Gemeente Duiven

Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201528508 Zaaknummer: Z/21/082719

Portefeuillehouder(s): Mr. H.B. Hieltjes

Voor vragen
Naam: Jessica Bongers
Telefoon: 088-6953467
E-mail: j.bongers@1stroom.nl

Komt niet terug tot besluitvorming in de raad

Onderwerp: Beleidsregels artikel 13b van de Opiumwet/Damoclesbeleid

Aanleiding voor deze kennisgeving
Onlangs heb ik nieuwe beleidsregels vastgesteld op basis van artikel 13b van de Opiumwet. Dit wordt ook wel het Damoclesbeleid genoemd. Het beleid bevat richtlijnen voor het sluiten van drugspanden. Het beleid is vernieuwd, omdat actualisaties nodig waren door nieuwe jurisprudentie en omdat we meer eenheid van beleid in ons politiedistrict wilden.

Relevant beleidskader
Op grond van artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in een woning of lokaal of op een daarbij behorend erf een middel als bedoeld in lijst I of lijst II wordt verkocht, afgeleverd, verstrekt, dan wel daartoe aanwezig is, of indien sprake is van, kortgezegd, strafbare voorbereidingshandelingen.
Op grond van artikel 4:81 Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende bevoegdheid.

Inhoud van mededeling
De huidige beleidsregels artikel 13b van de Opiumwet/Damoclesbeleid dateren uit 2019. Deze behoefden vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak een actualisatie.
Daarnaast bleek het wenselijk om meer uniformiteit te verkrijgen binnen onze regio.
In de regio Gelderland-Midden zien wij dat burgemeesters verschillend omgaan met het opleggen van bestuurlijke maatregelen naar aanleiding van handelshoeveelheden drugs in woningen, lokalen en daarbij behorende erven. Hoewel de burgemeestersbevoegdheid als bedoeld in artikel 13b van de Opiumwet een lokale aangelegenheid is, is het wenselijk om een zekere mate van uniformiteit in Gelderland-Midden te hebben. Daarom is er een regionaal model gemaakt voor het Damoclesbeleid. Dit model is op 23 juni 2021 besproken in het DVO en op 5 juli 2021 besproken in de Liemerse driehoek. In de Liemerse driehoek is het op enkele onderdelen toegespitst op de wensen van de burgemeesters van de Liemerse gemeenten.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het oude beleid zijn:

- In lijn met de laatste ontwikkelingen is in de beleidsregels expliciet opgenomen dat de burgemeester een waarschuwing als bestuurlijke maatregel kan inzetten. In het oude beleid was deze mogelijkheid er al wel, maar stond dit niet zo duidelijk geformuleerd als in het huidige beleid.
  Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat beleidsregels, zonder een waarschuwingsmogelijkheid, onredelijk zijn. De stelregel is, gelet op de oorspronkelijke bedoeling van de landelijke wetgever, dat een waarschuwing het uitgangspunt is. Als sprake is van een ernstig geval (zoals een handelshoeveelheid harddrugs), mag de burgemeester tot sluiting overgaan.
- Er is een alinea opgenomen over de situatie dat in een pand geen drugs wordt aangetroffen, maar het pand wel een rol heeft gespeeld in het drugscircuit, bijvoorbeeld ten behoeve van productie, verkoop, aflevering of verstrekking. Dergelijke panden worden gelijkgesteld met de situatie dat in het betreffende pand de drugs wel aanwezig waren, waardoor bestuurlijk kan worden opgetreden. In het oude beleid was dit niet geregeld.
- De handhavingsmatrixen zijn opgesplitst in bewoonde woningen en lokalen/niet-bewoonde woningen. Ook zijn er uitgangspunten geformuleerd. Dit was in het oude beleid niet zo, daar was slechts één handhavingsmatrix voor zowel woningen als lokalen en er waren geen uitgangspunten opgenomen.
  Dit extra onderscheid was nodig omdat over bewoonde woningen door de rechter anders geoordeeld wordt dan over niet-bewoonde woningen/lokalen. Sluiting van een bewoonde woning betekent een vergaand ingrijpen in de persoonlijke levenssfeer (artikel 10 Grondwet en artikel 8 EVRM) en op het huisrecht van de betrokkenen (artikel 12 Grondwet). Hieraan komt zwaar gewicht toe bij de beoordeling van de vraag of de burgemeester van zijn bevoegdheid gebruik kan maken en zo ja, op welke wijze. De uitgangspunten maken het makkelijker een evenredigheidstoets uit te voeren (is het noodzakelijk om tot sluiting over te gaan?).
  Van belang hierbij om te vermelden is dat met het nieuwe beleid gestreefd is dat geconstateerde overtredingen worden opgevolgd door een reactie van de burgemeester die qua intensiteit zo goed mogelijk aansluit bij de aard en de ernst van de overtreding (proportionaliteit en subsidiariteit).
- Strafbare voorbereidingshandelingen leiden in principe tot sluiting. Het gaat ten aanzien van softdrugs immers bij strafbare voorbereidingshandelingen in de zin van de Opiumwet om grootschalige hennepteelt en bij harddrugs om de vervaardiging daarvan, waarbij altijd sprake is van indicatoren die duiden op een ernstig geval. In zo'n geval past een waarschuwing niet.

Overigens hebben de burgemeesters van Duiven, Westervoort en Zevenaar exact hetzelfde beleid vastgesteld.

Duiven, 17 september 2021

Burgemeester van Duiven,



mr. H.B. (Huub) Hieltjes

Bijlagen:

Registratienummer:	*Omschrijving:*
1. 201528598	Beleidsregels artikel 13b Opiumwet/Damoclesbeleid