

Datum vergadering	27 maart 2025
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot afgifte van een (verzwaard) advies af te geven omtrent het weigeren van de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse afwijking van het omgevingsplan ten behoeve van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg.
Portefeuillehouder	wethouder M. van Oostenbrugge- Bertou
Samenvatting	
Op 18 december 2024 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het realiseren van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg. De gemeenteraad is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een door hem aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is. De gemeenteraad heeft op 24 februari 2022 de lijst van het verzwaard adviesrecht vastgesteld. Indien een activiteit op deze lijst staat dienen wij eerst een (verzwaard) advies te vragen aan de gemeenteraad vooraleer wij een besluit kunnen nemen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De aangevraagde activiteit staat op de lijst onder hoofdcategorie 1 van de lijst van verzwaard adviesrecht en dient zodoende voorgelegd te worden aan de gemeenteraad.	

Aan de raad,

Op 18 december 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het realiseren van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg. De aanvraag omgevingsvergunning ziet toe op het realiseren van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg. Het gebied ligt ten noordoosten van Oostburg en is gelegen aan de kruising van de Lange Heerenstraat met de Maaidijk.



Het beoogde initiatief behelst de realisatie van een zonnepanelenpark van ca. 20 ha op de genoemde locatie, met een geïnstalleerd vermogen van ca. 24 MWp. De duurzame energie die daarmee kan worden opgewekt is te vergelijken met het verbruik van circa 6.560 huishoudens. (Bijlage 1).

Adviesrecht

De gemeenteraad is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een door hem aangewezen geval van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is. Dit volgt uit artikel 4.21 Omgevingsbesluit.

De gemeenteraad heeft op 24 februari 2022 de lijst van het verzwaard adviesrecht vastgesteld. Indien een activiteit op deze lijst staat dienen wij eerst een (verzwaard) advies te vragen aan de gemeenteraad vooraleer wij een besluit kunnen nemen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De aangevraagde activiteit staat op de lijst onder hoofdcategorie 1 van de lijst van verzwaard adviesrecht en dient zodoende voorgelegd te worden aan de gemeenteraad

Wanneer uw raad een advies heeft afgegeven wordt de omgevingsvergunning afhankelijk van het door u genomen besluit verleend of geweigerd. Publicatie vindt plaats in het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad en op officiële bekendmakingen. Gedurende een periode van 6 weken kan eenieder bezwaar indienen op het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.

Omgevingsplan en toetsingskader Omgevingswet

Op de locatie is het Omgevingsplan gemeente Sluis van toepassing. De bestemming op de locatie betreft 'Agrarisch'. De gronden met de bestemming 'Agrarisch' zijn bestemd voor de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven waardoor het realiseren van een zonnepark op deze locatie in strijd is met de regels van het omgevingsplan.

Artikel 8.0a lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, de omgevingsvergunning alleen kan worden verleend wanneer er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Ingevolge artikel 8.0b lid 1 Bkl zijn op de beoordeling van een aanvraag met betrekking tot een buitenplanse omgevingsplanactiviteit de regels van hoofdstuk 5, de op grond van artikel 2.22 Ow gestelde regels over omgevingsplannen en op grond van artikelen 2.33 en 2.34 Ow gegeven instructies over omgevingsplannen overeenkomstig van toepassing.

Ingevolge artikel 8.0b lid 2 Bkl wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd als de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel of instructie als bedoeld in artikel 8.0b lid 1, de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan, of de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door een bestuursorgaan van de provincie of het Rijk belemmert.

Relevant beleidskader Rijksoverheid

Het ruimtelijke Rijksbeleid van en over het realiseren van zonne-energieparken is vastgelegd in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In de NOVI is een voorkeursvolgorde voor zonne-energie opgenomen. Op dit moment worden in toenemende mate zonneparken in veldopstelling ontwikkeld, soms ten koste van de kwaliteit van het landelijk gebied. Om te stimuleren dat locaties zorgvuldig worden uitgekozen, heeft het Rijk in samenwerking met medeoverheden en andere belanghebbenden een voorkeursvolgorde uitgewerkt.

De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Het inpassen op daken en gevels draagt niet alleen bij aan het combineren van functies. Omdat hier al sprake is van bebouwing, zal het introduceren van zonnepanelen op deze plekken doorgaans minder invloed hebben op de kenmerken of identiteit van een gebied. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn. Ook in dat geval gaat de voorkeur uit naar het zoeken van slimme functiecombinaties. Hoewel natuur- en landbouwgebieden daarbij niet volledig worden uitgesloten, ligt de voorkeur bij gronden met een andere primaire functie dan landbouw of natuur, zoals waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, binnenwateren of areaal in beheer van het Rijk (zoals Rijkswaterstaat, ProRail, Staatsbosbeheer), waaronder waar mogelijk bermen van spoor- en autowegen. Deze voorkeursvolgorde houdt geen volgtijdelijkheid in. Na het verkennen van mogelijkheden voor het toepassen van zonnepanelen kan worden begonnen met het gelijktijdig benutten van gekozen mogelijkheden. Deze voorkeursvolgorde is inmiddels verwerkt in de Omgevingsverordening Zeeland, zie hierna.

Beoordeling

Zonnepanelen dienen bij voorkeur allereerst op daken en gevels gerealiseerd te worden. Daarna hebben onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn waarbij de voorkeur te allen tijde uitgaat naar functiecombinaties. Hoewel natuur- en landbouwgebieden daarbij niet volledig worden uitgesloten, ligt de voorkeur bij gronden met een andere primaire functie dan landbouw of natuur, zoals waterzuiveringsinstallaties, vuilnisbelten, binnenwateren of areaal in beheer van het Rijk, waaronder waar mogelijk bermen van spoor- en autowegen.

Er is niet verkend wat de mogelijkheden zijn om zonnepanelen te realiseren op alternatieve locaties die de voorkeur hebben boven agrarische gronden.

Relevant beleidskader Provincie Zeeland

In het kader van het wettelijk vooroverleg is de aanvraag omgevingsvergunning ter toetsing aangeboden aan de Provincie Zeeland. De provincie heeft een negatief advies afgegeven. Het beleid van de Provincie Zeeland voor zonne-energie is opgenomen in de Omgevingsvisie Zeeland, in werking getreden op 1 januari 2025. De regels die betrekking hebben op zonne-energie zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Zeeland, vastgesteld op 13 december 2024 door Provinciale Staten en in werking getreden op 1 januari 2025. De regels zijn opgenomen in artikel 5.21 Zonne-energie. In artikel 5.21 zijn de mogelijkheden opgenomen voor het realiseren van Zonne-energie.

Artikel 5.21 Zonne-energie

1. Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie binnen stedelijk gebied.
2. Een omgevingsplan kan voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie buiten stedelijk gebied op de volgende locaties:
 - a. op een bouwvlak;
 - b. op grond waarop stortplaatsen, infrastructuur, verblijfsrecreatie of solitaire bedrijvigheid in het landelijk gebied is toegestaan;
 - c. op grond waarop water of een waterbassin is toegestaan, mits in de motivering bij het omgevingsplan aannemelijk wordt gemaakt dat er geen significant nadelige effecten voor natuur, recreatie, waterkwaliteit of visserij zijn;
 - d. op grond waar agrarisch gebruik is toegestaan als die grond op basis van bindende afspraken in transitie is; of
 - e. op grond waar agrarisch gebruik is toegestaan, mits de ontwikkeling een significante bijdrage levert aan de vermindering van netcongestie of leidt tot efficiënter netgebruik door:
 1. gezamenlijk kabelgebruik met een windmolenproject, of
 2. een directe kabelverbinding met een aansluiting achter de elektriciteitsmeter met een maximum van het eigen elektrische verbruik.
3. De motivering bij een omgevingsplan waarin wordt voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie buiten stedelijk gebied maakt aannemelijk dat de omgevingskwaliteiten zich niet tegen de opstelling van zonne-energie verzetten.
4. Op locaties waar op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening, krachtens een omgevingsplan, kan worden voorzien in de realisatie van een opstelling voor zonne-energie, wordt de afwijking van de regels niet vergroot.

Beoordeling

Onder lid 2d en 2e zijn de voorwaarden voor het realiseren van zonne-energie op agrarische grond opgenomen. Er is geen sprake van agrarische grond die in transitie is. Daarnaast is er geen sprake van een significante bijdrage aan de vermindering van netcongestie of sprake van efficiënter netgebruik door gezamenlijk kabelgebruik met een windmolenproject of een directe kabelverbinding met een aansluiting achter de elektriciteitsmeter. De conclusie is dat het verzoek in strijd is met artikel 5.21 van de Omgevingsverordening Zeeland.

relevant beleidskader gemeente Sluis

Op 19 december 2024 heeft uw gemeenteraad het Integraal beleidsplan duurzaamheid vastgesteld en het beleidsplan is op 29 januari 2025 gepubliceerd. Dit beleidsstuk biedt een overzicht van het

duurzaamheidsbeleid dat wij hebben, aangevuld met maatregelen om de duurzaamheidsambities te realiseren. Het beleidsplan geeft sturing aan de uitvoering en is de leidraad voor de ontwikkelingen. Zonnepanelen dienen bij voorkeur allereerst op daken en gevels (trede 1), op gronden binnen en buiten bestaand bebouwd gebied (trede 2 en 3) en als deze treden onvoldoende mogelijkheden bieden, naar zonnepanelen op landbouw- en natuurgronden (trede 4) onder voorwaarden. Op basis van zorgvuldige afweging zijn er meerdere treden in te zetten, waarbij het dus mogelijk is om naar een volgende trede te gaan voordat de eerste volledig is afgerond. Vanuit de RES (regionale energiestrategie) wordt er via het Zeeuws loket 'zon op dak' gekeken naar kansrijke daken om daarop zonnepanelen te realiseren. Sluis hanteert de zonneladder vanuit een realistisch perspectief en passend bij de ambities uit de RES.

Beoordeling

Het initiatief is te scharen onder trede 4. Het beleid maakt het mogelijk om meerdere treden gelijktijdig in te zetten echter is het pas mogelijk trede 4 (de inzet van landbouw- en natuurgronden) in te zetten wanneer treden 1 t/m 3 onvoldoende mogelijkheden bieden. Momenteel zijn treden 1, 2 en 3 nog niet uitputtend verkend en bieden deze treden nog voldoende mogelijkheden om zonnepanelen te realiseren. Er wordt dan ook niet voldaan aan het vereiste dat er onvoldoende mogelijkheden in trap 1 t/m 3 voor het realiseren van zonnepanelen.

Daarnaast geeft het beleid aan dat de zonneladder vanuit een realistisch perspectief en passend bij de ambities uit de RES wordt gehanteerd.. Zeeland heeft als doelstelling om in 2030 ten minste 0,45TWh op te wekken door zon op land. Op dit moment is er 0,25TWh aan opwek gerealiseerd met 0,20TWh in de pijplijn. Dit betekent dat met de huidige zonneparken er voldaan wordt aan de provinciale doelstelling en er momenteel geen zonne-opwek nodig is in de provincie Zeeland voor de RES waardoor er geen noodzaak is voor een zonnepark op deze locatie.

Voorstel

Gelet op bovenstaande stellen wij voor om een negatief advies af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg;

Oostburg, 18 februari 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,

De burgemeester,

S.I. de Kievit-Minnaert

mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

- a. Aanvraagformulier
 - b. Ruimtelijke motivering
-

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 18 februari 2025;

gelet op artikel 4.21 Omgevingsbesluit en het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

Besluiten om een negatief advies af te geven voor het realiseren van een zonnepark aan de Lange Heerenstraat-Maaidijk te Oostburg;.

Sluis, 27 maart 2025

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,

mr. P.T.G. Claeijs

De voorzitter,

mr. M.M.D. Vermue