odijmond
OMGEVINGSDIENST IJMOND

Supplement Uitvoeringsprogramma 2021

Gemeente Landsmeer

Inhoud

1. Inleiding 2
- Leeswijzer 2

2. Uitvoeringskaders 3

3. Beleidskader Vergunningverlening, toezicht en handhaving 4
- Verwijderen van asbest 4
- Het voorkomen van bodemverontreiniging 4
- Ketentoezicht 4
- Risicoactiviteiten 5
- Verduurzaming/energietransitie 5
- Zeer Zorgwekkende Stoffen 5
- Ondermijning 5

4. Toezicht en handhaving bedrijven en instellingen 6
- Uitgelicht 7

5. Vergunningverlening 10

6. Milieuklachten 10

7. Uitvoering overige milieuwetgeving en advisering 11

8. Energietransitie 13
- Basispakket 13
- Flexibel pakket 13

9. Beleidsontwikkelingen en gemeentegrens overstijgende problematiek en inzet 14

10. Milieucontactfunctionaris 15

1. Inleiding

Sinds 2005 voert Omgevingsdienst IJmond in opdracht van de gemeenten Landsmeer milieutaken uit. De uitvoering en advisering betreft een breed pakket aan wettelijke taken op het gebied van onder meer de Wet milieubeheer (WABO), Wet Bodembescherming, Wet Geluidhinder en Natuurwetgeving. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van brede kennis en expertise van Omgevingsdienst IJmond bij de uitvoering van het geformuleerde milieubeleid.

In 2017 is gemeente Landsmeer toegetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Concreet zijn de taken die ODIJ voor gemeente Landsmeer uitvoert de volgende: Het volledige milieutakenpakket inclusief advisering, toezicht en handhaving drank- en horecawetgeving (APV), brandveiligheidstaken. Voor de taken die wij uitvoeren buiten de gemeenschappelijke regeling is zijn sinds 2005 dienstverleningsovereenkomsten afgesloten, in 2018 is de denstverleningsovereenkomst afgesloten voor 10 jaar, deze dienstverleningsovereenkomt loopt tot december 2027.

In samenspraak met de diverse gemeenten binnen onze regio, stellen wij jaarlijks een uitvoeringsprogramma op. Hierin staan de taken beschreven die gebiedsbreed en regionaal (IJmond, Zuid-Kennemerland & Zaanstreek-Waterland) worden uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma staat ook beschreven welke takenpakket wij specifiek voor de diverse gemeenten uitvoeren. Gedurende het jaar rapporteren wij hierover via twee tussentijdse rapportages en een jaarverslag. Dit supplement bevat een gedetailleerde beschrijving van uitvoering van taken in de gemeente Landsmeer voor 2021.

- **Leeswijzer**

In de hoofdstukken 2 & 3 staan de kaders weergegeven die leiden tot de keuzes in toezichtprioriteiten voor 2021. De daaropvolgende hoofdstukken geven wij inzicht in onze daadwerkelijke uitvoering. Via de teksten in de groene kaders geven wij couleur locale gegeven mee aan de uitvoering voor specifiek de gemeente Landsmeer

2. Uitvoeringskaders

De wetgever stelt voorwaarden aan de gemeenten voor de uitvoering van haar wettelijke milieutaken specifiek op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De voorwaarden zijn opgenomen in de Wet VTH.
De gemeente Landsmeer heeft invulling gegeven aan deze kaders door verschillende richtinggevende documenten door de gemeenteraad te laten vaststellen.

Het betreft de volgende kaders:
- Beleidskader vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022
- Strategie milieu vergunningverlening, toezicht en handhaving 2019-2022
- Verordening VTH 2019-2022

Ten aanzien van taakuitvoering op het gebied van de energietransitie werken wij samen met medewerkers van gemeente Landsmeer

Onze programmering is gebaseerd op landelijke prioriteitstelling en de bovengenoemde, door de gemeenteraad van Landsmeer vastgestelde kaders.

3. Beleidskader Vergunningverlening, toezicht en handhaving

In het beleidskader VTH 2019-2022 heeft de Raad van Landsmeer de ambitie, prioriteiten en kaders neergelegd voor de uitvoering. Voor deze uitvoeringsperiode betreft het de volgende prioriteiten:

- **Verwijderen van asbest**
  Het tot een minimum beperken van het aantal illegale asbestsaneringen, asbestdumpingen. Toezien op het volgens de regels verwijderen van asbest.

