



Onderwerp BghU: jaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027.

Datum 7 mei 2026

Raadsvoorstel

2026-160

Afdeling

E-mailadres opsteller j.vanleeuwen@nieuwegein.nl

Portefeuillehouder Ellie Eggengoor

Onderwerp

BghU: Jaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027.

Gevraagd besluit

1. Een zienswijze in te dienen met de strekking dat Nieuwegein instemt met de ontwerpbegroting 2027, maar hierbij conform de strekking in voorgaande zienswijzen het belang blijft benadrukken van:
 - tijdige, transparante en volledige informatie, die relevant is voor de financiële positie van Nieuwegein als deelnemer en voor de dienstverlening die aan de inwoners van Nieuwegein wordt verleend.
 - Inzicht in de kostprijs per aanslag/deelnemer.
De raad het van groot belang acht om nog in 2026 de voorbereidingen voor het opstellen van een actuele kostenverdeelsystematiek op te starten, zodat de resultaten en eventuele effecten op de deelnemersbijdragen verwerkt kunnen worden in de ontwerpbegroting 2028.

Inleiding

De gemeente Nieuwegein is sinds 2015 aangesloten bij de BghU. Dit is een gemeenschappelijke regeling die de heffing en inning verzorgt van belastingaanslagen voor de gemeenten Utrecht, De Bilt, Bunnik, Houten, Lopik, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Zeist en Nieuwegein en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Voor Nieuwegein betreft het de OZB, de RZB, de afvalstoffen- en rioolheffing, de precariobelasting en de toeristenbelasting.

De BghU heeft ons de volgende documenten verstrekt:

- Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2025 en de Ontwerpbegroting BghU 2027 → zie bijlage 1.
- Jaarstukken 2025 (jaarverslag, jaarrekening en de controleverklaring van de onafhankelijke accountant) → zie bijlage 2 en 3.
- Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenperspectief 2028-2030 → zie bijlage 4.

- Informatiememo "Afronding breed onderzoek WOZ-processen BghU, eindoordeel 3 sterren" → zie bijlage 6.

Conform de wet Gemeenschappelijke Regelingen worden de genoemde gemeenteraden en het algemeen bestuur van de Stichtse Rijnlanden in de gelegenheid gesteld hun mening en zienswijze te geven over de voorgestelde Ontwerpbegroting 2027 (zie bijlage 4). De jaarstukken 2025 zijn ter kennisname.

Informatiememo Afronding breed onderzoek WOZ-processen BghU, eindoordeel 3 sterren

De Waarderingskamer houdt toezicht op de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) en controleert en beoordeelt of BghU (namens de gemeenten) de wet WOZ goed uitvoert. Een belangrijke taak daarbij is de beoordeling of de waardebepaling en -vaststelling van voldoende kwaliteit zijn. De Waarderingskamer houdt ongeveer eens per jaar een breed onderzoek om de interne beheersing en de uitvoering van de Wet WOZ te evalueren. De uitkomst van het laatste onderzoek op 5 februari 2026 was dat BghU ruimschoots heeft voldaan aan de criteria om het eindoordeel 'voldoende' te krijgen. Wij bieden u dit memo eveneens ter kennisname aan.

Hoofdpijnen/samenvatting per document:

Jaarrekening 2025

De BghU heeft het boekjaar 2025 afgesloten met een positief rekeningresultaat van € 1.493.216. Dit is volledig te verklaren door hogere invorderingsbaten. Deze baten zijn op te delen in een structureel voordeel van 0,6 miljoen en een incidenteel voordeel van 0,9 miljoen euro.

Invorderingsbaten zijn kosten die via aanmaningen, dwangbevelen en hernieuwde bevelen aan de belastingplichtige worden opgelegd bij het niet tijd voldoen van de belastingaanslag. Deze (extra) kosten voor de belastingplichtige worden berekend volgende tarieven van de 'kostenwet'.

Het resultaat van € 1.493.216 is conform het besluit van het bestuur toegevoegd aan reserves. Het merendeel hiervan wordt bestemd voor nieuwe reserves (m.n. Waarderingskamer 'Goed', informatisering & automatisering en regeling externen na faillissement broker).

Voor de jaarrekening 2025 is een goedkeurende verklaring verstrekt inzake de getrouwheid.

De accountant heeft de volgende aandachtspunten benoemd:

1. Doorontwikkeling van de rechtmatigheidsverantwoording en de onderliggende de ingerichte interne controle.
2. Inwerkingtreding Cyberbeveiligingswet en NIS2- regelgeving.

Dit zijn overigens dezelfde aandachtspunten als die de accountant vorig jaar constateerde.

In de Jaarstukken 2025 is ook een rechtmatigheidsverantwoording opgenomen. Er is sprake van een begrotingsoverschrijding van € 21.641. Deze overschrijding is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 445.000. De accountant constateert dat de rechtmatigheidsverantwoording een getrouwe weergave biedt.

Het oordeel van de accountant heeft geen invloed op de jaarrekening van de deelnemers zelf.

Met deze Jaarstukken voldoet de BghU aan de vereisten van artikel 67, lid 3 Wgr, waardoor BghU het boekjaar 2025 kan afsluiten.

Ontwerpbegroting 2027 en meerjarenperspectief 2028-2030

In de ontwerpbegroting wordt tevens ter informatie het meerjarenperspectief 2028-2030 aangeboden waarin de ontwikkelingen verder zijn vertaald naar planvorming en financiële consequenties. De basis voor de (meerjaren)begroting is de eerder vastgestelde Kadernota 2027-2030 van de BghU.

De belangrijkste wijzigingen betreffen de in de kadernota vastgelegde indexeringen. Deze stijgende lasten worden gedempt door hogere invorderingsbaten.

Op eerder verzoek van de gemeentelijke deelnemers is besloten om bij te dragen aan besparingen vanuit het zogenoemde ravijnjaar. Besloten is om € 300.000 rentebaten in te zetten om de deelnemersbijdrage te verlagen en om de telefonische en baliebereikbaarheid te beperken tot de ochtenden (besparing € 325.000). Deze maatregelen zijn met ingang van 2026 geëffectueerd. Door bovenstaande ontwikkelingen ligt de deelnemersbijdrage voor 2027 op een iets lager niveau dan de begroting 2026.

Wat er aan vooraf ging

De ontwerpbegroting is onderdeel van de reguliere planning en control cyclus. De ontwerpbegroting sluit aan bij de eerder door het bestuur goedgekeurde kadernota. Er is geen sprake van nieuw beleid en/of uitbreiding van activiteiten. Het bestuur van de BghU heeft in haar vergadering van 1 april j.l. ingestemd met de ontwerpbegroting 2027. De gemeenteraad wordt nu in de gelegenheid gesteld hierop haar zienswijze in te dienen.

Gewenst effect

De raad in de gelegenheid te stellen haar controlerende en budgetterende taak uit te voeren op de gemeenschappelijke regeling BghU, zodat de bghU efficiënt en effectief de inning kan verzorgen van de gemeentelijke belastingaanslagen voor de gemeente Nieuwegein.

Argumenten

1.1. De ontwerpbegroting sluit aan bij de eerder goedgekeurde kadernota 2027.

Er is geen sprake van nieuw beleid en/of uitbreiding van activiteiten. De lasten voor 2027 zijn geïndexeerd conform de afspraken in de Kadernota 2027-2030.

1.2. De basis van de huidige verdeling van de deelnemersbijdragen is niet transparant

De huidige deelnemersbijdragen zijn in het verleden vastgesteld. Op dit moment is niet bekend wat de specifieke onderliggende uitgangspunten zijn en de onderbouwing van de verdeling van de deelnemersbijdragen. In eerdere zienwijzen heeft de raad aangedrongen op deelnemers specifieke informatie in de P&C-documenten met als onderdeel het inzichtelijk maken van de kostprijs per aanslag/deelnemer, de zogenaamde kostenverdeelsystematiek.

In de bestuursvergadering van de BghU van 1 april 2026 is besloten de discussie op te pakken in 2027. Dit zou betekenen dat de effecten van de discussie pas in de begroting 2029 opgenomen kunnen worden, omdat medio 2027 de begroting 2028 al wordt opgesteld en dan de uitwerking vermoedelijk nog niet is afgerond. Om die reden het verzoek aan de BghU om dit eerder op te starten, zodat in de ontwerpbegroting 2028 de resultaten en eventuele effecten op de deelnemersbijdragen verwerkt kunnen worden.

Kanttekeningen

1.1. Indexeringen in de ontwerpbegroting zijn gebaseerd op de kadernota (CPI) en zijn nog niet één op één gebaseerd op de uitgangspunten van het gemeentefonds.

Op initiatief van de wethouders financiën is er een gezamenlijke brief namens 21 colleges naar de gemeenschappelijke regelingen in de provincie Utrecht verstuurd, waarin aandacht wordt gevraagd voor de lastige financiële situatie van gemeenten, de bijdrage die van de partijen wordt verwacht om aan een oplossing bij te dragen en een voorzet hoe met toekomstige indexering om te gaan. Door aan te sluiten bij de indexering van het gemeentefonds kennen gemeenten niet meer/minder indexatie toe aan gemeenschappelijke regelingen dan waarvoor zij zelf compensatie ontvangen. Concreet betekent dit dat het indexcijfer wordt berekend o.b.v. het prijsaccres (bron Centraal Centraal Economisch Plan of Macro Economische Verkenning).

Het was niet meer haalbaar om de uitgangspunten van deze brief met betrekking tot de indexaties te verwerken in de ontwerpbegroting 2027. De gehanteerde indexaties in deze ontwerpbegroting 2027 zijn (nog) gebaseerd op de kadernota 2027, maar vrijwel identiek aan de uitgangspunten in de genoemde brief.

Financiële aspecten

Zie onderstaande tabel met de deelnemersbijdrage Nieuwegein versus het bedrag dat we zelf in onze programmabegroting voor de BghU hebben opgenomen. De laatste kolom geeft het verschil aan tussen de aangepaste ontwerpbegroting van de BghU en de huidige meerjarenbegroting Nieuwegein.

Begrote deelnemersbijdrage Nieuwegein	Ontwerp- begroting BghU	(meerjaren) begroting Nieuwegein	Verschil	Opmerking
Ontwerpbegroting 2026 BghU	1.109	1.109	-	Begrotingswijziging BghU (verhoging invorderingsbatem) volgt nog. Aanpassing in bestuursrapportage.
Ontwerpbegroting 2027 BghU	1.044	1.137	-93	De meerjarenbegroting van de BghU past dus (ruim) binnen de meerjarenbegroting van Nieuwegein.
Ontwerpbegroting 2027 BghU (meerjarenperspectief 2028)	1.068	1.165	-97	
Ontwerpbegroting 2027 BghU (meerjarenperspectief 2029)	1.092	1.194	-102	
Ontwerpbegroting 2027 BghU (meerjarenperspectief 2030)	1.117	1.156	-39	

De deelnemersbijdrage voor Nieuwegein voor 2027 in de Ontwerpbegroting 2027 van de BghU bedraagt € 1.044.000. De deelnemersbijdrage voor 2027 ligt bijna 6% lager dan de begrote deelnemersbijdrage voor 2026.

In de programmabegroting 2026 van Nieuwegein is voor de BghU in 2027 € 1.137.000 begroot. Dit is gebaseerd op de begrote deelnemersbijdrage voor 2027 in de ontwerpbegroting 2026 van de BghU. De deelnemersbijdrage voor 2027 in de recente ontwerpbegroting 2027 is door de BghU dus € 93.000 naar beneden bijgesteld.

Communicatie aspecten

In de vergadering van het bestuur van de BghU op 9 september 2026 ligt de definitieve begroting 2027 inclusief meerjarenperspectief ter vaststelling voor, waarbij de zienswijzen worden geagendeerd en mee worden genomen in de voorbereiding. Dit betreft het bestuur conform de huidige GR regeling. Vanaf 1 januari 2027 zal de GR BghU wijzigen van een bedrijfsvoeringsorganisatie naar een openbaar lichaam, waarbij naast het algemeen bestuur ook een dagelijks bestuur wordt ingesteld (zie 2026-005).

Na vaststelling biedt de BghU deze begroting aan de provincie aan als toezichthouder.

Uitvoering

De BghU wordt per brief (zie bijlage 5) geïnformeerd over de zienswijze van de gemeenteraad op de ontwerpbegroting 2027 (inclusief meerjarenperspectief 2028-2030).

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2025 en de Ontwerpbegroting BghU 2027.
2. Jaarstukken 2025, inclusief controleverklaring
3. Accountantsverslag 2025
4. Ontwerpbegroting 2027, inclusief meerjarenperspectief 2028-2030
5. Zienswijze Nieuwegein n.a.v. ontwerpbegroting 2027 BghU
6. Informatiememo "Afronding breed onderzoek WOZ-processen BghU, eindoordeel 3 sterren

burgemeester en wethouders,

Ellie Liebregts
secretaris

Marijke van Beukering-Huijbregts
burgemeester