Aan de gemeenteraad van Oss

E-mail gemeente@oss.nl
www.oss.nl

Postbus 5
5340 BA Oss

Wilt u bij uw reactie de datum van deze brief en ons kenmerk vermelden?

Datum	Ons kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer
26 juli 2022		M. Remmits	

Onderwerp
Raadsinformatiebrief uitkomsten evaluatie centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020

Geachte raadsleden,

In deze raadsinformatiebrief informeer ik u over de evaluatie van de centrumregeling Jeugdhulp. Sinds 2015 werken de gemeenten in Noordoost Brabant samen in de inkoop van jeugdhulp en de uitvoering van een regionale beleidsagenda: Oss, 's-Hertogenbosch, Bernheze, Vught, Sint Michielsgestel, Boxtel, Meierijstad, Boekel, Maashorst, Land van Cuijk.
Deze (inmiddels) tien gemeenten hebben gekozen voor een samenwerking op basis van een centrumregeling, een vorm van een gemeenschappelijke regeling (WGR).
De huidige regeling 'Centrumregeling inkoop jeugdhulp Brabant Noordoost 2020-2024' loopt tot en met 31 december 2023. In de centrumregeling hebben de gemeenten afgesproken dat deze vóór 1 juli 2022 wordt geëvalueerd. Deze evaluatie heeft plaats gevonden door een onafhankelijk bureau. Het Regionaal Regieteam heeft &VDL gevraagd om deze opdracht te vervullen. Daarbij is bepaald dat de evaluatie resulteert in een evaluatieverslag dat wordt aangeboden aan de colleges van de gemeenten.

Aanleiding
De evaluatie van de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 geeft handvatten voor bijstelling en doorontwikkeling van de samenwerking binnen de regio voor een betere en sterkere jeugdhulp in de toekomst. De ervaren samenwerking is positief geëvalueerd en de evaluatie geeft input voor mogelijkheden tot aanscherping van de bestaande centrumregeling.

Het college wenst de regionale samenwerking met betrekking tot jeugdhulp dan ook voort te zetten. Dit voor een periode van vier jaar (2024-2027) door gebruik te maken van de stilzwijgende verlengingsmogelijkheid die in de huidige centrumregeling is opgenomen. U wordt hierbij geïnformeerd over de uitkomsten van de evaluatie. In december 2022 ontvangt uw raad het voorstel voor de aanpassingen. U heeft dan als raad (bij wet) de mogelijkheid een zienswijze te geven over het ontwerp van de aangepaste gemeenschappelijke regeling. In november 2022 wordt hiervoor regionaal een raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd om de raden tegelijkertijd te informeren over de voorgestelde aanpassingen in de regionale centrumregeling.

De gemeenteraad heeft in februari 2019 besloten het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 aan te gaan. Als (één van de) gemeenten niet voor 1 januari 2023 per aangetekende brief kenbaar maken van de verleningsmogelijkheid geen gebruik te willen maken aan de centrumgemeente, wordt de centrumregeling automatisch stilzwijgend verlengd voor nogmaals 4 jaar (2024-2027). Naast de afspraak om de centrumregeling te evalueren zijn ook de veranderde omstandigheden, zoals een andere bekostigingssystematiek (van lumpsum naar PxQ) en de gemeentelijke herindelingen, aanleiding om de centrumregeling te evalueren en te kijken op welke punten deze aangepast kan/moet worden.

Relevante besluitgeschiedenis

- In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van Jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling inkoop jeugdhulp Noordoost Brabant (2015-2019).
- Na de tussentijdse evaluatie in maart 2016 hebben de gemeenten besloten om de regeling te verlengen met een periode van één jaar, waardoor deze tot 2020 doorliep. Zij hebben daarbij de intentie uitgesproken om de regeling na deze periode te verlengen.
- In de eerste centrumregeling was opgenomen dat er geëvalueerd moet worden onder leiding van een onafhankelijk procesbegeleider. Deze evaluatie heeft in 2018 plaatsgevonden.
- Op basis daarvan is een nieuwe centrumregeling aangegaan: de huidige Centrum Regeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020. Deze regeling loopt van 01-01-2020 tot 01-01-2024.
- In deze regeling is opgenomen dat de huidige regeling vóór 1 juli 2022 zou worden geëvalueerd.

Noodzaak

Er zijn meerdere redenen waardoor de evaluatie van de centrumregeling nu heeft plaatsgevonden:

- Voor de regionale samenwerking wordt door het Rijk vooralsnog aangestuurd op wettelijke borging en verankering door gemeenten te gaan verplichten om via een op WGR (Wet gemeenschappelijke regelingen) gebaseerde manier hun samenwerking

vorm te geven. De VNG loopt hierop vooruit door in de Norm voor Opdrachtgeverschap de regionale samenwerking te verbeteren en te verankeren.
- Onze huidige centrumregeling loopt tot en met 31 december 2023 en kent een verplichting tot evalueren door een onafhankelijk bureau (voor 1 juli 2022).
- De contractering van de specialistische Jeugdhulp voor het jaar 2024 moet uiterlijk in het eerste kwartaal van 2023 starten. Daarom is het noodzakelijk om de wijze van samenwerking vanaf 2024 tijdig of vooruitlopend op de contractering te hebben geregeld.
- Alle instrumenten (regionaal beleidskader, regionaal uitvoeringsprogramma, centrumregeling) lopen tot 2024. Daarom kijken we nu alvast vooruit. Dat betekent dat we na vaststelling van de nieuwe centrumregeling in 2023 ook een nieuw regionaal meerjarig inhoudelijk plan gaan maken, waarin we vastleggen op welke thema's we regionaal samenwerken. Dit is van belang gezien dit ook impact heeft op ons lokaal beleid en inzet. Regionaal en lokaal moeten beleid en inzet elkaar versterken. De gemeenteraden worden nadrukkelijk meegenomen in het proces voor een nieuw meerjarig beleidskader.

Bevindingen op hoofdlijnen

De evaluatie centrumregeling (Jeugdhulpregio Noordoost Brabant Toekomstgerichte evaluatie van de centrumregeling Eindrapportage d.d. 3 juni 2022) is uitgevoerd door bureau &Van der Laar (&VDL). Ze hebben betrokken bestuurders en ambtenaren bevraagd op aspecten van de samenwerking in relatie tot de centrumregeling. Evaluatie van het inhoudelijk beleid is geen onderdeel van het onderzoek. Bevindingen en aanbevelingen uit het evaluatierapport vormen de basis voor aanpassingen van de centrumregeling in de toekomst.

De bevindingen van het onderzoeksbureau zijn over het algemeen herkenbaar. Op veel fronten is er tevredenheid, maar er zijn ook mogelijkheden tot verbetering van de samenwerking. Het gaat dan vooral om betere focus en effectieve inzet van de schaarse middelen.

Op sommige punten is daar aanpassing van de centrumregeling voor nodig en op andere punten moeten nadere werkafspraken worden gemaakt.
Verdere uitwerking van mogelijke aanpassing is nodig voor:
- Het doorvoeren van de consequenties van de aangepaste bekostigingssystematiek;
- De financiële verdeelsleutel met daarin helderheid over het begrip solidariteit;
- Herijking van de governance als gevolg van herindelingen en ter vergroting van de programma sturing;
- Aanpassing stemverhoudingen als gevolg van herindelingen;

Vervolgproces

De huidige centrumregeling wordt nu stilzwijgend verlengd. Vervolgens worden regionaal de aanbevelingen uit het evaluatierapport uitgewerkt om tot aanpassingsvoorstellen te komen. Na een positief advies van het RBO over het wijzigingsvoorstel van de centrumregeling volgt een

voorstel aan de colleges (artikel 17, lid 2 centrumregeling). Na akkoord van de colleges wordt de raad om een zienswijze gevraagd en instemming ten aanzien van de wijzigingen. Voor de zienswijze geldt een termijn van acht weken nadat het ontwerp is voorgelegd aan de gemeenteraad. De zienswijze procedure is een nieuwe bevoegdheid van de gemeenteraad op basis van de gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen. De regio is voornemens in november 2022 een technische briefing te organiseren voor raadsleden in de regio ter voorbereiding van de zienswijze procedure.

Hoogachtend,

H.A. Warris
Wethouder Jeugdhulp en Stadscentrum

Bijlage: Jeugdhulpregio Noordoost Brabant Toekomstgerichte evaluatie van de centrumregeling Eindrapportage d.d. 3 juni 2022