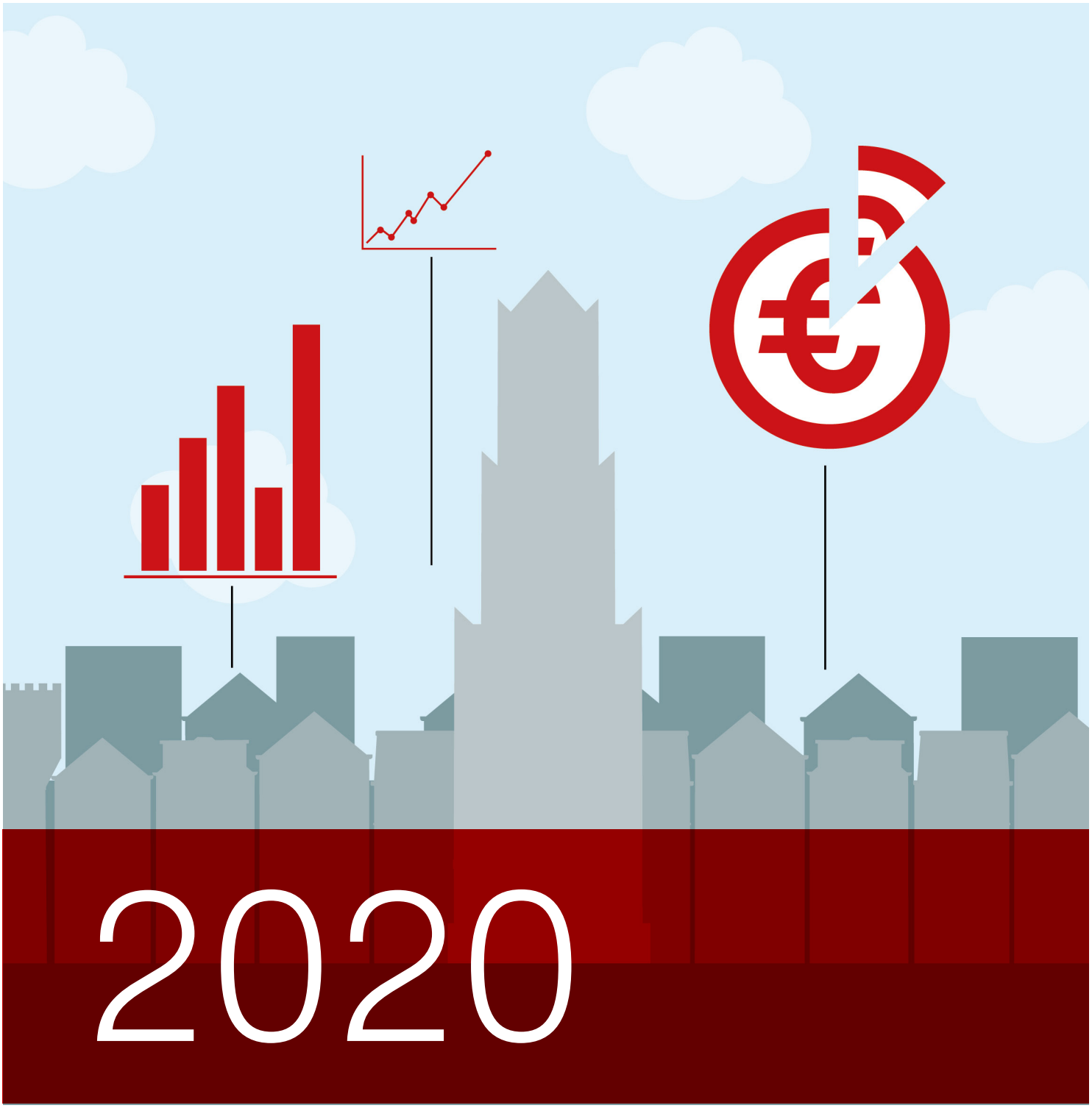
Subsidiemonitor



Gemeente Utrecht

Utrecht.nl

Inleiding

Voor u ligt de 2e subsidiemonitor. Deze subsidiemonitor geeft inzicht in de verleende subsidies en aanvragen van 2020. Waar mogelijk vind er een vergelijking plaats met de cijfers uit de 1e subsidiemonitor over 2019. In de subsidiemonitor wordt niet uitgebreid ingegaan op de financiële verdeling van de subsidies. In de subsidieverantwoording, die tegelijkertijd met deze monitor naar de raad gaat, staan alle financiële cijfers van zowel de verleende als vastgestelde subsidies in 2020.

Waarom een subsidiemonitor?

In de commissievergadering Mens en Samenleving van 12 september 2019 is de nieuwe Algemene Subsidie-verordening (ASV) gemeente Utrecht besproken. Daarbij heeft de raad aangegeven dat zij graag meer inzicht wil in het subsidiebeleid.

> De wethouder zegt toe om jaarlijks gelijktijdig met de Jaarstukken een subsidiemonitor ten behoeve van de raad op te stellen die inzicht verschaft in de uitvoering door het college van het subsidiebeleid en de subsidieverordening. In de monitor wordt tevens ingegaan op de doorlooptijden van de aanvragen, de subsidieverstrekkingen aan zzp-ers, en de uitwerking van de termijnen uit de ASV in de praktijk. Ook kleinere subsidieontvangers zullen gevraagd worden input te leveren voor deze subsidiemonitor. De eerste kwantitatieve versie zal bij de jaarstukken 2019 worden meegestuurd. De kwalitatieve versie volgt bij de Jaarstukken 2020.

Afgesproken is dat het college jaarlijks een subsidie-monitor maakt (toezegging 19/T354). De subsidiemonitor is een groeimodel. De nu beschikbare informatie wordt hier gepresenteerd maar kan in volgende jaren uitgebreid worden op verzoek van de raad en voor zover de informatie beschikbaar is in het geautomatiseerde subsidiesysteem.

De subsidiemonitor een groeimodel

Deze subsidiemonitor geeft vooral inzicht in het aantal subsidieaanvragen en –verleningen in 2020, het aantal aanvragers en de behandel-termijnen. Het geeft daarmee een globaal, kwantitatief beeld van de omvang van het subsidieproces. In de eerste subsidiemonitor is aangegeven dat er in de monitor over 2020 ook kwalitatieve informatie gegeven zou worden. Dat is maar voor een deel gelukt.

In het “oude” subsidiesysteem wordt niet alle informatie geregistreerd, die nodig is om een meer kwalitatieve beoordeling van de subsidies te geven. De subsidies over 2020 (en deels 2021) zijn nog in het “oude” systeem verwerkt. Deze 2e subsidiemonitor bevat daardoor wellicht minder kwalitatieve gegevens dan verwacht.

Begin 2021 is met enige vertraging het nieuwe subsidiesysteem EasyFunders (EF) in gebruik genomen. Ivengi is de ontwikkelaar van het systeem en heeft de bestaande applicatie volledig aangepast aan werkwijze van het Utrechtse subsidiebureau. In het nieuwe systeem worden de aanvragen vanaf 5 januari 2021 verwerkt. Dit betekent dat in de subsidiemonitor 2021 de verdeling naar soort aanvrager (stichting, vereniging, eenmanszaak e.d.) meegenomen kan worden. Ook is het mogelijk om aanvragers via hun subsidieportaal een (korte) enquête te sturen hoe men de behandeltijd of dienstverlening heeft ervaren.

Inmiddels is bekend dat de gemeente Leiden en Amsterdam ook gebruik gaan maken van hetzelfde subsidie-systeem Easyfunders. Dat betekent dat er een breder draagvlak komt voor nieuwe wensen en verdere ontwikkeling van het subsidiesysteem.

Inhoud

Samenvatting **5**

Hoofdstuk 1 | Aantal verleende subsidies per programma en subsidieregeling **6**

Hoofdstuk 2 | Aantal verleende subsidies per organisatieonderdeel **8**

Hoofdstuk 3 | Subsidieaanvragers, verlening en verantwoording **11**
3.1 Bewoners 11
3.2 Organisaties 11

Hoofdstuk 4 | Behandeltermijnen subsidies **13**
4.1 Behandeltermijn aanvragen 2020 13
4.2 Behandeltermijn eindrapportages 2019 13
4.3 Overige vergelijking behandeltermijnen 14

Bijlage 1 | Verleende subsidies in 2020 per programma en regeling **15**

Samenvatting

In 2020 zijn er 3.200 subsidies aangevraagd en 2.619 verleend. Er werd voor 244 miljoen subsidie verleend. Het coronajaar is niet voorbijgegaan aan de subsidies. Er werden 38% minder subsidies voor het Initiatievenfonds verleend dan in 2019. Ook de projectsubsidies voor Cultuur daalden. Daarnaast zien we een grote stijging van het aantal verleende subsidies voor groene daken.

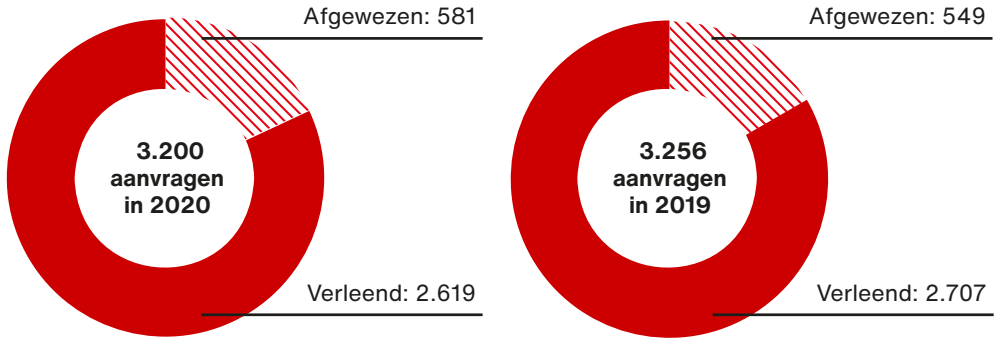
In 2020 hebben bewoners iets vaker subsidie ontvangen dan de organisaties. De gemiddelde bijdrage voor bewoners was € 1.400, voor organisaties € 167.000. Er zijn 180 organisaties die meer dan € 100.000 subsidie ontvingen en daarmee de subsidie moeten verantwoorden met een jaarrekening en accountantsverklaring.

De meest voorkomende behandeltermijnen voor aanvragen zijn 91, 56 en 28 dagen. De gemiddelde behandeltijd van de aanvragen is in 2020 met 4 dagen toegenomen van 38 naar 42 dagen. De meest voorkomende behandeltermijnen voor eindrapportages zijn 191 en 60 dagen. De gemiddelde behandeltijd van de eindrapportages is in 2020 met 8 dagen toegenomen van 62 naar 70 dagen.

Hoofdstuk 1
Aantal verleende subsidies per programma en subsidieregeling

In 2020 zijn er 3.200 subsidies aangevraagd, waarvan 2.619 zijn verleend en 581 afgewezen (of administratief afgesloten). 82% van de aanvragen is verleend. In 2019 waren er 3.256 aanvragen waarvan er 2.707 werden verleend (83%). Het aantal aanvragen en verleningen is dus iets gedaald.

Aantal subsidies aangevraagd



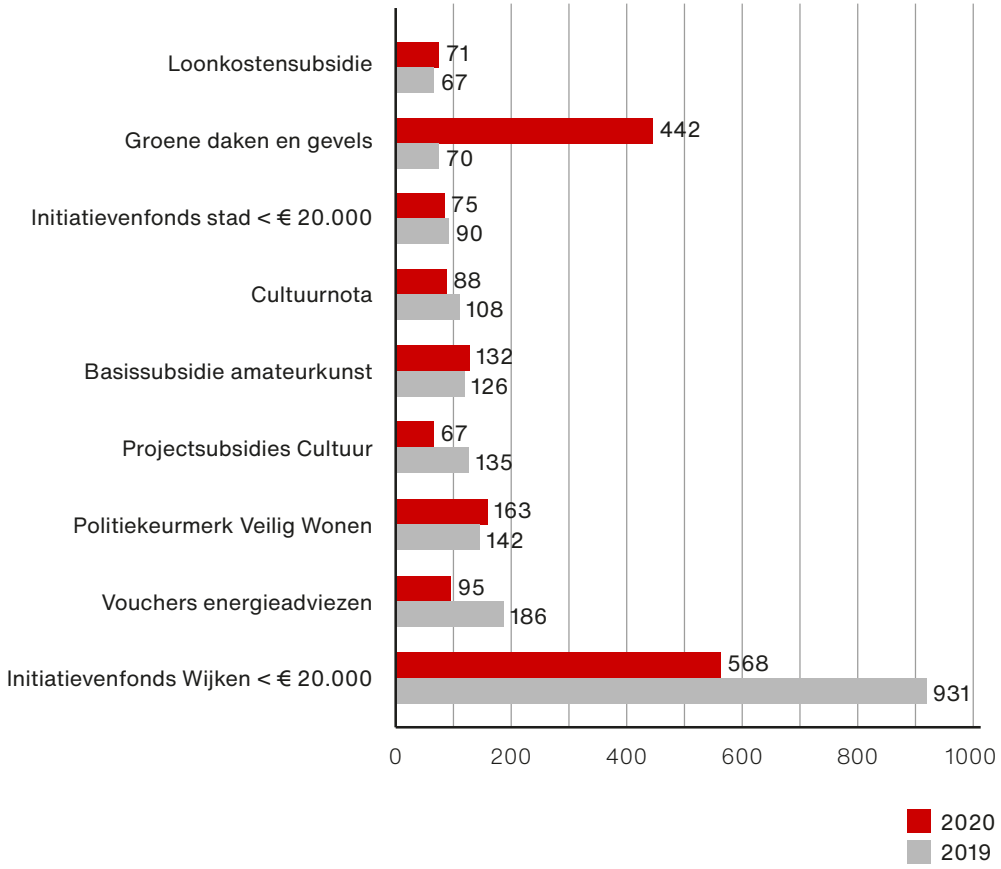
De 2.619 verleende subsidies vallen onder 13 verschillende programma's. In 2020 werd er voor een bedrag van € 244.775.000 subsidie verleend:

Subsidies 2020	Aantal verleend	Subsidiebedrag
Bewoners en Bestuur	708	3.513.000
Openbare ruimte en groen	455	548.000
Samenleven en sport	405	29.621.000
Cultuur	372	47.553.000
Stedelijke Ontwikkeling	186	974.000
Duurzaamheid	123	3.500.000
Ondersteuning op maat	122	78.849.000
Onderwijs	105	38.836.000
Werk en inkomen	101	21.227.000
Economie & Werkgelegenheid voor iedereen	26	10.287.000
Volksgezondheid	8	4.701.000
Veiligheid	7	5.151.000
Bereikbaarheid	1	15.000
Totaal	**2.619**	**€ 244.775.000**

Onder ieder programma vallen één of meerdere subsidieregelingen. In 2020 waren er ongeveer 65 subsidieregelingen waarvoor men via de website van het subsidiebureau een aanvraag kon indienen. Hieronder een overzicht van de populairste regelingen waarvoor de meeste subsidies zijn verleend. In bijlage 1 staat een overzicht van het aantal verleende subsidies per programma en regeling. Niet al deze regelingen zijn via de website beschikbaar. Zodra bijvoorbeeld een subsidietender voor meerdere jaren is verleend, is deze niet meer te kiezen op de website.

Opmerkelijk is het verschil in het aantal verleende subsidies per regeling in 2019 en 2020. Het aantal verleende subsidies voor het Initiatievenfonds Wijken en de projectsubsidies voor Cultuur zijn enorm gedaald, waarschijnlijk door de maatregelen om verspreiding van het coronavirus te voorkomen. Daar staat tegenover dat door een aanpassing van de voorwaarden en wellicht ook door het coronavirus het aantal verleningen voor Groene daken spectaculair is gestegen.

Aantal verleningen populairste regelingen in 2019 en 2020



Hoofdstuk 2
Aantal verleende subsidies per organisatieonderdeel

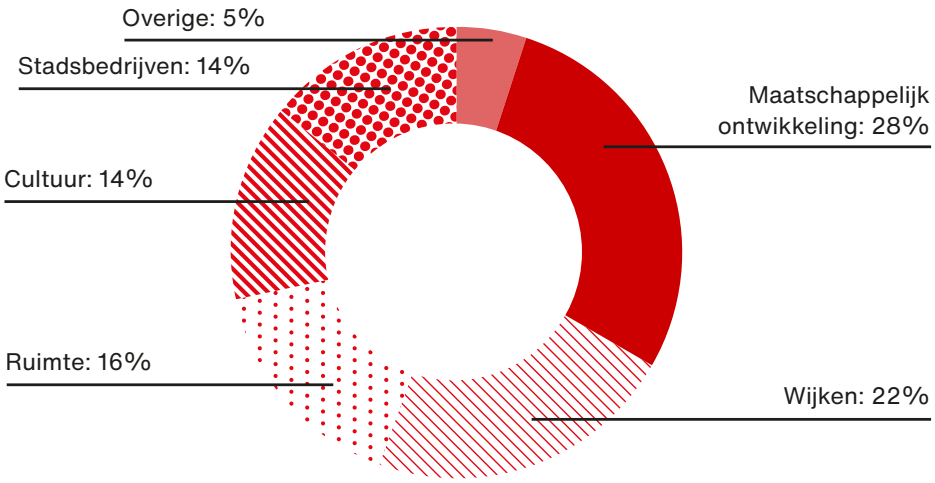
De Nadere regels en de subsidieregelingen vallen onder de verantwoordelijkheid van de organisatieonderdelen. Net als in 2019 waren er in 2020 9 organisatie-onderdelen betrokken bij één of meerdere subsidieregelingen. De 2.619 verleende subsidies vielen onder de volgende organisatieonderdelen:

Organisatieonderdeel	Verleend 2020	Verleend 2019
Maatschappelijke Ontwikkeling	724	701
Wijken	589	957
Ruimte	427	497
Culturele Zaken	372	395
Stadsbedrijven	366	21
Werk en Inkomen	101	94
Bestuurs- & Concern Ondersteuning	27	28
Volksgezondheid	8	10
Veiligheid	5	4
Totaal	**2.619**	**2.707**