Uitvoering Landsmeer
Beoordelen asbestinventarisatie rapporten
Beoordelen meldingen asbest verwijdering
Uitvoeren fysieke controles asbestverwijdering

- **Het voorkomen van bodemverontreiniging**
  Het voorkomen van nieuwe bodemverontreinigingen, bevorderen of herstel of beheersing van aanwezige bodemverontreinigingen en het zorgdragen van een correcte overdracht van bodemtaken van provincie naar gemeenten.

Uitvoering Landsmeer
Controle van bedrijven en instellingen op bodembeschermende voorzieningen

- **Ketentoezicht**

Toezicht houden op juiste afgifte, toepassing of verwerking van stromen in ketens zoals grond, afval, elektronica, metalen en asbest. Deze toezichtitems zijn landelijke prioriteiten.

Uitvoering Landsmeer
Controle bij bedrijven en instellingen op de juiste wijze van afgeven van afvalstoffen
Controle toepassen van grondstromen binnen de gemeente / toetsen kwaliteit en herkomst
Controle op juiste verwerking van asbeststromen na sanering

- **Risicoactiviteiten**

Het voorkomen van incidenten en ongewone voorvallen door het verzekeren van een juiste regulering van activiteiten met gevaarlijke stoffen en LPG.

Uitvoering Landsmeer
Controle op opslag, verwerking en transport van gevaarlijke stoffen en LPG

- **Verduurzaming/energietransitie**

Het bevorderen en waar nodig afdwingen van duurzaamheidsmaatregelen bij bedrijven.

Uitvoering Landsmeer
Controleren van bedrijven en instellingen op het treffen van energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar
Bij controles bedrijven adviseren over mogelijkheden energiebesparende maatregelen

- **Zeer Zorgwekkende Stoffen**

De aanpak van toepassing van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) is een landelijk speerpunt. Dit zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Recente voorbeelden die tot maatschappelijke onrust hebben geleid zijn lood en Pfas.

Uitvoering Landsmeer
Controleren van bedrijven en instellingen op het gebruik van ZZS stoffen.

- **Ondermijning**

Het voorkomen en tegengaan van ondermijnende activiteiten door informatievergaring en delen met handhavingspartners in samenwerking met de Regionale informatie en expertise centra (RIEC). Dit item is een landelijke prioriteit.

Uitvoering Landsmeer
Beheer, onderhoud en actualisatie van het bedrijvenbestand in Landsmeer gekoppeld aan systemen
Beheren van de verschillende bedrijvenlocaties en bij wisselingen en veranderingen controles uitvoeren
Bij mogelijk verdachte activiteiten opschalen naar partners

In het kader van ondermijning pakken wij veel signalen op. Voor alle aangesloten gemeenten nemen wij deel aan deze ondermijning overleggen. Hierdoor kunnen wij ervaringen delen en kan de gemeente hiermee zijn voordeel doen. Toezicht voeren wij tijdens de inspecties op alle gebieden uit, waarvoor wij bevoegd zijn. Overtredingen komen in één brief en zo weet de ondernemer waar hij aan toe is. Door het reeds opgebouwde netwerk gaat de samenwerking met andere handhavingsorganisaties goed. Tijdens veegdagen wordt bijvoorbeeld een gedeelte van industrieterrein gecontroleerd. Hierin hebben wij vaak de leiding omdat de medewerkers van Omgevingsdienst IJmond dan maximaal onze toezichtsbevoegdheden kunnen inzetten. Wij hebben namelijk de bevoegdheid elke plaats te mogen betreden (uitgezonderd een woning) en kunnen alle handhavingspartners meenemen die wij noodzakelijk achten voor het uitvoeren van het toezicht. Als de gebruiker van een pand niet aanwezig is hebben wij ook de bevoegdheid om een slot te verbreken. Deze controles worden zonder aankondiging uitgevoerd. Bestuursrechtelijk handelt de Omgevingsdienst zelf af en brengt ook de gemeente in positie en er vindt altijd afstemming plaats met de gemeentelijke organisatie. Strafrechtelijke zaken worden overgedragen aan onze BOA's of aan de politie (bijvoorbeeld bij het aantreffen van een hennepplantage)

4. Toezicht en handhaving bedrijven en instellingen

In de gemeente Landsmeer zijn circa 260 bedrijven gevestigd. Het type bedrijven dat in Landsmeer is gevestigd controleren we eens in de vier jaar. Enkele vergunningsplichtige bedrijven controleren wij jaarlijks. Het gaat hier om de type-C-bedrijven, waaronder LPG-tankstations. Voor 2021 hebben wij, binnen de kaders van het VTH-beleid 2019-2022, een selectie gemaakt van bedrijven die wij zullen gaan bezoeken. Naast de beleidskaders gelden ook efficiency en level playing field als belangrijke kaders. Tijdens onze controles kijken wij of bedrijven zich houden aan de voorschriften uit de omgevingsvergunning of het Activiteitenbesluit en zien wij toe op de aspecten brandveiligheid en energiebesparing m.b.t. artikel 2.15 Activiteitenbesluit. Het aanbieden van te plaatsen dataloggers is daar een aanvulling op.

Uitvoering Landsmeer	Aantal
Controles van bedrijven en instellingen, in het kader van de milieuwetgeving en op basis van eerder genoemde uitgangspunten en criteria	66
Ketenhandhaving asbest	25
Ketenhandhaving grondstromen	10
Controle Brandveiligheid	40
Controles Drank- en horecawet	27

- **<u>Uitgelicht</u>**

In de gemeente Landsmeer wordt in 2021 nadrukkelijk aandacht gegeven aan de volgende onderwerpen.

Gebiedsinventarisatie
Gebieden - waar veel verloop is van bedrijvigheid - zullen worden geselecteerd. Onderzocht wordt of bedrijven zijn beëindigd, nieuwe bedrijven zijn gevestigd die zich moeten melden of dat een vergunningsaanvraag noodzakelijk is.

Project datalogger
Loopt vanwege de positieve reacties in ons werkgebied door in 2021, door het plaatsen van een datalogger wordt inzicht gegeven in stookgedrag en of de installatie optimaal is ingeregeld. Indien blijkt dat de installatie niet goed is ingeregeld, zal hierop toezicht worden gehouden conform de verplichting tot het toepassen van erkende maatregelen als bedoeld in artikel 2.15 Activiteitenbesluit.

Afvoer afgewerkte olie
Project afvoer afgewerkte olie wordt uitgevoerd bij Garage-, loonwerkers en autodemontagebedrijven. Deze dienen afgewerkte olie af te geven aan een erkende afvalinzamelaar, dit wordt gecontroleerd aan de hand van afgiftebewijzen. Daarnaast wordt onderzocht of de inkoop van olie in balans komt te staan met de afvoer van de afgewerkte olie. Deze controle kunnen zowel fysiek als digitaal worden uitgevoerd en gebeurd bij alle bedrijven in de gemeente.

Drones
De afgelopen jaren is de ontwikkeling van drones in een stroomversnelling geraakt. Strenge regelgeving zette lange tijd een rem op de toepasbaarheid van drones. Maar door inwerkingtreding van Europese regelgeving op 31 december 2020 komt hier verandering in. Een drone is een prima hulpmiddel om in het buitengebied op een effectievere manier toezicht te houden. Deze ontwikkeling vraagt in 2021 de nodige inzet en capaciteit voor beleidsmakers en uitvoerders om de kaders van het project vast te stellen.

Ook wij hebben geïnvesteerd in het aanschaffen van drones (2 stuks). Deze zullen met name van toepassing zijn in het buitengebied. Waarbij de drones een toevoeging zijn op het milieutakenpakket en een verdiepingsslag kan betekenen voor enkele projecten.

De toepassingen van drones zal worden gebruikt door een gecertificeerde operator. Het takenveld waarvoor ze gebruikt gaan worden is erg divers. Denk aan: gevel- en dakinspecties (bouw- en woning toezicht), grondstromen/saneringen ketens, geomapping of monitoring evenementen.

Propaantanks
Toezicht wordt uitgevoerd vanuit het oogpunt van het voorkomen dan wel beperken van risico's voor de omgeving. Afstandseisen, keuring propaantank en keuring leidingwerk worden gecontroleerd. Deze controle kunnen zowel fysiek, als digitaal worden uitgevoerd.

Slib- en vetafscheider
Toezicht onderzoekt of de vetafscheider goed wordt onderhouden.
Onderzocht wordt of deze voldoende frequent wordt geledigd. Door frequent ledigen van vetafscheider worden nadelige gevolgen voor het gemeentelijk rioolstelsel voorkomen. Specifiek gericht op horecabedrijven en kan zowel fysiek als digitaal worden uitgevoerd.

Drank- en Horecawet
In overleg wordt afgestemd welke horeca lokaliteiten worden bezocht. Het betreffen basiscontroles, leeftijdscontroles en controles van de sluitingstijd.

Brandveiligheid
Eén van de prioriteiten binnen gemeente Landsmeer op het gebied van brandveiligheid heeft betrekking op de constructieve en brandveiligheid risico's in gebouwen met niet-zelfredzame mensen. De objecten met niet-zelfredzame personen worden bezocht door Omgevingsdienst IJmond.

Daarnaast zal naar aanleiding van een brand in Engeland waarbij de wanden van een woongebouw waren bekleed met brandbare materialen wordt onderzocht of binnen de gemeente Landsmeer ook dergelijke materialen zijn aangebracht waardoor een brandonveilige situatie kan ontstaan. Omgevingsdienst IJmond gaat onderzoeken of er verdachte gevels aanwezig zijn en/of de toegepast materialen voldoen aan de gestelde eisen.

5. Vergunningverlening

In het kader van de milieuwetgeving is het verboden om zonder vergunning bedrijfsmatige activiteiten op te richten, in werking te hebben of te wijzigen.

Uitvoering Landsmeer	Aantal
Procedures Activiteitenbesluit milieubeheer	6
Procedures milieuvergunning	2
Procedure maatwerk milieuvergunning	1
Procedures Wet Bodembescherming	18
Procedures bodemkwaliteit	2
Procedures meldingen lozingen buiten inrichtingen	3
Ondersteuning advisering milieuparagraaf evenementen	10
Juridische procedures dwangsom	2

6. Milieuklachten

Wanneer inwoners situaties signaleren die een gevaar kunnen opleveren voor het milieu, of wanneer zij hinder ervaren van een bedrijf, dan kunnen zij dit melden bij Omgevingsdienst IJmond. Een medewerker van Omgevingsdienst IJmond neemt direct maatregelen om een klacht te verhelpen. In sommige gevallen is nader onderzoek nodig. In dat geval onderzoeken wij of de veroorzaker de milieuwetgeving overtreedt. Is dat het geval dan spreken we de veroorzaker aan en ondernemen we actie om de overtreding, en daarmee een klacht, te beëindigen.

Uitvoering Landsmeer	Aantal
Klachtafhandeling	15

Toelichting
Bij de Milieuklachtencentrale kunnen inwoners terecht met meldingen en milieuklachten over bedrijven maar ook in relatie tot overlast geluid, geur, bodem en lucht. Wij behandelen deze klachten en gaat na wat mogelijke vervolgacties zijn.

7. Uitvoering overige milieuwetgeving en advisering

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, planvormen en bouwinitiatieven adviseren wij ten aanzien van toepassen en voldoen aan de kaders vanuit de milieuwetgeving op het gebied van bodemkwaliteit, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, duurzaamheid en flora en fauna.

Uitvoering Landsmeer
Onderhoud bodemkwaliteitskaart
Verstrekken bodeminformatie makelaarsinformatie bij transacties
Uitzetten en toetsen van bodemonderzoeken bij ruimtelijke ontwikkelingen en grondverzet
Juridische advisering ruimtelijk perceel
Natuurtoets (beschermde soorten) bij ontwikkelingen
Integrale advisering bij planvorming en bouwinitiatieven
Participeren binnen de structuren van Landsmeer ten aanzien van de voorbereiding op het in werking treden van de Omgevingswet

Gis-viewer; van data naar informatie
Informatie over de omgeving overal en altijd inzichtelijk via één viewer. Onze GIS-viewer in een 'nutshell'. Deze viewer bestaat uit een groot aantal kaartlagen met omgevingsgerelateerde zaken. Denk daarbij aan milieuonderwerpen, maar ook bouwonderwerpen. Via onze GIS-viewer is het voor ons, gemeenten en onze partners mogelijk om de beschikbare informatie over elkaar heen te leggen. En juist door die informatie integraal uit te lezen ontstaat een eerste beeld over mogelijkheden en kansen, maar ook beperkingen en belemmeringen op locaties binnen de gemeente waar ontwikkeld kan worden. Zodoende kan onze viewer een waardevolle bijdrage leveren aan bijvoorbeeld het opstellen van bestemmingsplannen en in de toekomst omgevingsplannen. Zo maken wij het mogelijk om data om te zetten naar informatie.

Zie voor een aantal screenshots van onze GIS-viewer de figuren 1, 2 & 3 op pagina 11.



Figuur 1: Geluidafstanden



Figuur 2: geurafstanden



Figuur 3: afstanden gevaarlijke stoffen

8. Energietransitie

Ten aanzien van taken op het gebied van de energietransitie ligt de focus van onze inzet enerzijds op bedrijven en instellingen en anderzijds op inwoners. Voor de inzet richting inwoners wordt intensief samengewerkt met medewerkers van de gemeente Landsmeer.

Voor de gemeente voeren wij onderstaande basispakket uit. Betreffende plustaken verschillen per gemeente en die van Landsmeer staan dan ook zo aangegeven in het flexibele pakket.

- **Basispakket**

Basispakket ODIJ
- Duurzaam Bouwloket (onderhouden van contracten, geven van invulling aan de werkzaamheden, verspreiden van communicatie)
- Duurzame Huizen Route (onderhouden van contracten, verspreiden van communicatie, afstemming met gemeente)
- Advisering duurzaam bouwen, nieuwbouw en renovatie (met betrekking tot BENG, energieneutraal, GPR-gebouw, aardgasvrij wonen, verduurzaming bedrijfsgebouwen)
- Datalogger, warmtecamera en leakshooter (mogelijke inzet vanuit toezicht uren)
- Communicatie duurzaamheid en energietransitie (online en offline, participatie, afstemming met gemeente)
- Regionale kennissessies (eens per jaar, organiseren en coördineren voor: ambtenaren, ondernemers, organisaties, inwoners,)
- Advisering: vragen beantwoorden van college, raden, ambtenaren, bedrijven, inwoners.
- Regionale subsidies: afstemmen gemiddeld twee bijeenkomsten, verantwoorden en mogelijk wijzigen (momenteel loopt het Regionale Energiebesparingsprogramma (REP).

- **Flexibel pakket**

Organiseren Energy Challenge/Energy Battle bij scholen en sportclubs

Aanvraag subsidie wijkaanpak Energiebesparing

Schooldakrevolutie

Vanuit de overheid is er een financieringstraject voor scholen beschikbaar, zodat zij kunnen onderzoeken of de aanschaf van zonnepanelen mogelijk en haalbaar is. Hieronder valt bijvoorbeeld een dakscan van de hoeveelheid zonnepanelen en de mogelijkheid om de constructie van het dak te laten onderzoeken. ODIJ adviseert scholen en begeleidt ze bij de realisatie van zonnedaken. In 2020 is hiervoor reeds een brief naar alle scholen verzonden.

Regeling Reductie Energiegebruik (RRE)
In 2019 is de RRE aangevraagd. Hiermee biedt de gemeente de inwoners een vergoeding waardoor energie besparen goedkoper en toegankelijker wordt. Eind 2020 zal door ODIJ tevens een nieuwe aanvraag voor de RRE worden gedaan, waarin ook huurders gebruik kunnen maken van de regeling in 2021. Landsmeer zorgt voor de uitvoering van de regeling, ODIJ verzorgt de aanvraag en zal een voorstel neerleggen bij de gemeente voor de verdere uitvoering.

9. Beleidsontwikkelingen en gemeentegrens overstijgende problematiek en inzet

De gemeente Landsmeer is deelnemer aan de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond. Omgevingsdienst IJmond werkt voor 15 gemeenten, verdeeld over de regio's IJmond, Zuid-Kennemerland en Zaanstreek-Waterland en voert daarnaast taken uit voor de provincie Noord-Holland.

Voor onze opdrachtgevers volgen wij landelijke beleidsontwikkelingen en vertalen deze naar gemeentespecifieke vervolgacties. Ook zijn wij, namens onze opdrachtgevers, betrokken bij diverse ontwikkelingen op het gebied milieuwetgeving en duurzame ontwikkeling.

Specifieke items die ook in 2021 in Landsmeer van belang zijn:

- Ontwikkelingen ten aanzien van de stikstofproblematiek
- Ontwikkelingen ten aanzien van de versnelling van de energietransitie (urgenda uitspraak)
- Ontwikkelingen ten aanzien van het in werking treden van de Omgevingswet
- Ontwikkelingen ten aanzien van de Warme Overdracht Bodem (Onderdeel Omgevingswet)

10. Milieucontactfunctionaris

Om de wisselwerking, vraag en aanbod en uitvoering optimaal en transparant te laten verlopen werken wij met milieucontactfunctionarissen. Voor de gemeente Landsmeer is dat Rogier van Kalken. Hij is aanspreekpunt & vraagbaak voor het bestuur en de ambtelijke organisatie. De milieucontactfunctionaris is daarnaast verantwoordelijk voor het signaleren van ontwikkelingen binnen de gemeenten en het rapporteren over onze uitgevoerde werkzaamheden.