RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening fysieke leefomgeving Duiven 2022

Zaak- & documentnr. : Z/21/087980/201538901
Portefeuillehouder : Wethouder Spaargaren
Opsteller : Linda van Zeben
Team : VTH
Telefoonnr.

Samenvatting
Lokale regels over de fysieke leefomgeving moeten op basis van de Omgevingswet vóór 2029 hun plek in het omgevingsplan hebben gekregen. Tot die tijd blijven deze regels gelden op basis van het overgangsrecht. Om in deze periode een overzichtelijke vindplaats voor deze regels te hebben, is deze Verordening fysieke leefomgeving (VFL) in opdracht van uw raad opgesteld. De VFL bundelt onderwerpen uit diverse bestaande verordeningen die regels over de fysieke leefomgeving bevatten. Het gaat hier om de Bomenverordening, Bouwverordening, Erfgoedverordening en delen van de Algemene plaatselijke Verordening (APV). Door de VFL vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet vast te stellen gelden de regels daarin tot het nieuwe omgevingsplan als verordening onder het overgangsrecht.

Beslispunten
1. De ‘Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Duiven 2022’ vast te stellen.

De gemeente Duiven bereidt zich voor op de Omgevingswet die zeer waarschijnlijk op 1 juli 2022 in werking zal treden. We hebben in Nederland nu 26 wetten, 60 algemene maatregelen van bestuur en 75 ministeriële regelingen die te maken hebben met de fysieke leefomgeving. Hierdoor is het lastig door alle bomen het bos te zien. Het Rijk heeft daarom besloten de regelgeving terug te brengen naar 1 wet voor de fysieke leefomgeving (de Omgevingswet), 4 algemene maatregelen van bestuur en 1 ministeriële regeling.

Gemeenten moeten in de eerste plaats een omgevingsvisie vaststellen. Dit is een kerninstrument van de Omgevingswet waarin de hoofdkeuzen van de gemeente voor de fysieke leefomgeving staan. Een ander nieuw instrument is het omgevingsplan. Het omgevingsplan komt in de plaats van het bestemmingsplan, maar is veel breder dan dat. Er worden nieuwe onderwerpen, maar ook regels van het rijk (bruidsschat) in opgenomen. Het omgevingsplan bevat alle regels voor de (fysieke) leefomgeving op lokaal niveau. De fysieke leefomgeving gaat in ieder geval over gebouwen, grond, wegen, water, groen, lucht, bodem, enzovoort. Het omgevingsplan voert ook de opgaven uit, die komen uit het gemeentelijk beleid in de omgevingsvisie. De gemeente kan regels stellen in de vorm van:

- Geen regels: activiteiten zijn daarmee niet expliciet verboden, dus toegestaan.
- Algemene regels: een activiteit is toegestaan onder duidelijke voorwaarden. Burgers en bedrijven moeten zich aan deze regels houden als ze activiteiten uitvoeren.
- Meldingsplicht: een activiteit is toegestaan, maar er dient vooraf een melding te worden gedaan.
- Vergunningsplicht: een activiteit is niet toegestaan, behalve als aan de vergunning wordt voldaan.
- Verbod: activiteiten die niet zijn toegestaan.

Bij het maken van het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met de uitgangspunten van de Omgevingswet. De gemeenteraad stelt één omgevingsplan voor de hele gemeente vast.

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, hoeft de gemeente nog geen omgevingsplan te hebben. De rijksoverheid zorgt voor een ‘tijdelijk’ omgevingsplan van rechtswege.
Dit ‘tijdelijke’ omgevingsplan is een verzamelplan waarin naast alle bestemmingsplannen ook de beheersverordeningen, voorbereidingsbesluiten en verschillende Rijksregels (bruidsschat regels) die overgaan naar gemeenten worden opgenomen. De lokale verordeningen die regels hebben over de fysieke leefomgeving worden niet automatisch opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan. De bestaande lokale regels over de fysieke leefomgeving blijven naast het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege van kracht. Die regels staan nu nog in verschillende gemeentelijke verordeningen en moeten in de periode 2022-2029 hun plaats vinden in het definitieve omgevingsplan.

Om diverse redenen (zie argumenten) wordt voorgesteld de regels in gemeentelijke verordeningen over de fysieke leefomgeving om te zetten naar één verordening: de Verordening fysieke leefomgeving (VFL). Deze regels zullen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet (gefaseerd) worden verwerkt in het omgevingsplan. Deze VFL is dus een tussenstap naar het definitieve omgevingsplan.

Er is aandacht besteed aan een structuur die goed kan aansluiten op het toekomstige omgevingsplan. De volgende verordeningen bevatten regels over de fysieke leefomgeving en worden (deels) opgenomen in de VFL:

- Bomenverordening;
- Bouwverordening;
- Erfgoedverordening;
- Algemene plaatselijke verordening (Apv, onderdelen voorwerpen op aan weg/water, geluidhinder, reclame, standplaatsen, kampeerterreinen).

