Nota van toelichting

Nummer.: 24Tl021	**Kerkrade, 22 april 2024**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 24Rb023

Onderwerp
Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren.

Beslispunten
1. Besluiten tot het oprichten van de Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren;
2. Vaststellen van de statuten zoals deze in concept zijn bijgevoegd bij deze nota;
3. Besluiten tot de overdracht van het bevoegd gezag van het Martin Buber aan de Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren per 1 augustus 2024;
4. Akkoord gaan met de inhoud van de concept akte van overdracht zoals deze is bijgevoegd bij deze nota;
5. Besluiten tot de benoeming van de directeur-bestuurders en de leden van de raad van toezicht van de Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren.

Inleiding
De gemeente Kerkrade is in september 2020 voortvarend gestart met de opdracht om een nieuwe school voor voortgezet onderwijs in de stad te realiseren. De aanleiding hiervoor was een unaniem aangenomen motie. Op 2 juni 2021 heeft uw raad besloten om het bevoegd gezag van het Martin Buber vorm te geven middels de bestuursvorm integraal bestuur (21Rb028). Hierbij is er een algemene scheiding gerealiseerd van bestuur en toezicht waarbij het college het bestuur van de school was en de gemeenteraad controleerde. Bij bovengenoemd besluit is tevens vermeld dat in de periode na goedkeuring door de Minister nadere besluitvorming volgt over de definitieve bestuursvorm van het Martin Buber. In december 2023 bent u middels informatiebrief geïnformeerd over de te zetten stappen voor het oprichten van een stichting ten behoeve van het bevoegd gezag (23it01633). Tevens bent u daar in de gelegenheid gesteld om te reageren op de conceptstatuten en het profiel van de leden van de raad van toezicht. Deze voorbereidingshandelingen zoals het werven van de leden van de raad van toezicht en het opstellen van de akte zijn inmiddels voltooid. Derhalve wordt u nu gevraagd te besluiten tot oprichting van de stichting en overdracht van het bevoegd gezag per 1 augustus 2024.

Doelstelling
Het oprichten van de Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren en het overdragen van het bevoegd gezag van het Martin Buber.

Argumenten
In beginsel is er gekozen voor integraal bestuur als bestuursvorm[1]. Hoewel dit in de aanvraag- en voorbereidingsfase het meest geschikt en doeltreffend was, is het van belang om de rollen van schoolbestuurder en lokale overheid te scheiden bij de start van de school. De keuze voor een stichting als bestuursvorm biedt het schoolbestuur naast autonomie ook flexibiliteit en verantwoordelijkheid, terwijl ze nog steeds verplicht zijn om aan de onderwijsnormen te voldoen en verantwoording af te leggen aan de overheid. Dit is de reden waarom er landelijk de voorkeur is gegeven aan de stichtingsvorm.

<u>Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren.</u>
De stichting bestaat uit twee organen: een bestuur en een interne toezichthouder. Hierin vormt het college van bestuur, het bestuur van de school. Het college van bestuur legt verantwoording af aan de raad van toezicht. De raad van toezicht is de interne toezichthouder. Gezamenlijk zijn zij het bevoegd gezag over de school en legt het bevoegd gezag op zijn beurt verantwoording af aan de externe toezichthouders. De externe toezichthouder voor wat betreft

[1] 21Rb028. Ontwerpbesluit inzake het (voorlopige) bepalen van het bevoegd gezag voor het nieuw te stichten Openbaar Voorgezet Onderwijs Kerkrade

het aanbod van goed openbaar voortgezet onderwijs in de gemeente, is de gemeenteraad. De Inspectie van het Onderwijs is daarnaast extern toezichthouder voor wat betreft de toetsing aan de algemeen verbindende voorschriften, voortvloeiend uit onder meer de Wet op het voortgezet onderwijs, op basis waarvan het bevoegd gezag de Rijksbekostiging ontvangt. De organisatiestructuur van de stichting is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Organisatiestructuur Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren.

Bestuur	College van bestuur
Intern toezicht	Raad van toezicht
Extern toezicht	Gemeenteraad & Inspectie van het Onderwijs

De gemeenteraad heeft de zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor haar inwoners. De verantwoordelijkheden en taken als externe toezichthouder zijn hierop gericht. Het (financiële) toezicht op de naleving van wet- en regelgeving ligt primair bij de Inspectie van het Onderwijs. Het externe toezichthouderschap van de gemeenteraad ten opzichte van de stichting kenmerkt zich in een aantal elementen:

1. Instemmingsrecht van de gemeenteraad op de wijziging van de statuten van de stichting;
2. Benoeming door de gemeenteraad van de leden van de raad van toezicht van de stichting;
3. Verslaglegging van de stichting aan de gemeenteraad ten aanzien van de werkzaamheden, waaronder begrepen de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs;
4. Kennisnemen van de vastgestelde begroting en de jaarrekening door de gemeenteraad;
5. Ingrijpen door de gemeenteraad in het geval van ernstige taakverwaarlozing door het bestuur en/of interne toezicht;
6. De besluitvorming tot opheffing of verplaatsing (buiten de gemeente) van de school door de gemeenteraad;
7. Goedkeuringsrecht van de gemeenteraad bij een besluit tot ontbinden van de stichting.

De eerste benoeming van de leden van de raad van toezicht en het college van bestuur wordt gedaan door de gemeenteraad. Op grond van de wet zijn er twee verplichte voordrachtrechten: één voor ouders en één voor de medezeggenschapsraad (MR). Echter kunnen deze bindende voordrachten niet plaatsvinden, omdat er nog geen MR is en er nog geen ouders (formeel) aan de school verbonden zijn. Daarom wordt de benoeming uitsluitend gedaan door de gemeenteraad, op voordracht van het college van burgemeester en wethouders. De leden van de raad van toezicht zijn geworven door het recruitmentbureau Limbourg & Partners op basis van een profielschets. Aanvankelijk zouden er drie leden geworven worden. Om een complete dekking van verschillende expertises te realiseren is er echter gekozen voor vijf leden.

Voor het college van bestuur heeft geen externe werving plaatsgevonden en wordt omwille van continuïteit een directe voordracht door het college gedaan vanwege het unieke karakter van de school, de bijzondere onderwijsvorm en alle daaraan verbonden specifieke inrichtingen van dit concept welke gedurende de voorgaande periode door de huidige kwartiermakers zijn vormgegeven en ontwikkeld. De uitgewerkte processen, procedures, afspraken en overeenkomsten met interne en externe partners zijn tezamen met de projectleider mede door hun vanuit een uniek karakter nieuw ingericht. Voor een eerste borging is het noodzakelijk dat deze expertise behouden blijft. Beide kwartiermakers hebben ruime ervaring in een dergelijke rol waarmee vanuit de optiek van het college een verantwoorde benoeming gerechtvaardigd is. De kwartiermakers worden allebei benoemd als directeur-bestuurder, voor de duur van één jaar. Vervolgens is het aan de raad van toezicht (vanuit haar werkgeversrol) om hierop te acteren.

Uw raad wordt voorgesteld om onderstaande personen te benoemen:

Tabel 2. voordracht van de leden van de stichting SKOOL.

College van bestuur	1. B. Schroën 2. M. Dings
Raad van toezicht	1. H. Wiertz 2. W.H.H. De Groot 3. J.M.P. Essers

	4. Y. Custers-Slots 5. G. Sauren

De statuten.
In de statuten staan onder andere de doelstellingen, organisatiestructuur, besluitvormingsprocessen en de verantwoordelijkheden van het bestuur en het intern en extern toezicht van de stichting. Daarnaast is de verdeling van bevoegdheden tussen het bestuur, de interne toezichthouder en de gemeente vastgelegd. Elke wijziging van de statuten zal ter instemming voorgelegd moeten worden aan de gemeenteraad. Het besluit tot oprichting en overdracht houdt in dat daarmee alle school-bestuurlijke bevoegdheden worden overgedragen. Op deze regel geldt één uitzondering. De beslissing over opheffing van een openbare school blijft voorbehouden aan de gemeenteraad en kan niet worden overgedragen aan de stichting.

Aan de conceptstatuten zoals deze met uw raad zijn gedeeld in december 2023 zijn enkele passages over het karakter van het onderwijs toegevoegd. Daarnaast is de naam van de stichting gewijzigd naar 'Stichting Kerkraads Openbaar Ontdekkend Leren'.

De akte van overdracht.
In de akte van overdracht staan de afspraken vastgelegd over de overdracht van zaken van de gemeente aan de stichting. Tevens kunnen er afspraken worden gemaakt over de financiering, onderhoud en gebruik van gebouwen of terreinen. Er wordt geen personeel overgedragen aan de stichting. Het personeel komt per augustus direct in dienst van de school. Ook worden er geen onroerende zaken overgedragen aan de stichting.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Financiën
De stichting is een vermogensrechtelijk zelfstandig rechtspersoon. Zij ontvangt rechtstreeks van het Rijk de vergoeding voor de instandhouding en exploitatie van de school en zijn daardoor in financieel opzicht in beginsel zelfstandig.

Communicatie
Het communicatiebericht over de oprichting van de stichting wordt gedeeld op de communicatiekanalen van de school.

Burgerparticipatie
De bindende voordrachten van de ouders en de medezeggenschapsraad hebben niet kunnen plaatsvinden, omdat er nog geen MR is en er nog geen ouders (formeel) aan de school verbonden zijn.

Uitvoering
De notaris zal de stukken in orde maken en zorgdragen dat er voldaan wordt aan de formele oprichtingsvereisten.

Gezondheid en Vitaliteit
Niet van toepassing.