Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Actualisatie Financiële verordening, Controleverordening en Kadernota Reserves en Voorzieningen**
Kenmerk	39893-2023
Datum verzending	26 april 2023
Besluitvormende raad	25 mei 2023
Consulterende raad	-
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 de Financiële verordening 2023 (ex art. 212 GW) en de Controleverordening 2023 (ex art. 213 GW) vaststellen;

1.2 de Kadernota Reserves en Voorzieningen 2023 vaststellen; de Kadernota Reserves en Voorzieningen 2020 intrekken.

2 Inleiding

De Eerste Kamer nam op 27 september 2022 de Wet versterking Decentrale Rekenkamers aan. De wet is op 1 januari 2023 van kracht gegaan. Voor gemeenten betekent dit dat over het verslagjaar 2023 (in 2024) voor het eerst een rechtmatigheidsverantwoording wordt afgegeven. Dit heeft effect op de Financiële verordening artikel 212 Gemeentewet (hierna: FV) en de Controleverordening artikel 213 Gemeentewet (hierna: CV).

Op dit moment verstrekken externe accountants een controleverklaring met een oordeel over getrouwheid en rechtmatigheid bij de jaarrekeningen. Met de invoering van de rechtmatigheids-verantwoording wijzigt dit. Het college van B en W geeft dan een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Daarmee valt de rechtmatigheidsverantwoording onder het getrouwheidsoordeel van de accountant. De accountant kijkt dus nog wel of de rechtmatigheidsverantwoording ‘juist’ is.

Eind november 2022 zijn de modelverordeningen FV en de CV van de VNG gepubliceerd. De FV regelt op hoofdlijnen het financieel beleid, beheer en organisatie. De CV regelt op hoofdlijnen de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.

Met behulp van deze modelverordeningen is geïnventariseerd welke wijzigingen noodzakelijk zijn. Daarnaast hebben zijn beide verordeningen geactualiseerd.

De actualisatie werkt ook door in de Kadernota Reserves en Voorzieningen 2020 (hierna: Kadernota R&V).

De verordening Collegeonderzoeken 2017 (ex artikel 213a Gemeentewet), de Nota Waarderings- en afschrijvingsbeleid 2016 en het Treasurystatuut 2019 zijn ook betrokken bij de actualisatie en zijn beoordeeld op actualiteit.

Op 13 april jl. heeft de Accountantscommissie de actualisatie besproken. De Accountantscommissie adviseert de concept verordeningen op een aantal onderdelen te wijzigen in de Financiële verordening en de Controleverordening. Deze wijzigingen zijn al verwerkt in de bijgevoegde concept verordeningen 2023. Het advies van de Accountantscommissie is bij dit voorstel bijgevoegd.

3 Beoogd effect

De Financiële verordening, de Controleverordening en de Kadernota Reserves en Voorzieningen zijn geactualiseerd en voldoen aan de hiervoor geldende wetgeving.

4 Argumenten

4.1 Om te voldoen aan de wettelijke eisen, door de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording met ingang van 2023, is aanpassing nodig van de FV en de CV.

Daarnaast is nagegaan of de stellige uitspraken van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), die zijn vastgelegd in diverse notities, op de juiste wijze zijn toegepast zowel in de verordeningen als in de verschillende notities.

Verder heeft de Accountantscommissie op 19 januari jl. de Planning &Control cyclus geëvalueerd. De uitkomsten van deze evaluatie en de doorontwikkeling van de P&C cyclus betrekken we ook bij de actualisatie.

Tenslotte stellen we een aantal wijzigingen voor die voortkomen uit ‘periodiek onderhoud’ (de FV is in werking getreden in 2018 en de CV in 2013).

