet als kampeerterrein. Dit laatstgenoemde blijft ook het voornemen: het kamperen wordt slechts kortdurend en incidenteel mogelijk gemaakt. Tot slot zijn er in het plangebied geen verdachte activiteiten of voormalige verontreinigen bekend die een nader onderzoek vereisen.

Derhalve vormt het aspect bodem geen belemmering voor het planvoornemen.

4.2 Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit omgevingsrecht is het verplicht om in de toelichting van een bestemmingsplan een waterparagraaf toe te voegen. Het doel van de waterparagraaf is om rekening te houden met de waterhuishoudkundige belangen van het plangebied en de omgeving. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het geldende waterbeleid en vervolgens op de gevolgen van het planvoornemen op de waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterbeleid

Nationaal beleid

De afgelopen decennia is verschillend waterbeleid vastgesteld op rijksniveau. Het belangrijkste beleid komt voort uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Met het NBW heeft het Rijk diverse uitgangspunten vastgelegd voor het waterbeleid in de 21e eeuw. Het NBW is primair gericht op het voorkomen en verminderen van wateroverlast (door overstroming) vanwege een grote hoeveelheid neerslag in een korte tijd. Hiertoe zijn onder andere de volgende uitgangspunten geformuleerd:

- Anticiperen in plaats van reageren;
- Niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de driestapstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren;
- Meer ruimtelijke maatregelen toepassen naast technische ingrepen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is bedoeld om ruimtelijke plannen en besluiten meer waterbestendig te maken, doordat waterbelangen van gemeente, waterschap en eventueel andere waterbeheerders vroegtijdig en expliciet worden betrokken in de belangenafweging. De watertoets is later ook verankerd in het Besluit omgevingsrecht.

Beleid Waterschap Rivierenland
Het Waterschap Rivierenland is medeverantwoordelijk voor het (regionale) waterbeleid in en om de gemeente Beuningen. Het waterschap zorgt voor een evenwichtig watersysteem. Ten behoeve van een evenwichtig watersysteem heeft het Waterschap beleid en regels opgesteld. De uitgangspunten die door het waterschap worden gehanteerd in het kader van de watertoets kunnen worden verwoord als:

- Waterneutraal inrichten: Voorkomen dat door de aanleg van nieuwe verhard oppervlak wateroverlast ontstaat. Indien nieuw verhard oppervlak wordt aangebracht, geldt een compensatieplicht.
- Schoon inrichten: Voorkomen dat de waterkwaliteit van het oppervlaktewater negatief wordt beïnvloed. Om die reden is het verplicht om bij nieuwbouwplannen schoon hemelwater gescheiden van het vuilwater af te voeren.
- Veilig inrichten: Voorkomen dat het waterkerend vermogen van een (primaire) waterkering wordt aangetast. Dit geldt ook voor de beschermingszones aan weerszijden van de waterkering.

Voor het brengen van water in een oppervlaktewater (of het onttrekken daarvan) is bovendien, behalve als hiervoor vrijstelling kan worden verleend, een watervergunning nodig.

In de Watervisie 2050 heeft het waterschap haar lange termijn visie gegeven op een toekomstbestendig rivierengebied. In de Watervisie heeft het waterschap een zevental leidende principes geformuleerd. Deze principes helpen om belangen af te wegen, opgaven te prioriteren en heldere beleidskeuzes te maken. Deze principes zijn de volgende:

1. De natuurlijke kenmerken van de ondergrond vormen het uitgangspunt van ons werk;
2. Water is bepalen voor de inrichting van het gebied;
3. We zijn zuinig op water en grondstoffen;
4. Bescherming van het gebied tegen overstroming is onze focus;
5. We pakken uitdagingen op binnen deze generatie en wentelen deze niet af;
6. Waterbeheer van de toekomst: we maken maatschappelijk verantwoorde keuzes;
7. Met elkaar zorgen we voor een toekomstbestendig rivierengebied.

In het Waterbeheerprogramma is de watervisie tactisch vertaald voor de periode 2022-2027. In het Waterbeheerprogramma zijn de opgaven voor het beheergebied gedefinieerd en is aangegeven hoe deze worden opgepakt. Het waterbeheerprogramma vormt daarmee het beleidshart voor het waterschap. In het waterbeheerprogramma gaat het waterschap in op de volgende opgaven:

- Beschermen tegen overstromingen;
- Water eerlijk verdelen;
- Voorbereiden op extreem weer;
- Werken aan schoon water;
- Bijdragen aan een fijne leefomgeving voor mens en natuur;
- Toewerken naar klimaat- en energieneutraliteit;
- Toewerken naar circulariteit.

Beleid gemeente Beuningen
Met het Gemeentelijk Riool en Waterplan, vastgesteld door de gemeenteraad op 23 januari 2018, streeft de gemeente Beuningen naar een klimaatbestendige en water robuuste inrichting van de gemeente. Met inachtneming van de planlocatie (gelegen in het buitengebied) is met name de visie van de gemeente

op afvloeiend hemelwater en op oppervlaktewater van belang. Hieronder volgt een samenvatting van de belangrijkste beleidsuitgangspunten.

Voor wat betreft afvloeiend hemelwater:

- De trits vasthouden - bergen - afvoeren wordt gehanteerd;
- Perceeleigenaren moeten afstromend hemelwater op eigen terrein verwerken. Enkel als dit redelijkerwijs niet mogelijk is, wordt op een oppervlaktewater en/of openbare hemelwatervoorziening geloosd;
- Ruimtelijke functies zijn onderling op elkaar afgestemd en de ruimtelijke effecten zijn vastgelegd in een bestemmingsplan of omgevingsplan;
- Afvalwater en hemelwater worden afzonderlijk van elkaar ingezameld, getransporteerd en verwerkt;
- Verontreinigd hemelwater wordt lokaal behandeld, en waar dit niet doelmatig is als afvalwater naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie getransporteerd.

Voor wat betreft oppervlaktewater:

- Bij het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke plannen neemt klimaatadaptatie een belangrijke plaats in zodat vanuit oppervlaktewater geen nieuwe kwetsbaarheden of gezondheidsrisico's ontstaan door extreme neerslag, langdurige droogte en extreme hitte.

Bestemmingsplan Buitengebied
Het plangebied ligt binnen de aanduiding "milieuzone - hydrologische beschermingszone". Daarmee is het plangebied mede aangewezen voor de bescherming van de waterhuishoudkundige situatie en de daar voorkomende natuurwaarden. In dat kader is een omgevingsvergunning nodig om:

a. grond te verzetten van meer dan 100 m^3 of op een diepte van meer dan 60 cm onder maaiveld;
b. drainage aan te leggen, tenzij het gaat om vervanging van een reeds bestaande drainage;
c. de waterstand te verlagen anders dan door middel van het graven van sloten of het toepassen van drainagemiddelen, met uitzondering van grondwateronttrekkingen;
d. niet-omkeerbare verhardingen en/of verharde oppervlakten van meer dan 100 m^2, anders dan een bouwwerk, aan te brengen.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Beuningen. Het plangebied bestaat voornamelijk uit grote onverharde lappen grond die, als er geen evenementen plaatsvinden, worden gebruikt voor recreatieve, agrarische en/of landschappelijke doeleinden. Een beschouwing van de Legger van het Waterschap geeft weer dat in het plangebied diverse A-, B- en C-wateren zijn gelegen. A-wateren zijn wateren die door het waterschap worden onderhouden. B- en C-wateren daarentegen worden door (aangrenzende) perceeleigenaren onderhouden.

In het plangebied zijn geen (beschermingszones van) waterkeringen en overige staatkundige elementen aanwezig. Bovendien is het plangebied niet gelegen in het Gelders natuurnetwerk. Een klein gedeelte van het plangebied is wel aangewezen als intrekgebied en als beschermingszone voor natte landnatuur. Hiervoor geldt dat een nieuw bestemmingsplan de winning van fossiele energie niet mogelijk mag maken (intrekgebied), net als functies die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur.

4.2.3 Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

Evenementen hebben een tijdelijk en incidenteel karakter. Als gevolg zullen de bouwwerken en objecten die ten tijde van een evenement worden opgericht (welke overigens per evenement verschillen), nooit permanent aanwezig zijn en tijdig weer worden afgebroken.

Evenementen kunnen in de voorbereiding, tijdens en bij de afbouw van een evenement wel tijdelijk leiden tot een toename aan verhard oppervlak. Een tijdelijke toename aan verhard oppervlak kan effect hebben op de waterhuishoudkundige situatie van een gebied, bijvoorbeeld doordat neerslag als gevolg van dit verhard oppervlak versneld tot afvoer komt.

In bijlage 2 bij deze toelichting is daarom een notitie opgenomen waarin het effect van de tijdelijke toename aan verhard oppervlak als gevolg van een evenement op de waterhuishouding van De Groene Heuvels is onderzocht (Sweco, rapport 51011065, 11 mei 2023). In de notitie is per terrein (waarbij onderscheid is gemaakt tussen een evenemententerrein, parkeerterrein en kampeerterrein) en evenementencategorie een inschatting gemaakt van de effecten van de tijdelijke toename aan verhard oppervlak. Voor de duur van een evenement is rekening gehouden met de voorbereiding, het evenement zelf en de afbouw. Uit de notitie blijkt dat de verwachte impact van het planvoornemen op het watersysteem aanvaardbaar is.

Het beleid van het Waterschap Rivierenland schrijft voor dat het verboden is om zonder watervergunning neerslag door nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer te laten komen (artikel 3.4 Keur). Hiervoor geldt een vrijstelling als het totaal aan nieuw verhard oppervlak (in landelijk gebied) niet meer bedraagt dan 1.500 m^2 (WT 5, artikel 1, Algemene regels). Nieuw verhard oppervlak is in de Beleidsregels van het Waterschap gedefinieerd als:

"Alle oppervlakken die voor nieuwbouw, wegen, etc. verhard worden. Hierdoor kan het hemelwater ter plaatse niet langer in de (voorheen onverharde) grond infiltreren en treedt er een versnelde afvoer van het water op."

Uit de hierboven opgenomen definitie van nieuw verhard oppervlak blijkt niet of de definitie aansluit bij de bouwwerken en/of objecten die ten tijde van een evenement worden opgericht. Denk hierbij aan houten vloerdelen, tentstructuren, podiumstructuren en rijplaten. In het beleid van het waterschap is ook geen bijzondere regeling opgenomen ten aanzien van evenementen.

Aangezien uit de notitie van Sweco blijkt dat de verwachte impact op het watersysteem aanvaardbaar is en het beleid van het Waterschap niet in het bijzonder rekening houdt met (een toename aan verharding als gevolg van) evenementen, moet nader bezien worden of compensatie vereist is. Hiervoor wordt bij het Waterschap een watervergunning aangevraagd.

Afvalwater
Afvalwater van evenementen moet gescheiden worden aangeleverd. Vooralsnog zijn hiertoe twee mogelijkheden: gebruik maken van de op het terrein aanwezige buffervat of gebruik maken van tankwagens om het afvalwater rechtstreeks te bezorgen aan de RWZI in Weurt. Het voornemen bestaat om het afvalwatertransport te verbeteren en bedrijfszekerder te maken. Daarom wordt op dit moment een haalbaarheidsstudie uitgevoerd en een (schets)ontwerp opgesteld. Het plan is om het afvalwater van het evenemententerrein via een persleiding naar de kern Beuningen (gemeente Beuningen) te transporteren. Via de kern Beuningen stroom het afvalwater vervolgens richting de RWZI Nijmegen.

Het voornemen bestaat om op het evenemententerrein een netwerk van persleidingen aan te leggen. Hierop zal één vast rioolgemaal worden aangesloten. Om flexibiliteit in de organisatie van de evenementen te houden kunnen op het netwerk tijdelijke rioolgemalen aangesloten worden. Het reeds aanwezige buffervat (silo 800 m^3) wordt hierbij als back-up voorziening in het stelsel opgenomen. Het ontwerp voor deze voorziening(en) wordt in samenwerking met de gemeente Beuningen en het Waterschap Rivierenland verder uitgewerkt.

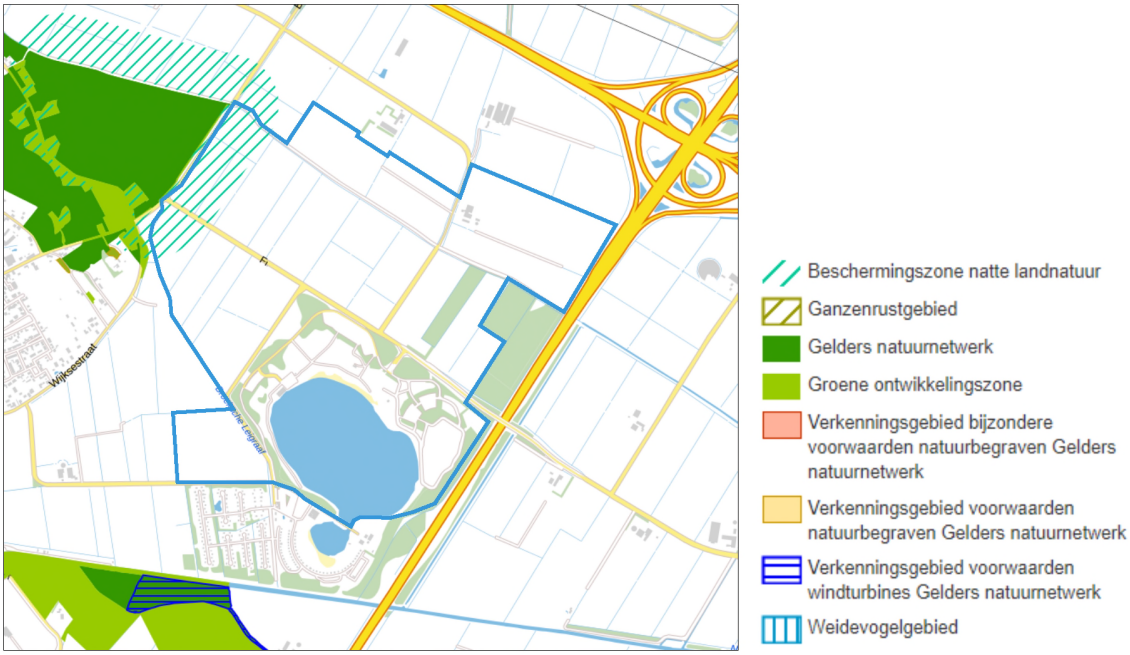
Gelet op bovenstaande bevindingen heeft het planvoornemen geen nadelige gevolgen voor de waterhuishoudkundige situatie van het plangebied en vormt het aspect water geen belemmering.

4.3 Ecologie

4.3.1 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming ziet toe op het beschermen van de leefgebieden van in het wild levende vogelsoorten en inheemse plant- en (overige) diersoorten. De belangrijkste leefgebieden in Nederland zijn het Natuurnetwerk Nederland en de Natura 2000-gebieden. Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland worden aangewezen in de provinciale verordening. In de provincie Gelderland heet dit het Gelders Natuurnetwerk. Het uitgangspunt is dat in het Gelders natuurnetwerk geen nieuwe initiatieven plaatsvinden, behalve ontwikkelingen van groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan. Afbeelding 8 geeft weer dat het plangebied niet is gelegen in het Gelders Natuurnetwerk. Derhalve geldt het Gelders Natuurnetwerk beleid niet als toetsingskader.

Afbeelding 8: Uitsnede provinciale omgevingsverordening (plangebied blauw omlijnd).



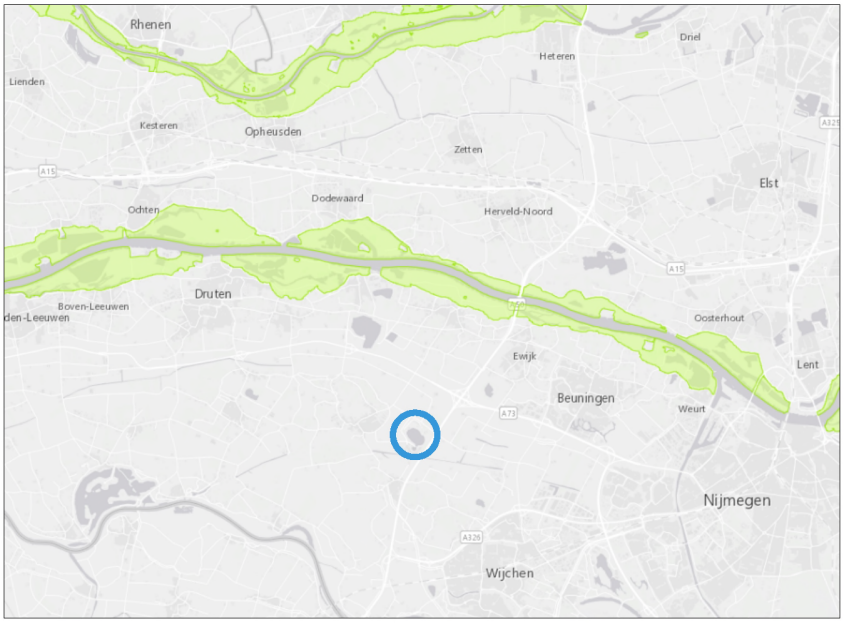
Omdat het plangebied volledig buiten het Gelders Natuurnetwerk ligt, zijn alleen mogelijk optredende externe effecten relevant. Hoewel het Gelders Natuurnetwerk geen externe werking kent, is een goede ruimtelijke ordening van functies wel relevant. Kernkwaliteiten die genoemd worden in de Omgevingsverordening als eigenschap van “Rivierduinengordel Overasselt – Bergharen” worden niet aangetast door de te houden evenementen. Deze terreinen liggen namelijk op relatief grote afstand van de te houden evenementen. Van (extra) betreding van die terreinen tijdens evenementen zal geen sprake zijn. De percelen behouden hun huidige vorm, begroeiing en natuurbestemming. Effecten kunnen daarom worden uitgesloten.

De Natura 2000-gebieden zijn op Rijksniveau aangewezen. Voor deze gebieden geldt dat het verboden is om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Om die reden heeft Bureau Waardenburg een toets aan de Wet natuurbescherming (Bureau Waardenburg, rapport 21-271, 14 september 2022) uitgevoerd. Deze toets is als bijlage 3 bij deze toelichting te raadplegen.

Bureau Waardenburg concludeert dat op grond van de omvang van de invloedssfeer en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden (significant) negatieve effecten van mechanische verstoring, habitatverlies, verstoring door licht, geluid of menselijke aanwezigheid en verontreiniging kunnen worden uitgesloten.

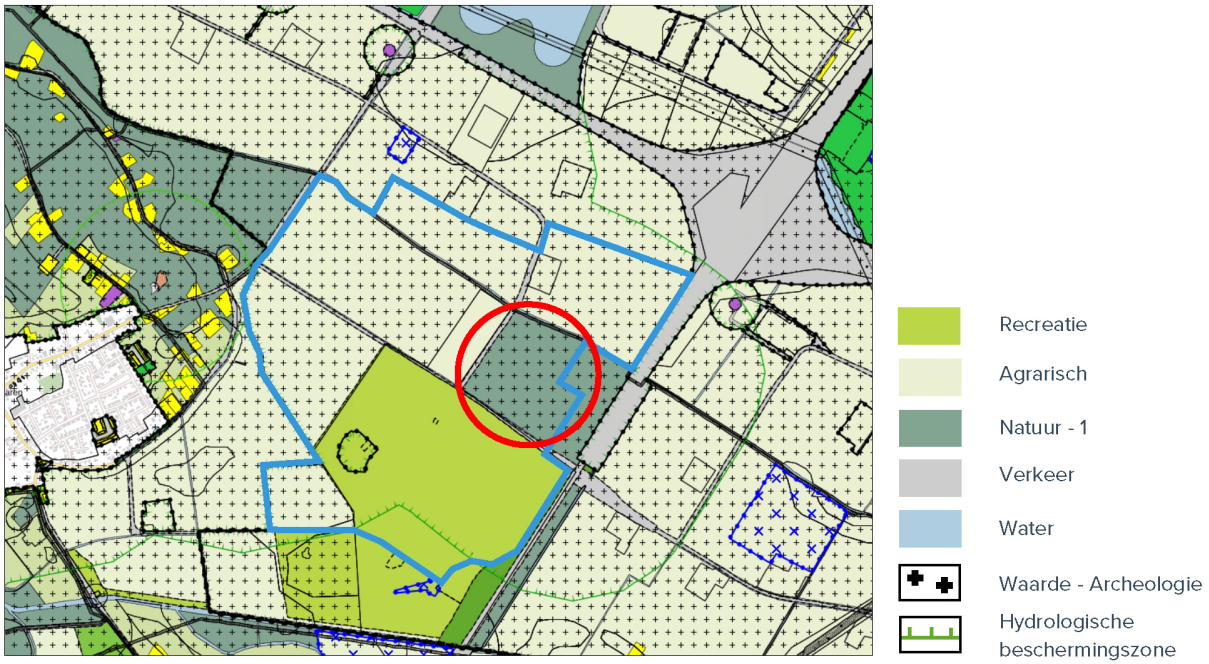
In het kader van de toetsing van verontreiniging is uitsluitend stikstofdepositie relevant. Door middel van extern salderen wordt een netto toevoeging van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden voorkomen. Van (significant) negatieve effecten ten gevolge van stikstof is geen sprake. Hiervoor is separaat een Wnb-vergunning verleend door de provincie Gelderland (zaaknummer 2021-002840, 6 oktober 2022). Deze Wnb-vergunning is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting.

Afbeelding 9: Uitsnede Natura 2000 (plangebied blauw omcirkeld).



Tot slot is een gedeelte van het plangebied in het bestemmingsplan Buitengebied bestemd als “Natuur – 1”. Het betreffende gebied betreft een weiland: een intensief gebruikt agrarisch grasland. Het betreft een met Engels raaigras begroeid grasland dat wordt bemest. Er broeden geen weidevogels vanwege de ligging naast opgaande populieren. Andere minder algemeen voorkomende natuurwaarden komen evenmin voor.

Afbeelding 10: Bestemmingsplan “Buitengebied” (natuurbestemming rood omlijnd).



Gedurende de evenementen worden deze gronden gebruikt om te parkeren en te kamperen. Ook is het terrein als productiegebied voorzien. Een productiegebied kenmerkt zich door het aanbrengen van functies ten behoeve van de evenementen in de periode voorafgaand aan de opbouw tot en met de afbouw. Het terrein wordt in de betreffende periode ontsloten met rijplaten en er vindt op- en overslag plaats. Noodgebouwen met kantoorfunctie en medewerkerscatering wordt aangebracht, maar ook lichtmasten, koelcontainers en generatoren. Dit gebruik is maximaal 8 weken per jaar voorzien. Omdat het gebruik tijdelijk is en niet tot schade leidt, vormt het geen belemmering voor het beschreven natuurtype.

4.3.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming bevat ook een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dier- en plantensoorten in Nederland (art. 1.11 lid 1) en in het bijzonder voor de inheemse dier- en plantsoorten die vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn (§3.1), Habitatrichtlijn (§3.2) en andere soorten (§3.3). Er geldt een verbod voor initiatieven die deze soorten significant (kunnen) schaden. Om die reden heeft een toets aan de Wet natuurbescherming (Bureau Waardenburg, rapport 21-271, 14 september 2022) plaatsgevonden. Hierin is onderzocht of er op of nabij De Groene Heuvels plant- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en nadelig beïnvloed kunnen worden door het planvoornemen. In het plangebied komen beschermde soorten voor (of kunnen er voorkomen). Ten aanzien van soortenbescherming volgen uit de Toets aan de Wet natuurbescherming de volgende conclusies:

- Opzettelijke beschadiging of vernieling van verblijfplaatsen (zoals burchten) van dassen en kleine marterachtigen dient te worden voorkomen (zie randvoorwaarde hieronder). Het vernietigen of aantasten van verblijfplaatsen van deze soorten is een overtreding van de Wnb artikel 3.10 lid 1 b. Met monitoring van het gebiedsgebruik van dassen en de maatregelen uit de randvoorwaarden wordt overtreding van dit verbod voorkomen.
- Voor het vernietigen van (jaarrond beschermde) nesten die in gebruik zijn en het verstoren van in gebruik zijnde nesten van vogels zodanig dat broedsels mislukken is geen ontheffing mogelijk. Met monitoring en de maatregelen uit de randvoorwaarden wordt overtreding van dit verbod voorkomen. Het vernietigen en verstoren van in gebruik zijnde nesten wordt voorkomen door de randvoorwaarde op te volgen
- Het vernietigen of aantasten van verblijfplaatsen van vleermuizen is een overtreding van de Wnb artikel 3.5 lid 1 en 4. Rust- of verblijfplaatsen gaan niet verloren als gevolg van het evenement, omdat geen bomen worden gekapt. Verstoring van verblijfplaatsen door verlichting is te voorkomen door de randvoorwaarden op te volgen.

Randvoorwaarden

- Monitor het gebruik van het plangebied door dassen door een ter zake kundige. Het doel hiervan is veranderingen in terreingebruik en burchtgebruik tijdig te signaleren. Neem indien nodig extra preventieve maatregelen om negatieve effecten op dassen te voorkomen.
- De kwetsbare periode van de das is de voortplantingsperiode; deze begint bij de zwangerschap in december en eindigt op het moment dat de jongen zelfstandig hun weg kunnen gaan (juni / juli). De genoemde perioden kunnen eerder of later beginnen of eindigen, afhankelijk van bijvoorbeeld weersomstandigheden. De ter zake kundige kan de exacte periode van voortplanting aangeven. Neem indien nodig extra preventieve maatregelen om negatieve effecten op dassen te voorkomen.
- Voer voorafgaand aan evenementen nader onderzoek uit naar aanwezigheid van (jaarrond beschermde) nesten.
- Voer voorafgaand aan evenementen nader onderzoek uit naar broedende vogels. Dit betreft een onderzoek naar opvallende / zichtbare nesten van (onder meer) soorten als zwarte kraai, houtduif, spechten, watervogels. Ten behoeve van aangetroffen nesten zullen maatregelen worden gegeven om verstoring te voorkomen.
- Voorkom verlichting van bosranden om vliegroutes van vleermuizen niet te storen.
- Verlicht bomen met holten niet om uitvliegende vleermuizen niet te verstoren.

4.3.3 Conclusie

Wnb - onderdeel soortenbescherming
Door de randvoorwaarden op te volgen worden verbodsbepalingen ten aanzien van beschermde soorten als gevolg van het plaatsvinden van evenementen voorkomen.

Wnb - onderdeel gebiedsbescherming
(Significante) effecten op instandhoudingsdoelen, habitattypen, soorten en vogels van Natura 2000-gebieden als gevolg van evenementen worden uitgesloten.

Toetsing aan het beleid voor het NNN
Significante effecten op wezenlijke kenmerken waarden van het NNN als gevolg van de evenementen worden uitgesloten.

Toetsing aan het bestemmingsplan
Effecten op natuur treden niet op, omdat het terrein weinig natuurwaarden heeft en het gebruik slechts tijdelijk is.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het belangrijk dat voorzienbare hinder als gevolg van milieubelastende activiteiten zoveel mogelijk wordt voorkomen bij milieugevoelige bestemmingen (zoals woningen) door het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding. Dit geldt ook andersom: een nieuwe milieugevoelige bestemming dient op voldoende afstand van een bestaande milieubelastende bestemmingen te worden gepositioneerd om te voorkomen dat het bedrijf wordt belemmerd in gebruiks- en/of uitbreidingsmogelijkheden.

Voor het inpassen van milieubelastende en -gevoelige bestemmingen in de fysieke leefomgeving heeft de VNG de handreiking Bedrijven en milieuzonering 2009 ontwikkeld. In de handreiking zijn bedrijven en bedrijfsactiviteiten ingedeeld in typen bedrijvigheid met bijbehorende milieucategorieën. Voor ieder type bedrijvigheid is vervolgens op grond van een viertal milieuaspecten (geur, stof, geluid en gevaar) een aan te houden richtafstand geadviseerd, variërend tussen de 10 en 1.500 meter. Deze richtafstanden zijn in tabel 1 weergegeven. De milieubelasting dient vervolgens te worden afgezet tegen de belasting waarvan in de omgeving al sprake is. Hiervoor wordt onderscheid gemaakt tussen een *rustig buitengebied* en een *gemengd gebied*. De gedachte daarbij is dat gebieden met gemengde functies hogere achtergrondwaarden voor wat betreft de vier hinderaspecten kennen, waardoor milieubelasting van een specifiek bedrijf meer op zal gaan in de omgeving en minder snel als hinder wordt ervaren. Indien sprake is van een gemengd gebied mag de richtafstand met één stap worden verlaagd. De toepassing van deze handreiking wordt op basis van bestendige jurisprudentie algemeen geaccepteerd.

Tabel 1: Richtafstanden milieuzonering behorend bij de VNG-handreiking.

Milieucategorie	Richtafstanden rustig buitengebied	Richtafstanden gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1.000 meter	700 meter
6	1.500 meter	1.000 meter

Gemotiveerd toepassen
Het is niet altijd duidelijk welke milieucategorie van toepassing is voor een bepaalde bedrijvigheid. Ook kan de werkelijke situatie verschillen van de “gemiddelde milieubelasting” door bijvoorbeeld specifieke bedrijfsprocessen en/of hinderbeperkende maatregelen. Derhalve kan - indien gedegen gemotiveerd - afgeweken worden van de richtafstanden.

Wijze van meten
De richtafstand geldt in eerste instantie vanaf de grens van het perceel waarop een milieubelastende bestemming aanwezig is tot de grens van het perceel waarop een milieugevoelige bestemming volgens het bestemmingsplan mogelijk is. Wanneer deze afstand niet toereikend is, worden de maximale bouwmogelijkheden beschouwd.

Type gebied
Voor de beschouwing wordt ervan uitgegaan dat het plangebied een “rustig buitengebied” betreft. Dit wil zeggen dat in het plangebied weinig sprake is van functiemenging. Derhalve mag de richtafstand niet met één trede worden verlaagd.

Beschouwing
Een evenemententerrein (met bijbehorend productieterrein) kan worden gezien als een milieubelastende functie. Het is evident dat grootschalige evenementen geluidhinder kunnen veroorzaken bij dichtbijgelegen milieugevoelige bestemmingen. Geluid is dan ook het zwaarstwegende milieuaspect voor een evenementenlocatie. Evenementenlocaties zijn niet opgenomen in de richtafstandenlijst die hoort bij de handreiking van de VNG. Ook bevindt zich in deze lijst geen reëel alternatief. Aangezien voor dit parapluplan een akoestisch geluidsonderzoek is uitgevoerd waarin het akoestisch woon- en leefklimaat ter plaatse van dichtbijgelegen milieugevoelige bestemmingen is onderzocht, is een beschouwing in het kader van milieuzonering niet noodzakelijk. Deze beschouwing vindt immers plaats in navolgende paragraaf 4.5 “Geluid”.

