gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	**:**	25 mei 2021
Registratiekenmerk	**:**	1068054
Gemeentebladnr.	**:**	2021/48
Afdeling	**:**	Maatschappelijke ontwikkeling
Behandelend ambtenaar	**:**	T.F.M.H. Peters
Bereikbaar onder	**:**	045-5278665 theo.peters@brunssum.nl
Behandelvoorstelnr.	**:**	1068054
Portefeuillehouder	**:**	H. Janssen
Raadsverg. d.d.	**:**	25 mei 2021
Uiterlijke datum	**:**	(Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

1. Onderwerp
ISD BOL 1e Bestuursrapportage 2021

2. Uitgangssituatie (WAAROM?)

a. Aanleiding
De uitvoering van de Participatiewet en aanverwante wetten is door de gemeenten Brunssum, Onderbanken en Landgraaf, opgedragen aan de Intergemeentelijke Sociale Dienst Brunssum Onderbanken Landgraaf (ISD BOL).
Conform de Gemeenschappelijke Regeling (GR) ISD BOL heeft Gemeente Brunssum de 1e Bestuursrapportage (Berap) ISD BOL 2021 ontvangen op 31-03-2021.

Op grond van art. 23 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling van ISD BOL (GR), wordt de voorlopig vastgestelde 1e Bestuursrapportage ISD BOL 2021 (1e Berap 2021) aan de gemeenteraad toegezonden. Op grond van art. 23 lid 3 van de GR kunnen de raden van de deelnemende gemeenten binnen 8 weken nadat de bestuursrapportage hen is toegezonden daartegen schriftelijk bezwaar indienen bij het Algemeen Bestuur. De definitieve vaststelling van de 1e Bestuursrapportage 2021 zal samen met de behandeling van eventuele bezwaren van de deelnemende gemeenten, worden geagendeerd voor de vergadering van het Algemeen Bestuur (AB) van ISD BOL op 22 september 2021.

b. Huidige situatie
In de 1e Berap 2021 van ISD BOL wordt beleidsmatig en financieel verslag gedaan van de maanden januari en februari 2021. Vanaf vorig jaar is besloten om de 1e berap te beperken tot een financiële verantwoording. In de maandrapportages die vanaf april 2021 verschijnen wordt gerapporteerd over de in het bedrijfsplan opgenomen beleidsinhoudelijke activiteiten.
De 1e Berap wordt besproken tijdens de AB-vergadering ISD BOL van 14 april 2021.
Uw College wordt voorgesteld om uw gemeenteraad te adviseren ten aanzien van deze stukken geen bezwaar in te dienen bij het Algemeen Bestuur van ISD BOL omdat de 1e Berap 2021 overeenkomt met de verwachtingen vanuit de bijgestelde begroting.

3. Gewenste situatie (WAT?)

a. wat willen we bereiken?
Kennis te nemen van de 1e Bestuursrapportage 2021 ISD BOL en uw gemeenteraad te adviseren ten aanzien van deze stukken geen bezwaar in te dienen.

b. Kaders
1. eerdere besluitvorming (Bbv nr.)
Niet aan de orde.

2. traject tot dusverre
- De 1e bestuursrapportage 2021 is op 31 maart door het DB van ISD BOL besproken en doorgeleid naar het AB;
- Op 14 april wordt de 1e bestuursrapportage door het AB van ISD BOL voorlopig vastgesteld. Daarop vooruitlopend is de voorlopige 1e bestuursrapportage op 31 maart doorgeleid naar de gemeenten voor hun zienswijze.
3. Rol/ bevoegdheden college van B en W
Het college van B en W adviseert de gemeenteraad bij het afgeven van een zienswijze of het indienen van bezwaar bij het AB van ISD BOL.
4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
- Participatiewet;
- Gemeentewet;
- Gemeenschappelijke Regeling ISD BOL.
5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met programmabegroting en uitvoeringsagenda?
Het betreft hier geen beleid, maar financiële verantwoording.

c. Argumenten en overwegingen
In deze paragraaf zal voor de 1e Berap 2021 ISD BOL worden ingegaan op de algemene ontwikkelingen, klantaantallen, maatschappelijke participatie en budgetten.

