

Zaaknummer:	628978
Onderwerp:	Deelname Rijks Experiment Gesloten Coffeeshopketen
Datum raadsvergadering:	Invullen door de griffie
Agendapunt:	Invullen door de griffie
Portefeuillehouder:	De heer F. Ruiten
Programma begroting:	Programma 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Publiekssamenvatting

Het college van de voormalige gemeente Heerhugowaard besloot in 2019 tot deelname aan het Rijks-Experiment Gesloten Coffeeshopketen (hierna (Rijks-experiment) waarbij voor minimaal 4 jaar landelijk 10 telers worden aangewezen, die legaal geproduceerde cannabis gaan leveren aan coffeeshops in 10 gemeenten. Voor een beoogde teeltlocatie in Heerhugowaard is al enige tijd een intentieovereenkomst van kracht, met een teler die nog niet is aangewezen in het Rijksexperiment. De voortgang van het Rijks-experiment stagneert omdat nog steeds te weinig telers in productie kunnen komen. Het college vraagt de gemeenteraad nu om zijn opvatting over het gevoerd beleid, en ook richting voor de toekomst aan te geven.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. in te stemmen met het gevoerde beleid omtrent deelname in het Rijksexperiment en dit overeenkomstig voort te zetten
2. De criteria te onderschrijven die het college onder meer kan hanteren voor het al dan niet verlengen van de intentieovereenkomst met Arista B.V.:
 - a. De kans dat Arista nog wordt aangewezen als teler binnen het Experiment Gesloten Coffeeshopketen
 - b. De termijn die verstreken is sinds de aanvang van de intentieovereenkomst
 - c. De kans dat de voor vestiging van Arista vereiste bestemmingsplanwijziging tot stand zal komen
3. Een eventueel benodigde wijziging van het bestemmingsplan dat cannabisteelt op de locatie van Arista mogelijk maakt in overweging te zullen nemen.

Inleiding

Via de besluiten d.d. 12 november en 3 december 2019 door het college van Heerhugowaard stelde de gemeente zich open voor deelname aan het Rijks-experiment voortvloeiend uit het regeerakkoord "Vertrouwen in de toekomst" (2017). Dit werd geregeld in de Wet Experiment Gesloten Coffeeshopketen, met bijbehorende AMvB. Destijds is de gemeenteraad hieromtrent op hoofdlijn geïnformeerd via RIB 13 februari 2020 en RIB 19 november 2020.

Tijdens het experiment van minimaal 4 jaar zal in 10 gemeenten in alle coffeeshops gecontroleerde hennep kunnen worden verkocht, geproduceerd door ten hoogste 10 telers, die alleen aan die coffeeshops verkopen (de gesloten keten). Deze 10 verkoopgemeenten en 10 telers worden door het Rijk aangewezen. Heerhugowaard, thans Dijk en Waard hoort niet tot de verkoopgemeenten.

Het experiment 'legaliseert' voor die locaties en dat proces de anders verboden wietteelt. Het Rijks-experiment zal minimaal vier jaar duren. In die vier jaar vindt ook een evaluatie plaats. Daarna zal de regering een besluit nemen over de toekomst van het coffeeshopbeleid.

Het Rijks-experiment richt zich op de selectie van 10 telers, die zich via een tender hebben kunnen aanmelden. Van de ca. 150 aanmeldingen zijn er ca. 25 als aspirant teler toegelaten. De aspirant teler dient in het selectieproces een concrete locatie aan te bieden, waarbij het Ministerie bij getoetste en geaccordeerde teler-kandidatuur advies vraagt aan de Burgemeester van de locatiegemeente, uitsluitend inzake openbare orde en veiligheid (art. 17 AMvB). Daarbij zijn opmerkingen terzijde mogelijk omtrent ruimtelijk vooruitzicht, maar deze spelen geen rol in de Rijksafweging.

Voor Heerhugowaard, thans Dijk en Waard is 1 aspirant teler toegelaten, te weten Arista BV, en voor 1 locatie, door Arista BV aangedragen, is zo een burgemeestersadvies uitgegeven. Inmiddels zijn 10 telers geselecteerd. Arista BV hoort niet tot deze 10, maar staat als aspirant teler op een wachtlijst.

Aangezien de casus naast de Rijksselectie ook ruimtelijke vraagstukken omvat, is de verhouding tussen de gemeente en Arista BV vastgelegd in een Intentieovereenkomst (26 jan 2021), met duidelijke vastlegging van taken, rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, in het bijzonder die van de overheid.

Sinds de B&W-besluiten in 2019 is de voortgang binnen het Rijks-experiment minder vlot verlopen dan voorzien. Fase 3 van het experiment (de daadwerkelijke experimenteerfase) is nog niet van start gegaan, omdat slechts enkele van de 10 telers operationeel kunnen zijn en de verkoopketen hierdoor niet functioneel is.

De Intentieovereenkomst was echter bedoeld een kortere looptijd te hebben. Deze is tussentijds enkele malen verlengd, thans met looptijd tot 1 november 2023. Daaraan is inmiddels de voorwaarde verbonden dat Arista BV voor die aflooptdatum als één van de 10 telers is aangewezen. Dat is immers nog steeds niet het geval.

De Intentieovereenkomst heeft tot doel onderzoeken en verkenningen uit te voeren omtrent mogelijkheden van vestiging van het beoogde teeltbedrijf, indien daadwerkelijk aangewezen. In dat geval komt planologische medewerking aan bod, omdat het beoogd gebruik niet past binnen het geldende planologisch regime, en daaraan vooraf een anterieure overeenkomst. Voor de planologische medewerking zal een *verklaring van geen bedenkingen* aan de gemeenteraad voorgelegd moeten worden.

Onderzoek van het raadsgevoelen omtrent deze verklaring maakt aldus nu reeds deel uit van uitvoering van de Intentieovereenkomst.

Beoogd effect

Duidelijkheid te verkrijgen omtrent

1. de raadsopvatting over het tot nu gevoerde beleid in de casus, en
 2. te verkennen of overeenkomstige voortgang door de raad gewenst wordt,
- beide in het licht van de toekomstige besluiten ten aanzien van nog te sluiten anterieure overeenkomst en nog te verlenen planologische medewerking wegens strijdige bestemming.

Kader

1. Wet Experiment Gesloten Coffeeshopketen, met AMvB Besluit Experiment Gesloten Coffeeshopketen
2. WABO WRO Gemwet
3. Intentieovereenkomst 26 jan 2021

Motivering per besluitpunt

1. ***in te stemmen met het gevoerde beleid omtrent deelname in het Rijksexperiment en dit overeenkomstig voort te zetten***
 - a. Het college acht van belang tussentijdse evaluatie uit te (doen) voeren omtrent bestaande beleidsbesluiten met enige looptijd en belang, mede in het licht van de gemeentelijke fusie. Daarbij legt het college in democratisch bestel verantwoording af voor dat beleid, in een casus met maatschappelijke impact en belang.
2. ***De criteria te onderschrijven die het college onder meer kan hanteren voor het al dan niet verlengen van de intentieovereenkomst met Arista B.V***
 - a. in het verlengde van besluit 1 worden concrete criteria benoemd waarvoor het college instemming van de raad verzoekt.
3. ***Een eventueel benodigde wijziging van het bestemmingsplan dat cannabisteelt op de locatie van Arista mogelijk maakt in overweging te zullen nemen.***
 - a. Vanwege de benodigde medewerking van de gemeenteraad in het vergunningentrajec wenst het college inzicht in de opvatting van de raad.
 - b. het inzicht onder a. is van belang ter uitvoering van en voor afwegingen in de Intentieovereenkomst (26 jan 2021) tussen partijen
 - c. vooralsnog wordt alleen richtinggevende uitspraak gevraagd.