De volgende uitgangspunten liggen ten grondslag aan de actualisatie van de FV en de CV:

- Het college en de raad adviseren we op efficiënte en eenduidige wijze via de P&C beleidscyclus, zodat zij op tactisch en strategisch niveau kaders kunnen stellen, (bij)sturen en verantwoorden. Bij de inrichting van de FV en CV houden we hier zoveel mogelijk mee rekening (bijvoorbeeld inpassing cq. verhoging drempelbedragen);
- De kaderstelling van beide verordeningen is de kapstok voor gedetailleerdere afspraken, die vastgelegd kunnen worden in diverse kadernota’s;
- De bepalingen zijn zoveel mogelijk conform de modelverordeningen van de VNG;
- Als een hogere regelgeving iets voorschrijft (bv. BBV), dan nemen we het in principe niet op.
- Wat we opschrijven, maken we ook waar. Of het is een ontwikkeling die we tussen nu en bijvoorbeeld binnen 2 jaar verwachten te gaan realiseren;
- De verordeningen zijn inclusief toelichting compact, leesbaar en toegankelijk.

Bijgevoegd zijn de huidige en nieuwe verordeningen. De wijzigingen hebben we per verordening samengevat in twee WAS-WORDT documenten. Zie bijlagen 2 tm 7.

4.2 De actualisatie van de FV werkt ook door in de Kadernota R&V (2020). Deze nota is inhoudelijk op onderdelen (beperkt) gewijzigd (de omvang van een reserve is minimaal € 150.000; de passage reserve Jaarovergang is geactualiseerd en het overzicht reserves geactualiseerd (vervallen of nieuwe reserves). Bijgevoegd zijn de huidige en nieuw kadernota's. Zie bijlagen 8 tm 10. De wijzigingen hebben we aangeven in bijlage 'Kadernota R&V' (wijzigingen doorgehaald en gearceerd).

5 Kanttekeningen

5.1
a) In de huidige FV is opgenomen dat u eens in de vier jaar een Nota waarderings- en afschrijvingsbeleid (2016) aanbiedt. Deze nota en het Treasurystatuut 2019 zijn ook beoordeeld op actualiteit. Een inhoudelijke aanpassing voor beide publicaties is niet nodig. Beide zijn actueel.
b) In de huidige FV is in artikel 20 lid 2 opgenomen dat het college eens in de vier jaar een nota Grondbeleid aanbiedt. Het is tot op heden gebruikelijk dat bij de begroting en de jaarrekening het grondbeleid verwoord wordt in de paragraaf Grondbeleid. Het opnemen van grondbeleid in een P&C publicatie is de uitzondering. Voor geen enkel ander beleidsterrein nemen we specifiek beleid op in de P&C publicaties. Het is aan te bevelen om de P&C publicaties hier niet mee te belasten en dit in een aparte beleidsnota op te nemen.
c) De verordening Collegeonderzoeken 2017 (ex artikel 213a GW) is ook betrokken bij de actualisatie. Wij hebben vastgesteld dat deze verordening nog actueel is. In artikel 4 (nieuw) van de CV wordt verwezen naar deze verordening.

6 Kosten, baten en dekking

n.v.t.

7 Communicatie, participatie

Na het raadsbesluit worden de FV en de CV bekendgemaakt in het Gemeenteblad, via overheid.nl. De bekendmaking van de Kadernota R&V vindt plaats via de besluitenlijst van de raad.

8 Inclusie

n.v.t.

9 Vervolg

De FV en de CV treden in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking en met terugwerkende kracht in werking tot 1 januari 2023. De Kadernota R&V treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

10 Bijlagen

1. Advies Accountantscommissie 13 april 2023

2. Financiële verordening 2018
3. Financiële verordening 2023
4. WAS-WORDT wijzigingen Financiële verordening
5. Controleverordening 2013
6. Controleverordening 2023
7. WAS-WORDT wijzigingen Controleverordening
8. Kadernota Reserves en Voorzieningen 2020
9. Kadernota Reserves en Voorzieningen 2023
10. Kadernota Reserves en Voorzieningen 2023 (incl. wijzigingen - doorgestreept en gearceerd)

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 4 april 2023 en 25 april 2023

Besluit

1.1 de Financiële verordening 2023 (ex art. 212 GW) en de Controleverordening 2023 (ex art. 213 GW) vast te stellen;

1.2 de Kadernota Reserves en Voorzieningen 2023 vast te stellen; de Kadernota Reserves en Voorzieningen 2020 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 25 mei 2023.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge