gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Kadernota 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus
Portefeuillehouder	mr. drs. Beryl van Straten
Inlichtingen	Edward de Ruig
Collegevergadering	27 januari 2026
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	12943865

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college heeft besloten om:

1. in te stemmen met de Kadernota 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus inclusief de in dat kader voorgestelde financiële bijdrage, onder voorbehoud van de besluitvorming door de raad over het indienen van zienswijzen.

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. geen zienswijze in te dienen op de Kadernota 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus.

2. Samenvatting

Voor 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, biedt het dagelijks bestuur (DB) van Gemeenschappelijke regeling (GR) Cocensus de Kadernota 2027 aan de gemeenteraden aan. De gemeenteraden worden zo in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze in te dienen. Het algemeen bestuur van Cocensus betrekt deze zienswijzen bij het vaststellen van de begroting voor 2027 en geeft aan wat de overwegingen zijn geweest met betrekking tot de zienswijzen. Wij hebben de Kadernota 2027 op 17 december 2025 ontvangen. Wij stellen voor om bij deze kadernota geen zienswijze in te dienen.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Wij willen bereiken dat de gemeenteraad kennisneemt van de Kadernota. Wij stemmen in met de Kadernota 2027 en stellen de raad voor om geen zienswijze in te dienen. In de Kadernota worden onder meer de volgende ontwikkelingen, risico's en besparingsmogelijkheden genoemd.

Ontwikkelingen

Verruiming gemeentelijk belastinggebied

De komende jaren moet Cocensus rekening houden met mogelijke uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied. Deze verruiming, onderdeel van een bredere hervorming van het belastingstelsel en de financiële verhoudingen tussen Rijk en gemeenten, kan betekenen dat gemeenten nieuwe heffingen mogen invoeren, zoals een ingezetenenbelasting en een OZB-gebruikersbelasting op woningen. Eind 2025 zijn zowel Tweede als Eerste Kamer akkoord

gegaan met invoering van een leegstandbelasting, die gemeenten kunnen opleggen aan eigenaren van panden die langer dan één jaar leeg staan. Voor Cocensus betekenen de ontwikkelingen dat de belastingheffing mogelijk complexer wordt en dat systemen, processen en communicatie naar inwoners moeten worden aangepast.

Schaalvergroting
Na goedkeuring door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, zal de gemeente Zandvoort per 1 januari 2027 als vijftiende gemeente toetreden tot de GR Cocensus. Enkele andere regionale gemeenten hebben interesse getoond om in de toekomst toe te treden. Een positief besluit daarover kan leiden tot verdere uitbreiding na 2027.

Kwijtschelding 3.0
Cocensus maakt onderdeel uit van de werkgroep Kwijtschelding van de Landelijke Vereniging Lokale Belastingen en neemt deel aan de pilotfase voor de invoering van Kwijtschelding 3.0. Dit betreft een doorontwikkeling van de dienstverlening op het gebied van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Data gedreven werken
Cocensus ontwikkelt zich stapsgewijs tot een meer data gedreven organisatie. Kunstmatige intelligentie (AI) kan daarbij worden toegepast om afwijkingen te signaleren, processen te optimaliseren en besluiten te verbeteren, dit alles met inachtneming van gemeentelijk AI-beleid. In samenwerking met een externe partij zijn projecten gestart om de inzet van nieuwe technieken, in eerste instantie bij het WOZ-proces, te onderzoeken. Bij succesvolle resultaten zullen in de komende jaren ook andere processen in aanmerking komen voor toepassing van nieuwe technieken.

Risico's
Personeel
Ondanks dat Cocensus tot op heden het personeelsbestand zodanig op orde heeft weten te houden dat het in staat is om de diensten op een hoog niveau te kunnen blijven leveren, blijft het aantrekken en het behouden van gekwalificeerd personeel wegens krapte op de arbeidsmarkt een voortdurend risico.

Informatiebeveiliging en gegevensbescherming
Informatiebeveiliging en gegevensbescherming zijn door Cocensus tot prioriteit benoemd om te voldoen aan de strengere eisen rond cyberveiligheid en gegevensbeheer. Ondanks genomen maatregelen blijft er een risico op beveiligingsincidenten en datalekken met reputatieschade, juridische consequenties en hoge kosten van herstel en naleving als mogelijke gevolgen. Het beheersen van deze risico's vereist voortdurende aandacht, investeringen in technologie, opleiding van medewerkers en regelmatige evaluatie en aanscherping van reeds bestaande beveiligingsmaatregelen.

Kwaliteits- en risicomanagement
Sinds 2025 werkt Cocensus aan implementatie van een nieuw systeem voor kwaliteits- en risicomanagement dat het in staat stelt de risico's sneller te signaleren, verantwoordelijkheden beter te verdelen en de voortgang van beheersmaatregelen actief te volgen. Verdere integratie

van het systeem in 2026 in de planning- en controlcyclus zal risicobeheersing een vast onderdeel maken van de reguliere sturing en verantwoording.

Besparingsmogelijkheden
Cocensus heeft in het kader van voorgaande kadernota's en het ravijnjaar van veel deelnemende gemeenten het verzoek gehad om actief mee te denken over besparingsmogelijkheden. Naast onderzoek naar harmonisatie van enkele belastingen tussen deelnemende gemeenten blijft Cocensus continu onderzoeken hoe processen efficiënter kunnen worden ingericht en waar technologie kan bijdragen aan verlaging van de uitvoeringskosten. In het meerjarenperspectief 2028-2031 zullen structurele besparingen op de uitvoeringskosten verwerkt worden.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?
In de Kadernota 2027 wordt een sluitende meerjarenbegroting afgegeven. Het uitgangspunt van Cocensus is altijd een sluitende begroting te presenteren en de doelstelling is om de structurele exploitatieruimte rond de 0% te houden. Gezien de sluitende meerjarenbegroting stellen wij voor om geen zienswijze in te dienen.

3.3 Wat mag het kosten?
De bijdrage aan Cocensus wordt geïndexeerd volgens de cijfers van het Centraal Plan Bureau (CPB). Voor loon- en prijsindexatie leidt dit voor 2027 tot een gewogen gemiddelde inflatie van 4,84% (in 2026 was dit 3,2%). Tevens wordt voor het eerst sinds 2018 door Cocensus een accres doorbelast aan de deelnemende gemeenten, te weten 1%. Om dit percentage in perspectief te plaatsen: het woningenbestand is ten opzichte van 2018 met 10% gegroeid, het niet-woningen bestand met 15%. De bijdrage van Haarlemmermeer voor 2026 bedraagt € 4.585.000. De verhoging wegens inflatie en het accres tezamen bedraagt € 267.000, waarmee de totale bijdrage voor 2027 € 4.852.000 wordt. De verhoging wordt gedekt vanuit de stelpost indexatie bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen die in de Voorjaarsrapportage 2026 wordt opgenomen.

Wat zijn de financiële risico's?
Bij de uitvoering van dit voorstel moet rekening worden gehouden met de door Cocensus in de Kadernota 2027 onderkende risico's, te weten: personeelskosten, datalekken en cyberaanvallen. Als de risico's zich voordoen en de extra lasten niet opgevangen kunnen worden binnen de begroting van Cocensus, dan worden deze lasten naar rato verdeeld over alle deelnemende gemeenten. De gemeenten worden hierover geïnformeerd via de bestuursrapportages.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?
De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het al dan niet geven van een zienswijze op de Kadernota 2027. Het college is verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van besluiten. De portefeuillehouder Financiën is het eerste aanspreekpunt binnen het college.

3.5 Welke overige relevante informatie is beschikbaar?
Via bijgaande brief wordt Cocensus geïnformeerd. Voor 15 april 2026 volgt de ontwerpbegroting 2027-2030 van Cocensus, waarop de gemeenteraad voor 25 juni 2026 een zienswijze kan geven.

3.6 Wanneer en hoe zal de raad/het college over de voortgang worden geïnformeerd?
Wij informeren de gemeenteraad op vaste momenten (over de ontwerpbegroting en de jaarstukken). Na de vergadering van het algemeen bestuur infomeren wij de gemeenteraad over de besluitvorming.

3.7 Wat betekent dit voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA)?
Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de MRA en er zijn met betrekking tot dit onderwerp geen regionale afspraken gemaakt.

4. Ondertekening
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

Hermineke van Bockxmeer Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlagen:
1. Kadernota 2027 van de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus
2. Brief aan Cocensus