



**GROENE  
METROPOOL  
REGIO** ARNHEM  
NIJMEGEN



# BEGROTING 2026-2029

CONCEPT

2 april 2025

## **Inhoudsopgave**

|                                                     |           |
|-----------------------------------------------------|-----------|
| <b>Voorwoord</b>                                    | <b>2</b>  |
| <b>1. Inleiding</b>                                 | <b>3</b>  |
| <b>2. Uitgangspunten en planning</b>                | <b>3</b>  |
| <b>3. Programma regiobureau</b>                     | <b>4</b>  |
| <b>4. Programma opgaven</b>                         | <b>4</b>  |
| <b>5. Begroting Groene Metropoolregio 2026-2029</b> | <b>9</b>  |
| <b>6. Bedrag heffing vennootschapsbelasting</b>     | <b>13</b> |
| <b>7. Paragrafen</b>                                | <b>14</b> |
| <b>BIJLAGEN</b>                                     | <b>18</b> |

## Voorwoord

Voor u ligt de begroting 2026-2029, de tweede begroting van de regionale agenda 2025-2029. Deze vierjarige regionale agenda vormt de basis voor de ambities en samenwerking in 2026. Deze begroting 2026-2029 is daardoor beperkt van omvang en combineert per opgave de financiële vertaling van de activiteiten met een korte duiding van de activiteiten. Voor een uitgebreide beschrijving van de ambities van de vijf opgaven en speerpunten verwijzen wij u naar de regionale agenda 2025-2029.

De inwonerbijdrage voor 2026 voor het regiobureau en de vijf opgaven bedraagt €8,63. De hoogte van de inwonerbijdrage is bepaald na een proces om, op uw verzoek, de hoogte van de inwonerbijdrage 2026 te beperken. U bent hierover tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 27 november geïnformeerd. De verlaging van de inwonerbijdrage 2026 bedraagt ca. 7% van de inwonerbijdrage 2025. Hierover zijn de gemeenten (college en gemeenteraad) ook in de brief over de financiële en beleidsmatige uitgangspunten (dd. 5 februari 2025) geïnformeerd. In deze begroting ziet u in vergelijking met de regionale agenda 2025-2029 wijzigingen gezien actualiteiten en wijzigingen als gevolg van keuzes die gemaakt zijn om de inwonerbijdrage te beperken. Het is gelukt om zodanig het budget te korten dat onze hoofdoggaven doorgang kunnen vinden.

Met vriendelijke groet,  
namens het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio Arnhem- Nijmegen,

Elst, 2 april 2025

## 1. Inleiding

In de regionale agenda voor 2025-2028 gaven wij aan wat de doelen zijn die we met regionale samenwerking in deze periode willen bereiken en wat de bijdrage van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) is om dit te realiseren. De regionale agenda is op 11 september 2024 door het algemeen bestuur (AB) vastgesteld, voorzien van de begroting 2025-2028.

In 2025 zijn we van start gemaakt met de uitvoering van de agenda. Onze ambitie blijft in 2026 ongewijzigd: werken aan een gezonde groei van onze regio, waarbij het accent meer en meer komt te liggen op uitvoering van onze gezamenlijke ambities.

### Intekenen op opgaven door gemeenten

Met uitzondering van een tweetal gemeenten, hebben alle gemeenten een vierjarige opgave-overeenkomst gesloten voor de vijf opgaven. De gemeente Overbetuwe koos ervoor om uitsluitend een verbintenis aan te gaan met de regionale samenwerkingspartners voor het jaar 2025. In deze begroting gaan we ervan uit, dat de gemeente Overbetuwe ook voor 2026 e.v. meedoet aan alle opgaven.

### Financieel perspectief 2026

Bij de vaststelling van de regionale agenda en begroting 2025-2028 is door gemeenteraden aandacht gevraagd voor het ravijnjaar 2026. Door ons bestuur is hierop geanticipeerd en dat heeft geleid tot een pakket van besparingen. Dit pakket is door het AB in haar vergadering van 27 november 2024 omarmd. In de brief van 5 februari 2025 heeft het dagelijks bestuur (DB) de colleges en gemeenteraden geïnformeerd over de beleidsmatige en financiële ontwikkelingen voor de begroting 2026 e.v. Het pakket van besparingen maakt hier onderdeel van uit. In de brief zijn verder een aantal ontwikkelingen geschetst. Deze vinden hun vertaling in de voorliggende begroting.

### The Economic Board

In 2026 start de derde periode van vijf jaar van het Strategisch Plan van The Economic Board (TEB). De gemeenten zijn door TEB uitgenodigd om voor de periode 2025-2028 subsidie te verstrekken. In deze begroting is de bijdrage per inwoner opgenomen volgens de stand van zaken in 2025. Na de besluitvorming door de gemeenten passen we de begroting aan. Het AB heeft op 5 februari 2025 een besluit genomen over de indexering van de subsidie. Met ingang van 2026 wordt de subsidie jaarlijkse subsidie geïndexeerd met de BRN-norm. Hiermee sluiten we aan bij de indexering van de inwonerbijdrage GMR.

## 2. Uitgangspunten en planning

De begroting 2026-2029 is de financiële vertaling van het jaar 2026 van de regionale agenda 2025-2028. De daarin beschreven activiteiten lopen grotendeels vanuit 2025 door in het begrotingsjaar 2026.

De activiteiten binnen de opgaven blijven gelijk, met dien verstande dat door het AB is verzocht om voor 2026 - gelet op het ravijnjaar 2026 waarmee de gemeenten geconfronteerd worden - voorstellen voor besparingen op te nemen. Deze voorstellen, op 27 november 2024 door het DB aan het AB gepresenteerd, zijn in deze begroting verwerkt en leiden tot een lagere inwonerbijdrage. Per opgave worden deze afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde regionale agenda 2025-2028 toegelicht.

Vaststelling van de begroting door het AB vindt plaats op 10 september 2025.

Bij de berekening van de bijdrage per inwoner is uitgegaan van het aantal inwoners op 1 januari 2025 en de deelname van de gemeenten volgens de getekende opgaveovereenkomsten.

Afwijkingen op deze begroting die in de loop van 2026 ontstaan, leggen wij conform de gedragslijn zoals deze wordt vastgelegd in het financieel spoorboekje 2025-2026, door middel van begrotingswijzigingen aan het AB voor.

### 3. Programma regiobureau

Het regiobureau heeft de volgende taken:

- Het voorbereiden van de opgaven - inhoudelijk en financieel - en het zorgen voor coördinatie en integraliteit van de opgaven;
- Organisatie, voorbereiden en uitwerken van DB- en AB-vergaderingen;
- Profileren, positionering en lobby van de regio (provincie, Rijksoverheid, Euregio, Europa);
- Informatie, communicatie en ontmoeting in/van de regio (bestuurders en raden);
- Aanspreekpunt van externe partners;
- Ondersteuning en advisering van colleges en raden en de regionale agendacommissie bij het regionale werk;
- Het tijdig zien en vertalen van nieuwe opgaven en kansen voor de regio;
- Bedrijfsvoering (zoals financiën, archief, privacy, juridische zaken, aanbestedingsbeleid en personeelszaken);
- Het verstrekken van de subsidie aan TEB.

De begroting van het regiobureau bouwt verder op het in 2021 geactualiseerde bedrijfsplan. Vanuit het regiobureau wordt regie gehouden op capaciteit met betrekking tot communicatie, financiën, bedrijfsvoering en procesondersteuning.

De gemeente Mook en Middelaar krijgt een korting van 50% op de inwonerbijdrage voor het regiobureau.

### 4. Programma opgaven

#### 4.1 Groene groeiregio

Voor de opgave Groene groeiregio ligt de focus in 2026, zoals afgesproken in de regionale agenda 2025-2028, op:

- Verder uitvoering aan Water en bodem sturend, als vervolg op de studie van de WUR over de GMR 2120 en de studie van de Commissie Rijksadviseurs over Water en bodem sturend in de GMR;
- Uitvoering van de prioritaire maatregelen van de gebiedsprogramma's in de vier deelgebieden: de Liemers, Middengebied, Veluwezoom en Rijk van Nijmegen. En daarnaast aanscherping van de inhoudelijke doelstellingen;
- Agenderen van bovenregionale maatregelen (randvoorwaarden Woningbouw) op de tafel van NOVEX en regioarrangement, als ook in nieuwe ruimtelijke documenten zoals Rijks- en provinciale omgevingsvisies;
- Aanjagen van voldoende huisvesting voor specifieke doelgroepen, zoals ouderen, arbeidsmigranten en mensen in een kwetsbare situatie door kennis en goede voorbeelden te delen met gemeenten, maar ook in hulp of kennis bij de ontwikkeling van specifieke locaties;
- Uitbreiden van personele ondersteuning aan gemeenten door de in 2025 gestarte projectleiderspool Woningbouw te vergroten en te koppelen aan het detacheringsconstruct.
- Gemeenten ondersteunen bij versnelling in planvorming Woningbouw. Zoals bij parallel plannen, grondbeleid, typegoedkeuring van fabrieksmatige woningbouw, samen met het programma Regio Deal Toekomstbestendig bouwen;
- Monitoring van de woningbouwproductie en woningbehoefte en coördinatie tussen gemeenten en uitvoering van de Woondeal;

- De publiek-private samenwerking via o.a. tempotafels stimuleren en de samenwerking met de corporaties in Woonkr8 verband.

#### Dashboard ruimtelijke kaarten

We hebben voor het maken van een dashboard ruimtelijke kaarten een post gereserveerd van € 30.000. Dit bedrag kunnen we bezuinigen, omdat we hiervoor inmiddels met de provincie Gelderland afspraken hebben gemaakt. Zij hebben een portal ontwikkeld met allerlei kaartlagen voor de GMR, inclusief o.a. kaarten vanuit het regioarrangement. We schrappen deze post niet volledig, we houden een bedrag om ook zelfstandig kaarten te maken (ca. € 30.000).

#### Gebiedsprocessen deelgebieden regioarrangement

We werken het regioarrangement uit in vier verschillende deelgebieden (Veluwezoom, Liemers, Middengebied, Rijk van Nijmegen). Het is aan de gemeenten van die gebieden om zelf te komen tot een gebiedsprogrammering en zij leveren hiervoor eigen capaciteit. De GMR heeft tot nu toe hierin een ondersteunende rol gespeeld met o.a. een coördinator en financiering voor externe onderzoeken of adviezen in de deelgebieden. Daarnaast levert de GMR een vergoeding aan de gemeenten die trekkers leveren in de deelgebieden.

Voor de bezuinigingsopdracht hebben we voorgesteld om de bijdrage voor de gebieden te verminderen door o.a. geen aparte coördinator meer in te zetten en dit via het regiobureau zelf op te pakken. Daarnaast verminderen we de post adviezen per deelgebied. Als gemeenten in deelgebieden onderzoeken nodig hebben, moeten ze dit (grotendeels) zelf financieren. Er blijft wel een kleine post over. De vergoeding voor de trekkers vanuit de gemeenten blijft bestaan.

#### Wat mag Groene groeiregio kosten?

(bedragen x € 1.000)

|                              | realisatie<br>2024 | begroting<br>2025 | begroting<br>2026 | meerjarenraming |       |       |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-------|-------|
|                              | 2027               | 2028              | 2029              |                 |       |       |
| Lasten                       | 1.296              | 1.783             | 1.820             | 1.820           | 1.820 | 1.820 |
| Baten                        | 1.296              | 1.783             | 1.820             | 1.820           | 1.820 | 1.820 |
| <b>Saldo baten en lasten</b> | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Toevoeging aan reserve       | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Onttrekking aan reserve      | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| <b>Saldo na reserves</b>     | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |

## 4.2 Productieve regio

Voor de Productieve regio ligt, zoals afgesproken in de regionale agenda 2025-2028, de focus in 2026 op:

- De uitvoering van het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Nieuwe plannen worden door het Intergemeentelijk Overleg Werklocaties (IOW) getoetst aan het RPW en basis hiervan adviseert het bestuurlijke platform Productieve regio (BPPR) de provincie. Ook worden de trajecten rondom herstructurering en omgaan met netcongestie verder geconcretiseerd en waar mogelijk tot uitvoering gebracht. Wij ondersteunen gemeenten daarbij op verschillende manieren. Zo inventariseren we o.a. de capaciteitsbehoefte van gemeenten voor deze opgave, maken wij een handleiding herstructurering en werken wij de uitgiftevoorwaarden voor gemeenten verder uit. In 2027 monitoren wij het RPW en sturen wij bij waar nodig;
- Om de dienstverlening aan het mkb te vergroten blijven wij de samenwerking en kennisdeling tussen alle betrokken partijen faciliteren. We maken samen met onze partners een “no wrong door” systeem (Regiolink) zodat de ondernemer die met vragen aanklopt altijd op de juiste plek terecht komt;

- Uitvoering van de Roadmap logistiek. Het gaat daarbij om het signaleren van externe ontwikkelingen, het versterken en verschonen van multimodaliteit, het verslimmen van de aanpak laadinfrastructuur en ruimtelijke inpassing.

#### Speerpunt Toekomstbestendige werklocaties

In het kader van de bezuinigingen voor het jaar 2026 is besloten niet meer te investeren in Vergroening Werklocaties. Niet starten met iets nieuws is logischer dan stoppen met (succesvolle) onderwerpen die al langer lopen. Vandaar dat deze keuze is gemaakt. In de regionale agenda 2025-2028 was hiervoor € 25.000 gereserveerd.

#### Speerpunt Economische monitor

Gezien de bezuinigingen, is besloten de Economische Monitor niet meer jaarlijks op te stellen maar om het jaar. In 2026 en 2028 verschijnt er daarom geen Economische Monitor. Voor de begroting betekent dat in die jaren een bezuiniging van € 60.000.

#### Wat mag Productieve regio kosten?

|                              | realisatie<br>2024 | begroting<br>2025 | begroting<br>2026 | meerjarenraming |      |      |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-----------------|------|------|
|                              |                    |                   |                   | 2027            | 2028 | 2029 |
| Lasten                       | 899                | 714               | 687               | 557             | 597  | 657  |
| Baten                        | 864                | 714               | 687               | 557             | 597  | 657  |
| <b>Saldo baten en lasten</b> | <b>-35</b>         | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| Toevoeging aan reserve       | -                  | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| Onttrekking aan reserve      | 35                 | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| <b>Saldo na reserves</b>     | <b>-</b>           | -                 | -                 | -               | -    | -    |

### 4.3 Ontspannen regio

Voor de Ontspannen regio ligt, zoals afgesproken in de regionale agenda 2025-2028, de focus op:

- Het verder uitwerken, actualiseren en uitvoeren van het Uitwerkingsplan Groen-blauw raamwerk en landelijk gebied. Zo komen we stapsgewijs tot een concrete invulling van het versterken van natuur, water, landschap en cultuurhistorie in onze regio;
- Het aantrekkelijk(er) maken van onze regio voor recreanten en bezoekers, door inzet op het versterken van de verhaallijnen. Daaronder bevinden zich de Romeinen, de Tweede Wereldoorlog, “De rivier, je kunt er niet omheen” en het verbeteren van het fiets- en wandelroutenetwerk;
- Het stimuleren van een goede spreiding van recreatief-toeristische voorzieningen in de regio, met het oog op de leefbaarheid voor inwoners en natuurbehoud en herstel. We doen dit door het inzicht dat we in 2025 hierin hebben gekregen, te vertalen naar mogelijke maatregelen om een betere spreiding te realiseren;
- Het stimuleren van goede culturele voorzieningen en een actief cultureel netwerk door het regionaal cultuurplan uit te voeren. Dat stellen we in 2025 op. Dit wordt voor een groot deel gefinancierd met een subsidie van de provincie.

#### Speerpunt Recreatie en toerisme

- Stopzetten vitaliteitsprogramma voor de vrijetijdssector  
In het kader van de bezuinigingen voor het jaar 2026, heeft het AB het voorstel overgenomen om in 2026 niet meer te investeren in het vitaliteitsprogramma voor de vrijetijdssector. Dit betekent dat deze activiteit in 2026 is of wordt afgerond en het budget van € 75.000 dat hiervoor voor 2026 oorspronkelijk begroot was, in mindering wordt gebracht op de begroting.

- Ambitie document verhaallijnen

Het ambitiedocument verhaallijnen is inmiddels uitgewerkt en geaccordeerd door de betrokken bestuurders. In dit document is een nadere uitwerking en uitbreiding van de verhaallijnen opgenomen. Naast “Leven met het water”, de Tweede Wereldoorlog en Romeins verleden gaan we nu ook aan de slag met “Gezond en lekker leven” en “Verborg en verrassende verhalen”. Dit heeft geen consequenties voor de begroting.

#### Speerpunt Cultuur

- Nieuw regioplan cultuur

Als vervolg op het Transformatievoorstel cultuur, investeert de provincie in 2025 t/m 2028 in een nieuw regioplan op het gebied van cultuur. Zij stelt hiervoor € 200.000 per jaar beschikbaar. In 2025 stellen we dit plan op, om vervolgens in 2025 en verder het plan uit te voeren. De coördinatie hiervan ligt bij de GMR, namens de deelnemende gemeenten. Dit heeft waarschijnlijk geen consequenties voor de begroting van de GMR, omdat de kassiersfunctie naar verwachting bij een gemeente komt te liggen. Wel kunnen we met deze provinciale bijdragen onze doelen uit de regionale agenda op het gebied van cultuur, dichterbij brengen, onder coördinatie van de GMR.

#### Wat mag Ontspannen regio kosten?

(bedragen x € 1.000)

|                              | realisatie<br>2024 | begroting<br>2025 | begroting<br>2026 | meerjarenraming |      |      |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-----------------|------|------|
|                              |                    |                   |                   | 2027            | 2028 | 2029 |
| Lasten                       | 570                | 703               | 664               | 664             | 664  | 664  |
| Baten                        | 570                | 703               | 664               | 664             | 664  | 664  |
| <b>Saldo baten en lasten</b> | -                  | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| Toevoeging aan reserve       | -                  | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| Onttrekking aan reserve      | -                  | -                 | -                 | -               | -    | -    |
| <b>Saldo na reserves</b>     | -                  | -                 | -                 | -               | -    | -    |

## 4.4 Verbonden regio

Overeenkomstig de eerder vastgestelde regionale agenda 2025-2028, werken we voor de Verbonden regio in 2026 aan twee speerpunten: Duurzame mobiliteit en gedrag en Voorzieningen en infrastructuur.

We voeren het Regionaal Mobiliteitsprogramma uit. Samen met de betrokken gemeenten worden de projecten geprioriteerd en geprogrammeerd. Dit zou nog impact kunnen hebben op de maatregelen, projecten en financiën van 2026.

Onduidelijk zijn de bijdragen van derden (provincie en Rijk) aan met name het programma Slim & Schoon Onderweg. De provincie Gelderland stelde voor 2026 hiervoor nog middelen beschikbaar en daarom hangt de bijdrage af van politieke besluitvorming.

#### Speerpunt Duurzame mobiliteit en gedrag

Gedragsaanpak op mobiliteit vergt een lange adem. Voor 2026 houden we vast aan kaders van het programma Slim & Schoon Onderweg. Scherpere CO<sup>2</sup>-regels zorgen ervoor dat we specifiek inzetten op de werkgeversaanpak, duurzame logistiek en versnelde uitrol van laadinfrastructuur. We streven ernaar, dat er eind 2026 ongeveer 20.000 meer ‘Slimme & Schone reizigers’ zijn ten opzichte van 2022.

#### Speerpunt Voorzieningen en infrastructuur

In 2026 concretiseren wij een drietal gebiedsaanpakken en zijn een aantal mobiliteitsafspraken met het Rijk uitgewerkt (o.a. netwerkanalyse, spoor Utrecht en Arnhem-Duitse grens). Voor drie doorfietsroutes zijn samenwerkingsovereenkomsten getekend.

In het kader van de bezuinigingen voor het jaar 2026, heeft het AB de keuze gemaakt om in 2026 niet meer te investeren in procesbegeleiding van fysieke netwerken. Dit zijn werkzaamheden die wij hadden voorzien op het grensvlak van projectleider/planvoorbereider rondom onze doorfietsroutes.

#### Wat mag Verbonden regio kosten?

(bedragen x € 1.000)

|                              | realisatie<br>2024 | begroting<br>2025 | begroting<br>2026 | meerjarenraming |       |       |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-------|-------|
|                              | 2027               | 2028              | 2029              |                 |       |       |
| Lasten                       | 2.676              | 1.224             | 1.184             | 1.184           | 1.184 | 1.184 |
| Baten                        | 2.676              | 1.224             | 1.184             | 1.184           | 1.184 | 1.184 |
| <b>Saldo baten en lasten</b> | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Toevoeging aan reserve       | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Onttrekking aan reserve      | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| <b>Saldo na reserves</b>     | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |

## 4.5 Circulaire regio

In het kader van de begroting 2026 van de Circulaire regio zijn onderstaande ontwikkelingen vermeldenswaardig.

We zetten weer flinke stappen om onze regio circulair te ontwikkelen. Dat doen we door gemeenten te helpen om bij de inkoop van producten circulariteit invulling te geven. In het bijzonder bij de gezamenlijke inkoop van energie, maar ook in de bouw- en Grond-, Weg- en Waterbouwsector. Dat voorkomt dat alle gemeenten in onze regio zelf veel specialistische kennis en ervaring moeten opbouwen. Het project 'Toekomstbesteding bouwen' geeft ons hierbij de kansen om deze aanpak te versnellen.

Het speerpunt Water en Klimaatadaptatie levert in 2026 de resultaten op van het project Pathways2Resilience. Die resultaten geven richting aan een regionaal innovatie- en investeringsprogramma voor een meer klimaatbestendige regio.

De aanpak voor de Regionale Energiestrategie (RES) krijgt in 2026 verdere invulling. Gemeenten worden geholpen met het realiseren van grote wind- en zonprojecten. Daarnaast krijgt de regionale warmtestrategie verdere uitwerking en wij zetten stappen in het terugdringen van de netcongestieproblematiek in onze regio. We ondersteunen gemeenten met behulp van Rijksmiddelen bij het natuurinclusief inrichten van duurzame energieprojecten.

De invulling van de RES heeft inmiddels een breder karakter gekregen. Integraal programmeren en netcongestievraagstukken maken nu ook onderdeel uit van het takenpakket. Het Rijk heeft voor de duur van twee jaar hiervoor extra middelen aan RES-regio's toegekend. Het gaat om tweemaal € 370.500 grotendeels te besteden in de jaren 2025 en 2026. Ook voor de warmtestrategie zijn extra middelen toegekend, via een specifieke uitkering die in meerdere tranches beschikbaar komt. Naar verwachting is in 2026 daarvoor nog € 300.000 beschikbaar. Daarnaast loopt de jaarlijkse Rijksbijdrage voor de uitvoering van RES-taken nog door tot 2030.

Gelet op de bezuinigingstaakstelling, is afgesproken om in het jaar 2026 € 100.000 te bezuinigen op de inwonerbijdrage voor de uitvoering van RES-taken. Vanaf 2027 gaat het om een bedrag van structureel € 65.000. Hierbij is bestuurlijk opgemerkt dat het op dit moment erg onzeker is of vanaf 2027 vergelijkbare rijksmiddelen beschikbaar komen voor de uitvoering van RES-taken. Mogelijk is dan een heroverweging van deze structurele bezuiniging op de inwonerbijdrage aan de orde. Voor het Regionaal Expertisecentrum Energie (REE) zijn eveneens extra middelen verworven via de Regio Deal en op grond van SPUK-regeling. Het gaat om subsidies van samen € 230.000 per jaar voor de jaren 2024-2027.

Hetzelfde geldt voor het Regio Deal-project Toekomstbestendig bouwen. Hierbij gaat het om een bedrag van gemiddeld € 430.000 per jaar.

#### Wat mag Circulaire regio kosten?

(bedragen x € 1.000)

|                              | realisatie<br>2024 | begroting<br>2025 | begroting<br>2026 | meerjarenraming |       |       |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-----------------|-------|-------|
|                              | 2027               | 2028              | 2029              |                 |       |       |
| Lasten                       | 1.954              | 2.453             | 3.087             | 2.526           | 2.509 | 2.509 |
| Baten                        | 1.954              | 2.453             | 3.087             | 2.526           | 2.509 | 2.509 |
| <b>Saldo baten en lasten</b> | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Toevoeging aan reserve       | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| Onttrekking aan reserve      | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |
| <b>Saldo na reserves</b>     | -                  | -                 | -                 | -               | -     | -     |

## 5. Begroting Groene Metropoolregio 2026-2029

### 5.1 Inleiding

De begroting is opgebouwd uit twee programma's:

1. Programma regiobureau
2. Programma opgaven

De begroting is opgesteld voor de jaren 2026-2029 en materieel sluitend.

Het benodigde budget voor het programma regiobureau wordt gefinancierd uit een bijdrage van de zeventien deelnemende gemeenten. Om deze gemeentelijke bijdrage te berekenen, hanteren wij het inwoneraantal per 1 januari 2025 als verdeelsleutel (zie bijlage 3).

Naast de gemeentelijke bijdrage voor de kosten van het regiobureau, betalen de gemeenten een bijdrage (subsidie) voor TEB. De GMR heeft op grond van de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid op namens de colleges TEB te subsidiëren. Deze subsidie wordt verantwoord binnen het programma regiobureau. Voor 2026 is begroot dat veertien gemeenten een bijdrage leveren. Ook hier hanteren wij het inwoneraantal per 1 januari 2025. De subsidie per inwoner aan TEB bedraagt € 1,07. Het AB heeft op 5 februari 2025 besloten dat de subsidie per inwoner per 2026 geïndexeerd wordt volgens de BRN-norm.

De middelen voor het programma opgaven worden enerzijds gevormd door gemeenten die intekenen op de opgaven en anderzijds subsidies en externe bijdragen van Rijk en provincies en andere partners zoals koepelorganisaties, onderwijsinstellingen of bedrijven.

Samengevat zijn voor 2026 de bijdragen per inwoner als volgt:

|                                    | 2025   | 2026   |
|------------------------------------|--------|--------|
| Programma regiobureau <sup>1</sup> | € 2,77 | € 2,83 |
| Programma opgaven                  |        |        |
| Groene groeiregio                  | € 1,18 | € 1,00 |
| Productieve regio                  | € 0,92 | € 0,90 |
| Ontspannen regio                   | € 0,92 | € 0,87 |
| Verbonden regio                    | € 1,59 | € 1,52 |
| Circulaire regio                   | € 1,63 | € 1,51 |
| subtotaal                          | € 6,24 | € 5,80 |
| Totaal                             | € 9,01 | € 8,63 |

<sup>1</sup> excl. inwonerbijdrage The Economic Board

In overeenstemming met de bezuinigingsopdracht voor 2026 neemt de inwonerbijdrage in de begroting 2026-2029 ten opzichte van de inwonerbijdrage 2026 uit de regionale agenda 2025-2028 (€ 9,28) met € 0,66 ( $\pm$  7%) af.

## 5.2 Programma regiobureau

### Jaarlijks terugkerende arbeidskosten met een vergelijkbaar volume

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor dat afzonderlijke aandacht moet worden besteed aan jaarlijks terugkerende arbeidskosten met een vergelijkbaar volume. Zoals uit de grondslagen voor waardering en resultaatbepaling blijkt, wordt voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume geen voorziening getroffen of op een andere wijze een verplichting opgenomen. Alle arbeidskosten gerelateerde verplichtingen zijn in de exploitatiebegroting verwerkt.

### Investeringsbegroting

De organisatie verwacht in 2026 geen investeringen te plegen, daarom ontbreekt de investeringsbegroting en daarmee toe te kennen investeringskredieten.

### Begroting Programma regiobureau

(bedragen x € 1.000)

|                                           | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|-------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Lasten</b>                             |               |               |               |               |
| 1.1 Salarissen en sociale lasten          | 1.541         | 1.541         | 1.541         | 1.541         |
| 3.5.1 Ingeleend personeel                 | 262           | 262           | 162           | 162           |
| 3.8 Overige goederen en diensten          | 638           | 638           | 638           | 638           |
| 7.3 Afschrijvingen                        | 12            | 12            | 12            | 12            |
| 7.4 Toegekende reële en bespaarde rente   | -146          | -146          | -121          | -121          |
| <b>Totaal lasten</b>                      | <b>2.307</b>  | <b>2.307</b>  | <b>2.232</b>  | <b>2.232</b>  |
| <b>Baten</b>                              |               |               |               |               |
| Inwonerbijdrage deelnemende gemeenten     | 2.202         | 2.202         | 2.202         | 2.202         |
| Andere bijdrage deelnemende gemeenten     | 0             | 0             | 0             | 0             |
| Subsidies                                 | 75            | 75            | 0             | 0             |
| Overige bijdrage                          | 30            | 30            | 30            | 30            |
| <b>Totaal baten</b>                       | <b>2.307</b>  | <b>2.307</b>  | <b>2.232</b>  | <b>2.232</b>  |
| <b>Saldo</b>                              | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>-0</b>     |
| Aantal inwoners deelnemende gemeenten t-1 | 777.929       | 777.929       | 777.929       | 777.929       |
| <b>Bijdrage per inwoner</b>               | <b>€ 2,83</b> | <b>€ 2,83</b> | <b>€ 2,83</b> | <b>€ 2,83</b> |

### Bijdrage TEB

(bedragen x € 1.000)

|                                                | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Aantal deelnemende gemeenten vanuit GMR        | 14            | 15            | 15            | 15            |
| Aantal inwoners per t-1                        | 723.126       | 723.126       | 723.126       | 723.126       |
| <b>Bijdrage per inwoner</b>                    | <b>€ 1,07</b> | <b>€ 1,07</b> | <b>€ 1,07</b> | <b>€ 1,07</b> |
| Totale subsidie door GMR verstrekt (x € 1.000) | 772           | 772           | 772           | 772           |
| Aantal deelnemende gemeenten                   | 16            | 16            | 16            | 16            |
| Aantal inwoners per t-1                        | 723.126       | 723.126       | 723.126       | 769.862       |
| Totale subsidie TEB te ontvangen (x € 1.000)   | 772           | 772           | 772           | 772           |

## 5.3 Programma opgaven

De financiële uitwerking van de opgaven is ook dit jaar voorbereid in het betreffende bestuurlijke opgaveteam (BOT). Uitgangspunt is dat de regionale agenda 2025-2028 verder uitgevoerd wordt in 2026.

### Begroting programma opgaven

(bedragen x € 1.000)

|                                        | 2026         | 2027         | 2028         | 2029         |
|----------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Lasten (per opgave)</b>             |              |              |              |              |
| Groene groeiregio                      | 1.819        | 1.819        | 1.820        | 1.820        |
| Productieve regio                      | 686          | 557          | 597          | 657          |
| Ontspannen regio                       | 664          | 664          | 664          | 664          |
| Verbonden regio                        | 1.184        | 1.184        | 1.184        | 1.184        |
| Circulaire regio                       | 3.087        | 2.527        | 2.509        | 2.509        |
| <b>Totaal lasten</b>                   | <b>7.440</b> | <b>6.751</b> | <b>6.774</b> | <b>6.834</b> |
| <b>Baten (per financieringsstroom)</b> |              |              |              |              |
| Inwonerbijdrage deelnemende gemeenten  | 4.481        | 4.465        | 4.506        | 4.566        |
| Andere bijdrage deelnemende gemeenten  | 0            | 0            | 0            | 0            |
| Subsidies                              | 2.959        | 2.286        | 2.268        | 2.268        |
| Overige baten                          | 0            | 0            | 0            | 0            |
| <b>Totaal baten</b>                    | <b>7.440</b> | <b>6.751</b> | <b>6.774</b> | <b>6.834</b> |
| <b>Saldo</b>                           | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |

## 5.4 Totaaloverzicht begroting per taakveld

(bedragen x € 1.000)

|                                                              | 2026          | 2027         | 2028         | 2029         |
|--------------------------------------------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Lasten</b>                                                |               |              |              |              |
| 0.0 Bestuur en ondersteuning                                 |               |              |              |              |
| 0.4 Overhead                                                 | 3.670         | 3.741        | 3.606        | 3.666        |
| subtotaal                                                    | 3.670         | 3.741        | 3.606        | 3.666        |
| 2.0 Verkeer, vervoer en waterstaat                           |               |              |              |              |
| 2.1 Verkeer en vervoer                                       | 652           | 652          | 652          | 652          |
| subtotaal                                                    | 652           | 652          | 652          | 652          |
| 3.0 Economie                                                 |               |              |              |              |
| 3.1 Economische ontwikkeling                                 | 4.233         | 3.473        | 3.555        | 3.555        |
| subtotaal                                                    | 4.233         | 3.473        | 3.555        | 3.555        |
| 5.0 Sport, cultuur en recreatie                              |               |              |              |              |
| 5.5 Cultureel erfgoed                                        | 497           | 497          | 497          | 497          |
| subtotaal                                                    | 497           | 497          | 497          | 497          |
| 8.0 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing |               |              |              |              |
| 8.1 Ruimte en leefomgeving                                   | 1.254         | 1.254        | 1.254        | 1.254        |
| 8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)               | 213           | 213          | 213          | 213          |
| subtotaal                                                    | 1.466         | 1.466        | 1.466        | 1.466        |
| <b>Totaal Lasten</b>                                         | <b>10.519</b> | <b>9.829</b> | <b>9.777</b> | <b>9.837</b> |
| <b>Baten</b>                                                 |               |              |              |              |
| 0.0 Bestuur en ondersteuning                                 |               |              |              |              |
| 0.4 Overhead                                                 | 3.670         | 3.741        | 3.606        | 3.666        |
| subtotaal                                                    | 3.670         | 3.741        | 3.606        | 3.666        |
| 2.0 Verkeer, vervoer en waterstaat                           |               |              |              |              |
| 2.1 Verkeer en vervoer                                       | 652           | 652          | 652          | 652          |
| subtotaal                                                    | 652           | 652          | 652          | 652          |
| 3.0 Economie                                                 |               |              |              |              |
| 3.1 Economische ontwikkeling                                 | 4.233         | 3.473        | 3.555        | 3.555        |
| subtotaal                                                    | 4.233         | 3.473        | 3.555        | 3.555        |
| 5.0 Sport, cultuur en recreatie                              |               |              |              |              |
| 5.5 Cultureel erfgoed                                        | 497           | 497          | 497          | 497          |
| subtotaal                                                    | 497           | 497          | 497          | 497          |
| 8.0 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing |               |              |              |              |
| 8.1 Ruimte en leefomgeving                                   | 1.254         | 1.254        | 1.254        | 1.254        |
| 8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)               | 213           | 213          | 213          | 213          |
| subtotaal                                                    | 1.466         | 1.466        | 1.466        | 1.466        |
| <b>Totaal Baten</b>                                          | <b>10.519</b> | <b>9.829</b> | <b>9.777</b> | <b>9.837</b> |
| <b>Saldo</b>                                                 | <b>-</b>      | <b>-</b>     | <b>-</b>     | <b>-</b>     |

## 5.5 Geprognoseerde balans

( bedragen x € 1.000)

|                                                                            | 31-dec-24    | 31-dec-25    | 31-dec-26    | 31-dec-27    | 31-dec-28    | 31-dec-29    |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Activa</b>                                                              |              |              |              |              |              |              |
| <b>Materiële vaste activa</b>                                              |              |              |              |              |              |              |
| Investerings met economisch nut                                            | 33           | 22           | 11           | -            | -            | -            |
|                                                                            | 33           | 22           | 11           | -            | -            | -            |
| <b>Uitzettingen met looptijd &gt; 1 jaar</b>                               |              |              |              |              |              |              |
| Borgsom                                                                    | 5            | 5            | 5            | 5            | 5            | 5            |
|                                                                            | 5            | 5            | 5            | 5            | 5            | 5            |
| <b>Uitzettingen met een looptijd &lt; 1 jaar</b>                           |              |              |              |              |              |              |
| Vorderingen op openbare lichamen                                           | 1.966        | 2.000        | 2.000        | 2.000        | -            | -            |
| Uitzettingen in 's Rijks schatkist                                         | 4.293        | 4.000        | 4.000        | 4.000        | 4.000        | 4.000        |
| Liquide middelen                                                           | 122          | 100          | 100          | 100          | 100          | 100          |
| Overlopende activa                                                         | 2.058        | 2.000        | 2.000        | 2.000        | 2.000        | 2.000        |
|                                                                            | 8.438        | 8.100        | 8.100        | 8.100        | 6.100        | 6.100        |
| <b>TOTAAL ACTIVA</b>                                                       | <b>8.476</b> | <b>8.127</b> | <b>8.116</b> | <b>8.105</b> | <b>6.105</b> | <b>6.105</b> |
|                                                                            |              |              |              |              |              |              |
|                                                                            | 31-dec-24    | 31-dec-25    | 31-dec-26    | 31-dec-27    | 31-dec-28    | 31-dec-29    |
| <b>Eigen Vermogen</b>                                                      |              |              |              |              |              |              |
| Algemene reserve                                                           | 95           | 100          | 100          | 100          | 100          | 100          |
| Bestemmingsreserve                                                         | 32           | -            | -            | -            | -            | -            |
| Saldo van rekening                                                         | 244          | -            | -            | -            | -            | -            |
|                                                                            | 372          | 100          | 100          | 100          | 100          | 100          |
| <b>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd &lt; 1 jaar</b> |              |              |              |              |              |              |
| Overige schulden                                                           | 1.370        | 1.400        | 1.400        | 1.400        | 1.400        | 1.400        |
| <b>Overlopende passiva</b>                                                 |              |              |              |              |              |              |
| Vooruit ontvangen bedragen van overige                                     |              |              |              |              |              |              |
| Nederlandse overheidslichamen                                              | 6.370        | 6.400        | 6.400        | 6.400        | 4.400        | 4.400        |
| Overlopende passiva                                                        | 365          | 228          | 217          | 206          | 206          | 206          |
|                                                                            | 8.105        | 8.028        | 8.017        | 8.006        | 6.006        | 6.006        |
| <b>TOTAAL PASSIVA</b>                                                      | <b>8.476</b> | <b>8.127</b> | <b>8.116</b> | <b>8.105</b> | <b>6.105</b> | <b>6.105</b> |

## 6. Bedrag heffing vennootschapsbelasting

Samenwerkingsverbanden zijn vrijgesteld voor de vennootschapsbelasting, ingeval aan drie cumulatieve voorwaarden is voldaan:

1. De activiteiten van het samenwerkingsverband moeten worden verricht voor de onmiddellijk of middellijke participerende publiekrechtelijke rechtspersonen;
2. De activiteiten zouden de participanten in het samenwerkingsverband niet tot belastingplicht hebben geleid of zouden zijn vrijgesteld als zij de activiteiten zelf zouden hebben verricht;
3. De participanten moeten naar evenredigheid van de afname van de activiteiten van het samenwerkingsverband bijdragen in kosten van het samenwerkingsverband. Bij een gemeenschappelijke regeling wordt geacht hieraan te zijn voldaan.

Nadrukkelijk is deze vrijstelling bedoeld voor activiteiten aan of ten behoeve van de deelnemers aan een samenwerkingsverband en voor activiteiten ten behoeve van of aan een derde partij. De vrijstelling heeft alleen betrekking op het overschot dat wordt gerealiseerd door levering aan de deelnemende gemeenten. Wanneer winst wordt gerealiseerd in verband met de levering aan derden moet hierover in beginsel vennootschapsbelasting betaald worden.

De Groene Metropoolregio verricht voor derden vooral werk voor "activiteiten verricht in verband met de uitoefening van een overheidstaak of van een publiekrechtelijke bevoegdheid". Daarbij worden de werkzaamheden kostendekkend uitgevoerd.

De organisatie voldoet aan bovenstaande drie voorwaarden en is derhalve vrijgesteld voor de vennootschapsbelasting.

## 7. Paragrafen

### 7.1 Risico's en weerstandsvermogen

Op grond van artikel 11 BBV moet de GMR in de paragraaf weerstandsvermogen<sup>1</sup> inzicht verschaffen in de robuustheid van de begroting.

Het weerstandsvermogen van de GMR is het vermogen om niet structurele financiële tegenvallers op te vangen, zodat taken kunnen voortgezet.

Wij onderschrijven de principes van risicomanagement en risicobeheersing in ons werk. Dit houdt in dat risico's gekoppeld worden aan doelstellingen en dat maatregelen worden genomen om de risico's te beheersen.

#### Beleid t.a.v. reserves en voorzieningen

De GMR heeft een reserve voor het exploitatierisico, i.c. de algemene reserve, gevormd. Deze reserve (€ 100.000) wordt toereikend geacht gelet op de voorwaarden in de gemeenschappelijke regeling.

#### Stille reserves

De GMR heeft geen stille reserves.

#### Stelposten

In de begroting 2026 is een stelpost van € 100.000 opgenomen. Dit bedrag is gereserveerd voor uitgaven die ten tijde van het opstellen van deze begroting nog niet voorzien waren.

#### Risico's

De risico's kunnen worden ingedeeld in:

##### 1. Risico's voortvloeiend uit het eigen beleid

Er zijn risico's voortvloeiend uit het eigen beleid. Om eventuele kortingen op de exploitatie op te vangen, is er op grond van de gemeenschappelijke regeling artikel 31, lid 8 een reserve van in totaal € 100.000 gevormd.

##### 2. Risico's voortvloeiend uit het beleid van een hogere overheid

Het risico dat een gemeente niet aan zijn betalingsverplichting (de inwonerbijdrage) voldoet, wordt zeer klein geacht. Daarnaast is in de Gemeenschappelijke Regeling artikel 29, lid 6 vastgelegd dat gemeenten zorgen dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen.

##### 3. Risico's voortvloeiend uit de samenwerking met andere gemeenten en instanties

Gekeken naar de voorgaande punten en de flexibele inzet van adviseurs, kan het achterwege blijven van financiering van gemeenten, provincie en anderen opgevangen worden door het afvloeien van flexibele inzet. Er is een zeer laag risico dat gelden niet betaald worden. Mocht dit het geval zijn, dan worden projecten on-hold gezet en stroomt de flexibele inzet per direct uit.

##### 4. Risico's voortvloeiend uit doen/nalaten van derden

De risico's worden beperkt door het hanteren van onze eigen inkoopvoorwaarden.

##### 5. Risico's voortvloeiend uit voor de regio niet te beïnvloeden autonome ontwikkelingen

Vanaf 2025 gaat de Belastingdienst handhaven op de Wet DBA (Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties). Deze wet heeft als doel schijnzelfstandigheid tegen te gaan en duidelijkheid te scheppen over de arbeidsrelatie tussen opdrachtgevers en zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers). De opheffing van het handhavingsmoratorium is een van de maatregelen die genomen is

---

<sup>1</sup> Het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen de weerstandscapaciteit (zijnde de middelen waarover de GMR beschikt of kan beschikken om niet-begrote kosten te dekken) en de risico's waarvoor geen voorzieningen zijn getroffen of verzekeringen zijn afgesloten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de GMR.

om schijnconstructies te bestrijden en draagt bij aan meer zekerheid op de arbeidsmarkt. Bedrijven en organisaties die mensen als zzp'er inhuren voor werk dat zij niet zelfstandig uitvoeren, kunnen een boete en naheffingen krijgen.

#### Secundaire arbeidsvoorwaarden

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling volg de GMR de CAO SGO, hierin zijn de secundaire arbeidsvoorwaarden vastgelegd.

#### Werkkostenregeling

De werkkostenregeling is vanaf 01-01-2020. Over de eerste € 400.000 wordt het percentage van 1,92% van de fiscale loonsom, over het bedrag boven de € 400.000 blijft het percentage 1,2%. Daarnaast hoeven een aantal kostensoorten niet meer vanuit de WKR (werkkostenregeling) betaald te worden. Voor vergoedingen boven dit bedrag moet een eindheffing van 80% worden betaald.

## 7.2 Financiering

#### Algemeen

De begroting van de GMR wordt grotendeels door de deelnemende gemeenten gedragen. De in de Gemeenschappelijke Regeling vastgelegde afspraak over de bijdragen van gemeenten (art. 29 lid 1) waarborgt, dat de inkomende en uitgaande geldstromen in evenwicht zijn. Financiering van de organisatie door het aantrekken van leningen is niet aan de orde.

#### Rentelasten/baten

De GMR heeft met de Rabobank een rekening-courant overeenkomst gesloten en maakt gebruik van schatkistbankieren bij het ministerie van Financiën. De rente wordt niet aan de taakvelden toegekend.

#### Financieringspositie

De GMR kent geen langlopende financieringsmiddelen.

#### Rente-risiconorm

De GMR heeft geen vaste schuld en daarom is de rente-risiconorm niet van toepassing.

## 7.3 Bedrijfsvoering

#### Algemeen

Artikel 14 BBV verplicht de organisatie om de stand van zaken en de voornemens voor de bedrijfsvoering weer te geven. De gemeenten hebben gekozen voor een compacte organisatie van het regiobureau, die ten dienste staat van de opgavegerichte samenwerking.

Taken en bevoegdheden zijn geformaliseerd in de Gemeenschappelijke Regeling Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen en onderliggende regelingen en mandaatbesluiten. Voor de hoge ambities in het programma ter uitvoering van de regionale visie en agenda is een efficiënt en slagvaardig bureau nodig. Voor bureau-ondersteunende taken, zoals archief en P&O, wordt gebruik gemaakt van de dienstverlening van de gemeente Nijmegen.

De GMR is een netwerksamenwerking. Uitgangspunt van de regionale samenwerking is dat deze wordt ondersteund door een regiobureau, waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de in de gemeenten aanwezige capaciteit en kennis.

#### Financiën

De ontwikkeling van adequate bedrijfsvoering (scheiding van functies, administratieve organisatie, bewaking, verantwoording en rechtmatigheid) is een continu proces. De regiodirecteur is tekeningsbevoegd en heeft mandaat om opdracht tot betaling te geven. De controller beheert en regisseert de financiële organisatie; aaff (voorheen ABAB) verzorgt de administratie.

## BTW

De bedragen in de begroting zijn exclusief BTW. De door de organisatie betaalde BTW wordt gecompenseerd door de regiogemeenten. Deze zogenaamde doorschuif BTW/transparante BTW wordt verantwoord in de jaarrekening en is opgenomen in de balans.

## Personeelszaken

Op het personeel van de GMR is de rechtspositie van de Gemeenschappelijke Regeling van toepassing. Voor inzet van de bedrijfsgezondheidsdienst wordt gebruik gemaakt van de gemeente Nijmegen. Een personeelsconsulent van deze gemeente is tevens adviseur van de GMR en ook aanspreekpunt voor het personeel. De salarisadministratie wordt eveneens door de gemeente Nijmegen verzorgd.

## Automatisering

De GMR maakt ook in 2026, na een uitvoerig aanbestedingsproces waarbij ook gemeentelijke samenwerkingsverbanden zijn betrokken, gebruik van de diensten van een ICT-dienstverlener. Zij ondersteunt de regio-organisatie en adviseert bij de aankoop van hardware.

## Interne zaken

De postregistratie vindt plaats op het regiobureau en van hieruit worden ook de verslaglegging, correspondentie en agendabeheer voor het bestuur verzorgd.

Informatiemanagement, privacy officer en FG diensten worden ingehuurd bij een particuliere dienstverlener.

## Huisvesting

De GMR huurt een kantoorruimte in een bedrijfsverzamelgebouw in Elst (Gld). Verder huren wij voor de afdeling Public Affairs een kantoorruimte in Brussel.

## Overhead

Volgens het wijzigingsbesluit vernieuwing BBV moeten de kosten van overhead in overeenstemming met de definitie in de notitie Overhead van de commissie BBV inzichtelijk worden gemaakt. In 5.2 is de specificatie van het regiobureau opgenomen. Daarnaast is binnen het programma opgaven per opgave overhead opgenomen voor managementkosten.

## Rechtmatigheid

Het AB dient vooraf de kaders en normen te bepalen voor de rechtmatigheidsverantwoording voor het DB en de getrouwheid voor de accountant. Gedurende het jaar dient het DB uitvoering te geven aan de vastgestelde kaders en normen. Het DB legt in de jaarstukken verantwoording af over de rechtmatigheid.

## 7.4 Verbonden partijen

De GMR heeft zelf geen verbonden partijen, met dien verstande dat zij voor de regiogemeenten wel een verbonden partij is. In de Gemeentewet is opgenomen dat de kosten van gemeenschappelijke regelingen behoren tot de verplichte uitgaven van gemeenten. In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat de verdeling tussen de regiogemeenten geschiedt op basis van inwoneraantal per 1 januari van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar.

## 7.5 Ontwikkeling van het EMU saldo

(bedragen x € 1.000)

|                                                                                                                                                                | 2024       | 2025       | 2026       | 2027      | 2028      | 2029      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
|                                                                                                                                                                | Realisatie | Begroting  | Begroting  | Begroting | Begroting | Begroting |
| 1 Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves                                                                                           | -          |            | -          | -         | -         | -         |
| 2 Mutatie (im)materiële vaste activa                                                                                                                           | -11        | -11        | -11        | -         | -         | -         |
| 3 Mutatie voorzieningen (dotatie - onttrekkingen)                                                                                                              | -          |            | -          | -         | -         | -         |
| 4 Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)                                                                                                         | -          |            | -          | -         | -         | -         |
| 5 Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van de financiële vaste activa | -          |            | -          | -         | -         | -         |
| <b>Berekend EMU-saldo</b>                                                                                                                                      | <b>-11</b> | <b>-11</b> | <b>-11</b> | <b>-</b>  | <b>-</b>  | <b>-</b>  |

## BIJLAGEN

### Bijlage 1: Deelnemende gemeenten

| Gemeenten         | Groene<br>groeiregio | Productieve<br>regio | Ontspannen<br>regio | Verbonden<br>regio | Circulaire<br>regio | TEB |
|-------------------|----------------------|----------------------|---------------------|--------------------|---------------------|-----|
| Arnhem            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Berg en Dal       | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Beuningen         | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Doesburg          | ja                   | nee                  | nee                 | ja                 | ja                  | ja  |
| Druten            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Duiven            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Heumen            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Lingewaard        | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Mook en Middelaar | ja                   | nee                  | ja                  | ja                 | nee                 | nee |
| Nijmegen          | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Overbetuwe        | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Renkum            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | nee |
| Rheden            | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Rozendaal         | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Westervoort       | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | nee |
| Wijchen           | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Zevenaar          | ja                   | ja                   | ja                  | ja                 | ja                  | ja  |
| Totaal            | 17                   | 15                   | 16                  | 17                 | 16                  | 14  |

## Bijlage 2: Inwoneraantallen per gemeente

|                   | Per 1- 1-2024  | Per 1-1-2025   |
|-------------------|----------------|----------------|
| Arnhem            | 167.651        | 169.302        |
| Berg en Dal       | 35.478         | 35.556         |
| Beuningen         | 26.723         | 26.742         |
| Doesburg          | 11.081         | 11.120         |
| Druten            | 19.581         | 19.748         |
| Duiven            | 24.869         | 24.937         |
| Heumen            | 16.839         | 16.866         |
| Lingewaard        | 47.342         | 47.655         |
| Mook en Middelaar | 8.153          | 8.103          |
| Nijmegen          | 187.011        | 188.981        |
| Overbetuwe        | 48.909         | 49.553         |
| Renkum            | 31.419         | 31.498         |
| Rheden            | 43.656         | 43.785         |
| Rozendaal         | 1.831          | 1.836          |
| Westervoort       | 15.152         | 15.202         |
| Wijchen           | 41.543         | 41.833         |
| Zevenaar          | 45.050         | 45.212         |
| <b>Totaal</b>     | <b>772.288</b> | <b>777.929</b> |

### Bijlage 3: Bijdrage per gemeente

| Deelnemers GMR            | Regio bureau     | Bijdrage TEB   | Groene<br>groeiregio | Productieve regio | Ontspannen regio | Verbonden regio  | Circulaire regio | Totaal           |
|---------------------------|------------------|----------------|----------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Bedrag per inwoner</b> | <b>€ 2,83</b>    | <b>€ 1,07</b>  | <b>€ 1,00</b>        | <b>€ 0,90</b>     | <b>€ 0,87</b>    | <b>€ 1,52</b>    | <b>€ 1,51</b>    |                  |
| Arnhem                    | 479.125          | 181.153        | 169.302              | 152.372           | 147.293          | 257.339          | 255.646          | 1.642.229        |
| Berg en Dal               | 100.623          | 38.045         | 35.556               | 32.000            | 30.934           | 54.045           | 53.690           | 344.893          |
| Beuningen                 | 75.680           | 28.614         | 26.742               | 24.068            | 23.266           | 40.648           | 40.380           | 259.397          |
| Doesburg                  | 31.470           | 11.898         | 11.120               |                   |                  | 16.902           | 16.791           | 88.182           |
| Druten                    | 55.887           | 21.130         | 19.748               | 17.773            | 17.181           | 30.017           | 29.819           | 191.556          |
| Duiven                    | 70.572           | 26.683         | 24.937               | 22.443            | 21.695           | 37.904           | 37.655           | 241.889          |
| Heumen                    | 47.731           | 18.047         | 16.866               | 15.179            | 14.673           | 25.636           | 25.468           | 163.600          |
| Lingewaard                | 134.864          | 50.991         | 47.655               | 42.890            | 41.460           | 72.436           | 71.959           | 462.254          |
| Mook/ Middelhaar          | 22.931           |                | 8.103                |                   | 7.050            | 12.317           |                  | 50.401           |
| Nijmegen                  | 534.816          | 202.210        | 188.981              | 170.083           | 164.413          | 287.251          | 285.361          | 1.833.116        |
| Overbetuwe                | 140.235          | 53.022         | 49.553               | 44.598            | 43.111           | 75.321           | 74.825           | 480.664          |
| Renkum                    | 89.139           |                | 31.498               | 28.348            | 27.403           | 47.877           | 47.562           | 271.828          |
| Rheden                    | 123.912          | 46.850         | 43.785               | 39.407            | 38.093           | 66.553           | 66.115           | 424.715          |
| Rozendaal                 | 5.196            | 1.965          | 1.836                | 1.652             | 1.597            | 2.791            | 2.772            | 17.809           |
| Westervoort               | 43.022           |                | 15.202               | 13.682            | 13.226           | 23.107           | 22.955           | 131.193          |
| Wijchen                   | 118.387          | 44.761         | 41.833               | 37.650            | 36.395           | 63.586           | 63.168           | 405.780          |
| Zevenaar                  | 127.950          | 48.377         | 45.212               | 40.691            | 39.334           | 68.722           | 68.270           | 438.556          |
| <b>Totaal</b>             | <b>2.201.539</b> | <b>773.745</b> | <b>777.929</b>       | <b>682.835</b>    | <b>667.124</b>   | <b>1.182.452</b> | <b>1.162.437</b> | <b>7.448.061</b> |

## Bijlage 4: Lasten en baten per opgave

(bedragen x € 1.000)

| Groene groeiregio                     | taakveld | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|---------------------------------------|----------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Lasten</b>                         |          |               |               |               |               |
| Algemeen                              | 0.4      | 215           | 215           | 215           | 215           |
| <u>speerpunten</u>                    |          |               |               |               |               |
| Versnellingsopgave woningbouw         | 8.1      | 1.254         | 1.254         | 1.254         | 1.254         |
| Gebiedsprocessen                      | 8.2      | 213           | 213           | 213           | 213           |
| Ruimtelijke integratie opgaven        | 3.1      | 138           | 138           | 138           | 138           |
| <b>Totaal lasten</b>                  |          | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  |
| <b>Baten</b>                          |          |               |               |               |               |
| Algemeen                              | 0.4      | 215           | 215           | 215           | 215           |
| <u>speerpunten</u>                    |          |               |               |               |               |
| Versnellingsopgave woningbouw         | 8.1      | 1.254         | 1.254         | 1.254         | 1.254         |
| Gebiedsprocessen                      | 8.2      | 213           | 213           | 213           | 213           |
| Ruimtelijke integratie opgaven        | 3.1      | 138           | 138           | 138           | 138           |
| <b>Totaal baten</b>                   |          | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  | <b>1.820</b>  |
| <b>Saldo</b>                          |          | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Dekking</b>                        |          |               |               |               |               |
| Inwonerbijdrage                       |          | 780           | 780           | 780           | 780           |
| Extern                                |          | 1.039         | 1.039         | 1.039         | 1.039         |
| <b>Totaal</b>                         |          | <b>1.819</b>  | <b>1.819</b>  | <b>1.819</b>  | <b>1.819</b>  |
| Aantal inwoners                       |          | 777.929       | 777.929       | 777.929       | 777.929       |
| <b>Bijdrage per inwoner in euro's</b> |          | <b>€ 1,00</b> | <b>€ 1,00</b> | <b>€ 1,00</b> | <b>€ 1,00</b> |

(bedragen x € 1.000)

| Productieve Regio               | taakveld | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|---------------------------------|----------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Lasten</b>                   |          |               |               |               |               |
| Algemeen                        | 0.4      | 276           | 343           | 283           | 343           |
| <u>speerpunten</u>              |          |               |               |               |               |
| Toekomstbestendige werklocaties | 3.1      | 175           | 135           | 235           | 235           |
| Human Capital                   | 3.1      | 158           | 0             | 0             | 0             |
| Stimuleren ondernemerschap MKB  | 3.1      | 78            | 79            | 79            | 79            |
| <b>Totaal lasten</b>            |          | <b>687</b>    | <b>557</b>    | <b>597</b>    | <b>657</b>    |
| <b>Baten</b>                    |          |               |               |               |               |
| Algemeen                        | 0.4      | 276           | 343           | 283           | 343           |
| <u>speerpunten</u>              |          |               |               |               |               |
| Toekomstbestendige werklocaties | 3.1      | 175           | 135           | 235           | 235           |
| Human Capital                   | 3.1      | 158           | 0             | 0             | 0             |
| Stimuleren ondernemerschap MKB  | 3.1      | 78            | 79            | 79            | 79            |
| <b>Totaal baten</b>             |          | <b>687</b>    | <b>557</b>    | <b>597</b>    | <b>657</b>    |
| <b>Saldo</b>                    |          | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Dekking</b>                  |          |               |               |               |               |
| Inwonerbijdrage                 |          | 686           | 557           | 597           | 657           |
| Extern                          |          | 0             | 0             | 0             | 0             |
| <b>Totaal</b>                   |          |               |               |               |               |
| Aantal inwoners                 |          | 758.706       | 777.929       | 777.929       | 777.929       |
| <b>Bijdrage per inwoner</b>     |          | <b>€ 0,90</b> | <b>€ 0,72</b> | <b>€ 0,77</b> | <b>€ 0,84</b> |

(bedragen x € 1.000)

| Ontspannen Regio                         | taakveld | 2026       | 2027       | 2028       | 2029       |
|------------------------------------------|----------|------------|------------|------------|------------|
| <b>Lasten</b>                            |          |            |            |            |            |
| Algemeen                                 | 0.4      | 166        | 166        | 166        | 166        |
| <u>speerpunten</u>                       |          |            |            |            |            |
| Recreatie en toerisme                    | 3.4      | 255        | 255        | 255        | 255        |
| Groen-blauw raamwerk en landelijk gebied | 5.5      | 217        | 217        | 217        | 217        |
| Cultuur                                  | 5.5      | 26         | 26         | 26         | 26         |
| <b>Totaal lasten</b>                     |          | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> |
| <b>Baten</b>                             |          |            |            |            |            |
| Algemeen                                 | 0.4      | 166        | 166        | 166        | 166        |
| <u>speerpunten</u>                       |          |            |            |            |            |
| Recreatie en toerisme                    | 3.4      | 255        | 255        | 255        | 255        |
| Groen-blauw raamwerk en landelijk gebied | 5.5      | 217        | 217        | 217        | 217        |
| Cultuur                                  | 5.5      | 26         | 26         | 26         | 26         |
| <b>Totaal baten</b>                      |          | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> |
| <b>Saldo</b>                             |          | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>   |
| <b>Dekking</b>                           |          |            |            |            |            |
| Inwonerbijdrage                          |          | 664        | 664        | 664        | 664        |
| Extern                                   |          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| <b>Totaal</b>                            |          | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> | <b>664</b> |
| Aantal inwoners                          |          | 766.809    | 769.826    | 769.826    | 769.826    |
| Bijdrage per inwoner in euro's           |          | € 0,87     | € 0,86     | € 0,86     | € 0,86     |

(bedragen x € 1.000)

| Verbonden Regio               | taakveld | 2026         | 2027         | 2028         | 2029         |
|-------------------------------|----------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>Lasten</b>                 |          |              |              |              |              |
| Algemeen                      | 0.4      | 532          | 532          | 532          | 532          |
| <u>speerpunten</u>            |          |              |              |              |              |
| Fysieke Netwerken             | 2.1      | 294          | 294          | 294          | 294          |
| Duurzame mobiliteit en gedrag | 2.1      | 359          | 359          | 359          | 359          |
| <b>Totaal lasten</b>          |          | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> |
| <b>Baten</b>                  |          |              |              |              |              |
| Algemeen                      | 0.4      | 532          | 532          | 532          | 532          |
| <u>speerpunten</u>            |          |              |              |              |              |
| Fysieke Netwerken             | 2.1      | 294          | 294          | 294          | 294          |
| Duurzame mobiliteit en gedrag | 2.1      | 359          | 359          | 359          | 359          |
| <b>Totaal baten</b>           |          | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> |
| <b>Saldo</b>                  |          | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     | <b>0</b>     |
| <b>Dekking</b>                |          |              |              |              |              |
| Inwonerbijdrage               |          | 1.184        | 1.184        | 1.184        | 1.184        |
| Extern                        |          | 0            | 0            | 0            | 0            |
| <b>Totaal</b>                 |          | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> | <b>1.184</b> |
| Aantal inwoners               |          | 777.929      | 777.929      | 777.929      | 777.929      |
| Bijdrage per inwoner          |          | € 1,52       | € 1,52       | € 1,52       | € 1,52       |

(bedragen x € 1.000)

| Circulaire Regio                            | taakveld | 2026          | 2027          | 2028          | 2029          |
|---------------------------------------------|----------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>Lasten</b>                               |          |               |               |               |               |
| Algemeen                                    | 0.4      | 174           | 178           | 178           | 178           |
| <u>speerpunten</u>                          |          |               |               |               |               |
| Circulaire bouw en infrastructuur           | 3.1      | 649           | 663           | 663           | 663           |
| Circulaire economie: grondstoffen en ketens | 3.1      | 129           | 132           | 132           | 132           |
| Water en klimaatadaptatie                   | 3.1      | 88            | 89            | 72            | 72            |
| Transitie naar duurzame energie             | 3.1      | 2.048         | 1.464         | 1.464         | 1.464         |
| <b>Totaal lasten</b>                        |          | <b>3.087</b>  | <b>2.526</b>  | <b>2.509</b>  | <b>2.509</b>  |
| <b>Baten</b>                                |          |               |               |               |               |
| Algemeen                                    | 0.4      | 174           | 178           | 178           | 178           |
| <u>speerpunten</u>                          |          |               |               |               |               |
| Circulaire bouw en infrastructuur           | 3.1      | 649           | 663           | 663           | 663           |
| Circulaire economie: grondstoffen en ketens | 3.1      | 129           | 132           | 132           | 132           |
| Water en klimaatadaptatie                   | 3.1      | 88            | 89            | 72            | 72            |
| Transitie naar duurzame energie             | 3.1      | 2.048         | 1.464         | 1.464         | 1.464         |
| <b>Totaal baten</b>                         |          | <b>3.087</b>  | <b>2.526</b>  | <b>2.509</b>  | <b>2.509</b>  |
| <b>Saldo</b>                                |          | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      |
| <b>Dekking</b>                              |          |               |               |               |               |
| Inwonerbijdrage                             |          | 1.166         | 1.279         | 1.279         | 1.279         |
| Extern                                      |          | 1.922         | 1.248         | 1.231         | 1.231         |
| <b>Totaal</b>                               |          | <b>3.088</b>  | <b>2.527</b>  | <b>2.510</b>  | <b>2.510</b>  |
| Aantal inwoners                             |          | 769.826       | 769.826       | 769.826       | 769.826       |
| <b>Bijdrage per inwoner in euro's</b>       |          | <b>€ 1,51</b> | <b>€ 1,66</b> | <b>€ 1,66</b> | <b>€ 1,66</b> |



**GROENE  
METROPOOL  
REGIO** ARNHEM  
NIJMEGEN



Nijverheidsweg 2a  
6662 NG Elst  
[info@gmr.nl](mailto:info@gmr.nl)  
[www.gmr.nl](http://www.gmr.nl)