Een gedeelte van het plangebied zal - afhankelijk van het evenement - worden aangewend als parkeer- en kampeerterrein. Ook deze functies kunnen worden aangemerkt als milieubelastend. Voor een parkeerterrein geldt op basis van eerdergenoemde VNG-publicatie een richtafstand van 30 meter met geluid als maatgevend milieuaspect. Voor een kampeerterrein geldt een richtafstand van 50 meter, eveneens met geluid als maatgevend milieuaspect.

In het noordoosten van het plangebied, aan de Zellerstraat 2, bevindt zich een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. Aan de richtafstanden van 30 en 50 meter wordt ten opzichte van deze woning niet voldaan. Om eventuele hinder ter plaatse van de omliggende woning als gevolg van het gebruiken van delen van het plangebied als tijdelijk kampeer- en/of parkeerterrein te voorkomen is in de planregels opgenomen dat te allen tijde een afstand van 30 en 50 meter wordt gewaarborgd tussen woonpercelen en het tijdelijke kampeer- of parkeerterrein.

Een tijdelijk kampeerterrein wordt tot slot niet beschouwd als een milieugevoelige bestemming. Een bezoeker verblijft hier enkel incidenteel en voor een zeer korte periode. Een beschouwing van nabijgelegen milieubelastende activiteiten is daarom niet aan orde. Gelet op het bovenstaande vormt het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Geluid

Evenementen zorgen mogelijk voor geluidhinder. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het bij het realiseren van een geluidsbelastende bestemming van belang dat er bij de omliggende geluidsgevoelige bestemmingen (zoals een woning of verpleeghuis) sprake blijft van een aanvaardbare akoestische kwaliteit. De bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen is geregeld in de Wet geluidhinder voor geluid afkomstig van gezoneerde industrieterreinen, wegen of het spoor. Voor individuele bedrijven

of activiteiten die, volgens de definitie van de Wet milieubeheer, worden beschouwd als een inrichting, is deze bescherming geregeld in het Activiteitenbesluit.

Aangezien de evenementenlocatie niet onder de Wet geluidhinder valt, niet wordt beschouwd als een inrichting en er landelijk geen geluidsnormen zijn voor evenementen, is de beoordeling van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat aan het bevoegde gezag. In de huidige situatie vindt de beoordeling plaats bij de aanvraag van een omgevings- en evenementenvergunning. Bij de beoordeling van de aanvraag past de gemeente Beuningen op basis van het geldende evenementenbeleid maatwerk toe bij evenementen op De Groene Heuvels. Dat wil zeggen dat de organisatoren van evenementen een akoestisch geluidsonderzoek ter beoordeling voorleggen aan de gemeente.

In verband met de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan - en de in verband daarmee te verrichten belangenafweging - wordt hierna ingegaan op het aspect geluid en de aanvaardbaarheid van de optredende geluidbelasting. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de organisatie van evenementen op deze locatie geborgd in een parapluplan en is niet langer sprake van een omgevingsvergunning per evenement. Voor onderhavig parapluplan is derhalve een akoestisch geluidsonderzoek uitgevoerd (Peutz, rapport E 1079-10-RA-002, 22 december 2021). Dit onderzoek is raadpleegbaar in bijlage 5 van deze toelichting. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies uit dit onderzoek uiteengezet.

4.5.1 Muziekgeluid

Voor de beoordeling van het muziekgeluid is aangesloten bij de nota “Evenementen met een luidruchtig karakter” van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg (1996), ook wel aangeduid als de Nota Limburg. Deze nota is tot stand gekomen als antwoord op het toenemende aantal evenementen met een luidruchtig karakter dat in de provincie werd georganiseerd, maar waarbij een goed toetsingskader ontbrak. Vandaag de dag is het toetsingskader uit de nota nog steeds bruikbaar en op basis van bestendige jurisprudentie wordt het toepassen van de nota ook algemeen geaccepteerd.

De Nota Limburg schrijft voor dat de gevel van een geluidsgevoelig object maximaal belast mag worden met 70 à 75 dB(A) overdag en ‘s avonds, en met 45 à 50 dB(A) in de nacht. Door aan deze normen te voldoen wordt onduldbare hinder - gedefinieerd als een slechte spraakverstaanbaarheid in het geluidsgevoelige object en/of een mogelijke slaapverstoring - voorkomen.

Muziekgeluid categorie 3 en 4 evenementen
De dB(A)-geluidsnormen voor de dag- en avondperiode worden overeenkomstig de berekende waarden gesteld op 70 dB(A) ter plaatse van de gevels van de omliggende woningen. De waarde van 70 dB(A) komt overeen met de onderste waarden van de bandbreedte van de Nota Limburg. Met een dB(A)-geluidsnorm van maximaal 50 dB(A) in de nachtperiode ter plaatse van de gevels van de omliggende beoordelingspunten, wordt onaanvaardbare hinder voorkomen. Uit de berekeningen blijkt dat ter plaatse van de gevels van alle beoordelingspunten aan deze gestelde geluidsnorm wordt voldaan.

Met de hierboven aangegeven geluidnormering, passend binnen de bandbreedte van de Nota Limburg, wordt onduldbare hinder voorkomen waarbij voor de dag en avond rekening is gehouden met de spraakverstaanbaarheid in de woning en in de nacht met mogelijke slaapverstoring.

De dB(C)-waarden bedragen tot 95 dB(C) voor de dag- en avondperiode en tot 74 dB(C) voor de nachtperiode ter plaatse van de gevels van de gehanteerde beoordelingspunten. Er bestaat geen specifiek wettelijk beoordelingskader dat is gebaseerd op een breed gedragen wetenschappelijke consensus over de hinderlijkheid van dB(C)-waarden in woningen. Het oordeel of geluidshinder (on)aanvaardbaar is, is afhankelijk van de vraag of het college van burgemeester en wethouders aan de belangen die zijn gediend met de activiteit die het geluid veroorzaakt redelijkerwijs doorslaggevend gewicht heeft kunnen toekennen. Om onaanvaardbare geluidhinder bij omwonenden te voorkomen dan wel zo goed mogelijk te beperken, is een norm van 95 dB(C) (dag en avond) en 75 dB(C) (nacht) op de gevels van de beoorde-

lingspunten gekoppeld aan de evenementen. Bij het stellen van deze norm is enerzijds rekening gehouden met de voor de evenementen benodigde geluidruimte en is anderzijds aandacht geschonken aan het stellen van zodanige normen dat omwonenden niet onduldbaar worden gehinderd in hun woon- en leefgenot.

Muziekgeluid categorie 2 evenementen
Bij categorie 2 evenementen kan bij woningen sprake zijn van geluidniveaus tot 45 dB(A) en 62 dB(C). In eerste instantie wordt opgemerkt dat de waarden ruim voldoen aan de normstelling uit de Nota Limburg. Omdat categorie 2 evenementen kunnen voorkomen tot ten hoogste 8 dagen per jaar, echter aanvullend op de mogelijk 9 dagen evenementen uit categorie 3 en 4, wordt niet enkel getoetst aan de Nota Limburg. Indien dergelijke muziekgeluidniveaus worden afgezet tegen een reguliere normstelling zou worst case sprake zijn van een geluidbelasting van 55 dB(A)-etmaalwaarde, veroorzaakt door een geluidniveau, nu inclusief C_m, van ten hoogste 40 dB(A), vermeerderd met muziektoeslag van 10 dB bij eventuele hoorbaarheid van de muziek en de 'etmaalwaardetoeslag' van 5 dB voor de avondperiode. Een waarde van 55 dB(A) wordt zowel binnen de systematiek van de Wet geluidhinder, als de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gezien als acceptabel. Illustratief mag gelden dat 55 dB(A) conform de Handreiking geldt als nog "vergunbaar" voor bestaande bedrijven. Met een dergelijke waarde voor worst case 8 dagen per jaar is deze geluidbelasting zeker niet als onacceptabel aan te merken.

4.5.2 Campings en parkeren

Zoals eerder aangegeven worden terreinen om het eigenlijk evenemententerrein planologisch geschikt gemaakt voor campings en parkeren. Voor beide activiteiten geldt dat altijd wordt voldaan aan de richtafstanden zoals die genoemd zijn in de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG. Hiermee is mede gezien het feit dat deze activiteiten slechts enkele dagen per jaar zullen voorkomen op dit punt zeker sprake van aan acceptabel woon- en leefklimaat. Specifiek voor de onderhavige situatie (en afwijkend van een reguliere camping) is het gebruik van aggregaten voor de elektriciteitsvoorziening, denk aan badhuizen en dergelijke. Hierop wordt in de navolgende paragraaf ingegaan.

4.5.3 Aggregaten

Voor zover samenvallend met het muziekprogramma is de geluidemissie van aggregaten verwaarloosbaar. Buiten het muziekprogramma is deze geluidemissie mogelijk wel relevant. Een groot deel van de aggregaten zal ook voor en na het eigenlijke evenement in bedrijf zijn, denk aan campings, badhuizen, horeca en dergelijke. Uit het onderzoek van Peutz volgt dat de geluidbelasting van de aggregaten bij woningen in de omgeving tot 35 dB(A) in de nacht bedraagt en daarmee tot 45 dB(A)-etmaalwaarde. Dit zijn geluidniveaus die passen bij een kwalificatie rustige woonwijk zoals ook gehanteerd in de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG en daarmee zeer wel acceptabel. De geluidbelasting als gevolg van aggregaten in de nacht zal overigens alleen aan de orde zijn bij categorie 4 evenementen.

4.5.4 Maximale geluidniveaus

Met betrekking tot de optredende maximale geluidniveaus (dit zijn piekgeluiden, bijvoorbeeld als gevolg van laden en lossen, wisselen van afvalcontainers, parkeren van voertuigen, etc.) buiten de daadwerkelijke evenementtijden (zoals eerder aangegeven is tijdens de evenementtijden als gevolg van de dan hoge muziekgeluidniveaus toetsing van de maximale geluidniveaus niet zinvol), is voor de toetsing aangesloten bij de algemeen gehanteerde 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze normen zijn ontleend aan de Handreiking en het Activiteitenbesluit. Uit het onderzoek van Peutz volgt dat maximale geluidniveaus worden verwacht tot ten hoogste 53 dB(A), waarmee deze ruim voldoen aan de dienaangaande acceptabel te achten waarden. Hierbij geldt dat maximale geluidniveaus bij categorie 3 en 4 evenementen vergelijkbaar zullen zijn.

De in de bovengenoemde algemene regelgeving gehanteerde normering voor maximale geluidniveaus ter plaatse van de gevel van woningen is onder andere gebaseerd op binnen de woning acceptabel te

achten waarden. Nu naar blijkt zeer ruim wordt voldaan aan de algemene normering zal daarmee uiteraard ook binnen de woning sprake zijn van maximale geluidniveaus die ruim voldoen aan acceptabel te achten waarden.

4.5.5 Wegverkeer

Bij de beoordeling van het geluid afkomstig van het wegverkeer is aangesloten bij de systematiek van de Wet geluidhinder. Hierbij is uitgegaan van de geluidbelasting voor de hoogste belaste dag bij instroom en de hoogste belaste dag bij uitstroom. Zoals uit het onderzoek van Peutz volgt, treden als gevolg van in- en uitstroom de hoogste geluidbelastingen op bij woningen aan de Leegstraat en Betenlaan, met geluidbelastingen L_{den} tot 62 dB. Deze geluidbelasting beperkt zich tot enkele dagen.

De waarden zijn mede gezien de zeer beperkte tijd dat deze optreden niet als onacceptabel hoog aan te merken. Illustratief mag hierbij gewezen worden op het feit dat binnen de systematiek van de Wet geluidhinder sprake zou zijn van een te toetsen geluidbelasting (inclusief zogenaamde aftrek Wgh) van ten hoogste 57 dB, hetgeen enigszins hoger is dan de buitenstedelijk maximaal vast te stellen hogere waarde voor wegverkeerslawaai van 53 dB L_{den}, echter ruim lager dan de binnenstedelijk maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB L_{den}. Deze woningen zijn weliswaar niet binnenstedelijk, maar daar staat tegenover dat de geluidbelasting zich beperkt tot slechts enkele dagen. Met de berekende waarden is daarmee geen sprake van een niet meer acceptabel woon- en leefklimaat.

Zoals verder op te maken uit het onderzoek van Peutz zorgen de transportbewegingen voor aan- en afvoer (backstageverkeer) en pendelbussen met name bij woningen langs de Ficarystraat en Elsenpas tot verhoogde geluidniveaus. Met geluidbelastingen tot 55 à 57 dB blijft echter sprake van een alleszins acceptabele situatie. Camperverkeer en Kiss&Ride verkeer resulteert tot slot in geluidbelastingen tot 52 dB (Wijksestraat) en is daarmee eveneens als acceptabel aan te merken.

4.5.6 Menselijk stemgeluid

Mede op basis van ervaring kan worden gesteld dat menselijk stemgeluid een relevante geluidbijdrage kan leveren aan de bij omliggende woningen optredende geluidniveaus in dB(A). Uit het onderzoek van Peutz blijkt dat voor zover gelijktijdig optredend met muziek, deze muziek volledig bepalend zal zijn voor eventueel ondervonden hinder en dat het menselijk stemgeluid geen relevante bijdrage levert.

Na afloop van het muziekprogramma kan nog wel sprake zijn van een bijdrage van stemgeluid. Dit kan een sterke variatie vertonen, mede afhankelijk van weersomstandigheden. Deze sterke variatie maakt een rekentechnische benadering lastig. Om die reden heeft Peutz met betrekking tot het stemgeluid gebruik gemaakt van metingen in de omgeving bij eerdere versies van Down The Rabbit Hole. Op basis daarvan kan worden gesteld dat als gevolg van stemgeluid na het muziekprogramma bij woningen in de omgeving sprake kan zijn van geluidniveaus tot 40 à 45 dB(A). Uitgaande van de reguliere systematiek van toetsen en daarmee een toe te passen meteocorrectie zullen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus tot 35 à 40 dB(A) bedragen en daarmee nog voldoen aan bijvoorbeeld de conform de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening dan wel het Activiteitenbesluit acceptabel te achten waarden.

4.5.7 Gecumuleerde geluidbelasting

Als het gaat om de gecumuleerde geluidbelasting is in eerste aanleg de cumulatie van de geluiden samenhangend met de evenementen zelf relevant. Verder zou sprake kunnen zijn van cumulatie van het evenement met de regulier in de betreffende omgeving aanwezige geluidbelasting. Peutz concludeert in hun onderzoek echter dat een beschouwing van de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot andere conclusies dan de beoordeling per geluidsoort.

4.5.8 Borging geluidniveaus

Gelet op bovenstaande paragrafen, waarbij muziekgeluid bepalend zal zijn voor de in de omgeving optredende geluidniveaus, is het meest voor de hand liggend de maximaal optredende geluidniveaus te borgen met een in de planregels op te nemen generieke geluideis geldend voor in de omgeving gelegen geluidgevoelige bestemmingen van 70 dB(A) en 95 dB(C) in de dag en avond en 50 dB(A) en 75 dB(C) in de nacht.

4.5.9 Monitoring van geluid

Bij de categorie 3 en 4 evenementen zal tijdens het gehele evenement sprake van een real time monitoring van de geluidniveaus in de omgeving, zowel middels meerdere onbemande meetsets als bemande metingen. Daarnaast worden de geluidniveaus per podium gemonitord zowel gericht op het voorkomen van onnodig hoge geluidniveaus als op het adequaat kunnen reageren op zich aandienende overschrijdingen van de normen in de omgeving.

4.6 Mobiliteit

Het organiseren van evenementen heeft invloed op de lokale verkeerssituatie. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat de lokale verkeerssituatie niet overbelast raakt. Dat wil zeggen dat de bestaande infrastructuur de extra vervoersbewegingen moet kunnen afwikkelen en dat de druk op de parkeervoorzieningen niet te groot wordt. Of de lokale verkeerssituatie overbelast raakt is afhankelijk van het extra verkeer dat wordt gegenereerd als gevolg van de evenementen. Derhalve is een mobiliteitsanalyse (Arcadis, rapport 30082635, 29 maart 2022) uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 6 bij deze toelichting bijgevoegd.

In de analyse van Arcadis zijn de bezoekers van de vier categorieën verdeeld over de diverse modaliteiten (autoverkeer, langzaam verkeer, taxi, kiss & ride, campers, caravans en openbaar vervoer) en het aankomst en vertrekpatroon over verschillende dagen (indien van toepassing). Deze verdeling is gebaseerd op eerdere edities van evenementen op De Groene Heuvels en ervaringscijfers van andere evenementen. Op basis van de verdeling is per categorie beoordeeld of de infrastructuur het verkeer kan afwikkelen en of er sprake is van voldoende parkeercapaciteit. In deze analyse is, zoals eerder is genoemd in paragraaf 2.2.5, rekening gehouden met twee scenario's voor categorie 4 evenementen: scenario 4a en scenario 4b.

In de mobiliteitsanalyse concludeert Arcadis dat De Groene Heuvels gedurende de evenementen goed bereikbaar is voor bezoekers zonder dat dit grote knelpunten oplevert op het wegennet. Wel is het daarvoor noodzakelijk dat actief wordt gezorgd voor een goede spreiding van verkeer over de tijd, routes en modaliteiten. Dit kan door programmering, maar ook door goede informatievoorziening en verkeersmaatregelen. In deze paragraaf volgen de belangrijkste conclusies uit de analyse.

4.6.1 Parkeren

Een groot deel van de bezoekers van de evenementen arriveert per auto of camper en de standaard parkeervoorzieningen op het recreatiegebied de Groene Heuvels zijn beperkt. Voor de organisatie van de evenementen is de inzet van omliggende agrarische graslanden ten behoeve van parkeervoorzieningen beschikbaar. Zodat ieder zijn voertuig veilig en comfortabel kan parkeren zonder overlast voor de omgeving. Uit de analyse van Arcadis blijkt dat categorie 4 (scenario 4a: 100% weekend kaarten) een maatgevend scenario is. In dit scenario, waarin enkel weekendgasten aanwezig zijn en de parkeerplaatsen slechts eenmaal benut kunnen worden, is een verwachte parkeerbehoefte van 14.250 parkeerplaatsen. Bij de andere categorieën evenementen blijft de parkeerbehoefte onder de 8.021 parkeerplaatsen.

In de analyse zijn mogelijke parkeerplaatsen weergegeven en is aangetoond hoe het kampeer- en/of parkeerterrein ingericht kan worden om 24.550 parkeerplaatsen te realiseren. Daarmee is er sprake van een 42% reservecapaciteit om fluctuaties op te vangen. Aangezien categorie 4 (scenario 4a) maatgevend

is, kan er vanuit worden gegaan dat er ook voldoende parkeercapaciteit is te realiseren voor de andere categorieën.

De evenementen op de Groene Heuvels zijn zeer verschillend qua parkeerbehoefte. Dit wordt enerzijds beïnvloed door het aantal bezoekers, maar ook door het type evenement. Zo trekt een weekendevenement gericht op een jonge doelgroep minder auto's aan dan een dagevenement gericht op een oudere doelgroep, ook al zijn het aantal bezoekers gelijk aan elkaar. Deze dynamiek, in combinatie met het ontbreken van CROW-kencijfers, zorgt voor grote fluctuaties in de parkeerbehoefte.

Binnen het plangebied zijn echter meer dan voldoende gronden c.q. percelen voorhanden die benut kunnen worden voor parkeren. Deze percelen kunnen per evenement ingericht worden als parkeerterrein. Op die manier kan voor ieder evenement gewaarborgd worden dat er voldoende parkeercapaciteit beschikbaar is en wordt tevens parkeeroverlast voor de omgeving voorkomen.

Naast voldoende parkeerplaatsen, vraagt ook de inrijcapaciteit om aandacht. De inrijcapaciteit van de parkeerplaatsen is afhankelijk van de controle op en/of de verkoop van parkeertickets. De hoeveelheid medewerkers, betaalterminals, vorm van betalen en het percentage verkochte parkeertickets in de voorverkoop is bepalend voor de afwikkeltijd. Een terminal is een betaalmedewerker uitgerust met pinapparaat en/of scanapparaat voor het scannen en verkopen van parkeertickets. Maatgevend voor het inrijden is categorie 2 vanwege het hoge aandeel autoverkeer en een scherpe inrijpiek. Voor het kunnen verwerken van de inrijpiek dienen minimaal twaalf terminals aanwezig te zijn, waarvan drie terminals ook geschikt moeten zijn voor pinbetaling. Mocht er door een storing of een scherpe piek in het aanbod een te lange wachtrij ontstaan kan ervoor gekozen worden om tijdelijk niet meer te controleren op parkeertickets waardoor instroomcapaciteit aanzienlijk wordt verhoogd.