Algemeen

De verantwoording in de 1e Berap 2021 ISD BOL is gebaseerd op het Bedrijfsplan 2021 ISD BOL, waarbij het stramien van de programmabegroting gevolgd wordt. Het Bedrijfsplan 2021 is de uitwerking van het Meerjarenbeleidsplan ISD BOL 2019-2022 en de vastgestelde programmabegroting 2021.

Klantaantallen

Qua cliëntaantallen is voor Brunssum de volgende prognose gesteld voor 2021 e.v. :

Brunssum	**Realisatie 2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**
PW	-0,9%	-2,00%	-2,00%	0%	0%	0%
Brunssum	736	722	708	708	708	708

Het realiseren van deze prognose is niet alleen een taakstelling voor ISD BOL, maar van de hele keten. Dus inclusief Betere Buren en het WSP Parkstad.
Cruciaal hierbij is dat het (te ontwikkelen) aanbod aan mogelijk arbeidspotentieel aansluit bij de behoeftes van de arbeidsmarkt.
Hiervoor zet de gemeente Brunssum met name Betere Buren in. Daarnaast beschikken we over extra middelen vanuit de motie "Toeleiding cliënten richting arbeidsmarkt gemeente Brunssum 2016", de amendementen '2e en 3e impuls'. Deze middelen worden ingezet om moeilijk plaatsbare groepen, zoals ouderen en statushouders, met extra instrumenten duurzaam naar de arbeidsmarkt te laten uitstromen.

De coronacrisis heeft duidelijk zijn invloed op de ontwikkeling van de cliëntaantallen. Daarbij zijn er factoren die een effect hebben op een hogere instroom maar ook op de lagere uitstroom.
We zien een verhoogde instroom doordat:

- In de beroepen die het hardst werden getroffen door de corona-maatregelen (detailhandel zoals winkelpersoneel, dienstverlenende beroepen zoals bediening (horeca) en schoonmaak) veel wordt gewerkt met flex-contracten. En het zijn vooral de flexwerkers die als eerste hun werk verliezen in crisistijden en

- Veel van de werkzaamheden in de detailhandel en dienstverlenende beroepen worden uitgevoerd door jongeren. Zij hebben bij ontslag veelal geen of nauwelijks WWrechten opgebouwd en stromen dan (vrijwel) direct in de bijstand. Wij zien dan ook een verhoogde instroom van jongeren in de bijstand.

Wij zien een lagere uitstroom doordat:

- Re-integratietrajecten en ontwikkeltrajecten zijn stilgelegd, vooral in de periode van de eerste Lock down. Hierdoor kwam de in gang gezette ontwikkeling c.q. bemiddeling van cliënten richting arbeidsmarkt tot stilstand. In de loop van 2020 zijn deze trajecten mondjesmaat weer opgepakt, door de contact-beperkende maatregelen die corona met zich meebrengt worden deze voortgezet in afgeslankte vorm. Wat inhoudt dat er enerzijds minder cliënten kunnen deelnemen aan deze trajecten en anderzijds de trajecten langduriger lopen

omdat de activiteiten over een langere periode moeten worden verspreid en

- Potentiele werkgevers vooral bij de eerste Lock down 'hun deur op slot gooiden' en daarna 'de deur slechts op een kier zetten'. Onzekerheid over de toekomst maakt dat zij terughoudend zijn met het bezetten van functies.

Dit zagen we in 2020 en dit zet zich ook voort in 2021.

De coronacrisis is anders dan alle eerdere crises en het verdere verloop ervan valt nauwelijks te voorspellen. Op het moment dat deze 1e Berap 2021 wordt opgeleverd zit Nederland nog midden in een periode van Lock down. Het is dan ook nog nooit is het zo moeilijk geweest om een prognose te geven over de ontwikkeling van de cliëntaantallen.

Maatschappelijke participatie

De uitgaven door ISD BOL voor het minimabeleid worden ook in 2021 gemonitord. Doordat betalingen maatschappelijke participatie achteraf plaatsvinden worden in de 1e Berap 2021 alleen de betalingen over de maand januari gepresenteerd. De oorspronkelijke begroting is gebaseerd op de uitgaven over 2019 en de ontwikkelingen in de eerste maanden van 2020. Inmiddels is het boekjaar 2020 afgesloten en zijn de uitgaven over dat jaar bekend. De begroting wordt nu bijgesteld, waarbij rekening wordt gehouden met de daadwerkelijke uitgaven in 2020 en te verwachten ontwikkelingen.

De uitgaven voor bijzondere bijstand gaan iets omhoog vanwege met name hogere uitgaven op 'overige voorzieningen voor wonen', 'bewindvoering' en 'maatschappelijke participatie'. Deze laatste stijging wordt met name veroorzaakt door het verhogen van de inkomensgrens naar 120% voor alle minimaregelingen (raadsbesluit gemeente Brunssum).
De bijdrage van de gemeente Brunssum wordt dan ook met € 36.000 naar boven bijgesteld.

Bedrijfsvoering

In de 1e Berap 2021 ISD BOL wordt het aandeel van de gemeente Brunssum in de bedrijfsvoeringskosten van ISD BOL met € 105.440 naar boven bijgesteld.
Dit wordt met name veroorzaakt door een verschuiving tussen de salariskosten beleidsvelden en salariskosten W-deel. De totale salariskosten op het W-deel dalen. Dit komt enerzijds door het vervallen van de inzet van Betere Buren. De 3 gedetacheerde medewerkers zijn per 1-1-2021 in dienst getreden bij Betere Buren. Anderzijds is de urenverantwoording als gevolg van de herinrichting van de organisatie (gebaseerd op de herinrichtingsnotitie 'De nieuwe koers van ISD BOL') vastgesteld in 2020. Met deze herinrichting verschuift een deel van de werkzaamheden van ISD BOL naar de mensontwikkelbedrijven. Een aantal specifieke taken/doelgroepen zijn overgedragen naar de gemeentelijke mensontwikkelbedrijven en ISD BOL hoeft daardoor minder medewerkers in te zetten op de re-integratiewerkzaamheden.

De totale salariskosten op de beleidsvelden stijgen. De totale salariskosten op de beleidsvelden stijgen. Ten eerste was dit een omissie in de 1e Berap 2020, die in de 2e Berap 2020 gecorrigeerd is wat ook doorliep naar 2021.
Ten tweede stijgen de salariskosten op de beleidsvelden voor het tijdelijk aantrekken van personeel. Zoals in de eerste alinea genoemd vindt de compensatie hiervan plaats op het programma bedrijfsvoering.
Rest nog een stijging omdat voorheen de kosten van de TOR, IZA en stagevergoedingen opgenomen werden binnen het programma bedrijfsvoering. Echter omdat het merendeel van het personeel op grond van het BBV wordt doorberekend aan de beleidsvelden én omdat de stages ook plaatsvinden bij de ondersteunende functies, is ervoor gekozen om ook deze kosten door te rekenen.

Vanaf 2021 zal ISD BOL invulling geven aan het administratieve proces vanuit de gewijzigde Wet gemeentelijke schuldhulpverlening die op 1 januari 2021 is ingegaan. Omdat bij het opstellen van deze 1e BERAP de definitieve contouren van de daaraan verbonden werkzaamheden en de daarvoor benodigde formatie nog niet bekend zijn, is deze nog niet verwerkt. Dit zal in de 2e BERAP gebeuren.

d. Opties en keuze
In feite zijn er 3 opties:

1. Bezwaar maken bij het AB van ISD BOL;

2. Geen bezwaar maken en een zienswijze afgeven;

3. Geen bezwaar maken en geen zienswijze afgeven.

Het college adviseert de raad om geen bezwaar te maken en evenmin een zienswijze af te geven.

4. Bijlagen
- 1065865: brief aan de raad nr. ;
- 1065866: 1e bestuursrapportage 2021 ISD BOL.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

Gemeenteblad nr. : 2021/48
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 1068054

De Raad van de gemeente Brunssum, gemeentebladnummer 2021/48;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 april 2021, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling

gelet op het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling ISD BOL;

Besluit:

1. Kennis te hebben genomen van de 1e bestuursrapportage 2021 ISD BOL;
2. af te zien van het maken van bezwaar tegen deze bestuursrapportage bij het Algemeen Bestuur van ISD BOL.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

Voorzitter griffier

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

Voorzitter griffier