GEMEENTE BORNE

VERTROUWELIJK

Nummer: 19int05840

Lokaal afsprakenkader "Sluitende aanpak Zorginstelling De Scholtenhof"

Partijen:

- Stichting Actolei, de Scholtenhof, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door V. Staudt (Directeur zorgorganisatie De Scholtenhof)
- Ministerie van Justitie en Veiligheid, Dienst Justitiële Inrichtingen, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door G. van Gemert (Divisiedirecteur Forensische Zorg en Justitiële Jeugdinrichtingen)
- Politie Oost Nederland, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door L. de Bruin (Teamchef Midden Twente)
- Arrondissementsparket Oost-Nederland, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door V. Smink (Officier van Justitie)
- Veiligheidshuis Twente, in deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door R. Poelman (Manager Veiligheidshuis Twente)

en

- Burgemeester van de gemeente Borne, mr. drs. R.G. Welten.

Overwegingen:

a. In de gemeente Borne, te Zenderen, bevindt zich "De Scholtenhof Zorgorganisatie" (Huizen en dagverblijven voor verstandelijk gehandicapten en psychiatrische cliënten), hierna: De Scholtenhof.
b. De Scholtenhof is een zorgaanbieder voor intensieve 24/7 zorg en forensische VGzorg (verstandelijk gehandicapten zorg) en richt zich op volwassen mannen met een verstandelijke beperking in combinatie met complex gedrag.
c. De Scholtenhof heeft sinds januari 2017 een contract voor Ambulante Begeleiding & Verblijfszorg met de Dienst Justitiële Inrichtingen. Op basis van dit contract plaatsen justitie, Reclassering of een TBS-kliniek justitiabelen die in de transmurale fase of proefverlof fase van het TBS traject zitten. De zorginstelling levert de hiervoor benodigde forensische zorg.
d. De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Hij moet voorkomen dat er overlast is, en ordeverstoringen bestrijden. Het veiligheidsbeleid van de gemeente is erop gericht om de regie te voeren over het lokale veiligheidsbeleid en om een versnipperde aanpak van veiligheid te voorkomen.
e. Een goede informatiepositie van de burgemeester is cruciaal om de zorgplicht voor de openbare orde en veiligheid (OOV) rond en in de omgeving van De Scholtenhof te kunnen managen.
f. De samenwerking tussen forensische psychiatrische centra, de reclassering en GGZ-instellingen in het kader van de resocialisatie van TBS-gestelden heeft als doel om de terugkeer van TBS-gestelden naar de samenleving op een veilige en verantwoorde wijze vorm te geven en hiermee de (risico's op) recidive te verminderen en de maatschappelijke veiligheid te vergroten.[1]
g. De burgemeester heeft in dit kader nog geen formele samenwerking met De Scholtenhof, het Ministerie J&V DJI, de politie, het Openbaar Ministerie en het Veiligheidshuis Twente. Deze samenwerking is het kader van een sluitende aanpak ten behoeve van de zorg en veiligheid van de cliënten en de omgeving van de Scholtenhof.

[1] Beleidskader Forensisch Psychiatrisch Toezicht (fpt), Ministerie van Veiligheid en Justitie, april 2011

h. Indien er sprake is van maatschappelijke onrust en/of ernstig gevaar voor recidive, partijen elkaar hiervan op de hoogte zouden moeten brengen.
i. Gegevensuitwisseling tussen de partijen plaats dient te vinden binnen de grenzen van de toepasselijke wet- en regelgeving.
j. Bij maatschappelijke onrust en/of gevaar voor recidive kan ook de expertise van het Veiligheidshuis Twente worden ingezet om bij dergelijke complexe casussen (met een justitieel karakter) de procesregie (tijdelijk) op te pakken.
k. Partijen spannen zich in om goede zorg te bieden met respect voor de positie van cliënten en hun naasten.
l. De gewenste samenwerking tussen de partijen en de afstemming van de verantwoordelijkheden hiervoor een noodzaak is. De partijen ondertekenen daartoe dit lokale afsprakenkader.

1. Doelstelling lokale afspraken:

Een sluitende ketenaanpak vormgeven ten behoeve van het borgen van de zorg en veiligheid van cliënten met risicovol gedrag en de omgeving van De Scholtenhof. Op basis hiervan maatschappelijk draagvlak te creëren, waarbij voor de samenleving duidelijk is wie welke rol en verantwoordelijkheid hierin heeft.

2. Definities:

2.1. Zorgplicht: verplichting van de overheid om de nodige zorg in acht te nemen bij de vervulling van de hem opgedragen taak (in deze de handhaving van de openbare orde).
2.2. Forensische zorg: Forensische zorg is geestelijke gezondheidszorg, verslavingszorg en verstandelijk gehandicaptenzorg welke onderdeel is van een (voorwaardelijke) straf of maatregel.
2.3. Justitiabelen: zijn alle mensen die bij DJI zijn ingesloten. Zij zijn gedetineerd in een penitentiaire inrichting (PI), een rijksjustitiële jeugdinrichting (RJJI) of zij verblijven in een detentie- of uitzetcentrum of een forensisch psychiatrisch centrum (FPC).
2.4. TBS-gestelden: TBS is de afkorting van terbeschikkingstelling. De rechter kan deze maatregel opleggen aan mensen die een zwaar misdrijf pleegden en daarvoor geheel of gedeeltelijk 'ontoerekeningsvatbaar' zijn verklaard.
2.5. Cliënten van De Scholtenhof: een patiënt in de zorgsector waarbij geen medische ingrepen worden verricht.
2.6. Verloffase TBS: het verloftraject kent vier fases. Voor elke nieuwe fase moet toestemming verkregen worden van de Dienst Justitiële Instellingen van het ministerie van Veiligheid en Justitie.
2.7. Incident: Onder een incident wordt onder meer verstaan het overtreden van voorwaarden of een geweldpleging, ontvluchting of poging daartoe of andere ernstige misdraging die kan of moet leiden tot stopzetten van de behandeling en terugplaatsing naar de forensische psychiatrische kliniek;
2.8. Beveiligingsniveau: gedurende het TBS traject worden verlofstappen gezet om de resocialisatie vorm te geven en uiteindelijk (indien mogelijk) toe te werken naar een beëindiging van de tbs maatregel. Dit impliceert het overstapen naar een steeds lager beveiligingsniveau en een minder hoge en dure zorgintensiteit.
2.9. Samenleving: de omwonende van De Scholtenhof aan de Hertmeweg en de inwoners van Zenderen.
2.10. *Betrokkene*: De cliënt van De Scholtenhof/ justitiabele van wie - op basis van dit lokale afsprakenkader-persoonsgegevens worden verwerkt.

3. Rollen en verantwoordelijkheden

3.1. Stichting Actolei, De Scholtenhof

- Is een gecontracteerde zorgvoorziening voor mannen met een lichte verstandelijke beperking en ernstige gedragsproblemen (SG)LVB en (in het verlengde daarvan) forensische zorg, de zorginstelling dient

hiervoor te voldoen aan de kwaliteitseisen van de Wet toelating zorginstellingen (WTZi). De kwaliteitseisen zijn leidend en bepalend voor het kwaliteitsniveau van de zorginstelling. Het leveren van forensische zorg vraagt meer capaciteiten van een zorgaanbieder dan alleen het leveren van zorg. Forensische zorg is gericht op risicomanagement. Dit heeft als doel het recidiverisico te verlagen en de maatschappelijke veiligheid te verhogen.

- De zorginstelling draagt zorg dat de zorgverlening binnen zijn organisatie ten minste voldoet aan de professionele standaard die binnen de kring der beroepsgenoten algemeen aanvaard is. De zorginstelling beschikt over aantoonbaar bekwaam en/of gekwalificeerd personeel. De zorginstelling waarborgt dat de beroepsbeoefenaren bij de zorgverlening de eisen in acht nemen die voortvloeien uit de voor de beroepsgroep geldende wet- en regelgeving.
- De zorginstelling informeert de partijen als ze niet meer aan de WTZi voldoen.
- Primair doel van de geboden verblijfszorg is het stabiliseren van de situatie. Uitplaatsing geschied enkel wanneer er met hoogst mogelijke zekerheid gesteld kan worden dat doorplaatsing bijdraagt aan welzijn van het betreffende individu en er een goede waarborg / vangnet is in geval van terugval, recidive.
- Bewaakt het evenwicht in de samenstelling van de cliënten met een justitiële achtergrond.

3.2. Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

- De minister voor Rechtsbescherming is eindverantwoordelijk voor de behandeling van TBS-patiënten.
- Bij de aanbesteding voor Forensische zorg toetst DJI de zorginstelling op diverse kwaliteitseisen waaronder Wet toelating zorginstellingen (WTZi), HKZ of ISO9001, Forensische Expertise en door eventuele verantwoording over een aantal prestatie-indicatoren.
- Zorgaanbieders van Forensische zorg moet voldoen aan een aantal eisen gesteld door DJI waaronder de eis: de zorgaanbieder neemt passende maatregelen ter voorkoming en vermindering van ontstane risico's voor justitiabelen, personeel en/of de veiligheid van de maatschappij in het algemeen.
- De inhoudelijke toetsing van de kwaliteit van de zorg gebeurd door de Inspecties Justitie en Veiligheid en Gezondheidszorg en Jeugd, indien hier aanleiding voor is.
- Indien zorgaanbieder cliënten krijgt in een verloffase van de TBS dan is de Tbs-kliniek nog steeds verantwoordelijk voor de cliënt.

3.3. Politie Oost Nederland

- Houdt toezicht op OOV rondom De Scholtenhof.
- Heeft een contactfunctionaris voor de zorginstelling aangewezen (zijnde de wijkagent). Daarnaast is deze persoon ook het aanspreekpunt voor omwonenden van deze instellingen.
- Kan adviseren omtrent leefbaarheid, veiligheid en openbare orde in casussen van cliënten bij de zorginstelling.

3.4.OM

- Verantwoordelijk voor de effectuering van de TBS (dat is de min J&V).
- Strafrechtelijke vervolging van incidenten/daders in zorginstelling.
- Eventuele afstemming in Veiligheidshuis Twente inzake integrale persoonsgebonden aanpak daders.
- Er is één TBS Officier van Justitie toegewezen voor district Twente.

3.5. Veiligheidshuis Twente

- Is regiehouder bij TOP X[2] casuïstiek.

---

[2] TOP X is als er sprake is van:

- Heeft adviserende rol (t.a.v. eventuele aanvullende maatregelen) bij plaatsing cliënten.

3.6. De burgemeester van de gemeente Borne
- Is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid rond de zorginstelling.
- Draagt bij incidenten zorg voor het herstel van de openbare orde en veiligheid in de samenleving.

4. Afspraken:

4.1. Informatie-uitwisseling en communicatie aan de samenleving

4.1.1. De DJI en De Scholtenhof leveren aan de overige partijen een constructieve bijdrage aan een permanente en open communicatie welke gericht is op en een bijdrage levert aan een actieve informatie-uitwisseling over de justitiabelen bij de zorginstelling.

4.1.2. De informatie die door De Scholtenhof proactief wordt uitgewisseld met de politie, is;
- naam, geboortedatum en adres van de cliënt/ justitiabele die in De Scholtenhof gaat wonen ;
- informatie met betrekking tot het overtreden van gestelde voorwaarden en aanwijzingen;
- informatie over symptomen of gedragingen die mogelijk kunnen duiden op terugval in delictgedrag en/of de compensatie en mogelijk kunnen leiden tot maatschappelijke onrust/recidive;
- verhuizingen;
- afsluiten of stopzetten van het toezicht;
- informatie over dat gestelde voorwaarden en aanwijzingen worden overtreden of signalen daartoe.

4.1.3. De Scholtenhof heeft regelmatig contact met de contactfunctionaris van de politie (zijnde wijkagent). De Scholtenhof informeert de politie over de ontwikkelingen m.b.t. die cliënten met een justitiële maatregel en/of de cliënten waarvan in het kader van hun welzijn/gezondheid sprake is van een verhoogd risico voor OOV, hierover wordt de politie (pro-)actief geïnformeerd.

4.1.4. De contactfunctionaris van de politie rapporteert mondeling relevante ontwikkelingen aan gemeente. Deze informatie is dan weer onderdeel van gesprek tijdens een periodiek (maandelijks) overleg met de gemeente (procescoördinator of beleidsadviseur integrale veiligheid).

4.1.5. De Scholtenhof dient gedurende de looptijd van het contract minimaal eens in de twee jaar te toetsen op kwaliteit vanuit de optiek van de justitiabele en stelt de rapportages hierover desgevraagd beschikbaar aan DJI en informeert de overige partijen hierover.

4.1.6. De Scholtenhof draagt zorg voor dat voor iedere justitiabele die geplaatst is uiterlijk 1 maand voor het einde van diens forensische zorgtitel een plan voor de overdracht heeft opgesteld. Indien de behandeling korter duurt dan zes maanden zal uiterlijk een week voor overdracht een plan voor de overdracht gereed hebben. Dit plan dient geschikt te zijn voor de overdracht van een specifieke justitiabele aan de zorg van de gemeente, zorgkantoor, of enige andere daarmee vergelijkbare ziektekostenverzekeraar. Men draagt in overleg met de justitiabele zorg voor de uitvoering van dat plan.

• Meerdere problemen die op meer dan één leefgebied spelen en (naar verwachting) leiden tot crimineel en/of overlast gevend gedrag of verder afglijden; en:

• Samenwerking tussen meerdere ketens (minimaal dwang en drang) is nodig om tot een effectieve aanpak te komen. Het is in de reguliere samenwerking tussen partners binnen één keten niet mogelijk om deze problematiek effectief aan te pakken; en:

• De problematiek wordt beïnvloed door en heeft impact op het (gezins) systeem en/of de directe sociale leefomgeving (of wordt verwacht dat te gaan hebben); of:

•Er is sprake van ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een keten overstijgende aanpak.

4.1.7. De Scholtenhof informeert de partijen als deze voornemens is om meer dan 10 cliënten middels het justitiële contract te huisvesten.
4.1.8. De DJI verplicht De Scholtenhof om de partijen te informeren wanneer men voornemens is door te stromen naar een hoger beveiligingsniveau. De DJI heeft hierin een controlerende taak. Het huidige beveiligingsniveau is het laagste, namelijk 0.
4.1.9. In samenspraak met DJI informeert De Scholtenhof de samenleving over de zorg die geleverd wordt en betrekt de samenleving bij de dagelijkse werkzaamheden van de cliënten (in de vorm van open dagen of projecten).
4.1.10. Bij incidenten werkt De Scholtenhof nauw samen met de overige partijen om de rust in de instelling en samenleving te herstellen.
4.1.11. Minister van J&V is woordvoerder bij incidenten die effect hebben op de openbare orde en veiligheid in de samenleving en leiden tot maatschappelijk onrust.

5. Grondslag verwerking persoonsgegevens

5.1. Slechts die gegevens worden uitgewisseld die noodzakelijk zijn voor het borgen van de zorg en veiligheid van de cliënten en de omgeving van De Scholtenhof.
5.2. Gegevensuitwisseling vindt plaats binnen de grenzen van de toepasselijke wet- en regelgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming, de Wet Politiegegevens, de Wet Justitiële en Strafvorderlijke Gegevens, de Wet geneeskundige behandelingsovereenkomst (WGBO) of in het kader van het besluit Bestuurlijk Informatie Justitiabelen (BIJ).

6. Uitgangspunten gegevensuitwisseling en -verzameling

6.1. Partijen zullen, ieder vanuit zijn haar eigen verantwoordelijkheid, relevante en ter zake dienende gegevens inbrengen.
6.2. Partijen kunnen een voorbehoud maken over de aard, omvang en inhoud van de informatie die zij per geval inbrengen, rekening houdende met de beginselen van proportionaliteit, subsidiariteit en doelmatigheid.
6.3. De uitgewisselde informatie heeft een vertrouwelijk karakter, waarbij in verband met de privacy van personen een geheimhoudingsplicht geldt.
6.4. Partijen verplichten zich maatregelen te nemen om onbevoegde verstrekking van vertrouwelijke informatie te voorkomen.

7. Verminderen risico's

7.1. In het kader van het BIJ-traject wordt de burgemeester voordat een ernstig gewelds- of zedendelinquent terugkeert in de maatschappij, geïnformeerd. Op basis van deze informatie kan beoordeeld worden of er als gevolg van deze terugkeer verstoringen van de openbare orde kunnen ontstaan. De burgemeester beslist vervolgens of er maatregelen moeten worden getroffen om deze verstoringen te voorkomen. Dit dient niet alleen ter bescherming van de belangen van de samenleving en het slachtoffer, maar ook ter voorkoming van problemen voor de (ex-)justitiabele.
7.2. DJI stelt passende eisen waaraan de zorginstelling moet voldoen ter voorkoming en vermindering van ontstane risico's voor justitiabelen, personeel en/of de veiligheid van de samenleving in het algemeen. De andere partijen worden hiervan op de hoogte gesteld.
7.3. DJI bewaakt de samenstelling van de groep gehuisveste justitiabelen. De partijen worden door DJI geïnformeerd over de samenstelling van de justitiabelen bij De Scholtenhof.
De Scholtenhof bewaakt of er evenwicht is en of de risico's niet te groot zijn ten aanzien van de samenstelling groep niet-justitiabelen èn tussen de groep justitiabelen en niet-justitiabelen. Bij twijfel informeert De Scholtenhof de partijen.

7.4. Op basis van de informatie die door de zorginstelling wordt gedeeld met de politie wordt bepaald of acuut opgeschaald moet worden binnen de politieorganisatie en gedeeld moet worden met de burgemeester (via de procescoördinator van de gemeente).
7.5. De politie kan het Veiligheidshuis Twente om advies vragen. De procescoördinator van de gemeente wordt geïnformeerd over deze adviesvraag. Het advies van Veiligheidshuis Twente is niet leidend.
7.6. Bij ontstane risico's voor justitiabelen, personeel en/of de veiligheid van de samenleving fungeert de lokale zorgstructuur (Top X) in Borne als vangnet voor de justitiabelen. De procescoördinator van de gemeente Borne is hiervoor het aanspreekpunt. Desgewenst kan de procescoördinator een beroep doen op het Veiligheidshuis Twente of de casustafel TBS Twente.
7.7. Een transparante (schriftelijke) verankering van aanvullende maatregelen inzake het cliëntenbestand van de Scholtenhof geschiedt middels VIS2, met inachtneming van het beroepsgeheim en de privacywetgeving. Waarbij in VIS2 enkel de te ondernemen acties en coördinatiebeslissingen worden vastgelegd en niet de inhoudelijke dossiers.

8. Rechten van de betrokkene

8.1.Betrokkenen worden door De Scholtenhof actief geïnformeerd over het feit dat aan de contactfunctionaris van de politie in Borne (wijkagent) persoonsgegevens/justitiële gegevens van de betrokkenen kunnen worden verstrekt, in het kader van de handhaving van de openbare orde.
8.2. Voor de betrokkenen staat de mogelijkheid open een verzoek te doen tot kennisneming of aanvulling en verbetering van de over hem verwerkte persoonsgegevens/ justitiële gegevens. Tevens kan tegen het verwerken van de persoonsgegevens bezwaar worden gemaakt.

9. Overleg

9.1. De beleidsadviseur integrale veiligheid van de gemeente Borne organiseert jaarlijks een ambtelijk overleg waarbij afstemming plaatsvindt over de samenwerking gedurende de afgelopen periode. Hierbij zijn minimaal aanwezig de directeur van de zorginstelling, de contactpersoon van de politie, de procesmanager Veiligheidshuis Twente, de procescoördinator en de beleidsadviseur integrale veiligheid van de gemeente Borne.
9.2. De beleidsadviseur integrale veiligheid van de gemeente Borne organiseert jaarlijks een bestuurlijk overleg waarbij afstemming plaats vindt over de ketensamenwerking gedurende de afgelopen periode. Hierbij zijn minimaal aanwezig de directeur van de zorginstelling, de leden van de driehoek en de beleidsadviseur integrale veiligheid van de gemeente Borne.
9.3. De beleidsadviseur integrale veiligheid van de gemeente Borne initieert na een periode van drie jaar een evaluatie van de samenwerking in deze sluitende aanpak .

10. Geen rechten voor derden

10.1. Uitsluitend partijen kunnen aan dit afsprakenkader rechten ontlenen. Derden kunnen partijen in geen enkel opzicht houden aan of rechten jegens partijen ontlenen aan dit afsprakenkader.

11. Wijziging, aanvulling en evaluatie van het afsprakenkader

11.1. De ondergetekenden kunnen dit afsprakenkader, naar aanleiding van veranderende wetgeving en/of beleid, wijzigen en aanvullen. Wijzigingen en aanvullingen vereisen de voorafgaande goedkeuring van alle partijen en dienen schriftelijk te worden vastgelegd.
11.2. In elk geval eens per maximaal 3 jaar kan, in overleg, worden overgegaan tot een evaluatie van de werking van het afsprakenkader.

12. Inwerkingtreding, looptijd en opzegging

12.1. Dit afsprakenkader loopt tot 1 januari 2020 en wordt vanaf dat moment stilzwijgend telkens met een jaar verlengd.
12.2. Elk der partijen kan de samenwerking in het kader van dit afsprakenkader beëindigen door schriftelijke opzegging tegen het einde van de looptijd. De opzegging dient te geschieden met inachtneming van een termijn van tenminste één maand vóór het einde van de looptijd.

13. Verhouding met regelgeving

13.1. Dit afsprakenkader laat het bij en krachtens de wet- en regelgeving bepaalde en de beleidsvrijheid van partijen onverlet.

14. Geschillen

14.1. Partijen zullen in geval van problemen of geschillen bij de uitleg of uitvoering van dit afsprakenkader zich tot het uiterste inspannen om in goed overleg tot overeenstemming ter zake te komen.
14.2. Indien partijen er onderling niet uitkomen, wijzen zij een onafhankelijke derde aan ten behoeve van de oplossing van het geschil.

Met dit lokale afsprakenkader "Sluitende aanpak De Scholtenhof" wordt door partijen een gemeenschappelijke inspanning geleverd om door middel van een duurzame samenwerkingsrelatie binnen de ketenaanpak, de veiligheid (en ook objectieve/subjectieve veiligheidsgevoelens) te regisseren, op een voor alle betrokken partijen aanvaardbare norm.
Tevens zijn op deze wijze de rollen en verantwoordelijkheden van partijen, binnen deze sluitende aanpak, inzichtelijk voor de samenleving, waardoor het draagvlak kan worden vergroot.

Aldus overeengekomen tijdens het overleg van de driehoek d.d. 25 juni 2019,

Stichting Actolei, De Scholtenhof	*Politie Oost Nederland, BMT*	
dhr. V. Staudt	mw. L. de Bruin	
Arrondissementsparket Parket Oost Nederland	*Veiligheidshuis Twente*	*Gemeente Borne*
dhr. V. Smink	dhr. R. Poelman	dhr. G. van den Hengel

Bijlage: brief van Dienst Justitiële Inrichtingen waarin schriftelijk akkoord wordt gegaan met de inhoud van het Lokaal afsprakenkader "Sluitende aanpak Zorginstelling De Scholtenhof".