4.6.2 Autoverkeer

Voor de vier categorieën zijn door Arcadis in- en uitstroomprofielen opgesteld waarin per dag en per uur de hoeveelheid auto's per aan- of uitrijdroute (zie de analyse) is opgenomen. Hieronder zijn per categorie de belangrijkste conclusies opgenomen.

Categorie 1:

- Er is voldoende capaciteit beschikbaar om het verkeer af te wikkelen;
- Het aantal bezoekers per auto is hoog waardoor er ondanks het beperkte aantal bezoekers toch behoorlijke verkeersstromen ontstaan;
- De uitstroom in de avondspits kan voor knelpunten zorgen in de omgeving. Een geringe verlenging van het programma kan deze knelpunten voorkomen.

Categorie 2:

- Door de scherpe instroompiek wordt de capaciteit van de N322 bijna bereikt en is er kans op knelpunten. Een betere verdeling kan dit voorkomen;
- De uitstroom in de avondspits kan voor knelpunten zorgen in de omgeving. Een geringe verlenging van het programma kan deze knelpunten voorkomen.

Categorie 3:

- Door de scherpe instroompiek wordt de capaciteit van de N322 licht overschreden in de avondspits op werkdagen en is er kans op knelpunten. Een betere verdeling kan dit voorkomen door bijvoorbeeld het evenement eerder open te stellen of met een aantrekkelijker voorprogramma. Ook kan gekozen worden voor weekenddagen.
- De uitstroom kan door de scherpe piek voor knelpunten zorgen in de omgeving. Een geringe verlening van het programma kan deze knelpunten voorkomen. Door de geringe hoeveelheid regulier verkeer zal het verkeer dan beperkt hinder ondervinden.

Categorie 4 (scenario 4a: 100% weekendkaarten):

- De capaciteit van de N322 wordt zowel tijdens de instroom als de uitstroom niet overschreden. De goede spreiding over tijd, dag en modaliteiten zorgt dat de knelpunten beperkt blijven wanneer wordt doorgegroeid naar 60.000 bezoekers.

Categorie 4 (scenario 4b: 70% weekendkaarten, 30% dagkaarten):

- De capaciteit van de N322 wordt zowel tijdens de instroom als de uitstroom niet overschreden. De instroom van de weekendbezoekers op donderdag zorgt ervoor dat de aankomst van de 60.000 bezoekers beter wordt gespreid en de piek op vrijdag behoorlijk wordt afgevlakt.

4.6.3 Campers en caravans

Categorie 4 trekt ook verkeer in de vorm van campers en caravans aan. Voor deze modaliteit wordt echter een separate route ingericht, los van het autoverkeer. De bijdrage van de campers en caravans op deze route is daardoor beperkt en er worden om die reden geen knelpunten verwacht.

4.6.4 Taxi's en kiss & ride

Voor evenementen uit categorie 4 (scenario 4b: 70% weekendkaarten, 30% dagkaarten) is de in- en uitstroom van taxi's en kiss & ride het hoogst. Dit maakt het noodzakelijk om voor deze modaliteit een aparte route in richten. De retourstroom lijkt echter niet te scheiden van de andere bezoekers. Op de Deestersteeg komen deze stromen samen. Aanvullende verkeersmaatregelen zijn noodzakelijk om beide stromen te faciliteren op de kruisvlakken om zo vertraging te beperken en onveilige situaties op de N322 te voorkomen. Voor de andere categorieën evenementen worden geen knelpunten verwacht.

4.6.5 Openbaar vervoer, pendelbussen en touringcars

Bij de evenementen uit categorie 2, 3 en 4 maakt een deel van de bezoekers gebruik van het openbaar vervoer en komt per trein aan op NS station Wijchen of als de capaciteit onvoldoende is op NS station Nijmegen. Met name tijdens de evenementen uit categorie 3 en 4 (scenario 4b: 70% weekendkaarten, 30% dagkaarten) ontstaat een scherpe in- en uitstroompiek, waarbij categorie 3 maatgevend is. Tijdens deze evenementen kunnen de reizigersaantallen niet volledig worden verwerkt via NS station Wijchen en dient te worden uitgeweken naar NS station Nijmegen.

De evenementen faciliteren tevens een pendeldienst van- en naar De Groene Heuvels om de bezoekers af te zetten dan wel op te halen. Om alle bezoekers binnen twee uur op een station te krijgen, zijn voor station Nijmegen circa 79 bussen nodig en voor station Wijchen circa 55 bussen. Dit heeft Arcadis berekend op basis van een worst case scenario, waarbij is uitgegaan van een evenement uit categorie 3. Zij concluderen vervolgens dat deze hoeveelheid ritten goed is te verwerken op het reguliere wegennet, mede omdat het buiten de spits valt.

Daarnaast wordt in categorie 4 (scenario 4b: 70% weekendkaarten, 30% dagkaarten) gebruik gemaakt van georganiseerde touringcars voor 3.360 bezoekers. Arcadis concludeert dat de benodigde touringcars vergeleken met het autoverkeer en de pendelbussen beperkt zijn. Derhalve worden er geen problemen verwacht door de georganiseerde touringcars. Bovendien maken deze voertuigen gebruik van een eigen route naar het evenemententerrein.

4.6.6 Langzaam verkeer

Voor fietsers en voetgangers worden losse voorzieningen gefaciliteerd zoals routes en parkeerplaatsen. De aantallen zijn relatief laag en daarmee is de kans op capaciteitsproblemen op de route nihil. Voor fietsers worden voldoende stallingen gerealiseerd. Op basis van de prognose zijn dit maximaal 4.200 stallingsplaatsen bij categorie 4 (scenario 4a: 100% weekendkaarten) evenementen en bij de overige evenementen zijn dit er significant minder met een maximum van 2.400 stallingsplaatsen bij categorie 3.

4.7 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 (titel 5.2) van de Wet Milieubeheer (Wm) stelt de belangrijkste regels omtrent luchtkwaliteit in Nederland. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor onder andere de concentraties stikstofdioxide (NO_2), fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$), benzeen (C_6H_6), zwaveldioxide (SO_2), koolmonoxide (CO) en lood in de buitenlucht. Bij ruimtelijke plannen en projecten zijn vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat een ruimtelijke ontwikkeling er niet voor zorgt dat mensen langdurig in een gebied met een schadelijke luchtkwaliteit verblijven. Tabel 2 geeft de relevante grenswaarden weer. Daarnaast is het belangrijk dat de gevolgen van een ruimtelijke ontwikkeling op de luchtkwaliteit inzichtelijk worden gemaakt.

Tabel 2: Grenswaarden conform de Wet milieubeheer.

Stof	Type norm	Grenswaarden	Overschrijding per jaar
Stikstofdioxide	Jaargemiddelde	40 µg/m³	-
	Uurgemiddelde	200 µg/m³	Maximaal 18 keer
Zwevende deeltjes (PM_{10})	Jaargemiddelde	40 µg/m³	-
	Daggemiddelde	50 µg/m³	Maximaal 35 keer
Zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde	25 µg/m³	-

Via de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) zijn de concentraties PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ter plaatse van het plangebied voor de jaren 2021 en 2025 afgelezen. Vanwege het mogelijke effect van de COVID maatregelen is er geen betrouwbare raming beschikbaar voor de periode 2022 tot en met 2024. Derhalve heeft het RIVM een kaart berekend voor het jaar 2025, waarin de geraamde emissies zijn geïnterpoleerd. Deze kaart is een bovenschatting van de te verwachten emissies voor dat jaar en daarmee bruikbaar voor ruimtelijke besluitvorming. Uit de kaarten blijkt dat de jaargemiddelde grenswaarden voor PM_{10} (16,10 µg/m³), $PM_{2,5}$ (9,49 µg/m³) en NO_2 (13,65 µg/m³) niet worden overschreden in 2021. Ditzelfde geldt voor de grenswaarden van PM_{10} (14,66 µg/m³), $PM_{2,5}$ (8,01 µg/m³) en NO_2 (12,25 µg/m³) in 2025. Daarmee kan worden aangenomen dat de toekomstige gebruikers van de planlocatie niet (overmatig) worden blootgesteld aan een schadelijke luchtkwaliteit.

Daarnaast is het van belang dat de beoogde ontwikkeling niet significant negatief bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. Derhalve is door Peutz een luchtkwaliteitsonderzoek (rapport 1079-2-RA-003, 8 augustus 2022) uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 7 bij deze toelichting bijgevoegd. Doel van het luchtkwaliteitsonderzoek is het in kaart brengen van de gevolgen van de beoogde activiteiten op de optredende emmissieconcentraties NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ in de directe omgeving van De Groene Heuvels. Uit de resultaten van het onderzoek volgt dat:

- In de plansituatie geen sprake is van overschrijding van grenswaarden voor de stoffen NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$;
- Aangezien de toename van de concentraties van voornoemde stoffen minder bedraagt dan 3% van de grenswaarden sprake is van een “niet in betekende mate bijdragen” (NIBM) van het plan.

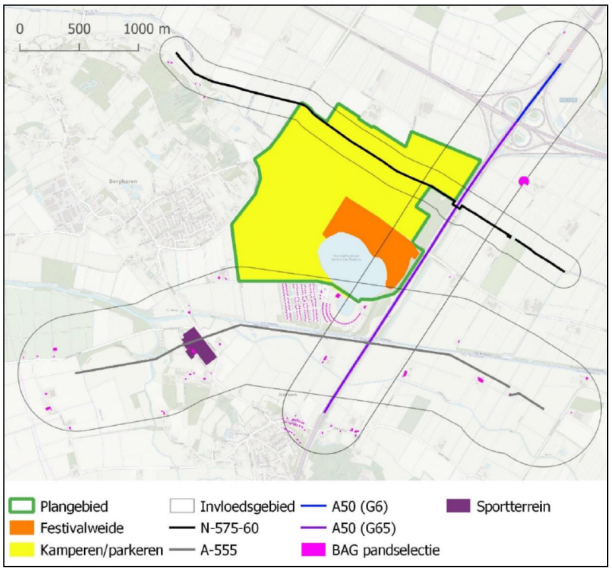
Hiermee kan worden geconcludeerd dat voor het aspect luchtkwaliteit geldt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4.8 Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid van Nederland richt zich op het beheersen en voorkomen van risico's voor de omgeving als gevolg van risicovolle bedrijfsactiviteiten en als gevolg van risicovol transport over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. Twee begrippen staan in het externe veiligheidsbeleid centraal. Dit zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Met het PR wordt de aan te houden afstand geëvalueerd tussen de activiteit en kwetsbare functies in de omgeving. Of een functie kwetsbaar of beperkt kwetsbaar is, is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid Inrichtingen (Bevi). Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoorgebouwen. Beperkt kwetsbare objecten zijn onder andere verspreid liggende woningen, sporthallen en bedrijfsgebouwen. Met het GR wordt geëvalueerd of als gevolg van een ongeval een groot aantal slachtoffers kan vallen, doordat een grote groep personen blootgesteld wordt.

Afbeelding 11: Risicobronnen aanwezig in en nabij het plangebied.



Op afbeelding 11 is weergegeven dat het totale plangebied binnen 200 meter van de A50 ligt waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en dat de locatie wordt doorsneden door een hogedruk aardgasleiding en gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van een tweede aardgasleiding ligt. Om die reden is inzicht in de externe veiligheidsrisico's nodig en heeft AVIV een externe veiligheidsrapportage (rapport 214603, 23 februari 2022) opgesteld. Deze is raadpleegbaar als bijlage 8 bij deze toelichting. De conclusies uit dit onderzoek zijn in de navolgende paragraaf genoemd.

4.8.1 Conclusie externe veiligheidsrisico's

Rijksweg A50

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor het plangebied.

Groepsrisico

Het groepsrisico is in zowel de huidige als toekomstige situatie kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. Daarom kan de verdere verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven. Wel dient het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld om advies uit te brengen. In de toelichting bij het besluit dient in elk geval in te worden gegaan op de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien een ramp zich voordoet.

Plasbrandaandachtsgebied
Het plangebied ligt deels in het plasbrandaandachtsgebied. Er worden echter geen bouwwerken opgericht en daarmee vormt het PAG geen belemmering voor de planontwikkeling.

Hogedruk aardgasleidingen
Plaatsgebonden risico
De berekeningen hebben niet geleid tot een PR 10^{-6} contour. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico
- N-575-60-deel 3: In de huidige situatie is geen sprake van een groepsrisico. In de toekomstige situatie is het groepsrisico kleiner dan de oriëntatiewaarde maar groter dan 10% van de oriëntatiewaarde. Dit betekent dat een volledige verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is.
- A-555: Het groepsrisico neemt niet toe door de planontwikkeling en is kleiner dan de oriëntatiewaarde. Dit betekent dat kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Belemmeringenstrook
De belemmeringenstrook van buisleiding N-575-60-deel 3 ligt in het plangebied. Bij de uiteindelijke planindeling moet hier rekening mee worden gehouden zodat de belemmeringenstrook vrij blijft van bebouwing.

4.8.2 Verantwoording groepsrisico's
Op basis van de externe veiligheidsrisico's zijn de groepsrisico's van de drie risicobronnen beschouwd (AVIV, rapport 214603, 16 december 2021) in het licht van het beoogde planvoornemen. Voor de diverse verantwoordingen wordt verwezen naar de rapportage die is bijgevoegd als bijlage 9 bij deze toelichting. AVIV concludeert dat het groepsrisico aanvaardbaar is, in overweging nemende dat:

- de vaststelling van het plan leidt tot een geringe toename van de hoogte van het groepsrisico van de A50;
- de vaststelling van het plangebied tot een toename van het groepsrisico van buisleiding N-575-60-deel 3 leidt, maar onder de oriëntatiewaarde blijft;
- de vaststelling van het plangebied niet leidt tot een verandering van de hoogte van het groepsrisico van buisleiding A-555;
- de vaststelling van het plan de interventiemogelijkheden van de hulpdiensten en de zelfredzaamheid van de aanwezigen niet negatief beïnvloedt;

Daarmee vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor het planvoornemen.

4.8.3 Advies veiligheidsregio
In het kader van het vooroverleg (zie ook paragraaf 6.2) is het concept ontwerpbestemmingsplan naar de Veiligheidsregio Gelderland Zuid gestuurd. Zij hebben van deze gelegenheid gebruik gemaakt om advies te geven. De Veiligheidsregio adviseert evenementenorganisatoren om ten aanzien van:

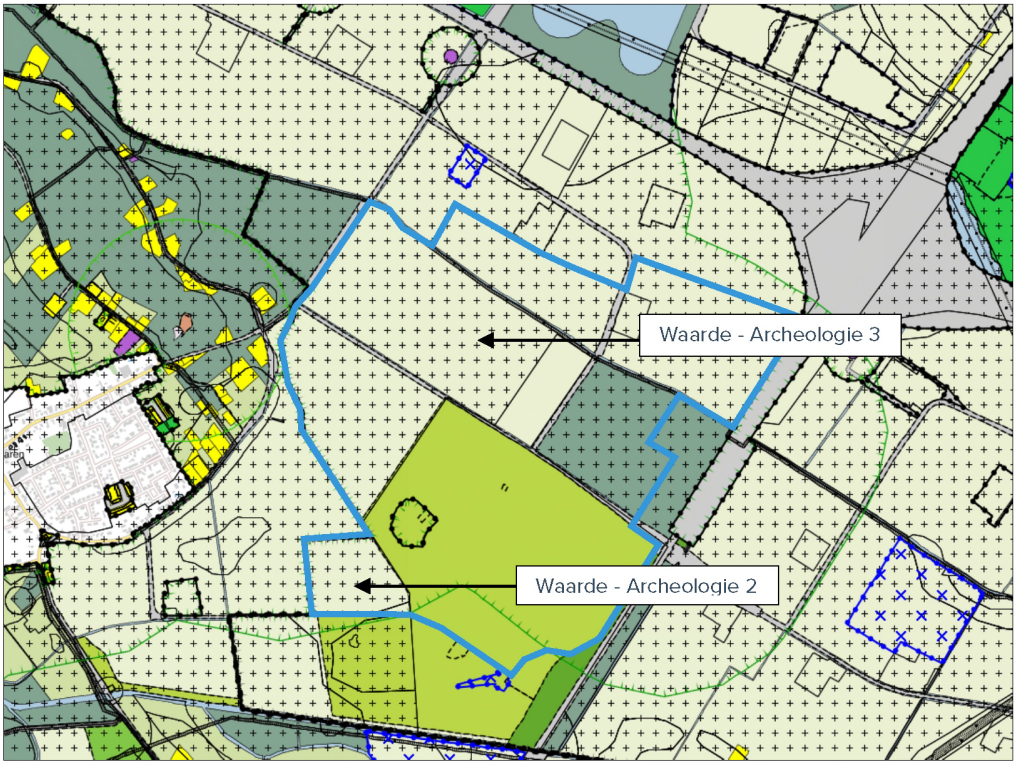
- de buisleiding N-575-60 bij de indeling van het gebied rekening te houden met de 100%-letaalzone en mogelijkheden te bieden om haaks van de bron af te kunnen vluchten. Aangeraden wordt om veiligheids- en/of ontruimingsplannen hierop af te stemmen. Centrale voorzieningen kunnen bijvoorbeeld verder van de bron af worden geplaatst en mogelijk kan het gebied van de 100%-letaalzone dienen als parkeerzone;

- de buisleiding A-555 bij de indeling van het gebied rekening te houden met de 100%-letaalzone en mogelijkheden te bieden om haaks van de bron af te kunnen vluchten. Aangeraden wordt om veiligheids- en/of ontruimingsplannen hierop af te stemmen.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Een gedeelte van het plangebied heeft in het bestemmingsplan "Buitengebied" de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 2" en "Waarde - Archeologie 3" toegewezen gekregen. Daarmee zijn de gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van waardevolle archeologische informatie in de bodem.

Afbeelding 12: Dubbelbestemming archeologie bestemmingsplan "Buitengebied" (plangebied blauw omlijnd).



Deze dubbelbestemming houdt concreet in dat een archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd indien een bouwwerk groter dan 120 m² (waarde - archeologie 2) of 2.000 m² (waarde - archeologie 3) wordt opgericht of wanneer er grondwerkzaamheden worden uitgevoerd dan wel wateren worden gegraven, gedempt of verdiept. Aangezien het planvoornemen niet het realiseren van permanente bouwwerken met fundering behelst en er ten behoeve van het planvoornemen ook geen werken en/of werkzaamheden worden uitgevoerd waarbij de bodem wordt verstoord, is een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Deze dubbelbestemmingen blijven van kracht, waarmee de archeologische waarden in de bodem beschermd blijven. Het aspect archeologie vormt in conclusie geen belemmering voor het planvoornemen.

Binnen het plangebied en de omgeving hiervan bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle elementen of structureren die als gevolg van dit plan geschaad zouden kunnen worden. Bovendien ziet dit parapluplan op het toelaten van tijdelijke activiteiten (evenementen) en de tijdelijke oprichting van bouwwerken en objecten ten behoeve van deze activiteiten. Ook wordt er niet gesloopt als onderdeel van dit plan. Van een blijvend effect op het plangebied en de omgeving is derhalve geen sprake.

4.10 Beoordeling milieueffectrapportage (m.e.r.)

De procedure van een milieueffectrapportage is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van (private) partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit m.e.r. en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen:

- een C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- een D-lijst met m.e.r.-beoordeling plichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r.-procedure is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van plannen en besluiten. Onderhavig planvoornemen behelst het organiseren van diverse evenementen. Deze activiteit komt niet voor in zowel de C- als de D-lijst. Een m.e.r-plicht of een m.e.r.-beoordeling is derhalve niet aan de orde.