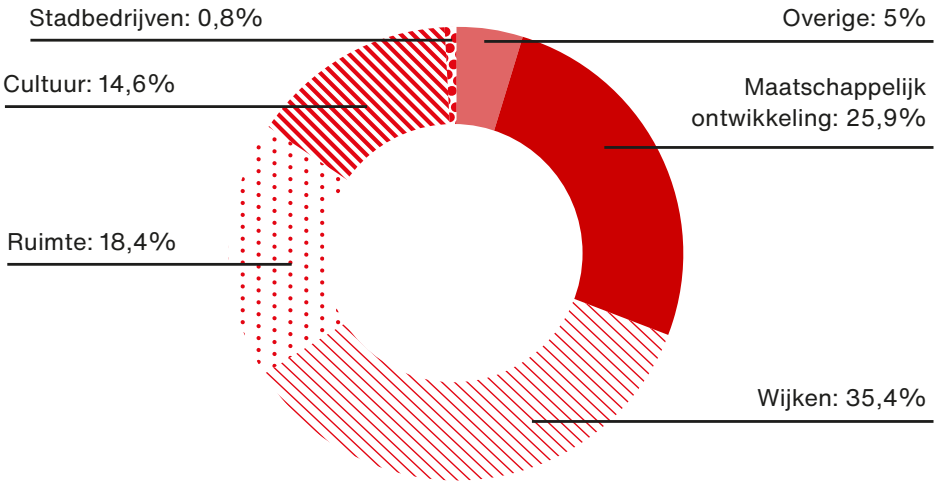
De coronamaatregelen werken ook duidelijk door in deze cijfers. Door de daling van het aantal aanvragen Initiatievenfonds, heeft Wijken niet meer het grootste aantal verleende subsidies in 2020. Maatschappelijke Ontwikkeling verleende in 2020 de meeste subsidies.

In onderstaande grafieken is goed te zien dat de subsidie voor groene daken bij Stadsbedrijven voor een opmerkelijke stijging van het aandeel subsidies heeft geleid. Was het aandeel in 2019 nog 0,8% in 2020 is dat gestegen naar 14%.

Verleend per organisatieonderdeel in 2020 (%)



Verleend per organisatieonderdeel in 2019 (%)



Bij Wijken is het aantal verleende subsidies gedaald met gemiddeld 38%. Maar het percentage verschilt per Wijkbureau. In de Binnenstad is het aantal gedaald met 8%, terwijl in Vleuten de Meern het aantal verleende subsidies is gedaald met 57%. Waardoor dit verschil veroorzaakt wordt, is niet duidelijk. Wellicht dat het soort initiatieven een rol speelt. Door de coronamaatregelen gingen met name de buurtactiviteiten niet door.

Aantal verleende subsidies in	2019	2020	Verschil
Wijkbureau Vleuten-De Meern	121	52	-57%
Wijkbureau Overvecht	124	67	-46%
Wijkbureau Noordoost	123	72	-41%
Wijkbureau West	129	80	-38%
Wijkbureau Noordwest	106	67	-37%
Wijkbureau Leidsche Rijn	73	47	-36%
Wijkbureau Oost	72	48	-33%
Wijkbureau Zuid	92	62	-33%
Wijkbureau Zuidwest	81	61	-25%
Wijkbureau Binnenstad	36	33	-8%
Totaal	**957**	**589**	**-38%**

Hoofdstuk 3
Subsidieaanvragers, verlening en verantwoording

In 2020 is de subsidie verleend aan 2.185 aanvragers. Bewoners deden iets vaker een aanvraag dan de organisaties. De gemiddelde subsidie die een bewoner ontvangt is ongeveer € 1.400. Een organisatie ontvangt een gemiddelde bijdrage van ongeveer € 167.000.

3.1. Bewoners

1.125 bewoners ontvingen in 2020 een subsidie. 31 aanvragers ontvingen de subsidie niet op eigen rekening, maar ontvingen een zogenaamde Dock-prepaidcard.

De meeste subsidies worden aangevraagd voor het initiatievenfonds wijken, een groen dak, het politiekeurmerk veilig wonen of voor het energieadvies aan huis. De gemiddelde bijdrage per aanvrager varieert per regeling.

Subsidieregeling	Aantal bewoners	Gemiddelde subsidie
Energieadvies en trajectbegeleiding	95	€ 230
Politiekeurmerk Veilig Wonen	163	€ 511
Groene daken en gevels	407	€ 988
Initiatievenfonds Wijken < € 20.000	374	€ 1.544
Projectsubsidie Cultuur impuls	26	€ 2.399
Initiatievenfonds stad < 20.000	15	€ 2.473
Overige	45	€ 9.057
Totaal	**1.125**	**€ 1.414**

Het politiekeurmerk en het energieadvies vraagt een bewoner aan als het certificaat is verleend of als een energiemaatregel is uitgevoerd. Omdat de activiteiten al zijn afgerond, wordt de subsidie direct berekend en vastgesteld.

De subsidie voor het initiatievenfonds vraagt men aan voordat het initiatief plaatsvindt. Over subsidies tot € 500 hoeft men alleen steekproefsgewijs verantwoording af te leggen. Dat betreft ongeveer 56% van de initiatief aanvragen. Over aanvragen boven de € 500 legt de bewoner na afloop van de activiteiten verantwoording af.

De subsidie voor het groene dak vraagt men aan voor de aanleg. Na de aanleg van het groene dak legt men verantwoording af.

3.2 Organisaties

In 2020 ontvingen 1.060 organisaties één of meer subsidies. De meeste subsidies worden aangevraagd door de cultuursector voor de Basissubsidie Amateurkunst, de projectsubsidies en de Cultuurnota. Er zijn voor organisaties meer subsidieregelingen dan voor bewoners. Er zijn zo'n 60 regelingen waarvoor maar enkele subsidies worden verleend.

Subsidieregeling	Aantal organisaties	Gemiddelde subsidie
Basissubsidie amateurkunst	132	€ 2.957
Challenge sportaanbieder	116	€ 742
Cultuurnota 2017-2020	101	€ 433.409
Initiatievenfonds stad < 20.000	60	€ 5.168
Projectsubsidie Cultuur	57	€ 9.656
Begeleiden, opvang asielzoekers	50	€ 141.251
Overige	544	€ 230.795
Totaal	**1.060**	**€ 167.092**

Uit het bovenstaande overzicht blijkt dat de gemiddelde bijdrage per regeling sterk varieert.

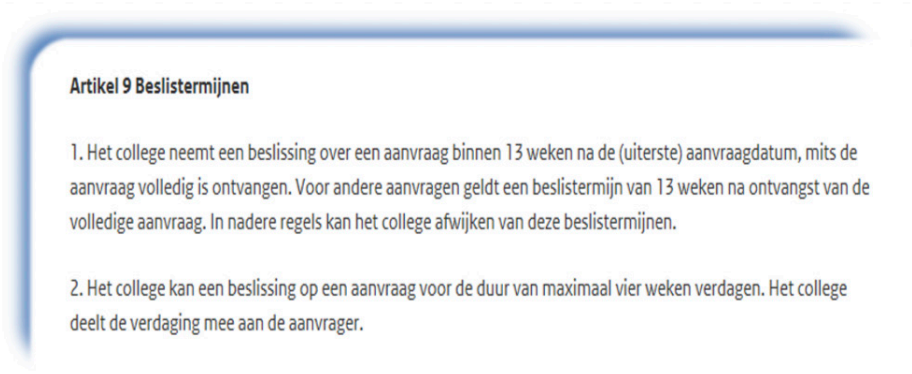
Er zijn ook grote verschillen in de bijdrage die de organisaties ontvingen. Van de 1.060 organisaties ontvingen 700 organisaties een bijdrage van € 20.000 of lager. Afhankelijk van de regeling vindt er steekproefsgewijs een verantwoording plaats of achteraf, na afloop van de activiteiten.

360 Organisaties ontvingen een bijdrage van meer dan € 20.000. Deze organisaties moeten na afloop van de subsidieperiode verantwoording afleggen volgens het verantwoordingsprotocol, door het inleveren van een activiteitenverslagen een financieel overzicht. Bovendien moeten de organisaties die meer dan € 100.000 ontvangen bij de verantwoording van de subsidie een jaarrekening en een accountantsverklaring aanleveren. In 2020 ontvingen 180 organisaties meer dan € 100.000.

Hoofdstuk 4
Behandeltermijnen subsidies

4.1 Behandeltermijn aanvragen 2020

In de ASV en de nadere regels is vastgelegd binnen welke termijn een subsidie-aanvraag afgehandeld moet zijn. In de ASV staat alleen de termijn van 13 weken genoemd:



Artikel 9 Beslistermijnen

1. Het college neemt een beslissing over een aanvraag binnen 13 weken na de (uiterste) aanvraagdatum, mits de aanvraag volledig is ontvangen. Voor andere aanvragen geldt een beslistermijn van 13 weken na ontvangst van de volledige aanvraag. In nadere regels kan het college afwijken van deze beslistermijnen.

2. Het college kan een beslissing op een aanvraag voor de duur van maximaal vier weken verdagen. Het college deelt de verdaging mee aan de aanvrager.

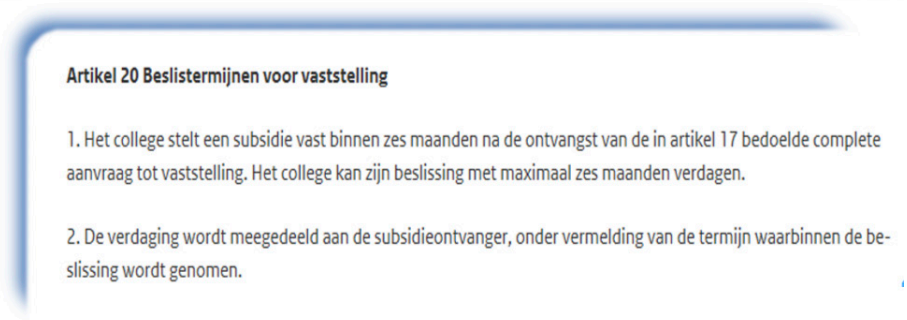
In Nadere regels kan een andere afhandeltermijn worden opgenomen. Dat gebeurt in overleg tussen de beleidsafdeling en het subsidiebureau. Voor eenvoudige aanvragen waarbij de inhoudelijke toets snel kan gebeuren (soms alleen door het subsidiebureau) geldt een termijn van 24 dagen. Aanvragen waarvoor een inhoudelijke beoordeling nodig is of waarbij aanvragen met elkaar vergeleken moeten worden, hebben een langere behandeltijd van 91 dagen. De gemiddelde behandeltijd van alle subsidieaanvragen is 42 dagen, een aantal dagen langer dan in 2019 (38 dagen). De oorzaak hiervan kan in de verschillende stappen in het subsidieproces liggen en is niet verder onderzocht.

De meest voorkomende behandeltermijnen zijn 91 dagen (13 weken), 56 dagen (8 weken) en 28 dagen (4 weken). In onderstaand overzicht staat wat de gemiddelde behandeltijd is per termijn en hoeveel aanvragen er in deze berekening zijn meegenomen:

Standaard verlengings-termijn (dagen)	Aantal dossiers 2020	Gemiddelde behandel-tijd 2020 (dagen)	Gemiddelde behandel-tijd 2019 (dagen)
91	1135	60	61
56	624	45	53
28	1044	18	16

4.2 Behandeltermijn eindrapportages 2019

Naast de verleningstermijn is er ook gekeken naar de termijn waarop in 2020 de eindrapportages van subsidiejaar 2019 zijn afgehandeld. In de ASV staat hierover:



Artikel 20 Beslistermijnen voor vaststelling

1. Het college stelt een subsidie vast binnen zes maanden na de ontvangst van de in artikel 17 bedoelde complete aanvraag tot vaststelling. Het college kan zijn beslissing met maximaal zes maanden verdagen.

2. De verdaging wordt meegedeeld aan de subsidieontvanger, onder vermelding van de termijn waarbinnen de beslissing wordt genomen.

De algemeen gebruikte vaststellingstermijn is 183 dagen (6 maanden). Voor het Initiatievenfonds Wijken geldt een termijn van 60 dagen (2 maanden). In nadere regels wordt niet vaak afgeweken van de algemene termijn uit de ASV. De gemiddelde behandeltermijn van alle eindrapportages is 70 dagen (in 2019 was dat 62 dagen).

Standaard vaststel-lingstermijn (dagen)	Aantal eindrapportages uit 2019	Gemiddelde behandel-tijd 2019 (dagen)	Gemiddelde behandel-tijd 2018 (dagen)
183	672	87	92
60	414	42	24

De eindrapportages met een afhandeltermijn van 183 dagen hebben een gemiddelde behandeltermijn van 87 dagen (in 2019 was dat 92 dagen).

De eindrapportages van het Initiatievenfonds worden gemiddeld binnen 42 dagen afgehandeld (in 2019 was dat 24 dagen). Dat is een opmerkelijke verslechtering. Bij nader onderzoek van de dossiers is geen eenduidige oorzaak te vinden. In sommige gevallen is er een misverstand tussen subsidiebureau en wijkbureau waardoor een dossier te laat wordt opgepakt. Soms is er nader overleg nodig met de aanvrager over de eindrapportage waardoor de afhandeling langer duurt. Dit is in ieder geval een punt van aandacht voor 2021.

4.3 Overige vergelijking behandeltermijnen

Behalve de vergelijking met de standaardbehandeltermijnen is het ook interessant om te kijken of er verschil zit in de behandeltermijn voor het type subsidies of de hoogte van de subsidies. In onderstaand overzicht wordt een vergelijking gemaakt op basis van eenmalige subsidies versus jaarsubsidies en subsidies tot € 100.000 versus subsidies vanaf € 100.000.

Behandeltermijn in dagen	Gemiddelde behandeltijd aanvragen	Gemiddelde behandeltijd eindrapportages
Eenmalige subsidies	36	49
Jaarsubsidies	62	102
Subsidie tot €100 . 000	39	63
Subsidie vanaf €100 . 000	76	113

Uit bovenstaande tabel valt af te leiden dat het behandelen van jaarsubsidies meer tijd vraagt dan het behandelen van eenmalige subsidies. Op zich is dat logisch omdat de subsidies boven de € 100.000 vaak jaarsubsidies zijn waarbij meerdere activiteiten uitgevoerd worden en de inhoudelijke beoordeling en eindverantwoording complexer zijn. Bovendien worden de jaarsubsidie allemaal rond 1 oktober ingediend en rond 31 mei verantwoord.

Bijlage 1
Verleende subsidies in 2020 per programma en regeling

Bewoners en Bestuur	**708**
Initiatievenfonds Wijken < € 20.000	568
Initiatievenfondsstad < € 20.000	75
Samen voor Overvecht (professionals)	20
Utrecht4GlobalGoals	16
Volksfeesten	11
Initiatievenfonds stad >= € 20.000	10
Overige	8
Cultuur	**372**
Basissubsidie amateurkunst	132
Cultuurnota 2017-2020 programmering en productie	88
Projectsubsidie Cultuur	67
Projectsubsidie Cultuur impuls	43
Noodsteun cultuur- en erfgoedinstellingen gemeente Utrecht	22
Cultuurnota 2017-2020 participatie	13
Lesgeld instrumentaal muziekonderwijs	7
Duurzaamheid	**123**
Energieadvies aan huis en trajectbegeleiding	95
Duurzame monumentenadviezen	8
Dierenweides en vogelopvang	6
Zonneboilers Utrechtse Energie	6
Energiemaatregelen maatschappelijk vastgoed	5
Overige	3
Economie	**26**
Evenementenfonds	12
Ecosysteem voor starters en groeiers (eenmalig)	4
Fonds mismatch arbeidsmarkt	3
Overige	7
Ondersteuning op maat	**122**
Begeleiden, opvang en ondersteuning asielzoekers	50
Sociale prestatie en dagondersteuning	43
GIA	6
Clientondersteuning	5
Maatschappelijke opvang	4
Overige	14
Onderwijs	**105**
Cultuureducatie	23
Onderwijsimpuls voor kwaliteit en excellentie	14
Conciërges	11
Combinatieregeling Onderwijs	10
Passende kinderopvang	9
Versterken van Taal PO	7

Combinatiefunctie Brede School en Activiteiten Talentontwikkeling PO	6
Overige	25
Openbare ruimte en groen	**456**
Groene daken en gevels	442
Aanpak wateroverlast Lombok	12
Onderhoud monumentale bomen	2
Samenleving en sport	**405**
Challenge sportaanbieder	116
Challenge aangepast sporten	36
Informele zorg (jaarsubsidie)	28
Informele zorg (projecten)	26
Welzijnsaccommodaties in zelfbeheer	25
Toegankelijkheid van ondernemingen en organisaties	22
Sportevenement	21
Driehoeksoverleggen buurtcentra	18
Beheerde speeltuinen Gemeente Utrecht	14
Challenge samenwerking sportakkoord	13
Belangenbehartiging en informatievoorziening	7
Wijkinformatiepunten door bewoners	7
Kinder- en jongerenwerk MO	6
Sport, bewegen en verenigingsondersteuning	6
Voorlichting discriminatie	6
Digitale vaardigheid	6
Stimulering vrijwilligerswerk	6
Buurtnetwerken door bewoners	6
Overige	36
Stedelijke Ontwikkeling	**186**
Politiekeurmerk Veilig Wonen	163
Erfgoed	6
Projecten toevoegen woonruimte	5
Huurdersparticipatie	4
Ruimtelijke strategie Utrecht: Ruimte voor Initiatief	4
Overige	4
Veiligheid	**7**
Hulpverlening bij ongevallen en rampen	4
Jongerenwerk en veiligheid	2
Ondersteuning aanpak jeugd en veiligheid	1
Volksgezondheid	**8**
Verslavingszorg, voorlichting en educatie	3
Alcohol en drugs: Opsporing, Vroegsignalering en Toeleiding OGGZ	2
Hulp- en dienstverlening prostituees	2
WMO collectieve GGZ preventie	1
Werk en inkomen	**101**
Loonkostensubsidies	71
Werkgeverscheque	16
Plusbonus	11
Overige	3