



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Verordening Jeugdhulp gemeente Doesburg 2025
Zaakdossier	Z/25/063201 - D/25/195466
Portefeuillehouder	Wethouder B. Elbers
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	11 november 2025
Afdeling	Samenleving
Functie	Beleidsadviseur Samenleving

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Vaststellen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Doesburg 2025.
2. De Nadere regels PGB jeugdhulp gemeente Doesburg 2023 in te trekken.

Financieel beslispunt

Niet van toepassing

Procedureel beslispunt

Juridische grondslag

Artikel 2.9 van de Jeugdwet; De gemeenteraad stelt bij verordening en met inachtneming van het bepaalde bij of krachtens deze wet in ieder geval regels over de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening wordt afgestemd met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen.



Inleiding

Sinds 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle jeugdhulp. De taken van de gemeenten zijn geregeld in de Jeugdwet (hierna: de wet). Gemeenten moeten ervoor zorgen dat jongeren met een beperking, stoornis of aandoening de jeugdhulp en ondersteuning krijgen die nodig is.

In december 2024 heeft de VNG een nieuwe modelverordening jeugdhulp gepubliceerd naar aanleiding van de meest recente jurisprudentie. Deze modelverordening is aangepast aan de situatie in de gemeente Doesburg. De verordening voorziet in:

- Het scherper verwoorden en uitwerken van het beschikbare voorzieningenpakket;
- Een verbeterde afstemming tussen de wet en andere wetgeving;
- Het uitwerken van de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen ouders en het college als verstrekker van individuele voorzieningen, waarbij een nadere uitwerking van het begrip eigen kracht noodzakelijk is, waartoe de CRvB heeft opgedragen;
- Een uitdrukkelijke opname van het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) verplicht stellen in het kader van een zorgvuldig onderzoek naar de hulpvraag en ondersteuningsbehoefte, en;
- Duidelijke voorwaarden ter voorkoming van oneigenlijk gebruik en misbruik van de wet.

In deze verordening is uitgewerkt welke hulp vrij beschikbaar is en voor welke hulp er een indicatie (toewijzing) vanuit de gemeente nodig is. Deze verordening beschrijft aan welke voorwaarden inwoners moeten voldoen om in aanmerking te komen voor een indicatie en aan welke eisen de zorg(aanbieder). Daarnaast zijn er aanpassingen nodig in de afbakening met andere wetten. Zo kan het zijn dat een hulpvraag niet onder de jeugdhulp valt maar onder de Wet Langdurige Zorg (Wlz).

In de verordening wordt aangegeven dat ouders als eerste verantwoordelijk zijn en blijven voor de zorg voor hun kinderen. Waarbij een van de doelen is om gebruik te maken van de eigen kracht van jongeren, ouders en hun sociale netwerk, zodat jeugdhulp wordt geboden aan jeugdigen en gezinnen in de meest kwetsbare situaties, waarbij de inzet van jeugdhulp noodzakelijk is gezien de aard en ernst van de hulpvraag. Het stappenplan van de CRvB houdt in dat de beoordeling van de gevraagde jeugdhulp in vier fases beantwoord worden:

1. Stel allereerst vast wat de eigenlijke hulpvraag is
2. Stel vervolgens vast welke problemen er zijn en breng deze in kaart
3. Stel daarna vast welke hulp nodig is en in welke mate die nodig is
4. Stel tot slot vast welk aandeel de ouders of het sociale netwerk in de hulp kunnen hebben.

Als laatste hebben we voorwaarden opgesteld om oneigenlijk gebruik en misbruik van de wet tegen te gaan. Met het vaststellen van deze verordening kunnen we ook voor de wet aanhaken bij de regionale districtelijke toezichthouders. In de wet wordt hierin niet voorzien. Met het vaststellen van deze verordening kunnen we signalen van onrechtmatigheid aankaarten en laten onderzoeken.

Tot slot hebben we de nadere regels PGB jeugdhulp 2023 opgenomen in de voorliggende verordening.



Doel / meetbaar effect

Het beschikken over een actuele Verordening die voldoet aan wet- en regelgeving en jurisprudentie.

Argumenten

1.1 De verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2019 moet aangepast worden door uitspraken van de CRvB in mei 2024 inzake eigen kracht.

Op 29 mei 2024 heeft de CRvB, en daaropvolgende rechtbankuitspraken, expliciet gesteld dat de algemene begrippen "eigen mogelijkheden" en "probleemoplossend vermogen" verder uitgewerkt moeten worden in de verordening. De verordening moet regels bevatten over de toekenningsvoorwaarden en de wijze van beoordeling, inclusief de afweging van de eigen mogelijkheden. Enkel een herhaling van de begrippen uit de wet is onvoldoende. De verordening moet onder andere duidelijke richting geven aan de betekenis van deze begrippen in relatie tot de ouderlijke verzorgings- en opvoedingsplicht, eventueel met betrekking tot gebruikelijke/bovengebruikelijke hulp. Als de verordening deze uitwerking niet bevat, heeft een besluit dat hierop gebaseerd is, geen deugdelijke wettelijke grondslag. Deze voorliggende verordening voorziet hierin.

1.2 De verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2019 is aan vervanging toe met de komst van de nieuwe modelverordening van de VNG (december 2024).

In december 2024 heeft de VNG een nieuwe modelverordening jeugdhulp gepubliceerd om weer te voldoen aan de nieuwste jurisprudentie. Deze modelverordening is aangepast aan de Doesburgse situatie.

1.3 De verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2019 moet aangepast worden aan de nieuwe inrichting van de jeugdhulp in de gemeente Doesburg per 1 januari 2026.

Door de nieuwe inrichting van de jeugdhulp in onze gemeente moet de verordening ook in dit opzicht aangepast worden. Het Centrum voor jeugd en gezin en het jeugdteam gaan per 1 januari 2026 op in het nieuw te vormen sociale team en de nieuwe toegang.

1.4 Door het scherper afbakenen van de jeugdhulp met andere wetten en problematiek denken we de kosten van jeugdhulp te kunnen beteugelen.

Door goed te onderzoeken welke wetgeving het meest passend is denken we minder jeugdhulp in te zetten. Zoals eerder al gesteld zal door een scherpere afbakening tussen de wetten sommige hulpvragen bijvoorbeeld bij de Wlz terecht komen.

2.1 De Nadere regels PGB jeugdhulp 2023 zijn niet meer nodig.

De Nadere regels PGB jeugdhulp 2023 zijn in de nieuwe verordening Jeugdhulp Doesburg 2025 opgenomen, waardoor deze kunnen vervallen als de raad de nieuwe verordening heeft vastgesteld.



Kantttekeningen

1.1 De beteugeling van de kosten op jeugdzorg kan in de praktijk tegenvallen.

Uiteindelijk zal in de praktijk moeten blijken of deze afbakening het gewenste effect zal hebben.

2.1

n.v.t.

Financiën

niet van toepassing

Uitvoering

Planning

Besluitvorming:

- 18 november: collegebesluit
- 2 december: behandeling in commissie MO
- 18 december: raadsbesluit

Communicatie

Na raadsbesluit:

- De nieuwe verordening Jeugdhulp wordt bekend gemaakt in het Gemeentebblad.
- Het besluit tot intrekking van de Nadere regels wordt eveneens bekend gemaakt in het Gemeentebblad na het besluit van de raad tot vaststelling van de nieuwe verordening.

Evaluatie

Door het volgen van de jurisprudentie houden we zicht op het nog voldoen aan de dan geldende wetgeving. Indien er wijzigingen zijn zullen we die in de verordening doorvoeren. De voorstellen daartoe zullen aan het college van B en W en de Raad worden aangeboden.

Burgerparticipatie

De verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2025 is diverse besproken in de adviesraad sociaal domein en daarna aangepast. Op 2 november 2025 heeft de Adviesraad Sociaal Domein Doesburg schriftelijk laten weten zich hierin te herkennen.

Ook een aantal jongeren van het jongerenennetwerk heeft meegelezen. De reacties van hen zullen grotendeels terugkomen in de nog volgende beleidsregels.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Verordening jeugdhulp gemeente Doesburg 2025
- Bijlage 2: Toelichting op de verordening gemeente Doesburg 2025
- Bijlage 3: Besluit tot intrekking Nadere regels PGB jeugdhulp 2023



- Bijlage 4: Notulen Adviesraad sociaal domein 6-10-2025