

Raadsvoorstel

Waalre, 4 september 2018

Vergaderdatum	: 18 september 2018
Voorstelnummer	: 2018-63
Zaaknummer	:
Portefeuillehouder	: Niet van toepassing
Naam opsteller	: W.A. Ernes / M.F.M.A.M. Lier
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.
Grondslag raadsbesluit	: Artikelen 33 en 108 van de Gemeentewet

Voorgesteld besluit:

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010 in te trekken;
2. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 vast te stellen.

Onderwerp

Bepalingen over de invulling van ambtelijke bijstand en fractieondersteuning.

Voorstel

1. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010 in te trekken;
2. De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 vast te stellen.

Inleiding

Artikel 33 van de Gemeentewet bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand en dat de in de raad vertegenwoordigde fracties recht hebben op ambtelijke ondersteuning. Daarvoor moet de raad een verordening vaststellen die regels over de besteding en de verantwoording bevat. Aan dit wettelijk vereiste heeft Waalre voldaan, alleen de huidige grondslag dateert uit 2010. Na acht jaar bestond er de wens om deze verordening te herzien.

Beoogd resultaat

Aan te sluiten op de gewenste praktijk voor de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning en de benodigde verantwoording aan de raad en tevens de van belang zijnde landelijke wijzigingen door te voeren.

Argumenten

2.1 De verordening is verbeterd.

De huidige verordening ambtelijke bijstand uit 2010 is als basis gebruikt voor de actualisatie. Een ontbrekend onderdeel daarin was een hoofdstuk over de begripsbepalingen. Dit is toegevoegd, omdat daarin de noodzakelijke definities worden gegeven van termen die anders onvoldoende duidelijk zouden zijn. Hierbij valt te denken aan een begrip als 'ambtelijke bijstand'. De aanpassingen hebben betrekking gehad op wetstechnische, taalkundige en redactionele verbeteringen die er vooral toe strekken de bepalingen duidelijker en waar mogelijk korter en beter leesbaar te maken. Daarnaast zijn er enkele inhoudelijke aanpassingen aangebracht die ertoe leiden dat de verordening verder aansluit op behoeften in de praktijk.

2.2 Rollen zijn beter beschreven

Ten aanzien van de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning vervult de griffier onder meer een centrale rol. De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is namelijk de ondersteuning van de raad. Zo is de griffier het eerste aanspreekpunt als het gaat om verzoeken om informatie en om ambtelijke bijstand. Juist die griffier vervult via de gemeentesecretaris ook de rol van schakel tussen de raadsleden en ambtenaren. De Waalrese raadsgriffie is, in vergelijking met de reguliere organisatie, beperkt in omvang. Voor specialistische hulp bij de inhoudelijke invulling van bijvoorbeeld amendementen, moties en initiatiefvoorstellen, zal in bepaalde gevallen een beroep op de ambtelijke organisatie nodig zijn. Vandaar dat een geactualiseerde verordening een belangrijke bijdrage levert aan de volksvertegenwoordigende rol van raadsleden.

Aangezien de griffier wettelijk gezien geen zeggenschap heeft over de reguliere ambtelijke organisatie, komt ambtelijke bijstand altijd in samenwerking met de

gemeentesecretaris tot stand. Deze moet immers in dergelijke gevallen de ambtenaar die de bijstand verleent, aanwijzen. Mede daarom is overleg gevoerd met de gemeentesecretaris, zodat de voorliggende verordening ook aanvaardbaar is voor de ambtelijke organisatie.

Bepaalde aspecten van de rol van de gemeentesecretaris zijn in de verordening nader uitgewerkt. Veel gemeentes kiezen ervoor om in hun verordening over ambtelijke bijstand en fractieondersteuning het aantal uur dat raadsleden recht hebben op die bijstand, specifiek te vermelden. In overleg met gemeentesecretaris en griffier is ervoor gekozen om zo'n nadrukkelijke vermelding niet op te nemen in de verordening. In plaats daarvan is ervoor gekozen het recht van raadsleden op – door ambtenaren van de reguliere ambtelijke organisatie te verlenen – ambtelijke bijstand in overleg met de griffier en de gemeentesecretaris te laten plaatsvinden. Op deze manier kan toch enige grip gehouden worden op de omvang van de werkzaamheden. In de toelichting staat overigens vermeld dat dit niet geldt voor de bijstand die door de griffie geleverd wordt en ook niet voor het verstrekken van informatie aan raadsleden.

2.3 Toepassing van de verordening is vereenvoudigd.

In de huidige verordening was bijvoorbeeld opgenomen dat de gemeentesecretaris een register moest bijhouden waarin de verzoeken voor ambtelijke bijstand worden opgenomen. Daarbij valt te denken aan het raadslid dat het verzoek indient, het onderwerp van het verzoek, de met de verzochte ambtelijke bijstand gemoeide tijd, en (indien van toepassing) de reden waarom een verzoek is geweigerd. In overleg met de gemeentesecretaris is de formulering "de secretaris houdt (...)" gewijzigd in "de secretaris kan (...)". Daarmee is dit niet dwingend geregeld, maar is er wel de mogelijkheid om, indien daar aanleiding voor is, in een eventueel bij te houden register te monitoren in welke mate er al een beroep is gedaan op de ambtelijke organisatie. Daarnaast zou dit een rol kunnen spelen bij het in kaart brengen van de behoefte van de gemeenteraad.

Kanttekeningen

2.1 *Reserves vallen terug aan de gemeente*

Er is gekozen om het niet gebruikte deel van de financiële bijdrage waarop een fractie aanspraak maakt, aan het eind van het begrotingsjaar terug te laten vallen aan de algemene reserve van de gemeente. Op deze manier wordt voorkomen dat de financiële middelen aan het eind van het begrotingsjaar worden 'gestapeld' en zo een stuwmeer creëren. Een andere reden hiervoor is dat in de praktijk is gebleken dat nooit aanspraak is gemaakt op het resterende deel van de reserves. Daarnaast leidt dit tot het terugvloeiën van het overgebleven deel in de algemene reserves van de gemeente, zorgt het voor het terugdringen van overbodige administratieve verrichtingen en stimuleert dit wellicht het efficiënt gebruik van de financiële middelen door de raadsfracties.

Kosten en dekking

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure en planning

Dit raadsvoorstel met betrekking tot het vaststellen van de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 wordt door het presidium voorgelegd aan de

gemeenteraad. Als de raad deze verordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd en treedt de dag daarna in werking.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018.

Bijlagen ter informatie

Huidige verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010.

HET PRESIDIUM VAN DE GEMEENTE WAALRE

namens deze de griffier,

W.A. Ernes