De onderdelen uit de Apv bevatten regels over de fysieke leefomgeving in de zin van de Omgevingswet. Bijkomend voordeel is dat de Apv kleiner geworden is en zich duidelijker richt op de openbare orde. In de bijgevoegde was-wordt tabel is overzichtelijk welke regels uit welke verordening op welke plek in de VFL terecht komen.

Beoogd effect
Het bundelen van lokale regels voor de fysieke leefomgeving in één verordening om daarmee de vindbaarheid en dienstverlening te vergroten en voor te sorteren op het omgevingsplan.

Argumenten
1.1 De VFL maakt duidelijk(er) wat de fysieke leefomgeving is
De Omgevingswet geeft geen uitputtende definitie van dat begrip fysieke leefomgeving. Voordat de VFL is gemaakt, is eerst een inventarisatie gemaakt van de bestaande verordeningen. Of een verordening hoort in de VFL is afhankelijk of het blijvende en direct invloed heeft op de fysieke leefomgeving, de wetgever heeft hier voorwaarden voor opgesteld. Met de VFL geven wij verdere duiding aan wat wij daaronder verstaan.

1.2 Door de VFL zijn lokale regels voor de fysieke leefomgeving beter vindbaar en werkbaar
Deze regels staan nu verspreid in een aantal verordeningen. Het samenbrengen van die regels leidt tot betere vindbaarheid en werkbaarheid voor zowel inwoners als ambtelijke organisatie. Wat de dienstverlening vergroot. Dit past bij een van de redenen voor de Omgevingswet: het bundelen van wetten voor de fysieke leefomgeving.

1.2 Met de VFL zetten we een stap op weg naar het omgevingsplan
Door vooruitlopend op het omgevingsplan regels rond de fysieke leefomgeving te bundelen, is nog voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet inzichtelijk welke regels op termijn naar het omgevingsplan gaan.

1.3 De VFL betekent een kwaliteitsslag
De diverse verordeningen bevatten verschillende definities die betrekking hebben op delen van de fysieke leefomgeving en soms zelfs over hetzelfde onderwerp gaan. Door definities samen te voegen en te harmoniseren in de geest van de Omgevingswet verbetert de kwaliteit.

1.4 De VFL voorkomt dubbelingen en tegenstrijdigheden
Door lokale regels in één verordening te zetten, voorkomen we onduidelijkheden over welke regels van toepassing zijn in de fysieke leefomgeving.

Kanttekeningen
1.1 Met overheveling van regels naar de VFL is het proces nog niet klaar
In de periode 2022-2029 moeten lokale regels worden omgezet naar een definitief gemeentelijk omgevingsplan. Hiervoor zal nog het nodige werk moeten worden verzet. Ongetwijfeld komen er nog ontwikkelingen die op de omzetting van invloed zijn. Denk bijvoorbeeld aan verduidelijking van het begrip fysieke leefomgeving en mogelijkheden voor lokale overheden om daarvoor regels te stellen. Afwachten tot 2029 weegt echter niet op tegen de voordelen om nu een VFL vast te stellen.

1.2 Een inhoudelijke discussie over de regels zelf is niet gevoerd
Bij het tot stand komen van de VFL is geen inhoudelijke discussie gevoerd over bijvoorbeeld nut, noodzaak, vereenvoudiging of tekstuele opbouw van regels. Dit komt aan de orde bij de overheveling van die regels naar het definitieve omgevingsplan. Hiervoor zal een apart traject met uw raad worden gestart, waarbij de omgevingsvisie mede leidend is om opnieuw naar de regels te kijken.

1.3 Vaststellen van een VFL is niet verplicht
Er bestaat geen wettelijke verplichting om een VFL vast te stellen. De eerder genoemde voordelen daarvan vormen voor ons een belangrijke reden om dat toch te doen. Het overgangsrecht is van toepassing op lokale regels die bestaan vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit de systematiek van de Omgevingswet vloeit voort dat latere regels rond de fysieke leefomgeving altijd in een omgevingsplan moeten staan.

Financiële paragraaf
Het vaststellen van de VFL heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie
De (delen van) bestaande verordeningen worden nagenoeg zonder wijzigingen in de VFL opgenomen. Dit betekent dat er geen beleidswijzigingen aan verbonden zijn. Een participatieproces is daarom niet nodig.

Uitvoering
De VFL wordt bekendgemaakt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en gepubliceerd op www.overheid.nl/lokaleregelgeving).

Bijlagen
201538907 - Raadsbesluit
201538888 - Verordening Fysieke Leefomgeving met toelichting
201538889 - Transponeringstabel

Duiven, 30 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester