Gemeente Assen

2019-R0032g

RAADSBESLUIT NR.

D.D. 10 OKT 2019

CONFORM VOORSTEL

> Raadsvoorstel

Opiniërende bespreking:	--	**Onderwerp:**
Besluitvormende raad:	10 oktober 2019	Voorlopige verklaring van geen bedenkingen uitbreiding activiteiten RCM-Assen, Vriezerhoek 1 Ubbena
Datum verzending:	29 augustus 2019	

Voorstel:

1. Op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een voorlopige verklaring van geen bedenkingen te verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor uitbreiding van de activiteiten van de RCM-Assen, op het perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena.
2. Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze als definitieve verklaring van geen bedenkingen te beschouwen.

Inleiding:

In oktober 2015 heeft u als raad een verklaring van geen bedenkingen verleend voor de activiteiten van de RCM-Assen op de locatie Vriezerhoek 1 te Ubbena. Hiermee kon de provincie Drenthe, als bevoegd orgaan, een vergunning verlenen aan de RCM-Assen waarmee de club haar modelvliegactiviteiten kon uitvoeren op de locatie. Inmiddels is de club enige jaren gevestigd op de locatie en voert ter plekke haar activiteiten uit. Bij Gedeputeerde Staten van Drenthe is nu een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend om de vliegtijden op het modelvliegveld in Ubbena beperkt te verruimen.

Omdat een verruiming van de vliegtijden mogelijk ruimtelijke impact heeft, moet u als raad hiervoor (opnieuw) een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Achtergrond aanvraag:

De Radio Controlled Modelvliegclub Assen (hierna: de RCM-Assen) is erg gelukkig met het nieuwe vliegveld in Ubbena. Om tot verjonging van de club te komen, wil het bestuur graag, zoals meerdere modelvliegclubs dat hebben, een jeugdlesprogramma opzetten. Bijkomend voordeel hiervan is dat hiermee een belangrijk stukje jeugdeducatie gecreëerd kan worden, waarbij jongeren gestimuleerd worden achter hun mobieltjes en andere schermen alsmede joysticks en game-toetsen vandaan te komen en de frisse buitenlucht opzoeken. Hierbij richt de club zich met name op jongeren (vanaf ca. 12 jaar) uit de hoogste klassen van het basisonderwijs en laagste klassen van het voortgezet onderwijs.

Buiten de al bestaande lesavonden op maandag en dinsdag worden de middagen en avonden door de reeds bestaande leden gebruikt om zelf te vliegen. Dat zijn overigens tijdstippen waarop jongeren naar school gaan dan wel huiswerk moeten maken of andere bezigheden hebben. Daarom zijn in het weekend, met name de ochtenden, uitstekend geschikt om de jeugd binnen het genoemde jeugd-lesprogramma in de praktijk te laten proeven van de modelvliegsport en ze klaar te maken om een modelvliegbrevet te behalen en lid van de club te worden.

Als tweede reden voor uitbreiding van de vliegtijden wil de club een vrij groot aantal zgn. DLG-vliegers een plek bieden. DLG betekent in dit verband "Discus Launch Glider". Dat is een motorloos zweefvliegtuigje dat door menskracht hoog de lucht in worden gezwiept, waarna de feitelijke vlucht begint.

Sinds de club het vliegveld in Ubbena heeft, vliegen deze mensen vrijwel elke zondagmorgen op een weiland in de buurt; feitelijk een verboden zone. Het bestuur van de RCM-Assen is er alles aan gelegen om deze leden uit die verboden zones te halen en terug te brengen naar waar ze horen: op het eigen vliegveld.
Het spreekt overigens voor zich dat ook binnen het DLG-vliegen jongeren vanuit het jeugd-lesprogramma kunnen deelnemen.

Wat houdt de uitbreiding in:

- Zaterdag vanaf de openingstijd van de club om 10.00 uur mogen vliegen met alle typen modelvliegtuigen (zowel brandstof als elektrisch). Met de huidige vergunning mag er pas vanaf 13.30 uur worden gevlogen. Voor wat betreft de eindtijden verandert er niets in de vergunning.
- Zondag vanaf 10.00 uur mogen vliegen met elektrisch aangedreven modellen met een brongeluid van minder dan 70 dB(A) op 7 meter afstand. Met de huidige vergunning mag er pas vanaf 13.30 uur gevlogen worden. Voor wat betreft de eindtijden verandert ook hier niets in de vergunning.

Bestemmingsplan:
Ter plaatse geldt ingevolge het bestemmingsplan Stortplaats, bouw- en sloopafval Ubbena de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'. De gewenste uitbreiding van de activiteiten en vliegtijden van de RCM-Assen zijn in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Ruimtelijke procedure:
Het verlenen van een omgevingsvergunning voor onderhavige aanvraag kan alleen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bevoegdheid tot het besluit voor het verlenen van deze omgevingsvergunning ligt bij de provincie Drenthe. Het besluit kan echter pas genomen worden nadat u als gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) heeft afgegeven en u zich op die manier heeft uitgesproken over de planologische aspecten. Als de verklaring wordt geweigerd, wordt ook de omgevingsvergunning geweigerd. Naast de verklaring van geen bedenkingen is ook een goede ruimtelijke onderbouwing vereist.

De procedure is als volgt:
1. Aanvraag omgevingsvergunning komt binnen bij het bevoegd gezag (provincie/RUD).
2. Beoordeeld wordt of de aanvraag compleet is en welke procedure gevolgd dient te worden.
3. Indien een VVGB vereist is, krijgt de raad de nodige informatie om te kunnen beoordelen of zij wel of niet overgaan tot het verlenen van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Hiervoor zullen de aanvraag met bijbehorende stukken ter inzage worden gelegd bij de griffie.
4. De raad geeft een ontwerp-VVGB af.
5. De ontwerp-omgevingsvergunning, ontwerp-VVGB en ruimtelijke onderbouwing worden gedurende zes weken ter inzage gelegd in overeenstemming met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb (die in artikel 3.11 Wabo van toepassing wordt verklaard).
6. Eenieder wordt in de gelegenheid gesteld om binnen de in 5 gestelde termijn een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp van de omgevingsvergunning, waar het ontwerp van de VVGB deel van uitmaakt.
7. De raad krijgt de afschriften van de eventueel ingediende zienswijzen.
8. De RUD (namens de provincie) in samenspraak met ons, bereidt een concept-commentaar op de zienswijzen voor en zal de raad voorstellen omtrent het standpunt op de ingediende zienswijzen tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen incl. een voorstel omtrent de definitieve VVGB doen toekomen.
9. Na afgifte van de definitieve VVGB door uw raad kan de RUD overgaan tot het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning.
10. Tegen het besluit van de omgevingsvergunning en daarmee ook direct tegen de definitieve VVGB staat voor belanghebbenden beroep bij de Rechtbank open.
11. Tegen de uitspraak van de Rechtbank staat vervolgens de mogelijkheid van hoger beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Met dit raadsvoorstel vragen wij uw raad om een voorlopige VVGB af te geven. Deze voorlopige verklaring of ontwerp-verklaring wordt tezamen met de ontwerp-omgevingsvergunning en de ruimtelijke onderbouwing voor zienswijzen ter inzage gelegd. Zienswijzen worden aan uw raad doorgezonden, waarna uw raad een definitief besluit neemt over het al dan niet verlenen van de VVGB. Als er tijdens de zienswijzetermijn geen zienswijzen worden ingediend, wordt de voorlopige verklaring als definitief beschouwd. Zodra de VVGB een definitieve status heeft, kan in principe de omgevingsvergunning worden afgegeven. Zonder verklaring kan de provincie/RUD geen omgevingsvergunning verlenen.

Ruimtelijke onderbouwing:
Een wettelijke vereiste om te kunnen beoordelen of aan het plan kan worden meegewerkt, is dat het plan voorzien moet zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat voldaan wordt aan alle ruimtelijk relevante aspecten. Omdat de club reeds activiteiten uitvoert op de locatie, is de ruimtelijke onderbouwing (oplegnotitie) sec gericht op de uitbreiding van de activiteiten op de zaterdag- en zondagmorgen. Voor de inhoud verwijzen wij u naar deze onderbouwing, welke voor u op de digitale raadskamer is geplaatst.

Conclusie:
Alles afwegend kan worden geconcludeerd dat het plan vanuit ruimtelijke ordening, groen, verkeer, water, cultuurhistorie, overige milieu-aspecten en economische uitvoerbaarheid aanvaardbaar is. Naar verwachting zal de overlast naar de omgeving beperkt zijn. De uitbreiding betreft enkel de zatermorgen en de zondagmorgen, waarbij op de zondagmorgen enkel met motorloze zweefvliegtuigen gevlogen wordt. De voorwaarden uit de huidige vergunning blijven nog steeds van kracht. Zo verandert de vliegcirkel niet, mogen er nog steeds maximaal 3 modellen gelijktijdig in de lucht zijn en blijft het toezicht tijdens het vliegen en het bijhouden van een logboek ongewijzigd

van kracht. Verder zijn er sinds de start van de activiteiten ca. 2 jaar geleden, nog geen klachten binnengekomen bij de RUD.
Aan het plan kan medewerking verleend worden met toepassing van artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder 3° van de Wabo. Het plan zal ter inzage worden gelegd. Gedeputeerde Staten van Drenthe is in deze procedure het bevoegd gezag.

Communicatie:
In april is tijdens een informatieavond een brede groep omwonenden geïnformeerd over de uitbreidingsplannen. Een groot deel van de omwonenden zag geen problemen in de uitbreidingsplannen van de RCM-Assen.

Na instemming van uw raad over voorliggend voorstel zal de RUD overgaan tot het publiceren en ter inzage leggen van een ontwerp van de omgevingsvergunning, de ruimtelijke onderbouwing en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Een exemplaar zal ook op het stadhuis ter inzage worden gelegd. Tevens zullen de stukken op www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst worden.

De RUD zal de omwonenden van de locatie via een brief op de hoogte stellen van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Digitale raadskamer:
- Aanvraag omgevingsvergunning met bijlagen.
- Concept-omgevingsvergunning met bijlagen.
- Concept-ruimtelijke onderbouwing.

Het college van burgemeester en wethouders van Assen,

de burgemeester,
dhr. M.L.J. Out

de secretaris,
dhr. T. Dijkstra

Besluitvorming raad:

De raad van de gemeente Assen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 augustus 2019;

b e s l u i t :

1. op basis van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.5, lid 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht een voorlopige verklaring van geen bedenkingen te verlenen betreffende de omgevingsvergunning voor uitbreiding van de activiteiten van de RCM-Assen, op het perceel Vriezerhoek 1 te Ubbena;
2. indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze als definitieve verklaring van geen bedenkingen te beschouwen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 oktober 2019.

De raad voornoemd,

, voorzitter

, griffier