raadsvoorstel

Agendapunt 2023, nr. VIc-10
Zaaknummer 2176551
Te behandelen door E.S.F. Schepers-Janssen, W. Wassink

Onderwerp: Wijziging verordening sociaal domein 2023

Aan de raad,

Inleiding
In de Verordening sociaal domein Winterswijk 2023 zijn de gemeentelijke regels opgenomen met betrekking tot de Jeugdwet, WMO, Participatiewet, de Wet Inburgering en de Gemeentewet (voor zover het betreft de Meedoenregeling).

Binnen de Participatiewet zijn de grootste wijzigingen doorgevoerd vanwege een verordeningsplicht per 1 juli 2023 in verband met de Wet Uitvoeren Breed Offensief. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Door het Breed Offensief is er de verplichting om meer transparantie te geven in de voorwaarden en procedures bij persoonlijke ondersteuning bij werk en overige voorzieningen.
Alle bevoegdheden rondom de Participatiewet zijn door de drie colleges (Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk) overgedragen aan het Algemeen Bestuur (AB) van Fijnder. Het AB heeft verschillende taken en bevoegdheden gedelegeerd aan het Dagelijks Bestuur (DB) van Fijnder.
In verband hiermee heeft het DB van Fijnder op 22 mei 2023 besloten u voor te stellen om de wijzigingen in de Verordening sociaal domein Winterswijk 2023 voor het deel van de bevoegdheden rondom de Participatiewet vast te stellen.

Voorstel
De Gewijzigde verordening sociaal domein Winterswijk 2023 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 juli 2023 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening sociaal domein Winterswijk 2023.

Relatie met (huidig) beleid
Er is een relatie met Drempelvrij Winterswijk (inclusieagenda). Er wordt in de verordening volop gekeken naar mogelijkheden van inwoners met een hulpvraag, zodat zij zo goed mogelijk in staat zijn om mee te doen in de samenleving.

Beoogd(e) effect(en)
Door de Gewijzigde verordening sociaal domein Winterswijk 2023 in werking te laten treden per 1 juli 2023 sluit de verordening weer aan bij de wetswijzigingen.

Argumenten
Alle wijzigingsvoorstellen die zijn toegepast in de verordening zijn terug te vinden in de bijlage “Was-wordt lijst”. In de derde kolom staat de onderbouwing van de wijzigingen.
Een aantal wijzigingen worden hieronder beargumenteerd:

Gemeentewet:

- In een eerdere wijziging binnen de Verordening sociaal domein aangaande de Meedoenregeling wordt verwezen naar de Gemeentewet in plaats van de Participatiewet. Op basis van de Gemeentewet moeten nadere afspraken over het minimabeleid worden opgenomen in de Verordening sociaal domein. Daarom zijn de nadere afspraken vanuit de Beleidsregels Meedoen, overgeheveld naar de Verordening sociaal domein. Het is inhoudelijk geen nieuw artikel, de informatie is hetzelfde gebleven.

WMO/Jeugdhulp:

- De Wmo raad heeft besloten de term te veranderen in Adviesraad sociaal domein. Zij zijn zich aan het heroriënteren op de rol, taak en positie van de adviesraad. Dit is breder dan alleen de Wet maatschappelijke ondersteuning. Daarom hebben zij besloten de naam van Wmoraad te wijzigen naar Adviesraad sociaal Domein Winterswijk.

Leerlingenvervoer:

- De normbedragen voor het leerlingenvervoer voor het schooljaar 2023-2024 zijn aangepast. Voor de kilometervergoeding bij eigen vervoer van en naar school volgen we de bedragen uit de Modelverordening van VNG. Het bedrag wordt hierdoor verhoogd van € 0,37 naar € 0,42 per kilometer.

Participatiewet:

- Vanuit de wettelijke verplichtingen van het Breed Offensief is er gevraagd om meer transparantie te geven. Meerdere wijzigingen in de verordening komen hieruit voort.
- In artikel 3.4.3 lid 6 wordt voorgesteld de premie voor een inwoner met een Participatieplaats door de gemeenteraad op nihil te zetten. Het argument hiervoor is dat een eventuele vergoeding zich moet verhouden tot de inzet en motivatie voor andere re-integratievoorzieningen als de proefplaatsing en de werkervaringsplaats. Het wel toekennen van een premie bij inzet van de participatieplaats kan leiden tot ongelijkheid in de toekenning van financiële prikkels in relatie tot andere re-integratievoorzieningen. Dit is ongewenst. Zo is de werkervaringsplaats een logische vervolgstap in de re-integratie. Bij inzet van de werkervaringsplaats wordt geen premie toegekend.
- Er is in afstemming met het WSPA en in de AMR gekozen om het facultatieve lid met betrekking tot verdringing op de arbeidsmarkt en oneerlijke concurrentie op te nemen (artikel 3.4.1). Deze voorwaarde was al opgenomen bij de inzet voor het instrument plaatsingssubsidie (tot op heden bekend als kortdurende loonkostensubsidie) en de participatieplaats. Daarnaast is de duur van de proefplaatsing uitgebreid. De verlengingsmogelijkheid is een verplichting vanuit het Breed Offensief. Voor een verlenging van de proefplaatsing moeten gegronde redenen worden aangevoerd, naast een toets op de duur van het dienstverband.
- Nieuw artikel Innovatie is toegevoegd (artikel 3.4.13)
  Dit artikel biedt een grondslag om experimenteel pilots/projecten in te zetten om te onderzoeken of deze aanvullend kunnen zijn op de reguliere dienstverlening. Dit betekent dat inwoners met hetzelfde profiel soms te maken kunnen krijgen met verschillende dienstverlening. Het gelegitimeerde onderscheid is dan dat aan het project toegewezen inwoners gebruik kunnen maken van tijdelijke aanvullende dienstverlening. Dit schept duidelijkheid richting de inwoners. Mocht aanvullende dienstverlening een structureel karakter krijgen zal dit mogelijk een plek krijgen binnen de verordening.

Financiële aspecten/risico's

- Bij de verhoging van de kilometervergoeding binnen het Leerlingenvervoer gaat het om een relatief zeer klein bedrag, waarvoor in 2023 dekking wordt gevonden binnen het betreffende programma. Vanaf 2024 wordt dit meegenomen in de begroting.
- De wijzigingen naar aanleiding van Breed Offensief kunnen leiden tot toename van de hoeveelheid werk voor de consulenten van Fijnder.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving

--

Aspecten van duurzaamheid
--

Communicatie/betrokkenenparagraaf
De WMO-raad en Cliëntenraad Participatiewet hebben positief geadviseerd ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen in de Verordening sociaal domein Winterswijk 2023.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na vaststelling van de verordening wordt deze op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Winterswijk, 30 mei 2023

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
S.M.H. Weir	B.J.J. Bengevoord