Kanttekeningen en risico's

A. Er is nog geen sprake van een anterieure overeenkomst aangezien de onderzoeken nog niet zijn gestart en/of afgerond. Bovendien is Arista BV niet aangewezen als teler binnen het experiment; het doel van een anterieure overeenkomst zou dan illegaal zijn, wegens strijd met de Opiumwet.

B. Er is geen sprake van een formele aanvraag WABO of verzoek WRO, waarop de bevoegde bestuursorganen kunnen besluiten. Behandeling van dergelijke aanvragen vraagt een legale titel, in casu een aanwijzing als teler binnen het Rijksexperiment, wat niet het geval is.

C. Arista BV is niet aangewezen als teler, maar ziet kansen, als het experiment zou worden uitgebreid. Dat vraagt echter wijziging van het Rijksexperiment, wat in het huidige politiek bestel (demissionair kabinet, verkiezingen, nieuw kabinet) geldt als toekomstig onzekere gebeurtenis. Dat geldt ook voor mogelijke uitval van één of meer van de reeds aangewezen telers.

D. Tijdverloop brengt wijziging in omstandigheden mee zoals voortgaande ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving, onzekerheid ten aanzien van energie en veiligheidsaspecten. Dat vraagt mogelijk om een nieuwe beoordeling van de wenselijkheid van deelname aan het experiment, te meer door het open einde van het experiment en het stagnerend rijksbeleid.

E. Kanttekeningen en risico's, alsmede beperkingen zullen meewegen bij voortgang van de Intentieovereenkomst.

Alternatieven

Indien de gemeenteraad niet instemt met voorstel 1 (gevoerd beleid) en/of 2 (instemming met voortgang) zal het college naar bevind van zaken handelen, rekening houdend met de opvattingen van de gemeenteraad.

Communicatie en samenwerking

De intentieovereenkomst vraagt van partijen inspanning tot uitvoering van de overeenkomst. Op deze grond is Arista BV bij de jongste verlenging de voorwaarde opgelegd om de positie in het Rijksexperiment te concretiseren. Arista BV is tevens in de gelegenheid gesteld haar zaak toe te lichten voor een raadscommissie.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?

Raadsvoorstel en -besluit hebben geen financiële gevolgen.

Uitvoering

Met de gevraagde raadsbesluiten volgt inzicht in door het college te nemen besluiten in de casus. Deze worden verwacht in het vierde kwartaal van 2023.

Bijlagen ter informatie

Bijlage 1 Raadsinformatiebrief 13 feb 2020

Bijlage 2 Raadsinformatiebrief 19 november 2020

Bijlage 2 Samenvatting Rijks-experiment



RAADSBESLUIT

Onderwerp: Deelname Rijks Experiment Gesloten Coffeeshopketen
Zaaknummer: 0000628978
Raadsvergadering: *Invullen door de griffie*
Agendapunt: *Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

Gelet op het raadsvoorstel met gevraagde beslispunten inzake uitvoering van de Wet Experiment Gesloten Coffeeshopketen.

Besluit:

1. in te stemmen met het gevoerde beleid omtrent deelname in het Rijksexperiment en dit overeenkomstig voort te zetten
2. De criteria te onderschrijven die het college onder meer kan hanteren voor het al dan niet verlengen van de intentieovereenkomst met Arista B.V.:
 - d. De kans dat Arista nog wordt aangewezen als teler binnen het Experiment Gesloten Coffeeshopketen
 - e. De termijn die verstreken is sinds de aanvang van de intentieovereenkomst
 - f. De kans dat de voor vestiging van Arista vereiste bestemmingsplanwijziging tot stand zal komen
3. Een eventueel benodigde wijziging van het bestemmingsplan dat cannabisteelt op de locatie van Arista mogelijk maakt in overweging te zullen nemen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier,

De voorzitter,