4.11 Kabels en leidingen

Zoals is weergegeven op afbeelding 13, is in het plangebied een gasleiding gelegen. Voor deze gasleiding is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming opgenomen. Deze dubbelbestemming beperkt de bouw- en gebruiksmogelijkheden van die gronden. Het is niet toegestaan om daar werken en/of werkzaamheden uit te voeren die gevolgen (kunnen) hebben voor de gasleiding. Denk hierbij aan het aanbrengen van verharding of diepwortelende beplanting. Aangezien ten behoeve van het planvoornemen dergelijke werken en/of werkzaamheden niet worden uitgevoerd, is nader onderzoek niet noodzakelijk. Overigens wordt blijft de dubbelbestemming Leiding - Gas van kracht. De gasleiding blijft hiermee in de toekomstige situatie planologisch beschermd met het aanlegvergunningstelsel. Daarmee vormt het aspect kabels en leidingen geen belemmering voor het planvoornemen.

Afbeelding 13: Gasleiding in het plangebied.



5. Juridische regeling

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan, in de vorm van een parapluplan, bestaat uit regels en een verbeelding, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan moet eerst naar de verbeelding worden gekeken. Vervolgens zijn in de planregels de bepalingen opgenomen. Hoewel de toelichting niet behoort tot het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan, kan deze worden geraadpleegd om beter te begrijpen waarom bepaalde regels (al dan niet) zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is opgezet volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012).

Met dit parapluplan wordt door middel van het opnemen van gebiedsaanduidingen op de verbeelding de functie als tijdelijk evenementen-, kampeer-, parkeer- en/of productieterrein toegevoegd aan het plangebied. De overige regels uit de onderliggende bestemmingsplannen blijven verder onverminderd van toepassing. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat, om een evenement daadwerkelijk te kunnen houden, naast de ruimtelijke aspecten ook de regels op grond van de openbare orde dienen te worden afgewogen. Dit laatste blijft plaats vinden in het kader van de procedure voor een evenementenvergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. Dit parapluplan geeft het ruimtelijk kader voor evenementen waarbinnen een flexibel vergunningen- en handhavingsapparaat op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening kan functioneren.

5.2 Opbouw van de regels

De hoofdstukindeling van de planregels behorende bij dit bestemmingsplan is als volgt:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3: Algemene regels
- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

5.2.1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die nodig zijn om de overige planregels goed te kunnen hanteren.

Begrippen (artikel 1)
In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de planregels worden gehanteerd. Alleen de begrippen die in aanvulling op het dagelijks spraakgebruik nadere toelichting behoeven zijn opgenomen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis.

5.2.2 Bestemmingsregels

In dit bestemmingsplan zijn geen bestemmingen opgenomen, omdat de bestemmingen in de onderliggende bestemmingsplannen onverminderd van toepassing blijven. Derhalve is de relatie met onderliggende plannen in dit hoofdstuk beschreven.

Relatie met onderliggende plannen (artikel 2)
In dit artikel worden de onderliggende bestemmingsplannen benoemd en wordt vermeld dat voorliggend parapluplan in aanvulling op, en voor zover nodig, in afwijking op de regels van de genoemde bestemmingsplannen geldt.

5.2.3 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel (artikel 3)
In dit artikel is de in het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven anti-dubbeltelregel opgenomen.

Algemene aanduidingsregels (artikel 4)
Dit artikel bevat de gebiedsaanduidingen die gelden voor het plangebied, met daarin de ruimtelijk relevante uitgangspunten voor het gebruiken van de gronden als evenementen-, kampeer-, parkeer- en/of productieterrein. Het gaat hierbij om de volgende gebiedsaanduidingen:

- Overige zone - evenementenzone 1;
- Overige zone - evenementenzone 2;
- Overige zone - evenementenzone 3.

Overige regels (artikel 5)
Dit artikel bevat overige regels voor het waarborgen van voldoende parkeergelegenheid en een voorwaardelijke verplichting ten aanzien van het extern salderen voor de aanleg, bouw en gebruik ten behoeve van de activiteiten die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht (artikel 6)
Dit artikel bevat twee standaardbepalingen uit het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel 6.1 heeft betrekking op bouwwerken en artikel 6.2 op gebruik. Met het overgangsrecht wordt gewaarborgd dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit bestemmingsplan bestaande bouwwerken en bestaand gebruik, welke met dit bestemmingsplan in strijd zijn, mag worden voortgezet.

Slotregel (artikel 7)
Tenslotte wordt in de regels vastgelegd op welk moment het bestemmingsplan is vastgesteld en welke naam het plan heeft.

5.3 Verbeelding

Navolgende afbeelding geeft de verbeelding van het parapluplan weer.

Afbeelding 14: Verbeelding parapluplan.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten die planologisch mogelijk worden gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan en een afwijkingsbesluit (artikel 6.12). In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening staat omschreven om welke bouwactiviteiten dit gaat. Dit gaat onder meer over:

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m^2 of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1.500 m^2 bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1000 m^2.

Onderhavig parapluplan ziet toe op een planologische regeling voor het structureel kunnen blijven organiseren van evenementen op de locatie De Groene Heuvels. Voor deze ontwikkeling is met de initiatiefnemers een anterieure overeenkomst gesloten ten behoeve van het kostenverhaal en eventuele planschade. Het kostenverhaal is daarmee verzekerd en een exploitatieplan is daarmee niet noodzakelijk.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog
In het kader van deze bestemmingsplanprocedure is een omgevingsdialoog georganiseerd. De omgevingsdialoog is georganiseerd op 16 februari en een ieder kon hieraan deelnemen. Uiteindelijk hebben 40 personen deelgenomen. De resultaten van de omgevingsdialoog zijn reeds verwerkt in dit bestemmingsplan. Voor meer informatie over de omgevingsdialoog en de aanpassingen die zijn gemaakt naar aanleiding ervan, kan bijlage 10 behorend bij deze toelichting worden geraadpleegd.

Leefbaarheidsgroepen
Naar aanleiding van de georganiseerde omgevingsdialoog hebben de voorzitters van de leefbaarheidsgroepen Bergharen, Hernen en Leur op 9 april 2022 een brief gezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beuningen en Wijchen. Hierin hebben zij op constructieve wijze hun zorgen geuit over het proces en de inhoud van de voorgenomen plannen en hebben zij verzocht om een gesprek. Ook is in de brief aangegeven dat onder de bewoners van Bergharen, Hernen en Leur een enquête verspreid zou worden.

Op 20 juni 2022 zijn de burgemeester en verantwoordelijk wethouder van de gemeente Beuningen, initiatiefnemer Leisurelands en MOJO als organisator van Down The Rabbit Hole met de voorzitters van de leefbaarheidsgroepen in gesprek gegaan. Tijdens dit gesprek zijn de zorgen en het verdere proces besproken. De zorgen van de leefbaarheidsgroepen gaan hoofdzakelijk over geluid en bereikbaarheid. Daarnaast hebben de voorzitters van de leefbaarheidsgroepen, samen met de verantwoordelijke wethouders van de gemeente Wijchen, een locatiebezoek gebracht aan het evenemententerrein van Down The Rabbit Hole op 1 juli 2022.

Op 4 oktober 2022 hebben de voorzitters van de leefbaarheidsgroepen een presentatie gegeven aan Leisurelands en MOJO. Aanleiding hiervoor was de bekendmaking van de enquêteresultaten van de

enquête die eerder in het jaar was verspreid onder de bewoners. De enquêteresultaten en de reactie van Leisurelands hierop zijn te raadplegen als bijlage 11 bij deze toelichting. De reactie van Leisurelands op de enquêteresultaten is op 7 november 2022 met de leefbaarheidsgroepen gedeeld.

Natuurorganisaties
Ook zijn de natuurorganisaties Stichting Das & Boom, Natuur en Milieu Gelderland en IVN Maas en Waal betrokken geweest bij het traject. De natuurorganisaties hebben op 17 februari 2022 uitleg gekregen over de voorgenomen plannen en hebben op 6 april 2022 samen met Leisurelands een locatiebezoek gebracht aan het plangebied. De natuurorganisaties hebben zorgen geuit over het leefklimaat van de das, de biodiversiteit en mogelijke effecten op flora en fauna. Ten aanzien van deze onderwerpen zijn diverse ecologische onderzoeken uitgevoerd (zie ook bijlage 3 bij deze toelichting). De natuurorganisaties hebben op 4 november 2022 de uitgevoerde ecologische onderzoeken ontvangen en zijn uitgenodigd om mee te denken aan een natuurverbeterplan, met als doel om de natuur en de biodiversiteit op en in de directie omgeving van het plangebied te kunnen verbeteren

Vooroverleg
Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Diverse vooroverlegpartners zijn daarom in de gelegenheid gebracht om op het concept ontwerpbestemmingsplan te reageren. In bijlage 12 bij deze toelichting zijn de vooroverlegreacties opgenomen en van beantwoording voorzien.

Zienswijzen
Conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening wordt het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen belanghebbenden over het bestemmingsplan hun zienswijze naar voren brengen. Dit ontwerpbestemmingsplan heeft van 16 juni 2023 tot en met 27 juli 2023 ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn vijfentwintig zienswijzen ingediend. De nota beantwoording zienswijzen is als bijlage 13 aan deze toelichting gehecht.

Bijlage 1 Lijst met kadastrale percelen

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 2 Notitie waterhuishouding van de Groene Heuvels

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 3 Toets Wet natuurbescherming

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 4 Vergunning Wet natuurbescherming

De bijlage is separaat bijgevoegd. In de bijlage is mogelijk rekening gehouden met een hoger aantal (categorie 3) evenementen. Dit betreft een worst-case benadering, omdat het daadwerkelijke aantal is afgenomen.

Bijlage 5 Akoestisch geluidonderzoek

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 6 Mobiliteitsanalyse

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 7 Luchtkwaliteitsonderzoek

De bijlage is separaat bijgevoegd. In de bijlage is mogelijk rekening gehouden met een hoger aantal (categorie 3) evenementen. Dit betreft een worst-case benadering, omdat het daadwerkelijke aantal is afgenomen.

Bijlage 8 Externe veiligheidsrapportage

De bijlage is separaat bijgevoegd. In de bijlage is mogelijk rekening gehouden met een hoger aantal (categorie 3) evenementen. Dit betreft een worst-case benadering, omdat het daadwerkelijke aantal is afgenomen.

Bijlage 9 Verantwoording groepsrisico’s

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 10 Omgevingsdialoog De Groene Heuvels

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 11 Enquêteresultaten

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 12 Nota beantwoording vooroverlegreacties

De bijlage is separaat bijgevoegd.

Bijlage 13 Nota beantwoording zienswijzen

De bijlage is separaat bijgevoegd.