Burgemeester en wethouders
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	I. Willems	**Datum**	12 mei 2022
Doorkiesnummer	14030	**Kenmerk**	9919773/RB
E-mail	i.willems@utrecht.nl	**Onderwerp**	Toelichting Meerjarenperspectief Ruimte 2022
Bijlage(n)	-	**Beleidsveld**	Ruimtelijke ontwikkeling

Geachte leden van de raad,

In deze brief lichten we het Meerjarenperspectief Ruimte 2022 (MPR) aan u toe en geven we aan welke moties en toezeggingen we hebben verwerkt. Daarnaast schetsen we de context van de meelopende voorstellen op gebied van autoparkeren en Merwede fase 1, startdocument Regeling Risicovolle Projecten die in het raadsvoorstel MPR2022 zijn opgenomen.

1. Meerjarenperspectief Ruimte 2022

In de Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040 is de koers voor de ruimtelijke ontwikkeling en hoe we om willen gaan met de groei van de stad voor de komende twee decennia vastgelegd. Het uitgangspunt in de RSU is dat Utrecht wil groeien in balans en dat is verbeeld en verwoord in de Utrechtse barcode: alle functies die een stad nodig heeft (woningen, werkgelegenheid, maatschappelijke voorzieningen, groen, mobiliteit, energie) groeien mee met het aantal inwoners.

De RSU geeft koers aan ons eigen handelen. Hoe we dat doen geven we weer in het MPR. Om te onderzoeken of we met deze programmering ook op koers liggen van de ambities RSU en of we conform het uitgangspunt groeien in balans, is dit jaar een eerste stap gemaakt met een doorontwikkeling van het MPR tot een monitor-, analyse- en bijsturingsinstrument van de RSU. In het MPR schetsen we de opgave tot aan 2040 voor de verschillende thematische en gebiedsgerichte opgaven, gerelateerd aan de huidige stand van zaken op basis van bestaande monitoringsbronnen (zoals de Utrecht Monitor). Ten opzichte van vorig jaar hebben we de thematische opgave Maatschappelijke voorzieningen toegevoegd.
Binnen de thematische en gebiedsgerichte opgaven geven we aan waar we op dit moment aan werken en wat we op korte, middellange en langere termijn nog verwachten te realiseren. Op basis van deze informatie kunnen we een duiding geven in hoeverre we op koers liggen en waar eventuele bijsturingen en investeringen noodzakelijk zijn.

Deze analyse is bedoeld om vervolgens, bij de integrale afweging, te komen tot inhoudelijke bijsturings- en investeringsvoorstellen. Waar in andere jaren het MPR gelijktijdig met de integrale afweging bij VJN ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de raad, wordt dit jaar als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen, een ander proces doorlopen. Het MPR loopt nog steeds gelijktijdig mee met de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2022 en de 1ste Bestuursrapportage door de raad, maar hierin zijn alleen onderwerpen opgenomen waarover besluitvorming niet kan wachten tot de

behandeling van de Programmabegroting 2023 in het najaar. Het betreft besluitvorming voor lopende projecten, waar afspraken over zijn gemaakt met derden, het oplossen van acute knelpunten, of waarbij het gaat om een technische financiële actualisatie. Ten aanzien van de financiële actualisatie van de grondexploitaties, investeringsimpuls RSU en de investeringen van bereikbaarheid geldt dat het bijstellen van de financiële planning in de jaarschijf 2022 meerjarig doorwerkt in de volgende jaarschijven. Hiermee kan de begrotingswijziging ook voor deze jaarschijven worden doorgevoerd. Als bijlage bij het MPR is het Meerjaren Groenprogramma (MGP) – Ruimte voor Groen 2022-2026, ter informatie bijgevoegd. Dit geeft inzicht in het jaarlijks investerings-en uitvoeringsprogramma van de gemeente.

2. Toezeggingen en moties

Tijdens de behandeling van het raadsvoorstel Mobiliteitsplan 2040 d.d. 15 juli 2021 hebben we toegezegd bij het MPR een Agenda Mobiliteitsplan (21/T323) aan te bieden. Daarnaast is tijdens deze de motie ‘Rol van de overheid bij deelmobiliteit’ (21/T241) overgenomen waarbij gevraagd is om een plan van aanpak voor de plek van deelmobiliteit in de stad. In de raadsbrief Anders Reizen van 8 december 2021 hebben we aangegeven dat deze als bijlage van de Agenda Mobiliteitsplan 2040 aangeboden zou worden. Omdat we meer tijd nodig hebben voor de agenda mobiliteitsplan zijn deze stukken niet als bijlage bij het MPR toegevoegd. We verwachten ruim voor de zomer de Agenda Mobiliteitsplan en het plan van aanpak deelmobiliteit aan u aan te bieden, zodat beide stukken beschikbaar zijn voor de behandeling van het MPR in de commissie.

In, of als bijlage bij, het MPR zijn de volgende toezeggingen en moties verwerkt:

Maliebaan / Snellenlaan (22/T20)
Bij de raadsbehandeling van het IPVE/FO Herinrichting Maliebaan van 3 maart 2022 hebben wij toegezegd een eerste schetsontwerp te maken voor de Snellenlaan en bij de MPR in kaart te brengen wat de kosten zouden zijn van de nadere uitwerking en de daadwerkelijke uitvoering. Een eerste, grove verkenning van dit vraagstuk laat het volgende zien. Een goede aansluiting van de Maliebaan (na de herinrichting zoals in het FO geschetst) op de Snellenlaan zal ongeveer tussen de 1 en 2 miljoen euro gaan kosten. Dat betreft dan het plangebied waar op dit moment een rotonde ligt. De Snellenlaan zelf, ten noorden van de rotonde tot aan de Biltstraat, is recent heringericht.
Deze raming betreft planvoorbereiding en uitvoering. Deze aanvullende investering is niet verwerkt in dit MPR.

Een duidelijke bebording en bewijzering van de fietsroutes door de binnenstad (M22/104)
Bij de raadbehandeling van het permanent regime voor het voetgangersgebied in de binnenstad op 10 maart 2022 is de motie ‘Een duidelijke bebording en bewijzering van de fietsroutes door de binnenstad’ (M104) aangenomen. Voor de uitvoering van deze motie zijn in het MPB middelen geprogrammeerd voor het stimuleren van alternatieve fietsroutes langs de binnenstad, waaronder de Herenroute, route om de zuid en route om de Noord. Onderdeel hiervan is ook een betere bewegwijzering en toegankelijkheid van deze alternatieve fietsroutes. Door de investeringen nu te programmeren houden we hier al rekening mee in het financiële beeld. Bij de integrale afweging bij de programmabegroting zal de definitieve keuze worden gemaakt over de inzet van deze middelen ten behoeve van deze projecten.

Voorzieningen realiseren wij tegelijkertijd. Niet wachten tot wijk af is (M21/255).
Bij de raadbehandeling van de Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040 op 15 juli 2021 is de motie ‘Voorzieningen realiseren wij tegelijkertijd. Niet wachten tot wijk af is’ (M21/255) aangenomen. Dit jaar is een eerste stap gemaakt met een doorontwikkeling van het MPR tot een monitor-, analyse- en bijsturingsinstrument van de RSU. Ten opzichte van vorig jaar hebben we nu ook de thematische opgave Maatschappelijke voorzieningen toegevoegd. Binnen de thematische en gebiedsgerichte opgaven geven we aan waar we op dit moment aan werken en wat we op korte, middellange en langere termijn nog verwachten te realiseren. Op basis van deze informatie kunnen we een duiding geven in hoeverre we op koers liggen in relatie tot het groeien in balans en waar eventuele bijsturingen en investeringen noodzakelijk zijn.

Springweggarage gaat weg, straks substantieel meer sociale huur en middencategorie (toezegging o.b.v. M21/136)
Op 17 juni 2021 heeft de raad een besluit over de toekomst van parkeergarage Springweg genomen. De garage zal in 2028 worden gesloopt. Bij de raadsbehandeling van het raadsvoorstel Toekomst parkeergarage Springweg op 17 juni 2021 is de motie ‘Springweggarage gaat weg, straks substantieel meer sociale huur en middencategorie’ (M21/136) overgenomen en ingetrokken. Voor de herinrichting van het gebied heeft de gemeente een Visie opgesteld. De opdracht uit de motie is hierin verwerkt. De Visie Strosteeg en de bijbehorende reactienota Visie Strosteeg zijn op 21 december 2021 door het college vastgesteld en voorgelegd aan de raad voor finale besluitvorming. De programmatische uitwerking in de vorm van een Stedenbouwkundig Programma van Eisen gaat spelen op het moment dat de sloop van de garage nadert. Particuliere initiatiefnemer Ered BV heeft een plan voor de ontwikkeling van 38 woningen op de locatie Strosteeg 18-36, direct ten zuiden van de garage. Voor het bouwplan is een Uitwerkingsplan opgesteld dat van 18 maart 2022 tot 28 april 2022 ter inzage ligt voor zienswijzen. Het Uitwerkingsplan zal door het college worden vastgesteld nadat de raad de Visie en bijbehorende reactienota heeft behandeld en vastgesteld. Over de voortgang van de planvorming informeren wij u onder andere via de website (www.ruimtelijkeprojectenutrecht.nl) die jaarlijks bij het MPR wordt geactualiseerd.

Een steuntje in de rug voor onzelfstandige studentenhuisvesting (M21/197)
Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2021 en 1e Bestuursrapportage 2021 op 8 juli 2021 is de motie ‘Een steuntje in de rug voor onzelfstandige studentenhuisvesting’ (M21/197) overgenomen. Zoals in voorliggend MPR 2022 is aangegeven (hoofdstuk reserve investeringsimpuls RSU) kunnen de middelen voor betaalbaar wonen ook worden ingezet voor het realiseren van extra onzelfstandige studenteneenheden. Op dit moment zijn er nog geen concrete voorstellen opgenomen in de bijlage betaalbaar wonen bij het MPR 2022. Daar waar mogelijkheden zich in de toekomst voor doen voor het realiseren van extra onzelfstandige studenteneenheden worden deze toegevoegd aan het overzicht met voorstellen. De daadwerkelijk te leveren bijdrages worden bij de besluitvorming over de financiële kaders van de projecten aan de raad voorgelegd.

Winstneming grondexploitatie LR (M20/198)
Bij de behandeling van het Meerjaren Perspectief Ruimte 2020 op 16 juli 2020 is de motie ‘Winstneming grondexploitatie LR’ (M20/198) overgenomen. Het onderzoek van de accountant naar de grondexploitatie Leidsche Rijn is uitgevoerd en de resultaten zijn gepresenteerd in de Commissie Control en Advies.

Toekomstige grondtransacties (M22/10)
In het raadsdebat op 3 februari 2022 over het Rachmaninoffplantsoen is de motie ‘Toekomstige grondtransacties’ (M22/10) overgenomen. Het college handelt bij toekomstige grondtransacties in lijn met deze motie door a) terughoudend om te gaan met de verkoop van grond, b) bij verkoop van grond (anders dan voor woningbouwdoeleinden) een bepaling in de verkoopovereenkomst op te nemen die ziet op het betalen van economische meerwaarde bij wijziging van de privaatrechtelijke bestemming en c) bij grote verkooptransacties van grond de gemeenteraad vooraf te informeren over verkoop, bestemming en doeleinde.

Toezegging 21T282
Bij de behandeling van het Meerjaren Perspectief Ruimte 2021 in de Commissie Stad& Ruimte heeft Wethouder Diepeveen toegezegd ten aanzien van de reserveringen ‘anticiperende grondverwerving’ en ‘investeringsruimte pre-grondexploitaties' binnen de reserve grondexploitaties een verantwoording over de besteding hiervan bij het volgende MPR aan de raad te verschaffen. Met voorliggend MPR 2022 (en toekomstige versies) voldoen we aan deze toezegging door in de paragraaf reserve grondexploitaties de posten toe te lichten inclusief (eventuele) besteding van de middelen.

Nadere duiding woningbouwcijfers: Woningbouw duidelijke cijfers (M19/331) en toezeggingen 21T472 en 21T334
In het verleden is een motie overgenomen en zijn toezeggingen gedaan omtrent het bieden van meer inzicht in de woningbouwcijfers. Zo is bij de behandeling van de Programmabegroting 2020 op 11

november 2019 de motie Woningbouw duidelijke cijfers (M19/331) overgenomen. Aanvullend zijn door Wethouder Verschuure toezeggingen gedaan om bij MPR en Peilstok te rapporteren over de omvang en wijzigingen in de harde plancapaciteit en om in de bijlage bij het MPR over de voortgang van de woningbouw 250+ projecten het initieel geplande moment start bouw (vanaf 2020) op te nemen.
In het MPR en de Peilstok rapporteren wij halfjaarlijks over de plancapaciteit conform de verschillende gehanteerde definities van de gemeente en ABF in opdracht van het ministerie van BZK. In de bijlage voortgang met woningbouwprojecten 250+ is vanaf 2020 het initiële jaar start bouw en oplevering opgenomen en wordt ieder half jaar inzicht gegeven in afwijkingen en de oorzaken.

3. Voorstellen op gebied van autoparkeren in raadsvoorstel MPR2022

In het raadsvoorstel loopt een aantal beslispunten op het gebied van autoparkeren mee. Het betreft de wijziging van de Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2022 én de wijziging van de Parkeerplaatsenverordening 2014. Dit vloeit voort uit het in november 2021 vastgestelde parkeerbeleid en wordt in deze stukken goed geborgd. In de bijlage treft u een toelichting op deze wijzigingsverordeningen.

<u>Wijzigen Parkeerbelastingverordening en Parkeerplaatsenverordening</u>
Met het raadsvoorstel stellen wij u voor om:

- Het tarief voor een 3de en 4de parkeervergunning onder de overgangsregeling voor bewoners in zone A2 en B1 in de Parkeerbelastingverordening op te nemen, dat gelijk is aan het tarief van een 2de parkeervergunning voor bewoners.
- De Parkeerplaatsenverordening 2014 te wijzigen, waarmee het uitvoeren van de overgangsregeling, zoals opgenomen in de Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen gemeente Utrecht, mogelijk wordt.

Dit voorstel gaat mee met de besluitvorming van het MPR, in plaats van aan het eind van het jaar bij de reguliere vaststelling van de parkeertarieven. Dit is noodzakelijk om bij de start van projecten in september 2022, voor het invoeren van betaald parkeren, duidelijkheid te geven over de overgangsregeling en het tarief voor een derde en vierde vergunning voor bewoners.

<u>Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen</u>
Met de vaststelling van de Parkeervisie en module Aanpak betaald parkeren op 25 november 2021 is het mogelijk om in het kader van een overgangsregeling aan bewoners en bedrijven bij invoering betaald parkeren éénmalig extra parkeervergunningen uit te geven. Om dit uit te kunnen voeren is het nodig de oude werkwijze bij invoeren van betaald parkeren, zoals opgenomen in de Nadere regel, aan te passen (collegebevoegdheid). In de Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen zijn de voorwaarden vastgelegd voor de uitgifte van parkeervergunningen en abonnementen in gemeentelijke parkeergarages.

We hebben de Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen vastgesteld onder voorbehoud van akkoord van de raad met de wijzigingen Parkeerbelastingverordening en Parkeerplaatsenverordening. De wijziging in de Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen is als bijlage ter informatie toegevoegd.

Het uitgangspunt in de Parkeervisie en Aanpak betaald parkeren is het bestaande autobezit van bewoners faciliteren als er voldoende ruimte is op straat. Dit betekent dat we, als de ruimte er is, extra parkeervergunningen kunnen uitgeven. Omdat bewoners en bedrijven te maken krijgen met een nieuwe situatie en nieuwe regels, respecteren we het bestaande autobezit en zorgen we voor een zachtere landing bij de introductie van betaald parkeren. Nadat betaald parkeren is ingevoerd gelden de reguliere regels voor uitgifte van parkeervergunningen. Bewoners en bedrijven die een extra auto willen aanschaffen en bewoners en bedrijven die in betaald parkeren gebied komen wonen of zich vestigen, kunnen dan rekening mee houden met de regels zoals ze zijn.

We passen de overgangsregeling toe wanneer er op basis van cijfers (autobezit en parkeercapaciteit) voldoende ruimte is om flexibeler om te gaan met de uitgifte van parkeervergunningen. Het totaal

aantal uit te geven parkeervergunningen (vergunningenquotum) is gebaseerd op de situatie in het hele gebied. Voor bewoners die vóór de ingangsdatum van betaald parkeren en binnen de vooraf gestelde termijn een aanvraag voor een parkeervergunning indienen geldt dat alle bewoners samen op één adres maximaal vier parkeervergunningen aan kunnen vragen.

4. Voorstel Merwede fase 1 Startdocument Regeling Risicovolle Projecten in raadsvoorstel MPR 2022

In het raadsvoorstel is ook de vaststelling van het Merwede fase 1, Startdocument Regeling Risicovolle Projecten opgenomen. De Regeling Risicovolle Projecten (RRP) werkt de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad uit ten aanzien van risicovolle projecten. Merwede is één van de aangewezen projecten. Met het startdocument RRP stelt de raad niet de kaders zelf vast, maar de bundeling van reeds vastgestelde kaders voor betreffend project.

Op 7 oktober 2021 heeft de raad het Stedenbouwkundig Plan Merwede en daarbij ook het financieel kader vastgesteld. De planologisch juridische vertaling daarvan in het bestemmingsplan Merwede is door de raad vastgesteld op 24 februari 2022. Nu deze projectbesluiten genomen zijn, kan het startdocument RRP Merwede aangeboden worden voor vaststelling.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,