Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2115020
Steller: R. Timmer
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: JA
Teammanager: Ronald Stöcker
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: ro.timmer@hoorn.nl

Onderwerp
Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn 2024

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Was/wordt overzicht
2	Kaart gebied drooglegging/verkoop verbod alcoholhoudende drank
3	Advies drooglegging politie Noord-Holland basisteam Hoorn

De raad besluit
De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv Hoorn) vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

1. het toevoegen van een artikel waarin het op Lappendag verboden wordt om tussen 18.00 uur en 00.00 uur een horecabedrijf geopend te hebben in het gebied Binnenstad (drooglegging);
2. het wijzigen van artikel 2:34d door het verbod om zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel te verkopen uit te breiden zodat deze ziet op zowel Koningsdag als Lappendag in het gebied Binnenstad;
3. het toevoegen van een artikel waarin het op Lappendag verboden wordt voor slijterijen om geopend te zijn tussen 18.00 uur en 00.00 uur;
4. het toevoegen van een verbod om gevaarlijke voorwerpen op aangewezen plaatsen bij zich te dragen, welk verbod onbedoeld bij de vorige wijziging is verwijderd uit de Apv Hoorn;
5. tekstuele aanpassing van een aantal artikelen conform de nieuwe Model-Apv.

Samenvatting
In 2019 is gestart met een pilot om te onderzoeken of de drooglegging aan het einde van de Lappendag (de laatste dag van de kermis in de binnenstad van Hoorn) nog nodig was. Aan het einde van deze pilot is geconcludeerd dat er nog steeds behoefte is aan een drooglegging. De drooglegging, die van 18.00 uur tot 00.00 uur zal gelden, wordt in een nieuw artikel aan de Apv Hoorn toegevoegd. Daarnaast wordt een apart artikel toegevoegd met een verbod voor slijtersbedrijven om geopend te zijn tijdens de drooglegging op Lappendag. Ook wordt het verbod om vanuit winkels, warenhuizen en snackbars tijdens de drooglegging op Lappendag zwak-alcoholhoudende dranken te verkopen uitgebreid zodat dit verbod ook op Koningsdag zal gelden. Tevens is de Model-Apv van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gewijzigd. De Apv van de gemeente Hoorn is gebaseerd op deze Model-Apv van de VNG. Deze wijzigingen worden overgenomen in de Apv van Hoorn.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanuit de VNG is de Model-Apv (die door de gemeente Hoorn wordt gebruikt) op enkele punten gewijzigd. Ook zijn er een aantal plaatselijke ontwikkelingen die aanleiding zijn om de Apv Hoorn te wijzigen.

Belang
De voorgestelde Apv-wijzigingen zorgen voor een juridisch juiste en actuele Apv. Daarnaast wordt de drooglegging op Lappendag voor de horecabedrijven, slijtersbedrijven en detailhandel in de binnenstad van Hoorn juridisch geborgd in nieuwe of gewijzigde artikelen.

Centrale vraag
Op welke punten wil de gemeenteraad de Apv Hoorn wijzigen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Het leefbaar en veilig houden van de gemeente Hoorn door openbare orde verstoringen en overlast aan te pakken. Daarnaast leiden de tekstuele aanpassingen van de Apv Hoorn tot een juridisch juiste en actuele algemene plaatselijke verordening.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Is voor dit voorstel niet van toepassing.

4. Kaders
Algemene plaatselijke verordening Hoorn;
In de Algemene plaatselijke verordening Hoorn staan regels opgenomen om openbare orde verstoringen en overlast te voorkomen en de leefbaarheid te bevorderen.

Gemeentewet;
Verschillende artikelen in de Gemeentewet geven de gemeenteraad de bevoegdheid om de Algemene plaatselijke verordening Hoorn vast te stellen.

Alcoholwet;
Verschillende artikelen in de Alcoholwet geven de mogelijkheid om in een gemeentelijke verordening de verkoop van alcoholhoudende dranken (tijdelijk) te beperken.

5. Argumenten
Hieronder wordt ingegaan op de belangrijkste voorgestelde wijzigingen van de Apv Hoorn. Alle voorgestelde wijzigingen zijn terug te vinden in het was/wordt overzicht.

Toevoegen van een verbod om tijdens de drooglegging op Lappendag geopend te zijn
In het verleden zijn er aan het einde van Lappendag in de binnenstad van Hoorn verschillende openbare orde problemen ontstaan. Om deze problemen te voorkomen is een drooglegging geïntroduceerd. In 2019 is er een driejarige pilot gestart om te onderzoeken of deze drooglegging nog nodig was. In 2019 is de drooglegging met één uur teruggebracht, van 17.00 uur tot 20.00 uur. In 2020 en 2021 is er vanwege de coronapandemie geen Lappendag gevierd. In 2022 en 2023 is de drooglegging met twee uur teruggebracht, van 18.00 uur tot 20.00 uur. Met de Lappendag in 2023 is deze pilot geëindigd. Bij het bepalen van de vorm die de drooglegging zou krijgen is er bij verschillende horecaondernemers rondom de Roode Steen en het Kerkplein gevraagd naar hun wensen. Ook Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Hoorn heeft hierover gesproken met een aantal horecaondernemers. Ook is vanuit de politie een advies ontvangen, waarin zij stelde dat op Lappendag 2019, 2022 en 2023 de eerste openbare orde

incidenten omstreeks 15.00 uur begonnen, met een piek tussen 17.00 uur en 18.00 uur. De toezichthouders van Team Veiligheid en Toezicht deelde deze ervaringen. De politie adviseerde een vaste eindtijd voor de horeca op Lappendag, of een drooglegging van ten minste vier uur lang.

Gelet op het advies van de politie en de input van de horecabedrijven en Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Hoorn is ervoor gekozen dat de horeca om 18.00 uur de deuren moeten sluiten. Om tegemoet te komen aan de wens van een aantal horecabedrijven kunnen zij bij de burgemeester een ontheffing van dit verbod aanvragen waarbij het onder strikte voorwaarden is toegestaan om na 21.00 uur de deuren weer te openen. Het verbod en de ontheffingsmogelijkheid garanderen een drooglegging van drie uren zodat het publiek de binnenstad zal verlaten. Daarnaast is het binnen deze drie uur mogelijk om de binnenstad, en met name de pleinen, schoon te maken en worden de terrassen opgeruimd zodat het publiek niet blijft hangen. Door een verbod voor horecabedrijven om na 18.00 uur op Lappendag geopend te zijn in de Apv Hoorn op te nemen is de drooglegging juridisch geborgd voor alle horecabedrijven in de binnenstad van Hoorn.

Verbod verkoop zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel
De afgelopen jaren heeft de burgemeester een tijdsruimte aangewezen waarbinnen het verboden was voor detailhandel om zwak-alcoholhoudende drank te verkopen aan het einde van Lappendag. Deze tijdsruimte viel samen met de drooglegging, om te voorkomen dat bij het sluiten van de horeca het feestvierende publiek bij supermarkten en snackbars bleef hangen onder het genot van zwak-alcoholhoudende drank. Met de aanpassing van dit artikel wordt de tijdsruimte van dit verbod gelijk gesteld met het einde van de Lappendag om 18.00 uur. Ook wordt het verbod uitgebreid zodat dit ook op Koningsdag zal gelden. Op Koningsdag is het voor supermarkten, warenhuizen en snackbars in de binnenstad van Hoorn vanaf 20.00 uur verboden om zwak-alcoholhoudende dranken te verkopen. Het doel hiervan is om ook op Koningsdag openbare orde problemen vanwege overmatig alcoholgebruik te voorkomen, en ervoor te zorgen dat het feestvierende publiek niet langer in de binnenstad van Hoorn blijft hangen.

Beperking verkoop alcoholhoudende dranken vanuit slijterijen
Het hierboven voorgestelde verbod voor horecabedrijven om op Lappendag na 18.00 uur geopend te zijn geldt niet voor slijtersbedrijven. Slijtersbedrijven vallen niet onder de vergunningsplicht uit artikel 2:28, eerste lid van de Apv Hoorn. Slijtersbedrijven zijn alleen in het bezit van een Alcoholvergunning op grond van de Alcoholwet. Op grond van artikel 25a, eerste lid van de Alcoholwet kan bij gemeentelijke verordening het verstrekken van alcoholhoudende dranken in inrichtingen worden beperkt. In de voorgestelde wijziging van de Apv Hoorn wordt voor het eerst een verbod opgenomen om na 18.00 uur alcoholhoudende drank vanuit slijterijen te verstrekken. Daarmee wordt op Lappendag na 18.00 uur een gehele drooglegging in de binnenstad van Hoorn ingesteld.

Verbod gevaarlijke voorwerpen op openbare weg
Bij de wijziging van de Apv Hoorn in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn een aantal artikelen uit de Apv Hoorn verwijderd, en toegevoegd aan de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Hoorn. Tijdens deze wijziging is onbedoeld een artikel uit de Apv Hoorn verwijderd, terwijl dit niet de bedoeling was. Het artikel bevatte een verbod om op door de burgemeester aangewezen plaatsen messen, knuppels, slagwapens of andere gevaarlijke voorwerpen bij zich te hebben. Het identieke artikel wordt met deze wijziging weer aan de Apv Hoorn toegevoegd.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de voorbereiding van dit voorstel is samen met Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Hoorn gesproken met verschillende horecaondernemers. Het merendeel van hen is akkoord met de mogelijkheid van een ontheffing om later op de avond op Lappendag weer open te mogen. De politie adviseerde een vaste sluitingstijd voor de horeca, of een drooglegging van vier uur lang. Dit advies wordt gedeeltelijk overgenomen.

GEMEENTE HOORN

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. De toezicht en handhaving op de toegevoegd of gewijzigde artikelen past binnen de huidige capaciteit.

8. Communicatie

De gewijzigde verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (Gemeenteblad en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

Na besluitvorming treedt de wijziging van de Apv Hoorn in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Hoorn, 27 FEB. 2024

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester