provinsje fryslân
provincie fryslân

postbus 20120
8900 hm leeuwarden
tweebaksmarkt 52
(058) 292 59 25

www.fryslan.frl
provincie@fryslan.frl
www.twitter.com/provfryslan

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Terschelling
Postbus 14
8880 AA WEST TERSCHELLING

Leeuwarden, 22 december 2022
Verzonden,

Ons kenmerk	:	02057373
Afd./Opgave	:	Omgevingszaken
Behandeld door	:	Omgevingszaken / (058) 292 59 25 of Romte@fryslan.frl
Uw kenmerk	:	
Bijlage(n)	:	

Onderwerp : zienswijze ontwerpomgevingsvergunning West-Terschelling- 't Land 1

Geacht college,

Op 25 november jl. is de ontwerp omgevingsvergunning voor West-Terschelling, ’t Land 1 ontvangen. De ontwerp omgevingsvergunning geeft aanleiding tot het indienen van onderstaande zienswijze.

Provinciaal belang
Het provinciaal belang bij deze omgevingsvergunning is gelegen in het feit, dat:
1. Conform de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) de provincie het bevoegde gezag is voor de beoordeling en het verlenen van vergunningen op grond van de Wnb;
2. Conform artikel 5.1.1. en artikel 5.7.2 van de Verordening Romte Fryslân 2014 (VRF) onderbouwd en geborgd moet worden dat rekening is gehouden met de landschappelijke en natuurlijke waarden en stabilisatie van de totale recreatiedruk op het eiland.

Planinhoud
Er ligt een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage voor sloop van de bestaande woning en nieuwbouw van één woning in combinatie met acht tweepersoons logiesverblijven aan ’t Land 1.

Vooroverleg
Er is geen vooroverleg geweest.

Zienswijze
De zienswijze heeft betrekking op:

1.Stikstof
Er is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de aanleg- en de gebruiksfase a.d.h.v. AERIUS Calculator versie 2020. Elk jaar wordt AERIUS Calculator geactualiseerd, waarbij actuele inzichten en gegevens in het rekeninstrument worden opgenomen. Ik constateer dat u een verouderde versie van de AERIUS Calculator hebt gebruikt, waardoor niet rekening is gehouden met de nieuwste actuele gegevens over emissies en depositie. Ook is de bouwfase te algemeen ingestoken en er wordt verwezen naar een vuistregel waarvan momenteel nog niet duidelijk is of deze wel opnieuw kan worden toegepast nu de bouwvrijstelling inmiddels is komen te vervallen.

Er wordt verwezen naar de vuistregel dat wanneer de bouw-/aanlegfase een tijdelijke depositie van ten hoogste 0,05 mol stikstof per hectare per jaar kent, gedurende maximaal 2 jaar, of een equivalent hiervan, dit niet tot significant negatieve effecten zal leiden. Deze vuistregel is opgenomen in Handreiking Voortoets Stikstof van BIJ12 van 12 februari 2021. De handreiking dateert nog van vóór de invoering van de partiële bouwvrijstelling. Zonder juridische en ecologische onderbouwing is het verwijzen naar deze vuistregel vanuit juridisch oogpunt zeer risicovol: de vanuit de Wnb vereiste zekerheid dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebied(en) niet zal aantasten wordt immers niet verkregen. De minister van Natuur en Stikstof heeft in haar kamerbrieven van 25 november 2022 bovendien expliciet aangegeven dat het gebruik van ‘geitenpaadjes’ niet meer gewenst is. Vooralsnog lijkt deze vuistregel, bij het ontbreken van een sluitende onderbouwing, een geitenpaadje te zijn.

Ik verzoek u een nieuwe AERIUS-berekening te maken, inclusief een uitgebreidere bijbehorende onderbouwing van de invoergegevens. Daarbij adviseer ik u gebruik te maken van de nieuwe AERIUS Calculator welke op 26 januari 2023 beschikbaar komt. Uit de nieuwe berekeningen en toelichting dient te blijken dat significante effecten op Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten en het plan uitvoerbaar is op grond van de Wnb. In de AERIUS berekening voor de bouwfase is nu één emissiebron opgevoerd welke al het diesel- aangedreven materieel vertegenwoordigt. Dit dient nader te worden uitgewerkt in welke werkzaamheden er worden uitgevoerd, welke materieel hiervoor nodig is, welke stageklasse dit materieel betreft en gedurende welke periode het materieel wordt ingezet.

Voor de volledigheid merk ik op dat u niet eerder tot vergunningverlening kunt overgaan dan nadat de uitvoerbaarheid van de plannen op grond van de Wnb duidelijk is en het plan volledig is aangevuld en onderbouwd. Ik verzoek u hierover in overleg te gaan met Team Groene Regelgeving van de provincie. U kunt contact opnemen met de frontoffice van het Team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.frl of via (058) 292 89 95.

2. Stabilisatie recreatiedruk en landschappelijke inpassing (art. 5.5.1. en 5.7.2. VRF)
In de ruimtelijke onderbouwing is getoetst aan artikel 5.5.1. sub 1.b. VRF en wordt uitgegaan van logiesverblijven binnen bestaande bebouwing. Echter de bebouwing wordt gesloopt en er is sprake van nieuwe bebouwing, waardoor dit artikel niet van toepassing is.
Op basis van artikel 5.1.1. lid 1 kan een uitbreiding van een bestaand complex van recreatiewoningen worden toegestaan onder voorwaarden. Artikel 5.7.2. gaat over de stabilisatie van de totale recreatiedruk per eiland en dat rekening is gehouden met de landschappelijke en natuurlijke waarden. Ik adviseer u in de ruimtelijke onderbouwing de toets aan de artikelen 5.1.1. en 5.7.2. uit te werken voor dit plan.

Stabilisatie recreatiedruk
In de stukken wordt de locatie aan de Molenstraat 5 aangehaald en wordt gesteld dat de recreatieve mogelijkheden van dit pension worden overgeheveld naar ’t Land 1. Dat is niet geborgd in de voorschriften of anderszins.
Ik stel voor dat u zorgt voor borging hiervan of op een andere wijze onderbouwt hoe is omgegaan met de stabilisatie van de totale recreatiedruk op het eiland.

Landschappelijke inpassing, landschappelijke en natuurlijke waarden
Ik merk op dat wat betreft de landschappelijke inbedding in de ruimtelijke onderbouwing wordt gesteld dat het gebouw zich in het groen van de omgeving voegt, een soort omlijsting rondom het gebouw. Echter onduidelijk is welke beplanting zich op het huidige perceel bevindt en hoe en of deze worden behouden of verwijderd en welke beplanting wordt toegevoegd. Het geheel bevindt zich op een goed zichtbare, bijna markante plek, en daarom is het belangrijk dat de inpassing en borging goed geregeld zijn.
Ik verzoek u een inpassingsplan op te stellen en een voorschrift op te nemen bij de omgevingsvergunning aangaande het realiseren en in standhouden van de landschappelijke inpassing, inclusief een termijn.

Overige opmerking:
NNN
Het perceel maakt geen deel uit van NNN, maar grenst op een afstand van vijftig meter aan NNN. Ik stel voor dat u de gevolgen van de ontwikkeling en de externe werking voor NNN nader onderbouwt.

Hoogachtend,

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

ValidSigned by Sietze Douma
on 22-12-2022

mevr. G. Samandijan
afdelingshoofd Omgevingszaken