Gemeente Kerkrade

p
Griffie

Bezoekadres:
Markt 1
Ambtenaar
D. Franssen
Doorkiesnummer
0628502640
Telefax
-
Zaaknummer

De raad van de gemeente Kerkrade

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
		21u0024592	21 april 2021

Onderwerp
Eindadvies werkgroep P&C cyclus
Bijlage(n)
-

Aan de gemeenteraad,

In opdracht van het seniorenconvent is er een werkgroep Begroting in het leven geroepen bestaande uit de raadsleden Jo Bok, Hein Driessen, Alexander Geers en Marianne Laumann en wethouder Bejas. Ondersteuning werd geleverd door de afdeling Financiën en de Griffie. De werkgroep Begroting heeft begin dit jaar een enquête uitgezet om input vanuit de hele raad op te halen over de verbeteringen die in 2020 zijn doorgevoerd in de P&C cyclus en eventuele andere wensen en opmerkingen vanuit de raad. De werkgroep geeft via deze brief een laatste advies en sluit de opdracht daarmee af.

Terugblik
Eerder is op basis van een advies van de werkgroep een pilot gestart met een gewijzigde P&C cyclus en zijn er door de werkgroep verbetervoorstellen gedaan voor de leesbaarheid en bruikbaarheid van de Begroting.
De gewijzigde P&C cyclus bestond uit de Bestuursrapportage, de Begroting en de Jaarrekening. Zie voor een toelichting de eerdere informatiebrieven van de werkgroep via Ibabs onder de ingekomen stukken (12 maart en 21 september 2020).

Enquête
De enquête is uitgezet onder alle 29 raadsleden. Er zijn meerdere schriftelijke en mondelinge oproepen gedaan om de enquête in te vullen. Uiteindelijk hebben 11 raadsleden de enquête geopend waarvan er 8 raadsleden de enquête hebben ingevuld. De werkgroep heeft geconcludeerd dat de resultaten uit de enquête daarom niet leidend kunnen zijn voor dit advies maar de resultaten zijn wel besproken in de werkgroep en gebruikt als onderlegger om als werkgroep te adviseren over de onderdelen die in de enquête aan de orde zijn gesteld.
De onderwerpen in de enquête waren de bestuursrapportage, de begroting, de jaarrekening en de opleidingsbehoefte.

MIX
Papier van verantwoorde herkomst
FSC® C017488

Postbus 600 6460 AP Kerkrade
Telefoon 045 – 567 67 67
Telefax 045 – 567 63 95
ING Bank Kerkrade 67.31.10.672
Postbank 1031755
BNG 28.50.04.484

Parkstad Limburg
Gemeente Kerkrade maakt deel uit van Parkstad Limburg

Advies

Bestuursrapportage
De Bestuursrapportage bevat de stand van zaken van het lopende jaar en belangrijke ontwikkelingen maar geen nieuw beleid. De Bestuursrapportage bevat geen financiële mutaties en is daarmee een voortgangsrapportage. Gezien de positieve ervaringen vanuit de enquête en de werkgroep zelf adviseert de werkgroep de Bestuursrapportage op te nemen in de P&C cyclus ter vervanging van de Voorjaarsnota. De Financiële verordening dient aangepast te worden.
Met betrekking tot de behandeling (schriftelijke vragen en raadsbehandeling) is de werkgroep niet tot een advies gekomen om deze te veranderen.
Verder wijst de werkgroep op de schrijfwijze. Er is continue aandacht nodig voor de manier waarop teksten worden geschreven. Eenvoudig en in begrijpelijke taal. Deze oproep is aan de wethouder Financiën meegegeven om terug te leggen in college c.q. organisatie.

Begroting
De Begroting is in de pilot ook aangepast. De raad kreeg vorig jaar alleen een Begroting aangeboden en geen Najaarsnota meer. De cijfers uit de Najaarsnota waren verwerkt in de begroting. Verder is er vanuit de werkgroep input gegeven om de leesbaarheid te verbeteren.
Een actuele begroting wordt als positief ervaren en de werkgroep adviseert dan ook om deze werkwijze in te voeren en op te nemen in de Financiële verordening.
Ook voor de Begroting is blijvende aandacht nodig voor de manier waarop teksten worden geschreven.
Het vooraf stellen van schriftelijke vragen wordt als positief ervaren. Door het delen van vragen en antwoorden kan er van elkaar geleerd worden en ook ambtelijk is er dan tijd om vragen te beantwoorden.
De verdere behandeling van de begroting kan nog verbeteren. De fractievoorzitters beslissen over de behandeling. De werkgroep wil de fractievoorzitters ter overweging meegeven om een moment van voorbereiding voorafgaand aan de raadsbehandeling te creëren passend binnen het totale tijdspad. Dit zou een commissiebehandeling kunnen zijn, echter niet als vervanging of herhaling van de schriftelijke vragenronde. Een extra moment van verdieping tussen de schriftelijke vragen en de raadsvergadering kan er aan bijdragen om in de raadsvergadering op de hoofdlijnen van de begroting te blijven. Een langere of spreiding van de raadsbehandeling ziet de werkgroep niet als oplossing. Het gaat om de invulling.

Jaarrekening
De jaarrekening is geen onderdeel geweest van de pilot om de P&C cyclus te verbeteren. Vanuit de enquête is er ook geen aanleiding om over aanpassingen te adviseren. De werkgroep adviseert wel om zodra de stukken van de jaarrekening worden aangeboden aan de Rekeningcommissie deze ook direct aan de raad te laten toekomen. De overige raadsleden kunnen dan al kennisnemen van de stukken en eventuele vragen meegeven aan de afvaardiging van de raad in de rekeningcommissie die in gesprek gaat met de accountant. Op dit moment zijn mevr. Laumann en mevr. Moberts-Lenzen de leden van de rekeningcommissie.

Opleidingsbehoefte
De werkgroep concludeert dat de P&C cyclus belangrijk maar ook moeilijk is. Het is moeilijke stof en niet iedereen is vanuit zijn eigen persoonlijke achtergrond in staat om de cyclus en de verschillende documenten goed te begrijpen.
De opstellers van de stukken die aangeboden worden aan de raads- en commissieleden moeten hier in hun schrijfwijze en uitleg rekening mee blijven houden. Voor de raads- en commissieleden is het zaak om zich te blijven informeren en ontwikkelen. Stukken lezen, vragen stellen maar ook uitleg vragen en krijgen. De werkgroep adviseert om bij de start van de nieuwe raadsperiode in te zetten op scholing over de P&C cyclus. Een beter begrip werkt door in een betere behandeling.

Postbus 600 6460 AP Kerkrade **ING Bank** Kerkrade 67.31.10.672
Telefoon 045 – 567 67 67 **Postbank** 1031755
Telefax 045 – 567 63 95 **BNG** 28.50.04.484

De werkgroep Begroting,

Dhr. J. Bok (Voorzitter)

Mevr. M. Laumann

Dhr. A. Geers

Dhr. H. Driessen

i.o. Didier Franssen
Griffier

Postbus *600 6460 AP Kerkrade*
Telefoon *045 – 567 67 67*
Telefax *045 – 567 63 95*
ING Bank *Kerkrade 67.31.10.672*
Postbank *1031755*
BNG *28.50.04.484*